



CODI DE VERIFICACIÓ	6U4B020N5T275W6S0XIF		
PROCEDIMENT	V230 Contractacions de serveis		
EXPEDIENT NÚM.	AJT/132859/2025	DOCUMENT NÚM.	1103806/2025
ÀREA	Ciutat Transformadora		
UNITAT	Educació		

INFORME JUSTIFICATIU PER A LA CONTRACTACIÓ MENOR

OBJECTE	CONTRACTACIÓ DEL SERVEI D'ESTUDI I REDACCIÓ DE LA MEMÒRIA ECONÒMICA-FINANCERA PER A LA MODIFICACIÓ DE L'ESTABLIMENT DEL SERVEI DE LA XARXA D'ESCOLES BRESSOL MUNICIPALS DE L'HOSPITALET DE LLOBREGAT
CODI CPV	71241000-9
PRESSUPOST LICITACIÓ (€)	14.800,00
ANY D'EXECUCIÓ	2025

1. Objecte

L'objecte d'aquest contracte menor és l'estudi i redacció de la memòria econòmica-financera per a la modificació de l'establiment del servei de la Xarxa d'Escoles Bressol Municipals de l'Hospitalet derivat de la voluntat d'integració de les escoles bressol i llars d'infants sense afany de lucre que reben fons públics municipals, amb l'objectiu de determinar la seva viabilitat, el valor estimat del contracte i el pressupost base de licitació per a la futura prestació del servei mitjançant contracte de serveis de prestació directa a la ciutadania (art. 312 LCSP).

Per tant, aquest estudi haurà d'incorporar:

1. L'estudi econòmic financer de la modificació de l'establiment del servei respecte de la Xarxa d'Escoles Bressol Municipals de l'Hospitalet
2. L'estudi econòmic financer relatiu a la prestació del servei mitjançant un contracte de prestació de serveis directes a la ciutadania (art. 312 LCSP) comparativament amb altres formes de gestió, amb l'objectiu de determinar la seva viabilitat, el valor estimat del contracte i el pressupost base de licitació de cadascuna d'aquests contractes.

2. Justificació de la necessitat i idoneïtat del contracte

El Projecte Educatiu Marc de les Escoles Bressol de L'Hospitalet (PEM), aprovat per la Resolució núm. 1403/2015, de 19 de febrer, del Tinent d'Alcaldia, titular de l'Àrea de Serveis a les Persones, va ser elaborat de forma participativa pel conjunt de la comunitat educativa local dels 0-3 anys, a l'any 2014 i resumeix quina era la situació de l'oferta educativa en aquest primer cicle de l'educació infantil a la ciutat. Així, descriu que, en els primers anys del segle XXI, l'oferta de places escolars en aquest cicle, tan públiques (en aquest període només hi havia oferta públic de titularitat de la Generalitat de Catalunya) com privades sostingudes amb fons públics, era insuficient i no cobria totes les necessitats del municipi.

Atesa aquesta mancança de places públiques i a l'empara del "Mapa de Llars d'infants de Catalunya 2004-2008", l'Ajuntament va crear, entre els anys 2004 i 2010, sis escoles bressol de



titularitat municipal: La Casa dels Arbres, La Casa del Molí, La Casa del Parc, La Casa de les Flors, La Casa dels Contes i La Casa de la Muntanya.

Tal i com es recull a la presentació del PEM, al municipi de L'Hospitalet existeix una tradició educativa i social, de la qual, juntament amb l'aposta decidida del Govern Municipal per l'impuls i la creació de places públiques, es destaca la col·laboració de l'Ajuntament, durant més de 35 anys, donant suport a un conjunt d'escoles privades mitjançant la concessió de subvencions, per a pal·liar aquesta oferta insuficient.

