

Memòria justificativa del contracte

Contracte : Contracte Públic	Unitat Promotora : Servei de Règim Interior i Seguretat
Tipus : Serveis	Procediment : Obert simplificat abreujat
Expedient : ATC-2026-3	Criteris d'adjudicació: Diversos
Títol : <i>Servei de recollida selectiva de diversos residus a les dependències de l'Agència Tributària de Catalunya, reservat a centres especials de treball (CET)</i>	

	Import base €	IVA € (10%)	Import total €
Valor estimat del contracte (sense IVA) :	42.835,20		
Pressupost licitació :	17.848,00	1.784,80	19.632,80
Termini d'execució fins a :	De l'1 de gener de 2026, o des de l'acceptació de la resolució del contracte si aquesta és posterior, al 31 de desembre de 2026 i amb la possibilitat de prorrogar un any més.		

De conformitat amb la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, la present memòria s'emet als efectes de justificar la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el present contracte, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per a satisfer-les.

1. Justificació de la necessitat de contractar

L'Agència Tributària de Catalunya és la responsable de la gestió dels residus generats en les diverses dependències com a conseqüència de l'activitat que es desenvolupa. Mitjançant el servei de neteja contractat es gestionen diàriament els residus dipositats en papereres d'oficina i de lavabos, contenidors higiènics i contenidors de recollida selectiva d'envasos, vidre, matèria orgànica i resta.

Però el principal residu que es genera a les diferents oficines de l'Agència Tributària de Catalunya és el paper, que té com a característica principal la possibilitat que contingui alguna dada de caràcter personal. Per aquest motiu, cal assegurar que el paper que es diposita a les papereres de reciclatge acabi destruït. A més, tot i que en molt poca quantitat, hi ha altres residus que es generen a les oficines com ara tòners, piles, suports magnètics, etc... que necessiten d'una gestió de reciclatge específica i adequada.

Pel tal de retirar aquests residus és necessari la contractació d'un servei de recollida que a més gestioni el seu posterior reciclatge i/o destrucció, a totes les dependències de l'Agència Tributària de Catalunya. Aquest servei de recollida i gestió s'ha de realitzar per empreses autoritzades pel transport i el reciclatge de residus per les autoritats competents segons la legislació vigent.

2. Objecte del contracte

El servei de recollida selectiva de diversos residus a les dependències de l'Agència Tributària de Catalunya que es detallen a continuació, reservat a centres especials de treball (CET):

PROVÍNCIA	OFICINA ATC	ADREÇA
BARCELONA	AGÈNCIA TRIBUTÀRIA DE CATALUNYA – SC BARCELONA	Passeig de la Zona Franca, 46
	ATC-OFCINA TERRITORIAL AL BARCELONÈS NORD	Carrer Joan d'Àustria, 39-47
	ATC-OFCINA DE SERVEIS TRIBUTARIS A L'HOSPITALET DE LL.	C. Barcelona, 2
	ATC-OFCINA TERRITORIAL A GRANOLLERS	C. de Miquel Ricomà, 146
	ATC-OFCINA TERRITORIAL A MANRESA	Pg. de la República, 7
	ATC-OFCINA TERRITORIAL A MATARÓ	Av. de Jaume Recoder, 79
	ATC-OFCINA TERRITORIAL A SABADELL	Ctra. de Barcelona, 359
	ATC-OFCINA TERRITORIAL A SANT FELIU DE LLOBREGAT	Riera de Pahissa, 34
	ATC-OFCINA TERRITORIAL A TERRASSA	C. de Joan Artigues, 3
	ATC - OFICINA TERRITORIAL A VIC	C. de l'Era d'en Sellés, 9
	ATC-OFCINA TERRITORIAL A VILAFRANCA DEL PENEDES	Pl. de Vilanova i la Geltrú, 1-5, local 2
GIRONA	DELEGACIÓ TERRITORIAL A GIRONA	C. de Barcelona, 54
	ATC-OFCINA TERRITORIAL A FIGUERES	C. de Vilafant, 28
	ATC-OFCINA TERRITORIAL A LA BISBAL D'EMPORDÀ	Ctra. de Cruïlles, 18-20
	ATC - OFICINA TERRITORIAL A SANTA COLOMA DE FARNERS	Ctra. de Sils, 57
LLEIDA	DELEGACIÓ TERRITORIAL A LLEIDA	C. de Lluís Companys, 1, 2n i 3r pis
	ATC-OFCINA TERRITORIAL A LA SEU D'URGELL	C. Germandat de Sant Sebastià, 10
TARRAGONA	DELEGACIÓ TERRITORIAL A TARRAGONA	C. del Vapor, 4-6, 2n pis
	ATC-OFCINA TERRITORIAL A REUS	Pg. de Prim, 14
	ATC-OFCINA TERRITORIAL A TORTOSA	Av. de Catalunya, 91 (plaça de la Corona d'Aragó)

