



EXP. ACM 25/499

INFORME JURÍDIC: ACORD MARC MITJANÇANT PROCEDIMENT OBERT RELATIU AL SUBMINISTRAMENT DE SUTURES MANUALS NO ABSORBIBLES, SEGELLADORS, COLES QUIRÚRGIQUES I PASSADORS SUTURES ARTROSCÒPIA, AMB DESTÍ A LA FUNDACIÓ DE GESTIÓ SANITÀRIA DE L'HOSPITAL DE LA SANTA CREU I SANT PAU – EXP. ACM 25/499

S'emet el present informe per tal de donar compliment a l'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), que estableix que en l'expedient de contractació s'haurà de justificar el següent;

- a) *L'elecció del procediment de licitació.*
- b) *La classificació que s'exigeix als participants.*
- c) *Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que es prendran en consideració per a adjudicar el contracte i les possibles condicions especials d'execució.*
- d) *El valor estimat del contracte.*
- e) *La necessitat de l'Administració i la seva relació amb l'objecte del contracte.*
- f) *Si es tracta d'un contracte de serveis, la insuficiència de mitjans.*
- g) *Si escau, la decisió de no dividir l'objecte del contracte en lots.*

Donat que en el present contracte no s'exigeix classificació ni es tracta d'un contracte de serveis, i l'objecte es divideix en lots, el present informe no tractarà els punts b), f) i g) anteriors.

Finalment també es farà menció als plecs que integren aquest expedient i a les fórmules emprades per a seleccionar la millor oferta.

1.- Procediment d'adjudicació, finançament dels contractes basats

Procediment d'adjudicació de l'acord marc:

Acord marc d'homologació d'empreses, celebrat amb més d'un adjudicatari, mitjançant procediment obert, subjecte a regulació harmonitzada, d'acord amb allò establert a l'article 19 en relació a l'article 21 i 219 de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic de 8 de novembre, (en endavant, LCSP), amb les particularitats establertes en el seu article 317, pels poders adjudicadors no administració pública.

Finançament dels contractes basats:

Fons propis. Els contractes basats en el present acord marc es finançaran amb fons propis de la Fundació. Un cop efectuada l'adjudicació de l'acord marc, s'emetrà un certificat d'existència de crèdit pels contractes basats.

EXP. ACM 25/499

L'adjudicació del contracte es durà a terme per les normes previstes als articles 156 i següents de la LCSP sobre el procediment obert de contractació. A més, degut a l'import del valor estimat de la contractació, aquest procediment es troba subjecte a les normes relatives a la regulació harmonitzada, d'acord amb el que disposen els articles 19 i 21 de la LCSP.

L'elecció d'aquest procediment respon a la finalitat de possibilitar que totes les empreses interessades puguin presentar les seves propostes, sense negociar amb cap d'elles. En tot cas, s'haurà d'estar a les particularitats que preveuen els articles 316 i següents de la LCSP sobre els poders adjudicadors que no tenen la condició d'Administració pública.

D'acord amb l'article 63.3 LCSP, la justificació del procediment utilitzat no s'haurà de publicar al perfil del contractant si s'utilitza un procediment obert.

2.- Sistema de racionalització, criteris d'homologació i funcionament de l'acord marc i dels seus contractes basats

L'acord marc es formalitzarà, sempre que sigui possible, amb les 3 empreses que presentin una oferta amb millor relació qualitat-preu (les que hagin obtingut les millors puntuacions en la suma dels criteris de valoració) per a cada lot.

En virtut del que disposa l'article 221.3 de la LCSP, l'adjudicació i execució de la contractació basada es realitzarà aplicant els termes establerts en l'acord marc, que actuarà com un contracte marc atès que totes les condicions per a l'execució del subministrament, tant tècniques com econòmiques, quedaran concretades en l'expedient de l'acord marc.

Un cop formalitzat l'Acord Marc, la contractació basada s'adjudicarà, per a cada lot, a les corresponents empreses homologades, classificant-se aquestes segons la puntuació obtinguda en l'Acord Marc.

En aquest sentit, un cop formalitzat l'acord marc, es podrà realitzar la contractació basada segons les necessitats de la FGS, atenent a les condicions de l'acord marc i fins a la despesa màxima d'aquest.

Les comandes es realitzaran de forma íntegra al primer classificat, és a dir, al **proveïdor principal**, de tal manera que la resta es constitueixen com a **proveïdors de reserva**. Tanmateix, cap d'ells (incloent el proveïdor principal) pot exigir peticions de quantitats determinades o d'imports mínims com a condició del subministrament.

