

INFORME JUSTIFICATIU DE LA CONTRACTACIÓ DEL SERVEI DE CARACTERITZACIONS DE RESIDUS MUNICIPALS PER A L'ELABORACIÓ DE LA BOSSA TIPUS

CODI EXP: ARC-2026-13

1. ANTECEDENTS

L'última revisió de la bossa tipus catalana data de l'any 2013, quan es van dur a terme més de 500 caracteritzacions a diversos municipis de Catalunya, representatius de diferents tipologies territorials. Anteriorment, l'any 2007, ja s'havia realitzat una altre exploració centrada en la composició de la fracció resta, amb la participació de 44 municipis.

Actualment, hi ha la necessitat de disposar de dades actualitzades sobre la composició de la bossa tipus catalana. Aquesta necessitat sorgeix tant del marc normatiu com de la voluntat de disposar d'eines eficients per al seguiment i la planificació de la gestió de residus.

La normativa europea en matèria de residus estableix objectius concrets de preparació per a la reutilització i el reciclatge dels residus municipals. En aquest context, els estats membres han de reportar anualment dades detallades sobre la gestió dels residus municipals, incloent-hi la generació i composició de les diferents fraccions.

A nivell català, per tal d'avaluar correctament els índexs de recollida selectiva i els nivells de reciclatge en relació amb la generació de residus, és imprescindible conèixer amb precisió la composició de la bossa tipus.

A través d'aquest contracte, es proposa la realització d'un nou anàlisi de la bossa tipus catalana, seguint la metodologia establerta pel Ministeri per la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic (MITECO), amb l'objectiu de disposar d'una eina més àgil, actualitzable i replicable anualment. Així mateix, el nou protocol proposa un menú en el que s'identifiquen fraccions subjectes a diverses normatives, com la SUP (*single use plastic*), per tal de conèixer els plàstics d'un sol ús presents, o la d'Envasos, identificant els envasos que estaran subjectes al futur SDDR (sistema de depòsit devolució i retorn).

D'aquesta manera, es vol obtenir un conjunt de dades actualitzat que permeti donar resposta a les diverses necessitats d'informació identificades.

2. OBJECTE

L'objecte d'aquesta contractació és disposar de les dades de composició dels residus municipals de Catalunya d'acord amb el que estableix la Decisió d'execució UE 219/1885 per al càlcul del compliment dels objectius de reciclatge fixats a la Directiva marc de residus 2008/98/CE. Les tasques a portar a terme comporten la realització de caracteritzacions de diferents fraccions de residus municipals així com el disseny, anàlisi i càlculs específics per determinar la bossa tipus de residus municipals de Catalunya.

El contracte es divideix en dos lots:

Lot 1_ Realització de 136 caracteritzacions anuals de diferents fraccions de residus municipals (fracció resta, orgànica, envasos, vidre i paper) a l'entrada de les instal·lacions de tractament

designades per l'ARC. També inclou la determinació de la humitat i la brutícia al laboratori de diferents elements separats.

Lot 2_ Assistència tècnica a l'ARC per al disseny, planificació, coordinació i seguiment de les caracteritzacions a realitzar. Inclou el suport en la identificació i assignació de les instal·lacions on fer les caracteritzacions, revisió dels resultats obtinguts a cada caracterització, anàlisis de la informació i elaboració de les dades de la bossa tipus.

3. JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT I IDONEITAT DEL CONTRACTE

L'Agència de Residus de Catalunya (ARC) necessita disposar d'una bossa tipus catalana actualitzada que permeti fer un seguiment acurat de l'evolució en la gestió dels residus, en consonància amb els objectius establerts a nivell europeu. Aquesta informació és essencial tant per donar resposta als requeriments d'informació a escala estatal i europea, com per permetre, a nivell intern, la presa de decisions fonamentades i l'impuls d'actuacions específiques a partir dels resultats obtinguts.

Per dur a terme aquestes caracteritzacions és necessari disposar d'un equip tècnicament format i preparat, capaç d'executar les tasques de mostreig i anàlisi als diversos punts del territori, així com de realitzar les anàlisis posteriors a laboratori.

El volum de treball, la dedicació i la complexitat tècnica de les operacions fan imprescindible contractar externament aquest servei, ja que actualment l'ARC no es disposa de recursos personals ni materials suficients per dur-lo a terme de forma efectiva.

