



Núm. Expedient: 501/2025

Procediment: contracte menor de serveis

Memòria, informe justificatiu previ de la necessitat de la despesa, justificació de l'objecte i insuficiència de mitjans, corresponents al contracte menor de "Redacció d'un estudi de capacitat de càrrega en espais naturals i adaptació BTT" - Actuació 5 de l'eix 4 del PSTD", cofinançat a través dels Fons Next Generation EU.

1. Objecte del contracte

Es contracta un servei per a la redacció d'un estudi de capacitat de càrrega dels itineraris inclosos en el projecte *Bike Natura - Aventura Pallars Sobirà* del Consell Comarcal del Pallars Sobirà.

Aquest contracte s'inclou dins l'Actuació 5 de l'Eix 4 – "Estudi de capacitat de càrrega en espais naturals i adaptació BTT" del projecte *Bike Natura – Aventura Pallars Sobirà*.

Aquest projecte està cofinançat a través dels Fons Next Generation EU, en concret dins del programa de Plans de Sostenibilitat Turística en Destinacions (PSTD), convocatòria extraordinària 2022, promoguda pel Ministeri d'Indústria, Comerç i Turisme.

En el disseny i desenvolupament de l'actuació s'ha tingut en compte l'etiquetat de contribució climàtica i mediambiental corresponent a la inversió del PRTR, d'acord amb allò previst a l'Annex VI del Reglament (UE) n° 2021/241 del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de febrer de 2021. Cada etiqueta està associada a unes condicions que han de ser respectades. En el cas del present contracte, no aplica etiquetatge climàtic ni mediambiental.

Aquests ajuts estan finançats amb recursos provinents del PRTR, Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, en el desenvolupament d'actuacions necessàries per a la consecució dels objectius definits a la Política Palanca 5, Component 14, Inversió 1, de l'esmentat PRTR.

El contracte es finança amb els fons procedents del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, i es troba subjecte als controls de la Comissió Europea, l'Oficina de Lluita Antifrau, el Tribunal de Comptes Europeu i la Fiscalia Europea, i al dret d'aquests òrgans a l'accés a la informació sobre el contracte d'acord el previst a l'article 22.2.e) del Reglament (UE) 2021/241 del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de febrer de 2021, i a l'article 129.1 del Reglament (UE, Euratom) 2018/1046 del Parlament Europeu i del Consell, de 18 de juliol de 2018 (Reglament Financer), així com a les normes sobre conservació de la documentació, d'acord amb el que disposa l'article 132 del Reglament financer.

A continuació, es fan constar els conceptes de "fita" i "objectiu", així com els criteris per fer-ne el seguiment i acreditar-ne els resultats:

Objectiu associat al Component 14 - *Pla de Modernització i Competitivitat del Sector Turístic*: Mantenir el lideratge d'Espanya en matèria de competitivitat turística aprofitant les transformacions necessàries del model. L'objectiu principal és transformar i modernitzar el sector turístic a Espanya a través de la sostenibilitat i la digitalització,



augmentant-ne la competitivitat i la resiliència, alineant-se amb els objectius generals i específics de l'Estratègia PSTD.

La Decisió d'Execució del Consell relativa a l'aprovació de l'avaluació del PRTR d'Espanya estableix per al C14.I1.2 una sèrie de fites i objectius vinculants denominats CID (Council Implementing Decision) per a aquesta Submesura:

- Objectiu núm. 217 del CID. Quart trimestre 2021: Publicació al BOE de l'adjudicació a les entitats locals d'ajuda per a l'aplicació dels «Plans Territorials de Sostenibilitat Turística a Destinacions», per un import mínim de 561.000.000 d'euros, dels quals, el 35 % es destinarà a mesures que aborden la transició verda, la sostenibilitat i l'eficiència energètica/electromobilitat a les destinacions.
- Objectiu núm. 218 del CID. Quart trimestre 2022: Publicació al BOE de l'adjudicació a les entitats locals d'ajuda per a l'aplicació dels «Plans Territorials de Sostenibilitat Turística a Destinacions», per un import mínim d'1.173.000.000 d'euros (valor de referència: 31 de desembre de 2021), dels quals, el 35% es destinarà a mesures que aborden la transició verda, la sostenibilitat i l'eficiència energètica/electromobilitat a les destinacions.
- Objectiu núm. 219 del CID. Quart trimestre 2023: Publicació al BOE de l'adjudicació a les entitats locals d'ajudes per a l'aplicació dels «Plans Territorials de Sostenibilitat Turística a Destinacions» per un import mínim de 1.788.600.000 euros (valor de referència: 31 de desembre de 2022), dels quals el 35 % es destinarà a finançar mesures que aborden la transició verda, la sostenibilitat i l'eficiència energètica/electromobilitat a les destinacions.
- Fita núm. 220 del CID. Quart trimestre 2024: Les comissions de seguiment s'asseguraran que totes les destinacions beneficiàries aconseguixin com a mínim els percentatges d'execució següents de cada Pla de Sostenibilitat Turística:
 - o Execució del 50 % en el cas de les destinacions adjudicades el 2021
 - o Execució del 30 % en el cas de les destinacions adjudicades el 2022
 - o Execució del 15 % en el cas de les destinacions adjudicades el 2023.
- Fita núm. 221 del CID. Segon trimestre 2026 Finalització de tots els projectes inclosos als «Plans Territorials de Sostenibilitat Turística en Destinacions» i adjudicats d'acord amb els objectius 211, 212 i 213, el 35 % dels fons dels quals es destinaran a finançar mesures que aborden la transició verda, la sostenibilitat i l'eficiència energètica/electromobilitat a les destinacions.
- El compliment de les fites i objectius previstos a la Decisió d'Execució del Consell és obligatori perquè cada comunitat autònoma i entitat local pugui retenir finalment els fons transferits corresponents a les successives convocatòries extraordinàries de plans de sostenibilitat turística en destinació (C14.I1. 2).
- Per al compliment de les fites i objectius CID ressenyats a la Decisió d'Execució del Consell s'ha de tenir també en compte el que recull l'Annex de la Decisió de la Comissió per la qual s'aproven els acords operatius entre la Comissió i Espanya en virtut del Reglament (UE) 2021/241. Els OA (Operational Arrangements) que vinculen per al C14.I1.2 (Plans de Sostenibilitat Turística a Destinació) són els que recullen en aquest document 101121-CountersignedESFirstCopy.pdf (lamoncloa.gob.es). S'hi fa una descripció detallada de cadascuna de les fites i objectius CID, així com la manera com cada CID s'haurà de comprovar un cop arribat el moment (mecanisme de verificació).



Els OA aplicables als plans apareixen a l'Annex amb la mateixa numeració que els CID (217/218/219/220/221).

- A l'annex III.A de l'Ordre HFP/1030/2021 es concreten les referències en relació amb la gestió de fites i objectius, sobre la base d'un qüestionari orientat a l'anàlisi dels aspectes més significatius.

Amb caràcter previ a la valoració de les ofertes, l'òrgan de contractació iniciarà, a través de l'eina informàtica amb seu a l'Agència Estatal d'Administració Tributària (AEAT), el procediment d'anàlisi *ex ante* de conflicte d'interès consistent en la introducció de les dades de les persones físiques o jurídiques licitadores i dels òrgans decisors de l'operació.

En el supòsit que l'AEAT no disposi de la informació de titularitats reals de l'empresa objecte de consulta i així li hagi indicat mitjançant la corresponent bandera negra a l'òrgan de contractació, aquest ha de sol·licitar a les empreses licitadores la informació de la seva titularitat real, que li han d'aportar en el termini de 5 dies hàbils des de la sol·licitud. En cas que no s'entregui la informació sol·licitada en aquest termini, l'empresa licitadora serà exclosa del procediment.

