



Informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars que regula el contracte de serveis “CONTRACTE DE SERVEIS PER A LA PRESTACIÓ DE SUPORT TÈCNIC EN LA PREPARACIÓ D'INFORMES I REVISIÓ DELS PLANS ESPECIALS URBANÍSTICS DELS CÀMPINGS AFECTATS PER RISC D'INUNDACIÓ. Clau: CTN2500331”

Plantejament

El Departament de Contractació sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) del contracte especificat a l'encapçalament, d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

No és objecte d'aquest informe el Plec de prescripcions tècniques particulars (PPTP) que regeix en aquesta licitació.

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe regula la licitació d'un contracte que d'acord amb l'apartat A del quadre de característiques consisteix en l'assistència tècnica per a la redacció d'informes i revisió dels plans especials urbanístics dels càmpings afectats per risc d'inundació a Catalunya. No es contempla en aquest apartat la justificació de la necessitat de contractar aquesta prestació. Tampoc s'incorpora la justificació competencial de l'objecte contractual.

El passat 20 de març de 2025 es va publicar al DOGC núm. 9375 el Decret Llei 4/2025, de 18 de març, de mesures urgents de comprovació de la viabilitat dels càmpings afectats per risc d'inundació a Catalunya per garantir la seguretat de les persones. Aquesta norma no és vigent a dia d'avui atès que el Parlament de Catalunya no la va validar en el termini de trenta dies hàbils des de la seva promulgació.

Recentment s'ha tornat a publicar al DOGC núm. 9498 – 12.9.2025 la mateixa disposició legislativa mitjançant el Decret Llei 17/2025, de 9 de setembre, de mesures urgents de comprovació de la viabilitat de la gestió del risc d'inundació dels càmpings a Catalunya per garantir la seguretat de les persones. Aquesta norma actualment vigent té com a finalitat regular un procediment específic per als càmpings ubicats en zones de flux preferent amb risc d'inundació respecte dels quals la legislació vigent d'aigües no permet aquestes activitats. Es tracta d'establiments de càmping anteriors a l'aprovació d'aquesta prohibició respecte dels quals la norma no va establir cap règim transitori. En l'exposició de motius s'exposa la necessitat de disposar d'una regulació pròpia per aquestes instal·lacions per omplir el buit legal i que les activitats de càmping afectades amb aquest risc d'inundació puguin acreditar la garantia de la seguretat de les persones usuàries. En la tramitació d'aquest procediment de comprovació de la viabilitat es preveu la intervenció de l'Agència



Catalana de l'Aigua (ACA), com a organisme de conca de la Generalitat de Catalunya, mitjançant l'emissió d'un informe preceptiu sobre les característiques d'inundabilitat del terreny on s'ubica el càmping. **Cal entendre, doncs, que la present contractació obeeix a la necessitat d'un suport tècnic per donar compliment a les previsions d'aquesta norma i que caldria incorporar com a fonamentació de la licitació. Així mateix, atès que aquesta disposició és vigent provisionalment, pendent de validar-se pel Parlament, es recomana per imperativa prudència que no es continuï amb la tramitació de l'expedient fins que es mantingui la vigència del norma amb la seva convalidació.**

El contracte s'encabeix en la tipologia contractual de serveis definida per l'article 17 de la LCSP. Aquest apartat A conté una justificació genèrica de la insuficiència de mitjans personals que és preceptiva d'acord amb l'article 116 de la LCSP. Es recomana que s'ampliï aquesta justificació tenint en compte l'abast temporal i econòmic de l'externalització. Es consigna el CPV que identifica l'activitat econòmica del contracte (71356200-0 Serveis d'assistència tècnica) i s'indica que es tracta d'un contracte de caràcter intel·lectual d'acord amb la disposició addicional quaranta-unena de la LCSP. **Es recorda que aquesta disposició reconeix la naturalesa de prestacions de caràcter intel·lectual determinats serveis, entre els quals, serveis d'arquitectura, enginyeria, consultoria i urbanisme. Cal precisar dins en quin servei s'encabeix l'assistència tècnica que es licita per tal que la prestació gaudeixi de la naturalesa reconeguda per la citada disposició.**

D'acord amb l'article 99 de la LCSP es justifica la no divisió en lots del contracte en el caràcter intel·lectual del contracte per tal de poder garantir la coherència en l'execució dels treballs.