D'altra banda, cal tenir en compte la tasca de coordinació i seguiment tècnic de les caracteritzacions. La contractació preveu la realització de caracteritzacions en instal·lacions tant públiques com privades de gestió de residus on, fins ara, l'Agència no havia dut a terme aquest tipus de treballs. Això implica una fase inicial de disseny orientada a identificar la idoneïtat i disponibilitat de les instal·lacions participants, així com garantir la col·laboració per part dels treballadors de les plantes. Posteriorment, serà necessari assegurar un correcte desenvolupament de les caracteritzacions, conforme al document "[Diseño de una caracterización normalizada de los residuos municipales](#)" del MINISTERIO PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA Y EL RETO DEMOGRÁFICO, així com la revisió i validació de les dades generades.

4. IMPORT DE LICITACIÓ / VALOR DEL CONTRACTE VEC

El **valor estimat per a la contractació**, incloent una eventual pròrroga d'acord amb la llei LCSP, per als serveis descrits en el plec serà per al conjunt dels dos lots de **696.740,00 €** (IVA exclòs)

Pressupost de licitació per l'any 2026: 206.184,00 € (IVA inclòs)

PRESSUPOST LOT 1: 160.204,00 €. (Límit màxim de despesa, IVA inclòs)

PRESSUPOST LOT 2: 45.980,00 € (Límit màxim de despesa, IVA inclòs)

5. TERMINI D'EXECUCIÓ / DURADA DEL CONTRACTE

Les tasques s'iniciaran per a tots dos lots a data 1 de gener o a la data de formalització del contracte (si aquesta és posterior a l'1 de gener) i fins al 31 de desembre de l'any 2026. El contracte es podrà prorrogar any a any fins a 31 de desembre de 2029.

Justificació d'una eventual pròrroga:

El termini del contracte serà prorrogable amb 3 pròrroques d'un any cada una.

Es considera necessari disposar de dades actualitzades anualment de la bossa tipus de residus catalana, com a eina fonamental per obtenir dades més ajustades a la realitat sobre la generació de residus municipals. La composició i quantitat dels residus generats és dinàmica i està subjecta a canvis en els hàbits de consum, polítiques de gestió i altres factors socioeconòmics.

Per tant, una caracterització periòdica i rigorosa és fonamental com a base per planificar i dimensionar adequadament la gestió de les diferents fraccions.

Aquesta informació, a més de millorar la fiabilitat de les estadístiques oficials, permet realitzar el seguiment del compliment dels objectius normatius establerts a escala autonòmica, estatal i europea, així com donar resposta a les obligacions de comunicació derivades d'aquestes normatives.

Finalment, la disponibilitat d'un històric de dades obtingudes de manera sistemàtica i metodològicament homogènia contribueix a la consolidació de sèries temporals robustes, que incrementen la representativitat dels resultats i en permeten una anàlisi evolutiva fiable.

Per calcular el cost de l'eventual pròrroga, s'ha considerat el preu inicial.

6. LLOC DE PRESTACIÓ DEL SERVEI

Lot 1

Les caracteritzacions dels residus es duren a terme, per norma general, en les instal·lacions de destí de les diferents tipologies de residus, abans que aquests siguin manipulats, tractats o transferits; habitualment es tractarà de plantes de tractament mecànic biològic, de compostatge, plantes de classificació d'envasos, de classificació de vidre, de paper, entre d'altres.

Pel que fa l'anàlisi de la brutícia – humitat, un cop presa la mostra a cadascuna de les caracteritzacions, aquestes es transportaran al laboratori acreditat definit per l'empresa contractista i validat per l'ARC.

Un cop les empreses contractades hagin realitzat les caracteritzacions, en el termini màxim de dues setmanes, es lliurarà la informació sobre la caracterització i la determinació de la brutícia – humitat, en el format i a través del canal establert, a l'ARC. Inicialment es treballarà amb documents Excel i fotografies i enviaments a través de correu electrònic, fins que es disposi d'un apartat específic al SDR o un altre aplicatiu per tal que l'empresa adjudicatària pugui carregar directament les dades.