1.1 Codi CPV

La codificació del contracte, d'acord amb el Reglament CE 213/2008 de la comissió, de 28 de novembre de 2007, pel qual es modifica el Reglament CE 2195/2202 del Parlament Europeu i el Consell pel qual s'aprova el vocabulari comú dels contractes públics (CPV), i les Directives 2004/17/CE i 2004/18/CE del Parlament europeu i el consell sobre els procediments dels contractes públics, pel que fa a la revisió del CPV, és 90711000-4 – “Avaluació de l'impacte mediambiental que no sigui per a la construcció”.

2. Característiques tècniques de la prestació

El present contracte inclou la redacció d'un estudi de capacitat de càrrega dels itineraris que en els que es preveu actuar, inclosos en les actuacions 1 i 3 de l'eix 2 “Adequació física d'itineraris ciclables BTT, enduro i cicloturisme familiar” i “Interconnexió d'itineraris” en el projecte *Bike Natura – Aventura Pallars Sobirà*.

Aquest estudi ha de permetre al Consell Comarcal, disposar de la informació necessària per poder fixar una capacitat d'ús dels diferents senders plantejats en el projecte, compatibilitzant la preservació del medi i els seus recursos naturals amb activitats recreatives.

La metodologia a emprar en aquest estudi es basarà en la proposta metodològica de Capacitat de Càrrega Turística proposada per Cifuentes l'any 1992, o similar.

Els itineraris que s'han d'incloure en l'estudi s'adjunten en format GPX. En cas de necessitar qualsevol altre format es podrà sol·licitar al Consell Comarcal.

Donada la quantitat d'itineraris inclosos en el projecte (35 aprox.), es permetrà a l'empresa adjudicatària acotar a un nombre d'itineraris representatius que permetin extrapol·lar els resultats de l'estudi a altres itineraris de característiques similars. La



selecció d'aquests itineraris haurà de quedar degudament justificada i serà validada pel Consell Comarcal.

Es posarà especial atenció a aquells itineraris que afectin espais naturals de protecció especial.

Els resultats de l'estudi inclouran un apartat de recomanacions de gestió en el que es proposin alternatives per minimitzar l'impacte de l'ús ciclista dels senders.

Es calcularà la capacitat de càrrega turística en base a les següents capacitats de càrrega:

- **Capacitat de càrrega Física (CCF)**, que es correspon al màxim de persones que podrien visitar una zona en concret si no hi hagués cap tipus de limitació, i ve determinada per la relació simple entre espai disponible i necessitat d'espai per grup de visitants.
- **Capacitat de càrrega Real (CCR)**, que es determina sotmetent la CCF a una sèrie de factors de correcció que són concrets del lloc i l'activitat en qüestió i que poden provocar una reducció de la capacitat de càrrega física.
- **Capacitat de càrrega Efectiva (CCE)** que depèn de la capacitat de gestió de l'administració de l'àrea, pel seu càlcul es consideren variables com personal, infraestructures, punts d'informació, entre d'altres.

En el cas del càlcul de la CCR, s'han de tenir en compte, els factors: clima, ambiental (fauna i flora), erosionabilitat, dificultat, social, comportament d'ús dels senders i infraestructures d'ús públic.

L'estudi contindrà com a mínim els següents apartats:

- Introducció
- Metodologia
- Resultats
- Recomanacions de gestió
- Conclusions
- Annexes

L'estudi es lliurarà al Consell Comarcal en format PDF, i haurà d'incloure els logotips definits en el punt 8 d'aquest document, i les mencions al finançament que s'indiquen un cop formalitzat el contracte.

Es realitzaran mínim dues reunions entre en Consell l'empresa adjudicatària; la primera, un cop formalitzat el contracte, i l'altra en acabar, per presentar els resultats de l'estudi.

3. Durada del Contracte

El termini d'execució de l'encàrrec descrit en el present document serà de **3 mesos**, a comptar a partir de l'endemà de la data d'adjudicació.

