



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA CONTRACTACIÓ

Expedient: 7072/2025

Assumpte: Licitació del contracte de serveis de docència del curs Atenció sociosanitària a persones dependents en institucions socials, FOAP 2025.

1. Normativa aplicable.

Aquesta Memòria de necessitat i idoneïtat del contracte s'elabora de conformitat amb l'establert als articles 1, 28 i 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant, LCSP).

2. Necessitat i idoneïtat del contracte.

A la disposició addicional tercera, al punt 2, de la LCSP s'especifica que es podran tramitar anticipadament els contractes en els quals l'execució material comenci a l'exercici següent o aquells en els quals el finançament depengui d'un préstec, un crèdit o una subvenció sol·licitada a altra entitat pública o privada, sometent l'adjudicació a la condició suspensiva de l'efectiva consolidació dels recursos a finançar al contracte corresponent.

També es tindrà en compte la normativa de la convocatòria específica objecte d'aquest contracte, l'Ordre TSF/288/2016, de 24 d'octubre, per la qual s'aproven les bases per a la concessió de subvencions per a la realització d'accions de formació d'oferta en àrees prioritàries adreçada a persones treballadores desocupades (en endavant, FOAP) que promou el Servei Públic d'Ocupació de Catalunya (en endavant, SOC). modificada per l'Ordre TSF/179/2020, de 19 d'octubre, per l'Ordre EMT/195/2021, de 19 d'octubre, i per l'Ordre EMT/170/2023, de 27 de juny.

I la resolució d'aquest any EMT/3091/2025, de 30 de juliol, per la qual s'obre la convocatòria per a l'any 2025 en relació amb les actuacions del programa de formació d'oferta en àrees prioritàries, adreçades prioritàriament a persones treballadores desocupades que promou el Servei Públic d'Ocupació de Catalunya (SOC - FOAP) (ref. BDNS 850051)

Uns dels objectius del Servei de Promoció Econòmica és millorar les competències professionals dels usuaris del servei d'ocupació local.

Una de les millors eines per millorar les competències professionals es potenciar i facilitar l'accés a la formació ocupacional professionalitzadora.

Entenem com formació professionalitzadora aquella que facilita els coneixements necessaris per treballar a un sector productiu concret, per desenvolupar un ofici o bé una professió.

Pel disseny d'aquesta formació es tenen com a referència els continguts formatius definits als certificats de professionalitat i especificats al RD 107/2008 d'1 de febrer i real decret 659/2023 de 18 de juliol, on es desenvolupa la ordenació del sistema de formació professional i Resolució EMT/3091/2025, de 30 de juliol, per la qual s'obre la convocatòria per a l'any 2025 respecte a les actuacions programa de formació d'oferta en àrees prioritàries





Per al desenvolupament del curs es tindrà en compte la directiva de la Regidoria de Promoció Econòmica, Ocupació, Comerç i Turisme i el sistema de qualitat ISO 9001: 2015.

Aquesta contractació està subvencionada pel SOC, Programa de formació d'oferta en àrees prioritàries per a l'any 2025 (en endavant, FOAP 2025), adreçada a persones treballadores desocupades.

La formació s'ha de portar a terme durant l'any 2026 i ha de finalitzar abans del 31 desembre 2026.

Es considera oportuna la licitació d'un contracte de serveis durada de sis mesos, per tal de poder garantir la prestació dels serveis durant un termini adequat, el qual no obstaculitza el sotmetiment periòdic a concurrència.

Així mateix, el contracte inclou criteris mediambientals en relació amb el seu objecte consistents en la reducció de la utilització de paper en la docència, treballant els continguts en format digital.

Es considera, per tant, segons prescriu l'article 116.4.e de la LCSP, que hi ha una clara i proporcional vinculació entre l'objecte del contracte i la necessitat satisfeta amb el contracte.

3. Insuficiència de mitjans.

L'Ajuntament d'Abrera no disposa dels mitjans humans especialitzats per prestar el servei de docència, ni materials per a l'execució del present contracte.

Per aquest motiu es pot concloure que no es disposa dels mitjans ni recurs tècnics adients per realitzar aquestes actuacions, raó per la qual cal procedir a l'auxili mitjançant la contractació amb tercers, tot d'acord amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i control de despesa, i amb total respecte als principis d'eficàcia, eficiència, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte.