El contracte té un valor estimat de 196.094,40€ (més IVA) i no està subjecte a regulació harmonitzada en aplicació dels articles 17, 22, 101.2 de la LCSP.

De conformitat amb l'article 9.3 del Text refós de la legislació d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre (TRLMAC), el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert previst als articles 156, 157 i 158 de la LCSP.

El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital.

D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya. Així mateix, d'acord amb la disposició addicional setzena de la LCSP comporta l'obligació per a les empreses licitadores d'estar

inscrites al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic.

Contingut del Plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a les guies actualitzades de redacció de plecs de clàusules administratives particulars de la Junta Consultiva de Contractació Pública (JCCP).

La clàusula segona, relativa a la necessitat i idoneïtat de la contractació, remet a l'informe justificatiu de la contractació i a l'apartat A del quadre de característiques.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera. El sistema indicat per determinar el preu del contracte és per preus unitaris d'acord amb l'article 102.4 de la LCSP. El contracte té un valor estimat de 196.094,40€ (més IVA) que equival a l'import de licitació i l'import de les possibles pròrrogues. El pressupost base de licitació inclou l'IVA i té un valor de 118.637,11€. Es desglossen les despeses directes i indirectes (despeses generals i benefici industrial) tal i com disposa l'article 100 de la LCSP. A la clàusula tercera s'indica el conveni que s'ha tingut en compte per al càlcul dels costos salarials de les persones adscrites al contracte (Conveni col·lectiu nacional d'empreses d'enginyeria, oficines d'estudis tècnics, inspecció, supervisió i control tècnic i de qualitat). L'annex 1 desglossa els preus unitaris de la licitació. Es fixen tres preus unitaris segons tipologia d'informe a emetre. Informe tipus A (1.300,66€ unitat), informe tipus B (831,68€ unitat) i informe tipus C (318,84€ unitat). **Cal incorporar una petita descripció de cada tipologia d'informe que completi la descripció de l'objecte del contracte.** El pressupost de licitació es configura com l'import màxim del contracte contra el qual es certificaran els preus unitaris adjudicats fins que s'exhaureixi. Respecte la determinació del preu de la licitació i la seva justificació s'estarà al que pugui observar l'OCEF.

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a l'apartat cinquè de la clàusula tercera que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, indicant l'import assignat, els exercicis pressupostaris (2025, 2026 i 2027), la identificació de l'ordre de cost, el compte comptable al que s'imputarà la despesa i la seva descripció. La despesa comporta un compromís econòmic d'exercicis pressupostaris pendents d'aprovar. En aquest apartat s'esmenta l'acord del consell d'administració en què s'autoritza aquest compromís econòmic per donar compliment a la normativa pressupostària d'aplicació.

L'apartat D del quadre de característiques fixa un termini de durada del contracte de 24 mesos des de la formalització del contracte. Es preveu la possibilitat de dues pròrrogues anuals. La regulació de la durada contractual s'ajusta a les previsions de l'article 29 de la LCSP.

En aquesta licitació no s'admeten variants.

Tal i com s'especifica a la clàusula onzena i a l'apartat F del quadre de característiques es presenten tres sobres atès que el PCAP preveu criteris d'adjudicació quantificables de forma

automàtica juntament amb criteris sotmesos a judici de valor. El contingut de cada sobre es detalla a la clàusula onzena.

En l'apartat G del quadre de característiques es preveuen els requisits de solvència econòmica i financera, i, tècnica o professional. No es preveu la classificació de serveis com a mitjà alternatiu per acreditar la solvència perquè no existeix cap grup ni subgrup de classificació vigent comprès en l'objecte del contracte (article 77.1.b LCSP).

En relació amb la solvència econòmica i financera, d'acord amb l'article 87.1.a de la LCSP es demana que el volum anual de negocis referit a l'any de major volum dels tres últims conclosos sigui com a mínim per l'import de 68.633,04€. Aquesta regulació compleix amb els criteris de proporcionalitat fixats per la LCSP atès que no supera l'import d'1 vegada i mitja el valor estimat del contracte.

