



Informe jurídic del Plec de Clàusules Particulars que regula el contracte d'obres "PROJECTE EXECUTIU I OBRA PER A LA INSTAL·LACIÓ DE PANELLS FOTOVOLTAICS PER A AUTOCONSUM A LA SEU DE L'AGÈNCIA CATALANA DE L'AIGUA SITUADA AL CARRER PROVENÇA NÚMERO 260 DE BARCELONA". CTN2500501.

Antecedents

El Departament de Contractació sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament, d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe es configura com un contracte d'obres, en els termes descrits a l'article 13 LCSP, que té per objecte la redacció del projecte constructiu i l'execució de les obres per a la instal·lació d'una planta fotovoltaica a la coberta de l'edifici de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) situat al carrer Provença 260 de Barcelona.

Aquesta actuació està justificada en la necessitat de d'implementar el Pla d'Estalvi i Eficiència Energètica als edificis i equipaments de la Generalitat 2023-2027 (GENERCAT) ja que l'edifici no disposa de cap tipus d'instal·lació fotovoltaica per a l'aprofitament de l'energia solar i es pretén l'aprofitament de la coberta de l'edifici per a la instal·lació d'un sistema de producció d'energia elèctrica mitjançant plaques fotovoltaïques en modalitat d'autoconsum amb injecció d'excedents a xarxa i potència inferior a 100kW.

La contractació conjunta de l'elaboració del projecte i l'execució de les obres en els contractes d'obra pública i en els d'edificació s'empara en l'article 2 del Decret Llei 3/2025, de 4 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública. Aquest projecte ha de permetre la generació d'energia renovable per a l'autoconsum de l'edifici, en el marc dels objectius de sostenibilitat i eficiència energètica de l'ACA, i es consignen els codis CPV corresponents a l'activitat econòmica lligada amb l'objecte del contracte (CVP: 45310000 Treballs d'instal·lació d'equips elèctrics, 45261215-4 Treballs de revestiment de cobertes amb plaques solars, 71300000-1 Serveis d'enginyeria.)



Es justifica la no divisió en lots de l'objecte del contracte, indicant que la realització independent de les prestacions que comprenen l'objecte del contracte dificultaria tècnicament la correcta execució, ja que es tracta de la realització de l'obra en un únic edifici.

De conformitat amb l'article 9.3 del TRLMAC, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El contracte té un valor estimat de 49.060,82 € i, en aplicació de l'article 20.1 de l' LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat abreujat previst a l'article 159.6 de la LCSP, atès que el seu valor estimat és inferior a 80.000 euros i no s'han previst al plec criteris d'adjudicació avaluable mitjançant judici de valor.

D'acord amb l'article 326 de la LCSP, no es constitueix la Mesa de contractació atès que és potestativa, per la qual cosa exerceix les funcions l'òrgan de contractació establert a la Resolució TES/1193/2019, de 3 de maig, de delegació de competències de la Direcció de l'Agència Catalana de l'Aigua en les direccions de les àrees i divisions de l'Agència i en els/les caps de demarcació territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua.

D'acord amb la Disposició addicional quinzena de la LCSP, la tramitació d'aquesta licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics. Es preveu la presentació d'ofertes mitjançant l'eina de Sobre Digital 2.0 (sobre únic que inclou la declaració responsable, l'oferta econòmica -que s'ha d'ajustar al model de l'annex II del plec, i la proposta tècnica -que s'ha d'ajustar al model de l'annex III del plec), i un termini de 10 dies hàbils, a comptar des del dia següent a la publicació de l'anunci de licitació al Perfil del contractant allotjat a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública, per a la presentació d'ofertes.

D'acord amb el previst a l'article 159.6.d) de la LCSP, l'obertura del Sobre únic no es celebrarà en acte públic i es durà a terme a través de l'eina electrònica del Sobre Digital 2.0 i la valoració de les ofertes s'efectuarà automàticament per mitjans electrònics.

Es preveu el rebuig d'ofertes en cas de presumpció d'anormalitat per pràctiques inadequades i de les ofertes anormalment baixes per vulneració de normativa ambiental o laboral. També es regulen les regles aplicables en cas d'empat.