4. Objecte del contracte.

L'objecte del contracte consistirà en la prestació dels serveis de preparació, impartició, seguiment i avaluació de les accions formatives, subvencionades pel SOC, en el marc del Programa de formació d'oferta en àrees prioritàries adreçades prioritàriament a persones treballadores desocupades (FOAP) corresponents a la convocatòria de 2025, que es detalla:

L'acció 25/FOAP/781/0195264/003 , [SSCS0208_CEN Atenció sociosanitària a persones dependents en institucions socials](#) que inclou tant la part teòrica com la part de pràctiques en empreses. 450 h. totals de formació per alumne.

La formació es realitzarà a les aules de l'Hotel d'Entitat ubicades a la Plaça de les Escoles, núm. 1, Abrera (08630).





El nombre d'alumnes serà de 15, aproximadament. El curs només es podrà realitzar si el nombre d'alumnat inscrit es correspon a l'establert a la normativa vigent.

La contractació estarà subjecta a l'atorgament de la subvenció del SOC, a que el/la docent estigui inscrit/a i validat/da pel SOC per dur a terme les accions formatives subvencionades en el programa del FOAP, promogut pel SOC, i a l'execució de les accions formatives si s'acompleix la ràtio d'alumnat.

El present contracte es troba classificat amb el CPV següent:

- 80500000-9 Serveis de formació.

5. Divisió del contracte en lots.

Per la seva naturalesa, no és possible entendre que les prestacions del contracte puguin tenir una realització i un aprofitament individual i funcional que permeti la seva execució de forma independent.

A més caldria exigir una coordinació i planificació global dels treballs per a una correcta execució global de les prestacions que resultaria desproporcionada per a les finalitats d'interès públic que es persegueixen en l'execució del contracte, fet que permet concloure que les prestacions no poden ser executades de forma independent sense menyscar l'adequada execució dels treballs i una correcta assignació dels recursos públics, proporcionals a la finalitat requerida.

6. Pressupost base de licitació (PBL) i valor estimat del contracte (VEC).

El pressupost base de licitació, segons els preus de mercat, és d'un import de 24.750 euros IVA exempt.

Els serveis de formació són activitats exemptes d'IVA, segons l'art. 20, apartat 1, núm. 9, de la llei 37/1992 i l'article 7 del RD 1624/1992 del Reglament sobre l'impost del valor afegit.

El pressupost base de licitació es desglossa en els següents **costos directes i indirectes** totals:

Costos directes	Import €
Salari	22.500
Materials	800
Total costos directes	23.300
Costos indirectes	
Despeses generals	800
Benefici empresa	650
Total costos indirectes	1.450
Total costos	24.750

Els costos salarials que es consideren es calculen en l'execució del contracte a partir del Conveni col·lectiu d'ensenyament i formació no reglada de Catalunya.

S'ha tingut en consideració la categoria de treballador/a de Docent professor/a.

El salari del/de la docent no podrà ser inferior a 21.322 € bruts anuals.





El valor estimat del contracte és de 24.750 euros.

7. Imputació al pressupost municipal.

Aquest pressupost base de licitació, de 24.750 € s'ha d'entendre comprensiu de la totalitat de l'objecte del contracte i anirà a càrrec de l'aplicació pressupostària següent:

Exercici	Orgànica	Programa	Econòmica	Import €
2026	301	2416	22799	24.750

8. Procediment d'adjudicació.

Atès l'import del contracte, la seva durada i les prestacions que constitueix el seu objecte, així com el valor estimat del contracte i els criteris que serviran per a la seva adjudicació, es considera que el més adient és adjudicar aquest contracte mitjançant procediment obert simplificat de tramitació sumària (abreujat).

9. Criteris d'adjudicació i justificació de la proporcionalitat de la puntuació assignada a cada criteri respecte del total de criteris a considerar.