3. Justificació de la no divisió en lots

En l'apartat 3 de l'article 99 de la LCSP s'estableix que, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, caldrà preveure la realització independent de cada una de les seves parts mitjançant la seva divisió en lots, llevat que hi hagi motius vàlids de no divisió en lots de l'objecte que hauran de justificar-se degudament en l'expedient.

En el present cas, per la part econòmica, la major concentració de dependències de l'ATC està a la província de Barcelona, les quals representen un 55% de l'import de licitació, restant per la resta de províncies un 20% a Girona, un 10% a Lleida i un 15% a Tarragona que representen uns imports de licitació petits per dividir-los en diferents lots.

Per la part de coordinació, els avantatges de treballar amb només una empresa per a tots els edificis suposa millores tant en l'estandardització dels processos de funcionament com en els de qualitat, traduint-se en una millor gestió i eficiència del servei.

4. Justificació relativa a la insuficiència de mitjans propis

L'Agència Tributària de Catalunya no disposa de mitjans humans i materials propis suficients que es puguin destinar a la prestació del servei de recollida selectiva de diversos residus a les dependències d'aquesta Agència. Cal tenir en compte que el transport requerit exigeix disposar de furgons amb conductor i capacitat suficient que li permetin assumir aquets trasllats, i operaris propis per a la càrrega i descàrrega i tots els mitjans auxiliars adients a aquestes tasques.

5. Determinació del pressupost base de licitació i del valor estimat de la contractació. Desglossament de costos (directes, indirectes i benefici industrial)

El preu de licitació s'ha calculat en base a l'experiència prèvia en la contractació d'aquest servei que permet tenir un coneixement aproximat dels preus de mercat en aquest sector per aquest tipus de servei i d'empreses del tercer sector. S'ha ajustat a la càrrega prevista de treball detallada en el plec i es preveu un marge per garantir una adequada concurrència d'ofertes. El plec de prescripcions tècniques defineix clarament la tipologia del servei, indicant amb detall les freqüències de recollides previstes i el material a subministrar.

Per calcular el pressupost de licitació s'han tingut en compte les 234 recollides programades per un import unitari de 72,00 euros cadascuna sense IVA. A aquestes recollides programades, s'ha afegit una borsa de 1.000,00 euros destinada a recollides especials que siguin necessàries durant l'execució del contracte. Aquest import es facturarà només en el cas de sol·licitar aquestes recollides addicionals.

El pressupost màxim de licitació és de 19.632,80 euros, IVA inclòs, dels quals 17.848,00 euros corresponen a l'import base i 1.784,80 euros a l'IVA (10%).

El valor estimat del contracte és de 42.835,20 euros, sense IVA, tenint en compte la possible pròrroga i modificació del contracte.

- Pressupost base de licitació (sense IVA):	17.848,00 €
- Possibles modificacions 20 % s/PBL:	7.139,20 €
- Possible pròrroga:	17.848,00 €

Per calcular el pressupost base de licitació s'han tingut en compte també els costos inherents al servei, els costos indirectes que l'empresa ha de fer front i el benefici industrial:

Desglossament de costos			
Concepte		% del pressupost	Import
Cost directe	○ Recursos humans ○ Amortització de vehicles (inclou possibles lloguers) ○ Subministraments (combustible) ○ Despeses administratives (certificacions...)	59	10.530,32 €
Cost indirecte	○ Instal·lacions o infraestructures empresarials ○ Administració, direcció i organització de l'empresa (Mà d'obra indirecta) ○ Despeses financeres	33	5.889,84€
Benefici empresarial		8	1.427,84 €
TOTAL		100	17.848,00 €

El contracte podrà modificar-se durant la seva vigència a l'alça fins a un import màxim del 20% del preu del contracte amb motiu de:

- La variació en la dotació i/o superfície d'alguna oficina, motivada per la reorganització dels serveis que es presten.
- Per causa de reestructuracions d'altres unitats que motivin canvis en la configuració de les dependències.
- L'assumpció de noves competències o la supressió d'alguna/es de les existents.