Pel que fa les tasques prèvies de coordinació amb les instal·lacions i les feines posterior de traspasar les dades als formats adients per ser presentades, aquestes tasques es duran a terme a l'oficina o lloc de treball habitual definit per l'empresa adjudicatària. El personal haurà d'estar a disposició de l'ARC per consultes, resolució d'incidències i reunions de seguiment del projecte. S'establiran reunions periòdiques entre l'empresa adjudicatària i l'ARC i / o l'empresa de seguiment per tal de fer seguiment de l'execució del projecte.

Lot 2

L'informe de la bossa tipus serà lliurat a l'ARC en el format i el canal acordat i la prestació del servei es realitzarà principalment des de les instal·lacions de l'empresa adjudicatària, excepte les visites de camp a instal·lacions. El personal estarà disponible per fer reunions periòdiques de seguiment del projecte.

7. PROCEDIMENT D'ADJUDICACIÓ

Per la naturalesa del contracte objecte de la licitació, es considera adient tramitar la licitació mitjançant el procediment obert SAHRA (Subjecte a Regulació Harmonitzada) al tractar-se d'un contracte de serveis superior a 221.000,00 € d'acord amb la LCSP.

8. CRITERIS D'ADJUDICACIÓ EN BASE A LA MILLOR RELACIÓ QUALITAT-PREU

Els criteris de valoració escollits combinen aspectes tècnics i econòmics per garantir la millor relació qualitat-preu, d'acord amb la LCSP. La ponderació del 50% en base a judicis de valor permet prioritzar la qualitat metodològica, la planificació i l'organització de l'equip, així com les millores que aportin fiabilitat i robustesa a les dades. Alhora, el 50% de criteris automàtics assegura la competència econòmica i incorpora elements de perspectiva de gènere, reforçant el compromís de l'Agència amb la responsabilitat social. Aquesta combinació evita adjudicar únicament pel preu i assegura l'obtenció de resultats tècnics sòlids i socialment responsables.

La puntuació s'obté a partir del sumatori de punts obtinguts per cada criteri. El nombre màxim de punts és de 100.

S'estableixen criteris de valoració basats en el judici de valor amb l'objectiu de garantir la màxima qualitat tècnica dels treballs a executar. Es pretén que l'adjudicació recaigui en empreses que demostrin una metodologia rigorosa i solvència tècnica, assegurant així l'obtenció de dades representatives i de qualitat.

La valoració es realitzarà de forma independent per cada un dels lots de la present licitació.

Els criteris de valoració de les ofertes per al lot 1 inclouen criteris de judici de valor que contemplen el planejament general, la organització i coordinació de l'equip de treball, la proposta de planificació i descripció de tasques, la proposta de desenvolupament dels treballs de camp, així com també el plantejament de propostes de millora.

D'altra banda, els criteris automàtics per al lot 1 es centren en la oferta econòmica, l'experiència prèvia de la figura del coordinador i l'adopció de compromisos per fomentar la perspectiva de gènere.

Els criteris de valoració de les ofertes per al lot 2 inclouen criteris de judici de valor que contemplen el planejament general i la organització, la proposta de treball per al suport a l'ARC en la planificació de les instal·lacions on caracteritzar i descripció de les visites a instal·lacions, la proposta de metodologia de treball per a la revisió dels resultats de les caracteritzacions i per l'elaboració de l'informe final i el plantejament de propostes de millora.

D'altra banda, els criteris automàtics per al lot 2 es centren en la oferta econòmica i l'adopció de compromisos per fomentar la perspectiva de gènere.

Els criteris d'adjudicació definits permetran fer una valoració i queden justificats de la següent manera:

Per al Lot 1:

Criteris de judici de valor

1. El planejament general i organització i coordinació de l'equip de treball és un criteri de judici de valor perquè ens permet avaluar tant la organització com la capacitat d'estandardització de l'execució de les caracteritzacions i de distribució de tasques, aspectes clau per a la correcta execució del lot.
2. La proposta de planificació i descripció de tasques és un criteri de judici de valor perquè ens permet avaluar el grau de planificació: el grau de previsió i calendarització de les caracteritzacions a portar a terme, la concreció de les tasques i la previsió d'incidències.
3. La proposta de desenvolupament dels treballs de camp és un judici de valor perquè ens permet valorar el grau de coneixement de les tasques que implica l'execució del lot.
4. Les propostes de millores plantejades són un criteri de judici de valor perquè ens permet valorar la capacitat d'optimització o perfeccionament de determinats aspectes de l'execució.