Al Pacte Local per a l'Educació (novembre de 2016) es considera la petita infància com una etapa evolutiva clau en la construcció de les habilitats socials, emocionals i en l'èxit escolar de les persones i *"s'hauria de considerar l'etapa més important del sistema educatiu"*. En relació a la mateixa, es recull la mesura 87 on es proposa *"obrir un debat sobre el model de gestió de la xarxa d'escoles bressol municipals i la possibilitat que les escoles bressol i llars d'infants sense ànim de lucre subvencionades amb fons públics municipals puguin optar a la seva integració voluntària en aquesta xarxa"*.

Per poder integrar les escoles bressols privades, subvencionades amb fons públics municipals, és necessari, entre d'altres, la modificació de l'establiment del servei públic actual en relació a la Xarxa d'Escoles Bressol Municipals, de conformitat amb els articles 246 i següents del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Municipal i de règim local de Catalunya (TRLRMLC) i els articles 158 i següents del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el reglament d'obres, activitats i serveis dels ens local (ROAS). A tal efecte, l'article 159 ROAS requereix un projecte d'establiment i prestació del servei, el contingut del qual ve determinat per l'apartat 2 d'aquest precepte:

"159.2 El projecte d'establiment i prestació del servei ha de contenir els aspectes següents:

- a. Les característiques del servei.*
- b. La forma de gestió.*
- c. Les obres, els béns i les instal·lacions necessàries per a la prestació, amb la indicació, si s'escau, de les que hagi de realitzar el contractista.*
- d. L'estudi econòmic financer i, si s'escau, les tarifes a percebre dels usuaris.*
- e. En el supòsit de prestació per gestió indirecta, el cànon o la participació que ha de percebre l'ens local, i la compensació econòmica que, si s'escau, aquest hagi de satisfer.*
- f. El règim estatutari dels usuaris."*

Relacionat amb l'explotació del servei d'escoles bressols, el Reglament de la "Xarxa Municipal d'Escoles Bressol" (BOPB de 25/09/2009) estableix al seu article 1 que *"Les escoles bressol municipals es gestionaran de manera indirecta, de conformitat amb les modalitats establertes en la legislació vigent, sense que això impliqui pèrdua de la titularitat de la competència ni de les facultats inherents de control de l'Ajuntament de L'Hospitalet de Llobregat"*.

Per a la configuració de la contractació de prestació de serveis directes a favor de la ciutadania (art. 312 LCSP), que haurà de tramitar-se un cop estigui establert el servei respecte a les referides escoles bressols, LCSP estableix la necessitat de justificar el valor estimat del contracte (VEC) (articles 101 i 106) i de què en el cas d'aquests contractes de servei es determini, a més a més de les tarifes que abonon els usuaris, la retribució econòmica que haurà d'abonar l'Administració. En relació a aquesta remuneració, cal tenir present el dictamen 53/2018, de la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat. Per tant, la quantificació d'aquests conceptes econòmics tenen el seu impacte en la determinació del VEC i del pressupost base de licitació, el qual es troba vinculat inexorablement amb l'estudi econòmic financer de la modificació de l'establiment del servei actual.

La finalitat del contracte, doncs, és el desenvolupament de la competència pròpia, que l'article 84.2.g) de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, atribueix als municipis en matèria de



“planificació, l'ordenació i la gestió de l'educació infantil” i les competències que l'Ajuntament ha assumit en virtut de l'article 71.1 TRLMRLC en l'àmbit d'educació, l'execució de les quals pel Decret d'Alcaldia-Presidència, núm. RES/6383/2022, de 26 de maig, correspon a Educació dins d'aquesta Àrea i respon a les circumstàncies pròpies del contracte menor.

Exposades les prestacions que inclou aquest contracte i la seva justificació, es pot afirmar que l'Ajuntament de L'Hospitalet no disposa de mitjans personals ni materials ni dels recursos tècnics adients per a cobrir aquesta necessitat, motiu pel qual és necessària la seva contractació a un tercer.

Es constata, per tant, que l'objecte del contracte és idoni per a satisfer les necessitats que s'han detallat en aquest apartat i no s'ha alterat amb la finalitat d'evitar l'aplicació de les regles generals de contractació, d'acord amb l'article 118.3 LCSP.