I quant a la solvència tècnica o professional, segons l'article 90.1.a de la LCSP, es demana una relació dels principals treballs, de naturalesa igual o similar a l'objecte del contracte, realitzats pel licitador en el curs dels tres últims anys. A més, en la relació s'haurà d'indicar l'import, les dates i el destinatari, i, l'import anual que l'empresari haurà d'acreditar com a executat durant l'any de major execució del període citat haurà de ser igual o superior a l'import de 68.633,04€.

S'observa que es requereix el mateix import per a les dues solvències, respecte l'adequació d'aquests requeriments amb la naturalesa del contracte s'estarà al que informi l'OCEF.

En aplicació de l'article 76 de la LCSP, també es regula en aquest apartat G el compromís d'adscripció de mitjans personals durant l'execució del contracte amb els requisits que s'hi descriuen i que caldrà complimentar mitjançant el model de l'annex 10. No es requereixen certificats acreditatius del compliment de les normes de garantia de qualitat/gestió mediambiental.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics. En la clàusula quinzena s'ha previst el procediment que ha de seguir l'òrgan de contractació davant de l'Autoritat Catalana de la Competència en cas que la mesa de contractació tingui indicis de pràctiques col·lusòries per part dels licitadors abans de l'adjudicació del contracte. Aquesta previsió és obligatòria en els contractes subjectes a regulació harmonitzada (article 150 LCSP), això no obstant en el present contracte també es preveu tot i no estar subjecte a dita regulació. Per a la justificació del sistema de valoració de les proposicions s'aplica la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública.

S'indica que la valoració màxima de la qualitat de les ofertes serà de 80 punts sobre un total de 100, superant-se així el 51% exigít, com a mínim, en l'article 145 de la LCSP per als contractes que tenen per objecte prestacions de caràcter intel·lectual.

Aquesta valoració es desglossa, d'una banda, en criteris sotmesos a judici de valor (Trajectòria professional del personal) amb una puntuació màxima de 30 punts. **Cal completar l'assignació de punts en el desglossament dels conceptes que es valoren amb aquest criteri. Així mateix, els aspectes que es valoren amb aquest criteri (projectes en què ha intervingut l'equip tècnic) es poden solapar amb els tinguts en compte en els criteris de valoració automàtics, és per això que cal revisar i ajustar la seva regulació, si és el cas.**

Per l'altra banda, es preveuen criteris de qualitat automàtics (experiència en treballs similars del delegat (cap de l'equip redactor), del tècnic especialista en estudi d'inundabilitat i càlculs hidràulics, i el tècnic especialista en planejament urbanístic) fins a un màxim de 50 punts.

Es justifica breument la vinculació dels criteris d'adjudicació de qualitat amb l'objecte del contracte d'acord amb l'article 145 de la LCSP. I especialment els referits a l'experiència i qualificació del personal adscrit a l'execució es motiven atenent a la qualitat d'aquest personal com a garantia d'una millor execució en tractar-se d'un contracte de caire intel·lectual.

Per a la valoració econòmica de les ofertes s'aplicarà la fórmula que s'indica en l'apartat H amb una valoració màxima de 20 punts i respecte de la qual s'estarà al que pugui observar l'OCEF en el seu informe.

La presentació de l'oferta de qualitat sotmesa a criteris automàtics s'ha d'ajustar al model de l'annex 2, l'oferta econòmica s'ha d'ajustar al model de l'annex 3, mentre que la sotmesa a judici de valor s'ha d'ajustar a les previsions de l'apartat H del quadre de característiques quant a format, contingut i extensió. **Respecte el model de presentació de l'oferta econòmica cal revisar la remissió que fa de l'annex que contempla el desglossament dels preus unitaris, el correcte és l'annex 1.**

L'apartat I del quadre de característiques preveu els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals referits únicament a l'oferta econòmica dels licitadors. Es preveu el supòsit en què tan sols es presenti una oferta. En la clàusula catorzena es detalla el procediment contradictori que caldrà seguir en aquests casos.

L'apartat J del quadre de característiques indica la documentació específica que haurà de presentar l'empresa proposada com a adjudicatària (declaració de tractament incidental de dades personals i declaració responsable de l'interlocutor del contracte).