Considerant l'objecte del contracte, així com totes les actuacions que integren el seu cicle de vida, es considera adient a fi i efecte de seleccionar la millor oferta en relació qualitat preu, incorporar els criteris següents i amb la proporció que tot seguit s'indica i justifica relacionats per ordre decreixent d'importància:

1. Oferta econòmica teòrica CEN (fins a 70 punts).

S'atorgarà un total de 70 punts a la millor oferta econòmica presentada per qualsevol dels licitadors, essent la resta de les ofertes valorades de forma proporcional d'acord amb la següent fórmula matemàtica:

Pressupost base licitació - oferta realitzada

x Puntuació màxima = Puntuació resultant

Pressupost base licitació - oferta més econòmica

El present criteri es justifica per tal de poder obtenir un preu de mercat amb respecte al servei que es pretén contractar i amb la finalitat de incórrer en la menor despesa possible.

2. Titulació i formació del/de la docent (fins a 30 punts).

Experiència com a docent del Certificat de professionalitat (SSCS0208_CEN), a partir del 2 any d'experiència: - 0,6 punts per mòdul sencer. - 0'1 punts per unitat formativa.	Màxim 10 punts
Experiència laboral sanitària en empresa d'àmbit sanitari: 1 punt per un any sencer.	Màxim 5 punt
Experiència docent en cursos d'àmbit sanitari (no CP) de més de	Màxim 5 punts





50h: 1 punt per curs.	
Gestió de pràctiques formatives en cursos del SOC, experiència en el programa qBID: 1 punt per curs.	Màxim 10 punt

És imprescindible acreditar la formació i titulacions mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic; quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest.

El present criteri es justifica per tal de millorar la prestació dels serveis ja que la titulació esmentada i l'experiència laboral comporten un major coneixement del/de la docent a i suposen un augment de la qualitat a l'hora de portar a terme les seves funcions en l'execució del contracte.

Criteris de desempat de les ofertes:

L'oferta més avantatjosa serà la que obtingui una major puntuació en aplicació dels criteris indicats en aquesta clàusula. La puntuació s'arrodonirà a dos decimals.

Si existeix un empat l'adjudicació es realitzarà de manera preferent a favor del licitador que hagi obtingut una major puntuació en experiència com a docent en aquest certificat professional, si persisteix l'empat experiència en l'àmbit sanitari i en cas d'empatar novament en experiència en la gestió de pràctiques amb qbid i, finalment, en l'oferta econòmica, considerats els criteris successivament.

Finalment, en cas que se segueixi produint un empat, es procedirà a realitzar un sorteig entre les ofertes que hagin quedat empatades en primer terme. Aquest sorteig serà públic.

Ofertes amb valors anormals o desproporcionats:

Es defineixen els següents límits per a la consideració d'ofertes amb valors presumptament anormals o desproporcionats en relació a tots els criteris d'adjudicació esmentats anteriorment:

- Un diferencial de 25 punts per sobre de la mitjana de les ofertes o, en el cas d'un únic licitador, quan s'ofereixi un descompte superior al 30% del pressupost net de licitació.
- Si el nombre de licitadors és superior a 5, pel càlcul de la mitjana de les ofertes no es tindrà en consideració tant l'oferta amb més puntuació com la que menys.
- Si el nombre de licitadors és superior a 10, pel càlcul de la mitjana de les ofertes no es tindrà en consideració tant les dues ofertes amb més puntuació com les dues ofertes amb menys puntuació.

10. Garanties.

No s'exigeixen les garanties provisional, definitiva, ni complementària.





11. Termini d'execució.

El termini d'execució del contracte serà de sis mesos, comptats des de la data de indicada al perfeccionament del contracte, i haurà de finalitzar abans de 31/12/2026.

12. Condicions especials d'execució.

Les obligacions del contractista de caràcter especial d'execució seran les següents:

- a) De caràcter mediambiental: Els continguts del curs s'impartiran en format digital.

Aquesta condició especial d'execució suposa un estalvi de paper i això comporta la preservació dels boscos i millora el medi ambient.

- b) Altres: El contractista, i tot el personal d'execució del contracte, hauran de respectar les prescripcions establertes en la normativa sobre Protecció de dades i, especialment, en l'establerta en la Llei Orgànica 3/2018, de 6 de desembre, de Protecció de Dades de Caràcter Personal i Garanties dels Drets Digitals i normes que la desenvolupin, guardant reserva respecte de les dades o antecedents que no siguin públics o notoris dels que hagi tingut coneixement amb ocasió de l'execució del contracte.