En el cas que el **proveïdor principal** no estigui en disposició d'atendre una comanda efectuada per la FGS per qualsevol causa (trencament d'estoc, incompliment del termini o altres), es procedirà de la següent manera:



EXP. ACM 25/499

- El Departament de Logística enviarà als **proveïdors de reserva** de forma simultània i a la direcció de correu electrònic que hagin designat, la sol·licitud de comanda no atesa pel **proveïdor principal**.
- Els **proveïdors de reserva** disposaran de 2 dies naturals per informar a la FGS de la possibilitat d'atendre la comanda.

Sempre que la FGS hagi d'acudir a un proveïdor de reserva, s'aplicarà de manera automàtica, això és, sense necessitat de tràmit d'audiència, en el moment de la ruptura d'estoc i/o incompliment del termini de lliurament.

- **CONCEPTES:**
 - Preu adjudicació →PA
 - Preu producte alternatiu →PPA
 - 10% del valor de la comanda alternativa generada en concepte de despeses administratives →DP.

- **FÓRMULA:**
 $(PPA-PA) + DP$
 $PPA-PA = 0$ o superior a 0 *

* Quan el valor resultant de l'operació PPA-PA resulti en un número negatiu, només s'abonaran les despeses administratives (DP).

Així mateix, es fa constar que la facturació als proveïdors de reserva per un import del 30% o superior de la facturació del contracte basat comportarà la resolució de l'homologació en l'acord marc, passant a tenir la consideració de proveïdor principal el següent classificat.

D'acord amb l'anterior, transcorreguts dos (2) mesos des de la finalització del contracte basat, es procedirà a resoldre sobre la penalització a aplicar. Un cop notificada la penalització, aquesta haurà d'executar-se en el termini màxim d'un (1) mes, posant-se en contacte amb la Unitat de Comptabilitat i Tresoreria (proveïdors@santpau.cat).

3.- Criteris de solvència, criteris de valoració i condicions especials d'execució

Com s'observa de la documentació obrant a l'expedient de contractació, els criteris de solvència es troben especificats al plec del contracte i al quadre de característiques. A més, aquests es vinculen a l'objecte del contracte i en són proporcionals (exigència d'un mínim de solvència econòmica i financera per a assegurar el correcte compliment del contracte; exigència d'haver prestat un seguit de subministraments idèntics o similars per tal de garantir una prestació adequada). Es dona compliment, doncs, al que disposa l'article 74.2 de la LCSP.



EXP. ACM 25/499

També es dona compliment al que disposa l'article 145 LCSP respecte dels criteris d'adjudicació que permeten contractar un subministrament de qualitat. Es tracta, en efecte, de criteris vinculats a l'objecte del contracte que permeten mantenir condicions de competència efectiva. Aquests criteris es basen en una relació qualitat-preu.

Tots els criteris es troben estretament vinculats entre ells donat que busquen exactament la mateixa finalitat que consisteix en assolir el subministrament de sutures manuals no absorbibles, segelladors, coles quirúrgiques i passadors de sutures d'artroscòpia. D'una banda, els criteris qualitatius establerts pretenen identificar l'oferta que millor respongui a les necessitats ja descrites de la FGS, a saber la millor relació qualitat-preu. D'altra banda, els criteris econòmics tenen com a finalitat identificar aquella oferta que respon millor al binomi qualitat-preu.

Respecte a les condicions especials d'execució s'estableix el deure de pagament, per part de l'adjudicatari, als subcontractistes, com a condició especial de caràcter social. Per tant, es considera ajustat a allò establert a l'article 202 LCSP.

4.- Valor estimat del contracte

La documentació que conté l'expedient de contractació satisfà el que exigeix l'article 101 respecte del càlcul del valor estimat del contracte. Tant el quadre de característiques com la memòria justifiquen suficientment el càlcul.

L'import del valor estimat figura als plec i el mètode emprat no pretén sostroure el contracte de l'aplicació de determinades normes de contractació, concretament s'adiu a allò disposat per l'article 101.13 de la LCSP: *"Para los acuerdos marco y para los sistemas dinámicos de adquisición se tendrá en cuenta el valor máximo estimado, excluido el Impuesto sobre el Valor Añadido, del conjunto de contratos previstos durante la duración total del acuerdo marco o del sistema dinámico de adquisición"*.

5.- Necessitats a satisfer i idoneïtat amb l'objecte del contracte

Les necessitats que cal satisfer mitjançant el contracte són les que es defineixen a la Memòria justificativa. L'objectiu bàsic de la licitació s'inscriu en la tasca estatutària de la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau (en endavant, FGS) consistent en vetllar per un increment dels nivells de salut dels ciutadans a través de la prestació de serveis mèdics-sanitaris.