Per la qual cosa el més adient i eficient des del punt de vista econòmic i de sostenibilitat i eficiència és procedir a la seva contractació amb les condicions bàsiques i econòmiques que es descriuen en el present informe.

3. No fraccionament de l'objecte

Es declara que no s'ha fraccionat l'objecte del contracte amb la finalitat d'eludir l'aplicació dels límits quantitius previstos a l'article 118 de la LCSP.

4. Prescripcions tècniques

L'estudi i memòria econòmica-financera per a la modificació de l'establiment del servei públic d'Escoles Bressol mitjançant la integració a la Xarxa d'Escoles Bressol Municipals, de les cinc escoles bressol i llars d'infants sense afany de lucre que es financen amb fons públics municipals, haurà de contenir els apartats següents:

1. Anàlisi econòmic-financer de cadascuna de les escoles bressols:
 - a. Determinació i quantificació dels costos directes i indirectes per a cadascuna de les escoles a preu de mercat. En aquest sentit, haurà d'incloure com a mínim:
 - Despeses de personal vinculat a l'explotació de l'escola diferenciant entre personal directiu, d'administració, docent, neteja, cuina, etc., i desagregant el gènere i categoria professional, tenint en compte el conveni col·lectiu aplicable i les millores acordades.
 - Despeses d'inversió inicial i despeses d'explotació anual
 - Despeses de mobiliari
 - Despeses de material sanitari
 - Despeses de material escolar
 - Despeses d'aliments
 - Despeses de subministraments llum, aigua, electricitat, gas, telecomunicacions, etc.
 - Despeses d'assegurances



- b. Determinació i quantificació dels ingressos per a cadascuna de les escoles a preu de mercat. Els ingressos s'hauran d'estructurar segons serveis (escolarització, acollida, menjador, etc.) i segons la seva procedència (famílies, retribució municipal i aportació autonòmica).
 - c. Càlcul del cost efectiu del servei (cost per plaça i per usuari).
2. Anàlisi de fórmules de gestió. Comparativa de modalitats en relació en a l'eficiència, cost efectiu i capacitat de control: gestió directa (Ajuntament, contracte de serveis) i gestió indirecta (contracte segons article 312 LCSP).
3. Un anàlisi de la viabilitat de l'actual forma de prestació del servei per cadascuna de les empreses gestores de les escoles bressol, tenint en compte l'import de la subvenció municipal i l'impacte de la gratuïtat del i2 des del curs 2022-2023 i futura gratuïtat del i1 i i0 de les escoles bressols públiques.
4. Determinació i justificació de l'aportació municipal per a cadascun dels contractes de prestació de serveis per cadascuna de les escoles bressols. Aquesta determinació s'haurà de fer previ anàlisi comparatiu dels pros i contres de què la tarifa que abonen les famílies la percebi directament el contractista o l'Ajuntament, incloent l'impacte tributari d'una opció o altre i tenint en compte la gratuïtat del i2 des del curs 2022-2023 i futura gratuïtat del i1 i i0.
5. Valoració d'escenaris de gratuïtat o bonificacions.
6. Determinació del Valor estimat del contracte per a cadascuna de les prestacions de serveis per cadascuna de les escoles bressols.
7. Determinació del pressupost base de licitació de cadascun dels contractes de prestació de serveis per cadascuna de les escoles bressol.

L'estudi/memòria econòmica-financera s'haurà de presentar en format Word i en format PDF signat electrònicament pels seus autors. Així mateix, les estimacions econòmiques s'hauran de presentar, també, en format Excel.