Tindrà la consideració d'encarregat del tractament i se sotmetrà a les instruccions municipals en matèria de mesures de seguretat.

Finalitzada la prestació contractual les dades de caràcter personal hauran de ser destruïdes, comunicant-ho al responsable del contracte.

13. Modificacions del contracte.

No es contemplen supòsits de modificació convencional del contracte.

14. Revisió de preus.

No es permet la revisió de preus.

15. Subcontractació.

No es permet la subcontractació.

16. Cessió del contracte.

En compliment de les bases que regulen les subvencions del Programa FOAP, no s'autoritzarà la cessió contractual.

17. Règim específic de penaltats.

El règim de penaltats es regularà pel que disposa l'article 192 i següents de la LCSP.





En els supòsits d'incompliment o compliment defectuós de les obligacions assumides pel contractista, l'Ajuntament podrà compel·lir-lo al compliment del contracte, amb imposició de penalitats, o acordar-ne la resolució.

A) Infraccions contractuals.

Constitueixen infraccions contractuals del contractista les següents:

1. Infraccions lleus:

- a) L'incompliment de l'execució parcial de les prestacions definides en el contracte que no constitueixi una infracció greu o molt greu.
- b) L'incompliment de les obligacions de caràcter formal o documental exigides en la normativa de prevenció de riscos laborals i que no estiguin tipificades com a greus o molt greus.
- c) L'ocupació temporal i indeguda d'espais del domini públic municipal.
- d) No disposar el personal adscrit a l'execució del contracte de la titulació i/o formació exigida per a la prestació dels serveis per la normativa sectorial aplicable.
- e) No disposar del personal mínim i qualificat adscrit al servei o requerit en el Plec de prescripcions tècniques durant més de 12 hores de treball, ja sigui de forma continuada o acumulada.
- f) Endarrerir-se en els horaris establerts per a l'execució del servei durant 2 hores, en 3 ocasions o més.
- g) Qualsevol incompliment contractual que per la seva intensitat i grau de perjudici pugui qualificar-se de lleu.

2. Infraccions greus:

- a) La resistència als requeriments efectuats per l'Administració, o la seva inobservança, quan no estigui tipificada com a infracció molt greu.
- b) L'incompliment de l'execució parcial de les prestacions definides en el contracte que no constitueixi una infracció molt greu.
- c) La utilització de sistemes de treball, elements, materials, màquines o personal docent diferents als previstos en el Plec de prescripcions tècniques o en l'oferta del contractista, o insuficients o inadequats per prestar els serveis, quan produeixi un greu perjudici al compliment del contracte.
- d) La inobservança dels requisits d'ordre formal establerts en aquest plec i en el de prescripcions tècniques i en les disposicions d'aplicació per a l'execució del contracte.
- e) Incompliment greu de les obligacions de tipus fiscal, laboral i de Seguretat Social, que es derivin necessàries per a l'execució del contracte.
- f) L'incompliment, que no constitueixi infracció molt greu, de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.
- g) La suspensió temporal no autoritzada de la prestació dels serveis.
- h) No disposar el personal adscrit a l'execució del contracte de la titulació i/o de la formació exigida com a necessària, o ofertada, per a la prestació dels serveis per la normativa sectorial aplicable.
- i) No disposar del personal mínim adscrit al servei o requerit en el plec tècnic durant més de 20 hores de treball, ja sigui de forma continuada o acumulada.





- j) Endarrerir-se en els horaris establerts per a l'execució del servei durant 3 hores, en 4 ocasions o més.
- k) La reincidència en la comissió de dos o més infraccions lleus durant tota la vigència del contracte.