Tanmateix, el present contracte es podrà modificar, durant la seva vigència, a la baixa fins a un import màxim d'un 10% del preu del contracte per la reducció del nombre de serveis objecte de la prestació per causes sobrevingudes o l'aplicació de mesures d'estabilitat pressupostària per raons d'interès públic.

6. Proposta d'utilització de procediment de contractació

El present contracte s'adjudicarà mitjançant procediment obert simplificat abreujat a l'empara de l'article 159.6 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, de conformitat amb el que s'estableix aquesta Llei respecte de la garantia d'igualtat, transparència i lliure competència en la contractació.

7. Justificació de les condicions mínimes exigides d'acreditació de la solvència

L'article 159.6.b) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic exigeix als licitadors de l'acreditació de la solvència econòmica i financera i tècnica o professional.

8. Justificació dels criteris d'adjudicació

Es proposa aplicar una pluralitat de criteris d'adjudicació que inclouen un criteri d'adjudicació econòmic i dos criteris d'adjudicació qualitius sobre aspectes complementaris a la prestació:

Criteris d'adjudicació		Tipologia dels aspectes que inclouen els criteris d'adjudicació	Valoració criteris		
			Automàtica	Judici de valor	
Econòmics	Oferta econòmica	Relacionat amb el cost (preu)	80	0	80
Qualitatius	Disponibilitat de vehicles poc contaminants	Vinculats a aspectes complementaris de la prestació	16	0	16
Qualitatius	Nivell de seguretat de la documentació destruïda	Vinculats a aspectes complementaris de la prestació	4	0	4
			100	0	100

Tot i que la ponderació proposada del criteri d'adjudicació econòmic és la més destacada (80/100), la ponderació proposada del conjunt de criteris d'adjudicació qualitius (20/100) es considera ajustada convenientment per assegurar que en tot cas l'adjudicació de l'oferta es

vegi condicionada per haver de comptar amb un nivell qualitatiu òptim i no únicament per ser competitiva econòmicament sinó que també haurà d'assolir, d'acord amb l'objectiu establert per la norma, la millor relació qualitat-preu en la prestació que es contracti.

S'exposen a continuació la justificació dels criteris d'adjudicació de quantificació automàtica mitjançant d'aplicació de fórmules que es proposen aplicar en aquest contracte i la justificació de les fórmules elegides per quantificar-los:

Criteri d'adjudicació:	Oferta econòmica										
Valoració del criteri:	Quantificació automàtica mitjançant fórmula										
Justificació del criteri d'adjudicació:	Es pren com a criteri d'adjudicació econòmic l'avaluació del preu, contraprestació del servei contractat i, per tant, un element essencial que ha de ser determinant de l'adjudicació.										
Ponderació global del criteri:	80/100										
Fórmula elegida per avaluar el criteri:	<table border="1"> <tr> <td colspan="2">$P_i = P_{\max} * [1 - ((O_i - O_{\min}) / O_{\min})]$</td></tr> <tr> <td>$P_i$</td><td>Puntuació oferta</td></tr> <tr> <td>$P_{\max}$</td><td>Puntuació màxima</td></tr> <tr> <td>$O_{\min}$</td><td>Oferta amb preu menor</td></tr> <tr> <td>O_i</td><td>Oferta que es puntua</td></tr> </table>	$P_i = P_{\max} * [1 - ((O_i - O_{\min}) / O_{\min})]$		P_i	Puntuació oferta	$P_{\max}$	Puntuació màxima	$O_{\min}$	Oferta amb preu menor	O_i	Oferta que es puntua
$P_i = P_{\max} * [1 - ((O_i - O_{\min}) / O_{\min})]$											
P_i	Puntuació oferta										
$P_{\max}$	Puntuació màxima										
$O_{\min}$	Oferta amb preu menor										
O_i	Oferta que es puntua										
Justificació de l'elecció de la fórmula per avaluar el criteri:	L'interval de valors a puntuar és el conjunt de preus de les ofertes econòmiques dels licitadors. Aquest interval resta limitat entre un valor mínim (el preu de l'oferta amb preu menor) i un valor màxim (el preu de l'oferta amb preu major, en cap cas superior al preu de licitació). L'interval del conjunt de puntuacions està limitat a un valor màxim. La fórmula permet que la màxima puntuació correspongui a l'oferta amb menor preu i que les altres ofertes amb preus progressivament més elevats rebin una puntuació progressivament i proporcionalment inferior.										