4. Justificació de la insuficiència de mitjans propis



El Consell Comarcal del Pallars Sobirà no disposa de personal suficient, amb la especialització adient per a la realització les tasques encomanades en aquest contracte.

És per això que s'opta per la contractació d'una empresa externa especialitzada, per realitzar l'encàrrec definit en aquest document.

5. Justificació de la no alteració de l'objecte contractual

D'acord amb l'article 118.3 de la LCSP, aquest procediment de contractació no està alterant l'objecte del contracte per evitar l'aplicació de les regles generals de la contractació.

Aquesta contractació no forma part d'una unitat funcional superior que exigeixi obligatòriament un procediment amb publicitat.

6. Obligacions de l'adjudicatari

Serà obligació de l'empresa adjudicatària el correcte compliment dels principis de gestió específics del Pla de Recuperació, Transició i Resiliència (PRTR) definits en l'article 2 de l'Ordre HFP/1030 de 29 de setembre:

- Reforç de mecanismes per la prevenció, detecció i correcció dels fraus, corrupció i conflictes d'interès, mitjançant la signatura de la corresponent declaració d'absència de conflicte d'interès (DACI), així com el compliment i aplicació del Pla Antifrau.
- Declaració responsable sobre el compliment del principi de no causar perjudici significatiu als sis objectius mediambientals en el sentit de l'article 17 del Reglament (UE) 2020/852 (Do no significant harm – DNSH).
- Es respectarà la normativa medi ambiental aplicable. En tot cas, es respectaran els procediments d'avaluació ambiental, quan sigui aplicable, conforme la legislació vigent, així com altres avaluacions de repercussions que puguin ser aplicables en virtut de la legislació mediambiental.
- Identificació del perceptor final dels fons, ja sigui com a beneficiaris de les ajudes o adjudicatari d'un contracte o subcontracte. És a dir l'obligació d'informar de les dades d'identificació del contractista o subcontractista, que són:
 - NIF del contractista o subcontractista
 - Nom de la persona física o raó social de la persona jurídica.
 - Domicili fiscal de la persona física o jurídica.
 - Les empreses contractistes han d'acreditar la inscripció al Cens d'empresaris, professionals i retenidors de l'Agència Estatal de l'Administració Tributària o al cens equivalent de l'Administració Tributària Foral, que ha de reflectir l'activitat efectivament desenvolupada en la data de participació en el procediment de licitació.

Per tant, tal com descriu l'Ordre HFP/1030 de 29 de setembre, les empreses hauran d'adjuntar, juntament amb l'oferta econòmica, els següents documents, degudament complimentats i signats,



- Declaració d'Absència de Conflicte d'Interessos (DACI), indicat com annex I.
- Declaració de cessió i tractament de dades en relació amb l'execució d'actuacions del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència (PRTR), indicat com annex II.
- Declaració de compromís amb relació amb l'execució d'actuacions del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència (PRTR), indicat com annex III.
- Declaració responsable sobre el compliment del principi de no causar perjudici significatiu als sis objectius mediambientals en el sentit de l'article 17 del Reglament (UE) 2020/852, indicat com annex IV.
- Les empreses contractistes han d'acreditar la inscripció al Cens d'empresaris, professionals i retenidors de l'Agència Estatal de l'Administració Tributària o al cens equivalent de l'Administració Tributària Foral, que ha de reflectir l'activitat efectivament desenvolupada en la data de participació en el procediment de licitació

D'acord amb l'establert en l'article 202 de la LCSP s'estableix que les condicions especials de contractació hauran de complir amb la instrucció de 23 de desembre de la Junta Consultiva de contractació pública de l'Estat sobre aspectes a incorporar en els expedients i en els plecs rectors dels contractes que es vagin a finançar amb fons procedents del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència i, així com les Ordres HFP/1030/2021 i HFP/1031/2021, ambdues de data de 29 de setembre i tota la normativa relacionada.