5. Aptitud del contractista. Acreditació solvència tècnica

Poden concórrer a la present licitació les persones físiques o jurídiques que desenvolupin activitats d'assessorament econòmic-financer i d'auditoria de comptes, amb amplia experiència i coneixements en la contractació del sector públic i en l'explotació de serveis públics i que acreditin haver prestat com a mínim tres serveis idèntics o de natura similar a l'objecte d'aquest contracte en els últims 3 anys i que disposin a la seva plantilla d'un/a economista/auditor/a sènior, d'un/a economista/auditor/a junior i un/a administratiu/va. Té la consideració de sènior, un/a economista/auditor/a amb més de 6 anys d'experiència professional, i de junior, un/a economista/auditor/a entre 2 i 6 anys d'experiència professional.

Per acreditar la capacitat, la persona licitadora haurà d'aportar juntament amb l'oferta:

1. En el cas de persones jurídiques, còpia de l'escriptura de constitució de la societat i de les posteriors on constin protocol·litzada qualsevol modificació de l'objecte societatari degudament inscrit al registre públic corresponent.
2. En el cas de persones físiques, certificat de la seva alta al cens de l'IAE.

Per a acreditar la solvència tècnica requerida, hauran d'aportar juntament amb l'oferta:

1. Relació de la prestació de serveis d'identiques o similars característiques a les de l'objecte d'aquest contracte, com a mínim en els darrers tres anys. Els serveis prestats s'acreditaran mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent del sector públic o per l'empresa privada.
2. Relació del personal que s'assignarà al servei, el qual haurà de contenir respecte dels economistes/auditors la titulació universitària en l'àmbit de les ciències econòmiques, detallant nom, cognoms i titulació (adjuntant fotocòpia de la mateixa) i indicant qui es designa com a responsable del contracte.
3. Còpia dels currículums vitae de cadascuna de les persones que s'assignen al servei.

La persona que el licitador designi com a responsable del contracte haurà d'haver participat i liderat els treballs que consten a la relació de prestació de serveis indicada a l'apartat 1, la qual cosa l'acreditarà mitjançant la corresponent declaració responsable d'aquesta persona.

6. Pressupost del contracte. Justificació del preu del contracte

El càlcul del pressupost del contracte s'ha establert a partir del càlcul de l'esforç que suposarà la realització de les tasques per a la prestació dels serveis objecte del contracte, establint un cost/hora per a l'esmentada prestació, d'acord amb els preus de mercat vigents i, també, com a referència mínima, la Resolució de 4 d'abril de 2025, de la Direcció General de Treball, per la qual es registra i publica el XIX Conveni col·lectiu estatal d'empreses de consultoria i estudis de mercat i de l'opinió pública (codi de conveni: 99001355011983).

Igualment, en aquest càlcul s'han inclòs els costos directes i indirectes necessaris per a la prestació del servei:

Costos directes	81 %	11.988,00 €
Despeses d'estructura	13 %	1.924,00 €
Benefici industrial	6 %	888,00€
Total pressupost (IVA exclòs)		14.800,00 €
Import IVA	21%	3.108,00 €
Total pressupost contracte (IVA inclòs)		17.908,00 €

7. Imputació pressupost municipal

Aquest contracte per la duració de la seva execució comporta que la seva despesa s'imputi únicament a l'exercici 2025. A continuació es detalla el pressupost del contracte per les diferents anualitats per cadascun dels serveis:

Any	Orgànic	Programa	Econòmic	Núm. OPD RC	Import net	% IVA	Import IVA	Import total
2025	05	3231	2270600	250044289	14.800,00	21	3.108,00	17.908,00 €

La despesa derivada de l'execució del contracte per l'exercici 2025, per import 17.908,00 euros del pressupost municipal de 2025 d'acord amb el certificat de retenció de crèdit número 250044289, emès per la Intervenció general.

Per al cas que els tràmits licitatoris i la formalització del contracte no s'haguessin conclòs a la data estimada en aquests plecs, es reajustarà el termini a la data prevista de l'inici efectiu del



contracte, i es procedirà al reajustament de la despesa corresponent, de conformitat amb l'art. 96 del Reial Decret 1098/2001 de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.

El reajustament requerirà l'informe del responsable del contracte exposant els motius o causes que han comportat l'endarreriment de la seva execució, la conformitat prèvia del contractista i l'informe de la Intervenció.