Criteri d'adjudicació:	Qualitat ambiental de la flota de vehicles												
Tipus de criteri:	Qualitatiu												
Valoració del criteri:	Quantificació automàtica mitjançant fórmula.												
Justificació del criteri d'adjudicació:	El criteri respon a aspectes complementaris de la prestació. Concretament es valora la qualitat ambiental de la flota de vehicles que es destinarà a l'execució del contracte. La millora qualitativa descrita és la que justifica l'adopció d'aquest criteri d'adjudicació.												
Ponderació:	16/100												
Formula elegida per avaluar el criteri:	<table border="1"> <tr> <td colspan="2">$P_i = P_{\max} * [((V_{el} + (0,5 * V_{ef})) / TV)]$</td></tr> <tr> <td>$P_i$</td><td>Puntuació oferta</td></tr> <tr> <td>$P_{\max}$</td><td>Puntuació màxima</td></tr> <tr> <td>V_{el}</td><td>Nombre de vehicles 100% elèctrics</td></tr> <tr> <td>V_{ef}</td><td>Nombre de vehicles eficients (inclou híbrids endollables, híbrids no endollables, GNC, GNL, GLP). No s'inclouran en aquesta categoria vehicles que es declari que utilitzen biocombustibles</td></tr> <tr> <td>T_v</td><td>Nombre total de vehicles presentats a l'oferta</td></tr> </table>	$P_i = P_{\max} * [((V_{el} + (0,5 * V_{ef})) / TV)]$		P_i	Puntuació oferta	$P_{\max}$	Puntuació màxima	V_{el}	Nombre de vehicles 100% elèctrics	V_{ef}	Nombre de vehicles eficients (inclou híbrids endollables, híbrids no endollables, GNC, GNL, GLP). No s'inclouran en aquesta categoria vehicles que es declari que utilitzen biocombustibles	T_v	Nombre total de vehicles presentats a l'oferta
$P_i = P_{\max} * [((V_{el} + (0,5 * V_{ef})) / TV)]$													
P_i	Puntuació oferta												
$P_{\max}$	Puntuació màxima												
V_{el}	Nombre de vehicles 100% elèctrics												
V_{ef}	Nombre de vehicles eficients (inclou híbrids endollables, híbrids no endollables, GNC, GNL, GLP). No s'inclouran en aquesta categoria vehicles que es declari que utilitzen biocombustibles												
T_v	Nombre total de vehicles presentats a l'oferta												

Criteri d'adjudicació:	Nivell de seguretat de la documentació destruïda
Tipus de criteri:	Qualitatiu
Valoració del criteri:	Quantificació automàtica mitjançant fórmula.
Justificació del criteri d'adjudicació:	El criteri respon a aspectes complementaris de la prestació. Concretament es valora la millora en el nivell de seguretat emprat en la destrucció de paper. La millora qualitativa descrita és la que justifica l'adopció d'aquest criteri d'adjudicació.
Ponderació	4/100
Fórmula elegida per avaluar el criteri:	- Nivell de seguretat P-7: 4 punts - Nivell de seguretat P-6: 3 punts - Nivell de seguretat P-5: 2 punts - Nivell de seguretat P-4: 1 punts

9. Justificació dels criteris de determinació de l'existència d'ofertes presumptament anormals

Als efectes de l'article 149.2.b) de la LCSP, els paràmetres objectius referits a l'oferta considerada en el seu conjunt que s'estableixen per permetre identificar els casos en què l'oferta es considera presumptament anormal són els següents:

a) Supòsit de concurrència d'un únic licitador:

Identificació del llindar d'anormalitat en cas d'una única oferta subjecta a valoració	
$100 \cdot (1 - (P / (PL \cdot (1 + V/VT/20)))) > 25$	
PL	Preu de licitació
P	Preu de la proposició econòmica de la única oferta subjecta a valoració
V	Valoració dels criteris d'adjudicació diferents del preu obtinguda per l'única oferta subjecta a valoració
VT	Valoració màxima establerta per als criteris d'adjudicació diferents del preu.

b) Supòsits de concurrència de varis licitadors:

Es determina un índex de relació preu/qualitat (IPQ) de cada oferta considerada en el seu conjunt, mitjançant la fórmula següent:

$IPQ \text{ oferta} = 100 \cdot (P/P_{min}) / (1 + V/VT/20)$	
IPQ	Indicador preu/qualitat de l'oferta en el seu conjunt
P	Preu de la proposició econòmica de l'oferta que es pren en consideració.
Pmin	Import de la proposició econòmica presentada amb preu inferior
V	Valoració dels criteris d'adjudicació diferents del preu obtinguda per l'oferta que es pren en consideració.
VT	Valoració màxima establerta per als criteris d'adjudicació diferents del preu.

Quan concorrin dos licitadors, es considerarà presumptament anormal l'oferta amb un IPQ inferior en més de 20 unitats percentuals a l'IPQ de l'altra oferta.

Quan concorrin tres licitadors, es consideraran presumptament anormals les ofertes amb un IPQ inferior en més de 10 unitats percentuals a la mitjana aritmètica dels IPQ de les ofertes

concurrents. No obstant això, s'exclourà del còmput de la mitjana aritmètica l'oferta amb un major IPQ quan aquest sigui superior en més de 10 unitats percentuals a la mitjana aritmètica i es procedirà al càlcul d'una nova mitjana aritmètica i a la comprovació amb les dues ofertes restants.

Quan concorrin quatre o més licitadors, es consideraran presumptament anormals les ofertes amb un IPQ inferior en més de 10 unitats percentuals a la mitjana aritmètica dels IPQ de les ofertes concurrents. No obstant això, si entre elles hi ha ofertes amb IPQ superior en més de 10 unitats percentuals a la mitjana aritmètica, es procedirà al càlcul d'una nova mitjana aritmètica i a la comprovació només amb les ofertes que no es trobin en el supòsit indicat. En tot cas, si el nombre de les ofertes restants és inferior a tres, la nova mitjana aritmètica es calcularà de les tres ofertes amb IPQ menor.

10. Justificació de la subcontractació

La recollida de residus a les diferents dependències d'aquest contracte es podrà subcontractar fins un màxim del 50% dels punts de recollida establerts.

Les empreses subcontractades hauran de complir amb tots els requisits que s'exigeixen a l'adjudicatari. En tot cas, qualsevol relació derivada del contracte es realitzarà exclusivament amb l'empresa adjudicatària.

Les empreses licitadores hauran d'indicar a l'oferta quina part del contracte tenen previst subcontractar, assenyalant el seu import, i el nom o el perfil empresarial, definit per referència a les condicions de solvència professional o tècnica, dels subcontractistes als que es vagi a encomanar la seva realització. Hauran de presentar, també, la relació d'oficines on es realitzarà el servei subcontractat i el codi de transportista amb la relació de vehicles i tipus de residus autoritzats de l'empresa o empreses subcontractades per cada oficina.

11. Justificació de l'atribució del caràcter d'obligacions essencials a condicions determinades del contracte

Es proposa, en el plec de clàusules administratives particulars, atribuir caràcter d'obligacions essencials a les condicions relatives a la vinculació del contractista amb la seva oferta i millores, a l'adscripció dels mitjans compromesos, a una correcta gestió ambiental, a complir les disposicions vigents i a assumir íntegrament les despeses que origini la prestació del servei contractat.

Així mateix, s'atribueix la condició d'essencials als compromisos i condicions per mantenir la confidencialitat i la privacitat de tota la informació a què es tingui accés amb motiu de la prestació del servei perquè afecten directament a interessos públics i particulars que es podrien veure afectats en cas d'incompliment o compliment defectuós d'aquestes condicions.

Aquestes condicions, que són qualificades en el plec de clàusules administratives particulars com a essencials, es considera que compleixen amb els requisits establerts en l'article 211 de la LCSP.

El cap del Servei de Règim Interior
i Seguretat

El director