7. Pressupost base de licitació

El pressupost base de licitació del contracte, s'ha calculat a partir de la previsió d'hores de dedicació, i és d'un total de DEU MIL TRES-CENTS TRENTA AMB CINQUANTA VUIT CÈNTIMS (10.330,58€), més DOS MIL CENT SEIXANTA-NOU AMB QUARANTA-DOS CÈNTIMS (2.169,42€) en concepte d'IVA, la qual cosa suposa una despesa màxima de DOTZE MIL CINC-CENTS EUROS (12.500,00€).

SERVEI	HORES DEDICACIÓ (h)	COST HORARI (€/h)	IMPORT (€)
Redacció estudi capacitat de càrrega	229,57 h	45,00 €	10.330,58 €
Subtotal			10.330,58 €
IVA (21 %)			2.169,42 €
IMPORT TOTAL			12.500,00 €

L'oferta que presentin els licitadors no podrà excedir la quantitat indicada.

8. Disponibilitat de crèdit adequat i suficient



La despesa que s'efectuarà en el contracte menor al que fa referència aquest informe, es correspon a la partida pressupostària 432.627.01, del pressupost de 2025 del Consell Comarcal del Pallars Sobirà.

9. Lloc i forma de pagament

El pagament es realitzarà mitjançant transferència bancària, prèvia emissió de la factura a través d'una instància genèrica o a partir del programa e-FACT.

El contractista tindrà dret a l'abonament del preu convingut per la prestació realitzada en els termes establerts en el contracte i a la llei.

El format de la factura electrònica i signatura s'han d'ajustar al que disposa l'annex 1 de l'Ordre ECO/306/2015, de 23 de setembre, per la qual es regula el procediment de tramitació i anotació de les factures en el Registre comptable de factures en l'àmbit de l'administració de la Generalitat de Catalunya i el sector públic que en depèn.

La plataforma e-FACT és el punt general d'entrada de factures electròniques de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic (Acord GOV/151/2014, d'11 de novembre).

A la factura, s'haurà de fer menció al cofinançament amb el PRTR, concretament mitjançant la frase **"Aquest contracte està finançat amb recursos provinents del PRTR, Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, en el desenvolupament d'actuacions necessàries per a la consecució dels objectius definits al Component 14, Inversió 1, de l'esmentat PRTR"**

Als efectes de la factura electrònica, s'informa que la unitat tramitadora, l'òrgan gestor i l'oficina comptable del Consell Comarcal del Pallars Sobirà són: L06090015.

En el contingut de la factura, cal fer esment a quina actuació del projecte té relació. Aquesta frase s'hauria d'adaptar a cada una de les factures en funció de l'actuació amb la qual es relacioni. En el cas d'aquest contracte:

La present factura correspon a la realització dels treballs per satisfer les necessitats relatives a l'actuació 5 de l'eix 4 del projecte *Bike Natura – Aventura Pallars Sobirà*.

Les factures en format PDF o en paper, igualment hauran d'incloure els següents logos i frase:



Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia – Financiado por la Unión Europea – Next GenerationEU

En cas de no complir amb aquest requisit, la factura serà rebutjada.

10. Críteris d'adjudicació



Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia - Financiado por la Unión Europea – NextGenerationEU



Per a la valoració de les ofertes presentades per les empreses interessades en realitzar l'actuació descrita, s'emprarà el següent criteri:

1. Oferta més econòmica

S'atorgarà un màxim de 100 punts en funció del preu de l'oferta presentada, seguint la fórmula següent:

$$P1 = \frac{Om}{Ov} \times 100$$

On:

- P1: Puntuació de l'oferta econòmica valorada
- Om: Valor de l'oferta més econòmica (€)
- Ov: Valor de l'oferta econòmica valorada (€)

S'escolirà l'oferta que obtingui la millor valoració.

11. Cessió de dades al contractista

L'empresa adjudicatària es compromet a la cessió de dades segons el que s'estableix en l'article 22 del Reglament (UE) 2021/241 del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de febrer de 2021, pel qual s'estableix el Mecanisme de Recuperació i Resiliència.