3. Infraccions molt greus:

- a) No donar inici a l'execució de les prestacions contractades.
- b) L'incompliment de l'execució parcial de les prestacions definides en el contracte quan produeixi un perjudici molt greu.
- c) La paralització total i absoluta en l'execució de les prestacions per causes imputables al contractista o el seu abandonament.
- d) La resistència als requeriments efectuats per l'Ajuntament, o la seva inobservança, quan produeixi un perjudici molt greu a l'execució del contracte.
- e) La utilització de sistemes de treball, elements, materials, màquines o personal diferents als previstos en els plecs o en l'oferta del contractista, o insuficients o inadequats per prestar els serveis, quan produeixi un perjudici molt greu per a l'execució del contracte.
- f) El falsejament de la informació facilitada pel contractista als efectes de la valoració dels treballs o el falsejament de les prestacions consignades pel contractista en el document de cobrament.
- g) Incompliment molt greu de les obligacions de tipus fiscal, laboral i de Seguretat Social que es derivin necessàries per l'execució del contracte.
- h) L'incompliment molt greu de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.
- i) Les actuacions que, per acció o omissió, generin riscos greus sobre el medi ambient, d'acord amb la legislació vigent.
- j) L'incompliment de les obligacions contractuals essencials i de les condicions especials d'execució previstes en els plecs.
- k) No disposar el personal adscrit a l'execució del contracte de la titulació i/o formació exigida, o ofertada per a la prestació dels serveis, per la normativa sectorial aplicable.
- l) No disposar del personal mínim adscrit al servei o requerit en el plec tècnic durant més de 30 hores de treball, ja sigui de forma continuada o acumulada.
- m) No donar compliment a les millores o els compromisos oferts a la licitació.
- n) Endarrerir-se en els horaris establerts per a l'execució del servei durant 5 hores, en 8 ocasions o més.
- o) La reincidència en la comissió de dos o més infraccions greus durant tota la vigència del contracte.

Als efectes dels paràgrafs anteriors, s'entén per reincidència la comissió, dins del termini d'un any, de més d'una infracció de la mateixa naturalesa quan així hagi estat declarat per resolució ferma en via administrativa.

B) Penalitats contractuals.

En cas d'incompliment, l'Ajuntament podrà aplicar les penalitats següents, graduades en atenció al grau de culpabilitat o l'existència d'intencionalitat, la continuïtat o persistència de la conducta infractora, la naturalesa dels perjudicis causats i la reincidència:





- Infraccions molt greus: multa de fins a un 10 per 100 del preu d'adjudicació del contracte o instar directament la resolució del contracte per culpa imputable al contractista, si s'aprecia que la sanció no serà suficient per compenjar a aquest a esmenar la deficiència que la motiva.
- Infraccions greus: multa de fins a un 5 per 100 del preu d'adjudicació del contracte.
- Infraccions lleus: multa de fins a un 1 per 100 del preu d'adjudicació del contracte.

La imposició de penalitats serà independent de l'obligació del contractista d'indemnitzar tant a l'Ajuntament com a tercers pels danys i perjudicis que les infraccions que els motiven hagin causat, i de la no liquidació per part municipal dels serveis finalment no prestats.

En la tramitació de l'expedient, es donarà audiència al contractista perquè pugui formular al·legacions dins un termini de deu dies hàbils i l'òrgan de contractació que hagi efectuat l'adjudicació resoldrà, prèvia l'emissió dels informes pertinents.

C) Abonament de les sancions.

Les penalitats imposades seran immediatament executives i es faran efectives mitjançant la deducció dels pagaments corresponents que l'Ajuntament hagi d'abonar al contractista. Si no restessin quantitats pendents de pagaments, es podran fer efectives contra la garantia definitiva i, si aquesta no arribés a cobrir l'import de la sanció, es podrà reclamar la diferència per via administrativa de constrenyiment.

D) Mesura cautelar.

Quan el contractista o el personal que tingui al seu càrrec incorrin en actes o omissions que comprometin o pertorbin la bona marxa de l'execució del contracte, l'administració li podrà exigir l'adopció de mesures concretes i eficaces per aconseguir o restablir l'ordre i el ritme adequats en l'execució del que s'ha pactat.

Amb independència dels danys i perjudicis que pot reclamar l'Ajuntament per motiu de l'incompliment d'obligacions, com a mesura cautelar, l'Ajuntament podrà aplicar l'import o retardar el pagament dels documents de cobrament, totalment o parcialment, en compensació de deutes del contractista, per raó del contracte.

18. Responsable del contracte.

La responsable del contracte serà la tècnica responsable de formació del Servei de Promoció Econòmica.

Document signat electrònicament.

La tècnica de Promoció Econòmica,

Montse Tomás Montolio