8. Pagament de factures

El pagament de la factura es tramitarà de forma electrònica d'acord amb el calendari de pagaments previst per l'Ajuntament i prèvia comprovació i supervisió de les prestacions realitzades.

La conformitat de la factura comporta la recepció correcta de la prestació realitzada.

9. Termini d'execució

La durada de les prestacions serà de 60 dies naturals a comptar des de la notificació a l'adjudicatari de la resolució per la qual s'adjudica el contracte menor.

10. Subcontractació

Considerant l'objecte del contracte l'adjudicatari no pot subcontractar amb tercers la realització parcial o total de la prestació.

11. Altres obligacions principals derivades de la naturalesa del contracte

L'Ajuntament s'obliga a:

1. Lliurar tota la documentació que sigui necessària per a la confecció dels estudis objecte d'aquest contracte. Inicialment es preveu posar a disposició de l'adjudicatària a l'endemà de l'adjudicació la documentació següent, a mode indicatiu:
 - a. Documentació de les places actualment autoritzades pel Departament d'Educació per cadascuna de les escoles bressol i les sol·licituds de places realitzada al Departament d'Educació i Formació Professional de la Generalitat de Catalunya.
 - b. L'estructura del pressupost d'explotació de les escoles bressols municipals.
 - c. Les auditories tècniques envers l'estat de situació i ús dels bens i mobiliari existent i la seva necessitat de inversió, dels equipaments municipals, tant de les escoles bressol municipals com els que actualment estan cedits el seu ús a les empreses que gestionen les escoles bressols que seran objecte d'integració a la xarxa municipal, d'acord a les normatives vigents estatals, autonòmiques, ordenances municipals i directrius europees. Aquest informe és objecte d'una altra contractació, motiu pel qual si no es disposés d'ell en el moment d'adjudicació, se li lliuraria posteriorment.
 - d. Ordenança municipal reguladora de la prestació patrimonial de caràcter no tributari relativa al servei públic municipal d'escoles bressols



- e. Documentació relativa al finançament del Departament d'Educació de les actuals escoles bressols
 - f. Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic.
 - g. Acord GOV/129/2022, de 21 de juny, de consolidació del finançament del tercer curs del primer cicle d'educació infantil i d'impuls del finançament dels cursos primer i segon del primer cicle d'educació infantil.
 - h. Acord marc per finançar el cost que té per a les famílies l'escolarització d'infants i2 a les llars d'infants i a les escoles bressol de titularitat municipal, i també pera avançar cap a la incorporació del finançament del primer i segon curs del primer cicle d'educació infantil.
 - i. El Decret Llei 13/2025, d'1 de juliol, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria d'escolarització a partir del curs 2025-2026, en el que s'estableix l'increment del mòdul de finançament per plaça escolar del curs d'I2 (antic P2), fixant-lo en 1.800 euros per plaça i any a partir del curs 2025-2026,
 - j. Estudi econòmic financer previ de les escoles bressol de l'Hospitalet, de l'octubre de 2023.
2. Atendre la petició de documentació complementària i/o addicional que pugui fer l'adjudicatària en el termini de 3 dies hàbils a comptar de l'endemà de la recepció de la sol·licitud.

L'adjudicatària s'obliga a:

- 1. Assignar durant tot el termini d'execució del contracte el personal que consta a la relació lliurada juntament amb l'oferta.
- 2. Lliurament d'un esborrany de l'estudi als 60 dies de l'adjudicació per sotmetre'l a la revisió de l'Ajuntament amb l'objectiu de verificar que el seu contingut s'ajusta a l'objecte i a les prescripcions tècniques del contracte. Aquest esborrany serà comentat i explicat durant una reunió entre els responsables del contracte designat per les parts i aquells altres tècnics municipals que es consideri convenient.
- 3. Revisar tota la documentació que li lliuri l'Ajuntament en el termini de 5 dies hàbils a comptar de l'endemà de la seva recepció i, en el cas de què aquesta fos incorrecte o insuficient, sol·licitar a l'Ajuntament documentació complementària i/o addicional que estimi necessària per la redacció de l'estudi objecte d'aquest contracte.
- 4. Garantir que tots els treballs són originals i que els economistes/auditors assignats al contracte són els autors materials dels mateixos.
- 5. No utilitzar per a si, ni comunicar o proporcionar a tercers dades dels treballs realitzats, ni publicar ni reproduir total o parcialment el contingut d'aquest sense autorització expressa de l'Ajuntament de L'Hospitalet. Aquesta obligació es mantindrà finalitzada la relació contractual.
- 6. Guardar confidencialitat respecte a tota la informació, tant escrita com verbal, que li faciliti l'Ajuntament. Aquesta obligació es mantindrà finalitzada la relació contractual.

Totes les comunicacions s'hauran de fer al correu electrònic de les persones designades com a responsables del contracte per part de cadascuna de les parts i demanant avís de confirmació del destinatari.

12. Persona responsable del contracte:

Es designa com a responsable del contracte a la Sra. Núria Farré Noguera, Tècnica Superior del Servei d'Educació: nfarre@l-h.cat, a qui correspondrà supervisar la seva execució, adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries amb la finalitat d'assegurar la correcta prestació del servei.

13. Criteris d'adjudicació i justificació de l'oferta escollida.

L'oferta licitatòria que obtindrà l'adjudicació del contracte serà la que, en conjunt, hagi fet la proposta més avantatjosa i adequada per a l'Ajuntament de L'Hospitalet, d'acord als criteris d'adjudicació que s'estableixen a aquest apartat.

Per a la valoració de les propostes segons aquests criteris, serà necessari que els licitadors utilitzin el model reflectit a l'Annex 1 d'aquest informe justificatiu.

La no presentació de la documentació a través del model establert, podrà suposar una desestimació de la proposta licitatòria i la no puntuació d'aquesta.

Els criteris de valoració es distribueixen ÚNICAMENT EN UN TIPUS, els avaluable de FORMA AUTOMÀTICA. Els quals serviran de base per a l'adjudicació de la proposta més avantatjosa segons el detall que es mostra a cadascun dels punts que a continuació s'exposen:

CRITERIS DE FORMA AUTOMÀTICA		Punts màxims
1.	Preu	80
2.	Millora del termini de lliurament	20
TOTAL		100

1. Preu..... fins un màxim de 80 punts

Els licitadors presentaran una oferta econòmica global per la totalitat del servei, per un import màxim de 14.800,00€ (IVA exclòs).

L'oferta més econòmica que no s'hagi declarat com anormal o desproporcionada, rebrà la puntuació màxima de 80 punts. La resta d'ofertes que no s'hagin declarat anormals o desproporcionades, rebran una puntuació inversament proporcional a la de l'oferta més econòmica.

Paràmetres per considerar ofertes anormalment baixes

De conformitat amb el previst a l'art. 149 de la Llei 912017, als efectes de considerar les ofertes anormalment baixes, s'aplicarà el previst a l'article 85 del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.

2. Millora del termini de lliurament fins un màxim de 20 punts

Els licitadors hauran de fer una proposta de millora del termini de lliurament, establert en 60 dies naturals, segons el que es determina al punt 9 d'aquest informe justificatiu.

Es valorarà un compromís per part de l'empresa licitadora de la celeritat en la millora d'aquest termini després de l'adjudicació, com s'estableix al següent quadre:

Millora de termini de lliurament	PUNTS
Millora de termini de lliurament de 10 dies naturals des de l'adjudicació	10 PUNTS
Millora de termini de lliurament de 20 dies naturals des de l'adjudicació	15 PUNTS
Millora de termini de lliurament de 30 dies naturals des de l'adjudicació	20 PUNTS

Vist l'informe del/de la director/a o cap del servei,
que es procedeixi en conformitat (p.d. JGL de
26.06.2024, BOP 04.07.2024)