Criteris automàtics

1. La oferta econòmica és un criteri de valoració automàtic perquè permet avaluar la proposta en funció del cost associat.
2. L'experiència prèvia de la persona coordinadora més enllà de l'exigida per solvència és un criteri que ens permet valorar de forma objectiva la capacitat i preparació de la persona que executarà les tasques de coordinació del lot 1 basant-nos en la seva trajectòria anterior. Es contempla aquest criteri considerant que l'experiència addicional de la persona coordinadora pot significar una millora en l'execució del contracte.
3. L'adopció de compromisos per fomentar la perspectiva de gènere en els llocs de treball de l'organització és un criteri perquè permet valorar la implicació de l'empresa en la promoció de la igualtat d'oportunitats entre homes i dones.

Per al Lot 2:

Criteris de judici de valor

1. El planejament general i organització és un criteri de judici de valor perquè ens permet avaluar tant la organització com la capacitat de planificació, aspectes clau per a l'execució del lot.

2. La proposta de treball per al suport a l'ARC en la planificació de les instal·lacions on caracteritzar i planificació i descripció de les visites a instal·lacions és un criteri a valorar perquè ens demostra el grau d'organització i la capacitat per oferir un suport vàlid a l'ARC.

3. La proposta de metodologia de treball per a la revisió dels resultats de les caracteritzacions i per l'elaboració de l'informe final de càlcul de la bossa tipus catalana és un criteri a valorar perquè ens permet determinar el rigor i la qualitat dels resultats.

4. Les propostes de millores plantejades són un criteri de judici de valor perquè ens permet valorar la capacitat d'optimització o perfeccionament de determinats aspectes de l'execució.

Criteris automàtics

1. La oferta econòmica és un criteri de valoració automàtic perquè implica avaluar la proposta en funció del cost associat.

2. L'adopció de compromisos per fomentar la perspectiva de gènere en els llocs de treball de l'organització és un criteri perquè permet valorar la implicació de l'empresa en la promoció de la igualtat d'oportunitats entre homes i dones.

9. INSUFICIÈNCIA DE MITJANS

Per les característiques i el volum de les tasques a portar a terme, l'Agència de Residus de Catalunya no disposa de suficients mitjans propis per a la realització d'aquestes, pel que es fa necessari la contractació externa per a portar a terme les caracteritzacions i una assistència tècnica de suport per al disseny, planificació així com per a la revisió i elaboració de les dades generades.

Aquesta contractació ha de permetre executar els treballs amb garanties tècniques suficients per tal d'obtenir resultats robustos, fiables i representatius de la realitat dels residus municipals generats a Catalunya.

10. CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ

L'empresa adjudicatària està obligada a afavorir l'estabilitat d'ocupació, la igualtat d'oportunitats entre homes i dones i la integració social dels col·lectius més desfavorits, i ha de disposar de mitjans propis per al desenvolupament de la prestació objecte del contracte.

És condició especial d'execució mantenir la plantilla de treballadors i treballadores mínima adscrita a l'execució del contracte i descrita als plecs, sense que procedeixi suspendre o extingir els contractes de treball de la plantilla, excepte les suspensions o extincions conseqüència de la voluntat de la persona treballadora o d'acomiadaments disciplinaris.

11. JUSTIFICACIÓ DE LA NO DIVISIÓ EN LOTS

El contracte es divideix en dos lots.

12. TERMINI DE GARANTIA

Pel LOT 1 el termini de garantia serà de 3 mesos, a partir de la data de finalització del contracte.

I en el cas del LOT 2, el termini de garantia serà de 15 dies, a partir de la data de finalització del contracte.

13. GARANTIA PROVISIONAL

No s'exigeix.

14. CESSIÓ DEL CONTRACTE

No s'autoritza.

15. MODIFICACIONS DEL CONTRACTE

La modificació del contracte es preveu en cas que sigui necessària la realització d'un nombre més elevat de caracteritzacions durant el termini del contracte o en cas que calgui ajustar la prestació a especificacions tècniques o normatives sobrevingudes.

La modificació del contracte podrà suposar com a màxim un increment del 10% del preu inicial del contracte per al LOT 1 i del 5% per al LOT 2.

16. REVISIÓ DE PREUS

No es preveu.

17. RESPONSABLE DEL CONTRACTE

Sra. Mireia Martí Bover, Cap de l'Observatori de Residus i de Perspectiva de Gènere.