No s'exigeix garantia provisional d'acord amb l'article 106 de la LCSP, però sí, tal i com disposa l'article 107 LCSP, una garantia definitiva d'un 5% de l'import de licitació per haver-se determinat el preu del contracte en unitats. Aquesta garantia es retornarà quan finalitzi el contracte de manera satisfactòria i hagi transcorregut el termini de garantia fixat a l'apartat R (3 mesos) sense que s'hagin observat deficiències en els treballs executats.

D'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del quadre de característiques ha establert condicions especials d'execució de tipus social, com és l'observança dels principis ètics i les regles de conducta als que s'ha d'adequar l'activitat del contractista previstes a la clàusula trenta-dosena. També s'ha previst una condició relativa a les obligacions de pagament a les empreses subcontractistes.

No es preveuen causes de modificació del contracte (apartat N del quadre de característiques i clàusula trenta-unena), tot i que es recull la possibilitat de modificar el contracte per causes no previstes sempre i quan es compleixin els requisits de l'article 205 de la LCSP i es tramiti mitjançant el procediment fixat als articles 191 i 207 de la LCSP.

D'acord amb l'article 250.c) de la LCSP no es preveu la possibilitat de cessió dels drets i obligacions del contracte a tercers a l'apartat O del quadre de característiques.

L'apartat P del quadre de característiques i la clàusula trenta-cinquena permeten la subcontractació. La celebració dels subcontractes, si és el cas, caldrà que s'ajusti als requisits de l'article 215.2 de la LCSP. S'exceptuen les tasques del delegat, les quals no podran subcontractar-se perquè es consideren crítiques.

D'acord amb l'article 62 de la LCSP s'identifica, en l'apartat U del quadre de característiques, el responsable del contracte amb les funcions detallades a la clàusula vint-i-quatrena.

La clàusula vint-i-tresena preveu el procediment per a l'aplicació de les penalitats. L'òrgan de contractació les aprovarà prèvia proposta raonada del responsable del contracte (cada penalitat imposada no podrà superar el 10% del contracte ni la totalitat de les imposades podrà superar el 50%). L'annex 5 preveu les penalitats específiques, entre d'altres, per l'incompliment de cadascuna de les condicions especials d'execució i per incompliments parcials dels terminis de lliurament de les propostes d'informe. Respecte els incompliments parcials es regula la resolució del contracte si l'adjudicatari incompleix de manera reiterada durant 3 mesos consecutius el termini de lliurament. Aquesta possibilitat es recull a l'article 192.2 de la LCSP.

L'annex 6 recull la finalitat del tractament de les dades personals que s'obtinguin dels licitadors en el marc del procediment de licitació per a les quals és d'aplicació la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals. A l'annex 7 s'incorpora la declaració responsable en cas de tractament incidental de dades personals durant l'execució del contracte per part del contractista i subcontractista, en el seu cas.

En l'annex 9 es qualifica com a obligació essencial del contracte el compromís d'adscripció de mitjans personals. La conseqüència jurídica del seu incompliment és la resolució del contracte d'acord amb l'article 211.1.f) de la LCSP. No es considerarà incompliment si l'adjudicatari substitueix la persona de l'equip per una altra amb les mateixes característiques que les ofertes.



El règim de recursos preveu el recurs especial en matèria de contractació contra els actes que s'esmenten a la clàusula quarantena, el qual és potestatiu, previ o alternatiu al recurs contenciós. I pels actes respecte dels quals no procedeixi aquest recurs es preveu el règim de recursos ordinari.

La jurisdicció contenciosa-administrativa és la competent per resoldre les qüestions litigioses del contracte tot i que es preveu la possibilitat de sotmetre a l'arbitratge la resolució de controvèrsies entre les parts en matèries de lliure disposició en els termes de la Llei 60/2003, d'arbitratge.

Conclusions

S'informa favorablement el Plec de clàusules administratives particulars del contracte de serveis sotmès a informe amb la recomanació efectuada d'esperar la convalidació de la disposició legislativa que fonamenta la licitació i l'esmena dels defectes observats abans de continuar amb la seva tramitació.