D'acord amb el procediment simplificat abreujat utilitzat, la formalització del contracte s'efectuarà per acceptació del contractista de la notificació de la resolució d'adjudicació. El plec indica que si en el termini de 5 dies hàbils, el contractista no hagués acceptat la notificació de la resolució d'adjudicació, d'acord amb el que estableix a l'apartat 4 de

l'article 154 LCSP, se li exigirà el 3% del pressupost base de licitació, IVA exclòs, en concepte de penalitat. Així mateix el contracte s'adjudicarà al següent licitador per l'ordre que haguessin quedat classificades les ofertes.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i s'adequa al preceptes incorporats a l'LCSP pel Reial Decret Llei 14/2019, de 31 d'octubre, donant compliment a les obligacions derivades del Reglament (UE) 2016/679 i de la Llei Orgànica 3/2018, de 5 desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a les clàusules 3, 4 i 5. El sistema de determinació del preu del contracte és per preus unitaris. S'indica la descripció del material, les unitats a que aplica i el preu total. El valor estimat del contracte és equivalent al pressupost base de licitació (49.060,82 €) sense IVA, en tant que no es preveuen pròrrogues ni modificacions del contracte, desglossant dels costos directes les despeses generals i el benefici industrial. El plec de prescripcions tècniques desglossa i justifica el pressupost descrivint els conceptes i imports que el conformen (cost equip, cost obra i altres costos de gestió).

Consta incorporat a l'expedient el certificat d'existència de crèdit.

El termini previst d'execució del contracte és de 8,5 mesos. No s'exigeix garantia definitiva d'acord amb l'article 159.6.f de la LCSP.

D'acord amb l'article 159.6.b de la LCSP s'eximeix als licitadors d'acreditar la solvència econòmica i financera i tècnica o professional, tot i preveure que per poder participar en la licitació cal disposar d'un volum anual de negoci, referit al millor exercici dins dels tres darrers disponibles, equivalent al valor estimat del contracte, i una experiència mínima de tres anys en tasques equivalents a les de l'objecte del contracte. S'indica que l'adjudicatari no haurà d'acreditar aquests requisits tret que li sigui requerit per l'òrgan de contractació.

La clàusula 14 del PCAP regula els criteris d'adjudicació. La proposta d'adjudicació recaurà sobre aquella oferta que ofereixi la millor relació qualitat-preu, entesa com la que obtingui la major puntuació resultant de la suma de la valoració del econòmica i de la qualitat. La valoració màxima del preu de les ofertes es fins a 80 punts sobre 100, calculat amb la fórmula que s'indica, i el criteri de qualitat, fins a 20 punts. Com a criteri de qualitat es preveu l'ampliació de garantia dels treballs i del material i es calcularà de forma automàtica, tenint en compte que només es valoraran els terminis de garantia per cada any complet addicional d'ampliació de la garantia del conjunt del material i la seva instal·lació, sempre que sigui per sobre del termini legal mínim de garantia de tres (3) anys i amb independència del període de garantia de tres mesos aplicable a totes les peces de reparació subministrades i les reparacions.

El plec remet al procediment establert a l'article 149 de la LCSP per a la determinació i identificació del criteris de l'existència de baixes presumptament anormals, indicant els casos que es consideraran presumptes ofertes anormalment baixes. Es preveu també, d'acord amb el que preveu l'article 149.4 de la LCSP, els conceptes que es tindran en compte per a la justificació pels licitadors davant d'ofertes anormalment baixes en el seu conjunt, així com les regles per al cas d'empat en les puntuacions obtingudes.

La clàusula 16 regula les obligacions de les empreses licitadores i adjudicatàries relatives al compliment de la normativa de caràcter laboral (complir amb les condicions salarials dels treballadors, d'acord amb el conveni col·lectiu sectorial que sigui d'aplicació) i de protecció de dades de caràcter personal. Aquest apartat incorpora una clàusula ètica que vincula al compliment del codi ètic per l'administració, i preveu que la presentació de l'oferta per part dels licitadors suposa la seva adhesió al Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública d'acord amb els compromisos ètics i d'integritat que formen part de la relació contractual. Es preveu expressament que aquestes obligacions i compromisos tenen la consideració de condicions especials d'execució del contracte i s'incorporen penalitats específiques en cas d'incompliment. També es contemplen obligacions en matèria lingüística relatives a l'ús del català en la documentació i en el desenvolupament del contracte.