Per a dur a terme aquesta missió, la FGS - hospital terciari d'alta complexitat - necessita tractar els seus pacients de manera integral, el que implica abordar les diferents patologies, associades

EXP. ACM 25/499

als diferents pacients, integrant tots els elements necessaris inclosos en el procés; els professionals sanitaris (metges, infermeria, farmàcia) i els professionals de recolzament (logística, economia i finances, informàtica, recursos humans, infraestructura), els materials que es fan servir pel seu tractament, així com els proveïdors externs dels diferents serveis i/o subministraments. I, això, tenint en compte que el pacient s'ha d'entendre com el punt central i últim destinatari dels contractes de la FGS.

En aquest ordre de coses, la FGS necessita la contractació del subministrament de sutures manuals no absorbibles segelladors i coles i passadors de sutures d'artroscòpia per donar servei a les necessitats derivades de l'activitat assistencial del Centre. En concret, es requereix per poder fer els tancaments quirúrgics necessaris als pacients que s'han fet una cirurgia amb incisions per poder accedir a la zona a tractar.

L'objectiu final és dispensar el tractament més fiable i menys invasiu per als pacients que precisen d'intervencions quirúrgiques donat que les incisions poden tenir diferents extensions, profunditat, i l'objectiu de la mateixa per lo qual poden necessitar un tipus de sutures manuals no absorbibles per mitjà de les quals es poden tancar les ferides que no puguin tancar per si mateixes, així com segelladors i coles i passadors de sutures d'artroscòpia com productes complementaris amb similars finalitats.

El punt a utilitzar dependrà de diversos factors: l'extensió de la ferida, la profunditat de la mateixa, el seu objectiu (si és una cura, una reparació, de tipus pal·liatiu o estètic) i del tipus de temps (emergència, urgència, o electiva del pacient).

Vist això, la funcionalitat última del present Acord Marc és garantir en tot moment que es disposa de proveïdors que permetin satisfer les necessitats de la FGS de subministrament de sutures manuals no absorbibles, segelladors i coles i passadors de sutures d'artroscòpia, atesa la importància de disposar en tot moment del material i productes sanitaris que es requereixen.

A fi i efecte de racionalitzar la contractació en aquest àmbit dins la FGS i aconseguir una gestió més eficient dels recursos, i amb l'objectiu d'atendre les necessitats descrites, resulta imprescindible adoptar estratègies de gestió per adaptar-se a la realitat de l'Hospital, i l'Acord Marc es mostra com l'instrument més adequat per vehicular les necessitats de la FGS, a fi d'assegurar una resposta àgil. Atès que no és possible disposar de la informació precisa sobre la quantitat d'articles que es requerirà a futur ni garantir un subministrament continu per un únic proveïdor, la configuració d'un Acord Marc en modalitat de cascada permet garantir la cobertura ininterrompuda de les necessitats assistencials. Aquesta estructura possibilita una gestió flexible i escalonada dels subministraments, assegurant que la FGS pugui atendre de manera immediata els pacients, evitant tensions en el proveïment i garantint la continuïtat dels tractaments.

Aquest mètode dona plena satisfacció a les necessitats de la FGS.

L'objecte de l'acord Marc ha de permetre la seva satisfacció i, és per això que, en el present cas, l'objecte és l'homologació de les empreses, per tal que a través de la contractació basada puguin



EXP. ACM 25/499

dur a terme el subministrament de sutures manuals no absorbibles, segelladors, coles quirúrgiques i passadors de sutures d'artroscòpia, per a dur a terme un correcte tractament dels pacients que assisteixen al centre i així satisfer les finalitats institucionals de la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau (Codi CPV: 33141121-4- "Sutures quirúrgiques").

Aquest objecte resulta idoni per a satisfer les necessitats exposades.

6.- Plecs de clàusules administratives particulars i plec de prescripcions tècniques

Els documents esmentats responen a allò establert en l'article 122 i 124 a 126 LCSP, i per tant, es consideren ajustats a dret, sense que pertoqui fer cap recomanació relativa al seu contingut.

En relació, fer esment que el Quadre de Característiques es considera part integrant del plec de clàusules particulars i, per aquesta raó, tot el seu contingut i els annexes corresponents formaran part del mateix.

7.- Fórmules de determinació de la millor oferta

Tant les fórmules automàtiques que serveixen per a valorar les ofertes com la fórmula de càlcul de les ofertes que incorren en presumpció d'anormalitat s'han concebut per tal d'assegurar una contractació respectuosa amb el criteri qualitat-preu. D'aquesta manera es garanteix que les necessitats de la FGS seran satisfetes per la millor oferta i que la prestació objecte del contracte resulta viable tècnicament i econòmica.

El que s'informa als efectes procedents.

Barcelona, 5 de novembre de 20025

Mireia Barroso García
Cap d'Àrea de Contractació, Compres i Logística i Assessora Legal
Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau

NOTA: El present document es troba incorporat a l'expedient de contractació amb la signatura electrònica emesa per la persona competent.

NOTA 1: A tots els efectes, es considera que la data d'aquest document és la que figura al final del mateix.