12. DNSH

Política Palanca	5 - "Modernización y digitalización del tejido industrial y de la pyme, recuperación del turismo e impulso a una España nación emprendedora"
Components del PRTR al que pertany l'activitat	Component 14 del PRTR "Pla modernització i competitivitat de sector turístic"
Mesura (Reforma o Inversió)	Inversió 1 "Transformació del model turístic cap a la sostenibilitat"
Títol del projecte PSTD	Bike Natura-Aventura del Consell Comarcal del Pallars Sobirà
Títol de l'activitat i tipologia d'activitat	Eix 4 – Actuació 5 "Estudi de capacitat de càrrega en espais naturals i adaptació BTT"
Etiquetat climàtic i mediambiental assignat a la mesura	No aplica



Percentatge de contribució a objectius climàtics (%)	0%
Percentatge de contribució a objectius mediambientals (%)	0%

El projecte compleix amb les obligacions en matèria mediambiental, així com les obligacions assumides en matèria d'etiquetatge verd.

El projecte compleix amb el principi de «no causar un perjudici significatiu al medi ambient» (principi *do no significant harm* - DNSH) als sis objectius mediambientals en el sentit de l'article 17 del reglament (UE) 2020/852 i, en el seu cas, l'etiquetatge climàtic i digital, d'acord amb el que es preveu en el Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, aprovat per Consell de Ministres el 27 d'abril de 2021 i pel Reglament (UE) núm. 2021/241 del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de febrer de 2021, pel qual s'estableix el Mecanisme de Recuperació i Resiliència, així com amb el requerit en la Decisió d'Execució del Consell relativa a l'aprovació de l'avaluació del pla de recuperació i resiliència d'Espanya.

Les activitats que es desenvolupen no ocasionen un perjudici significatiu als següents objectius mediambientals, segons l'article 17 del Reglament (UE) 2020/852 relatiu a l'establiment d'un marc per facilitar les inversions sostenibles mitjançant la implantació d'un sistema de classificació (o taxonomia) de les activitats econòmiques mediambientals sostenibles:

- Mitigació del canvi climàtic.
- Adaptació al canvi climàtic.
- Ús sostenible i protecció dels recursos hídrics i marins.
- Economia circular, inclosos la prevenció i el reciclatge de residus.
- Prevenció i control de la contaminació a l'atmosfera, l'aigua o el sòl.
- Protecció i restauració de la biodiversitat i els ecosistemes.

b) Les activitats s'adeqüen, si escau, a les característiques fixades per a la mesura i submesura del component i reflectides en el Pla de recuperació, transformació i resiliència.

c) Les activitats que es desenvolupen en el projecte compliran amb la normativa mediambiental vigent que sigui aplicable.

d) Les activitats que es desenvolupen no estan excloses per al finançament pel Pla de recuperació, transformació i resiliència d'acord amb la [Guia tècnica sobre l'aplicació del principi "no causar un perjudici significatiu" en virtut del Reglament relatiu al Mecanisme de Recuperació i Resiliència \(2021/C 58/01\)](#), a la [Proposta de Decisió d'execució del Consell relativa a l'aprovació de l'avaluació del pla de recuperació i resiliència d'Espanya](#) i al seu [annex](#).



e) Les activitats que es desenvolupin no causaran efectes directes sobre el medi ambient, ni efectes indirectes primaris en tot el seu cicle de vida, entenent com a tals els que es puguin materialitzar una vegada realitzada l'activitat.

El compliment del DNSH inclou també el compliment de les condicions específiques previstes al Component 14, i a la Inversió 1 en què s'emmarquen aquests projectes, tant pel que fa al principi DNSH, com a l'etiquetatge climàtic i digital, i especialment les recollides a l'annex de la Proposta de Decisió d'Execució del Consell i als apartats 3, 6 i 8 del document del Component del Pla.

Sort, a data de la signatura electrònica.