La clàusula 17 estableix condicions especials d'execució de caràcter essencial. Es considera condició especial d'execució de caràcter essencial l'obligació d'aplicar a la plantilla que executi el contracte les condicions de treball establertes per l'últim conveni col·lectiu territorial vigent en què s'enquadri i desenvolupi la prestació contractual. Com a obligació essencial del contracte, el seu incompliment pot comportar la resolució del contracte, d'acord amb l'article 211.1.f) de la LCSP.

No es preveuen causes per a la modificació del contracte, sens perjudici de la possibilitat de recórrer a les modificacions contractuals no previstes en els plecs conforme el règim establert a l'article 205 de la LCSP. Sí que es preveu la possibilitat de la cessió, en els termes que estableix l'article 214 LCSP, i també la possible subcontractació amb tercers de la realització parcial de la prestació objecte d'aquest contracte en els termes establerts a l'article 215 i concordants de la LCSP, incidint el plec en el que disposa l'article 217.1 de l'LCSP que considera l'obligació de justificació per l'adjudicatari del pagament a empreses subcontractistes com a condició especial d'execució, l'incompliment de la qual permetrà la imposició de les penalitats. Així, la clàusula 20 preveu *"L'empresa contractista pot subcontractar amb tercers la realització parcial de la prestació objecte d'aquest contracte.*

- A aquests efectes, l'empresa contractista ha d'indicar en l'oferta presentada per mitjà del sobre únic la part del contracte que pretén subcontractar, junt amb totes les dades que estableix l'article que estableix l'apartat a) del punt 2 de l'article 215 de la LCSP.

- L'empresa contractista comunicarà a l'òrgan de contractació, per escrit, un cop adjudicat el contracte i com a molt tard a l'inici de l'execució d'aquest, la intenció de subcontractar i assenyalarà totes les dades que estableix l'apartat b) del punt 2 de l'article 215 de la LCSP"

Es recomana, seguint la literalitat de l'article 215.2.a) LCSP, valorar la possibilitat d'indicar en el primer paràgraf d'aquesta clàusula la paraula **licitadors**, en lloc de "l'empresa contractista", i definir clarament en quin annex s'ha de presentar aquesta informació dins del sobre únic.

2. La celebración de los subcontratos estará sometida al cumplimiento de los siguientes requisitos:

*a) Si así se prevé en los pliegos, los **licitadores** deberán indicar en la oferta la parte del contrato que tengan previsto subcontratar, señalando su importe, y el nombre o el perfil empresarial, definido por referencia a las condiciones de solvencia profesional o técnica, de los subcontratistas a los que se vaya a encomendar su realización.*

b) En todo caso, el contratista deberá comunicar por escrito, tras la adjudicación del contrato y, a más tardar, cuando inicie la ejecución de este, al órgano de contratación la intención de celebrar los subcontratos, señalando la parte de la prestación que se pretende subcontratar y la identidad, datos de contacto y representante o representantes legales del subcontratista, y justificando suficientemente la aptitud de este para ejecutarla por referencia a los elementos técnicos y humanos de que dispone y a su experiencia, y acreditando que el mismo no se encuentra incurso en prohibición de contratar de acuerdo con el artículo 71.

El contratista principal deberá notificar por escrito al órgano de contratación cualquier modificación que sufra esta información durante la ejecución del contrato principal, y toda la información necesaria sobre los nuevos subcontratistas.

La clàusula 23 regula els supòsits i les penalitats per incompliment dels terminis d'entrega dels treballs finalitzats, per incompliments de la clàusula ètica i per incompliments dels pagaments als subcontractistes

Per raó de la quantia del contracte no procedeix el règim del recurs especial en matèria de contractació que regula l'article 44 LCS i es preveu el règim ordinari de recursos,

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament amb l'observació indicada en negreta.