



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESSITAT DE CONTRACTAR EL SERVEI COMPROVACIÓ DE LES CAUSES D'EXCLUSIÓ MÈDICA DE DIFERENTS PROCESSOS SELECTIUS DE LA DIRECCIÓ GENERAL DE PREVENCIÓ, EXTINCIÓ D'INCENDIS I SALVAMENTS

1. Objecte del contracte.

L'objecte del present contracte és la realització de totes aquelles proves mèdiques que es determinin per valorar les causes d'exclusió mèdica incloses en les bases de les convocatòries dels processos selectius del cos de Bombers de la Generalitat per a l'any 2026, consistents en:

- Un reconeixement mèdic general.
- Proves complementàries específiques, si escau.

Inclou també l'aportació de professionals de la salut per a realitzar les proves anteriorment mencionades, el tractament i el lliurament dels resultats i el suport i seguiment tècnic posterior necessari que es derivi dels diferents processos selectius.

2. Justificació de la necessitat.

Les necessitats previstes per tipologia de personal i categories, tenint en compte també les jubilacions previstes, es concreten en l'Acord del Govern pel qual es ratifica l'Acord de la Mesa Sectorial del Personal d'Administració i Tècnic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya de data 26 de juliol de 2023, regulador de les condicions laborals del personal del Cos de Bombers de la Generalitat per al període 2023-2026 (publicitat mitjançant la Resolució EMT/1886/2024, de 19 d'abril). Així mateix l'Acord de condicions laborals dels funcionaris del Cos de Bombers de la Generalitat per al període 2023-2026, estableix les mesures per corregir el dèficit actual del Cos de Bombers de la Generalitat i estableix la previsió de convocatòries que caldrà realitzar en els propers anys 2026-2030.

D'acord amb això, durant l'any 2026 es preveu realitzar la cobertura de diverses places del Cos de Bombers i de Bombers voluntaris. En data 22 de març de 2025, es va publicar la Resolució ISP/1004/2025, de convocatòria del procés de selecció, mitjançant concurs oposició, per proveir 300 places de la categoria de bomber/a de primera de l'escala tècnica (grup C, subgrup C1) del Cos de Bombers de la Generalitat (convocatòria 81/25) Així mateix, es publicaran properament les convocatòries de places de la categoria de sotsinspector/a de l'escala executiva i d'inspector/a de l'escala superior del cos de Bomber de la Generalitat. Tots aquests processos selectius contempen la realització de proves mèdiques a fi d'acreditar que no pateixen cap malaltia ni defecte físic, psíquic o sensorial que els impedeixi exercir normalment les funcions pròpies dels llocs de treball oferts.

Per tant, d'acord amb tot el que s'ha exposat, durant l'any 2026 i d'acord amb les bases de les convocatòries pel que fa a la prova mèdica, la previsió de realització de proves mèdiques és la de

375 bombers de primera de l'escala tècnica del Cos de Bombers, 450 bombers de la secció activa del cos de Bombers Voluntaris, 50 sotsinspectors de l'escala executiva i 25 inspectors de l'escala superior, per tant s'estima un mínim de 900.

La tasca de prevenció i extinció d'incendis requereix d'unes condicions psico-físiques adequades, motiu pel qual s'han de realitzar reconeixements mèdics amb l'objectiu de comprovar que els aspirants no estan inclosos en cap de les causes d'exclusió mèdica previstes en les corresponents convocatòries.

El Departament d'Interior i Seguretat Pública no disposa ni de les infraestructures, ni dels mitjans, ni de personal especialitzat per poder portar a terme les proves mèdiques objecte d'aquest contracte. Per tant i atès que es tracta d'un servei essencial per poder desenvolupar les diferents convocatòries d'oferta pública del cos de Bombers de la Generalitat i del cos de Bombers Voluntaris, és necessària la contractació d'aquests serveis mitjançant una empresa especialitzada que compti amb les infraestructures, personal i especialitats suficients per a desenvolupar-los garantint una prestació òptima.

La realització interna d'aquestes proves implicaria una inversió elevada en recursos humans i materials, no només per la seva adquisició, sinó també pel manteniment, l'adaptació a normativa sanitària i la formació de personal.

En aquest expedient es preveu la possibilitat de pròrroga del contracte tenint en compte la previsió de realitzar processos selectius recurrents a la DGPEIS, que en tot cas requeriran la realització de les mateixes proves previstes per a l'any 2026, durant el transcurs dels anys 2027 i 2028. Actualment està vigent la pròrroga de l'expedient IT-2023-39.

Per tant, la DGPEIS requereix d'un suport continuat als efectes esmentats.

3. Antecedents

La contractació dels serveis objecte d'aquest contracte és fruit de la necessitat d'avaluar adequadament l'estat mèdic general de les persones aspirants per detectar les causes d'exclusió mèdiques establertes a les bases de les convocatòries, així com garantir la qualitat de l'avaluació. Així mateix considerant el gran volum de persones a avaluar, es fa imprescindible la contractació de professionals de la salut per a poder-les portar a terme en els terminis establerts pel tribunal qualificador.

D'acord amb l'exposat anteriorment i atès que l'administració no disposa de mitjans adequats i suficients per prestar el servei directament ha estat necessari contractar una empresa externa per a la seva realització en els darrers anys mitjançant diferents contractes, tal i com es detalla a continuació:

Número d'expedient	Objecte del contracte
IT-2018-337	Servei de comprovació de causes d'exclusió mèdica dels



	diferents processos selectius de l'any 2019.
IT-2020-339 (amb dues pròrrogues)	Servei de comprovació de causes d'exclusió mèdica dels diferents processos selectius de l'any 2020.
IT-2023-39 (amb dues pròrrogues)	Servei de comprovació de causes d'exclusió mèdica dels diferents processos selectius de l'any 2023.

4. Procediment de licitació.

Per la naturalesa del contracte objecte de licitació, es considera adient tramitar la licitació mitjançant el procediment obert harmonitzat amb tramitació anticipada de la despesa.

5. Classificació i criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera.

No existeix cap circumstància que faci recomanable fixar uns criteris de solvència econòmica superiors als mínims fixats a la Llei, d'acord amb el ja previst en els plecs tipus de clàusules administratives del Departament d'Interior i Seguretat Pública.

Tanmateix, quant a la solvència tècnica es considera necessari demanar a les empreses licitadores que acreditin estar en disposició del certificat de qualitat ISO 9001 o equivalent. Aquest certificat de qualitat és considerat necessari per tal d'assegurar la qualitat i el servei demanat, i també és considerat obligatori disposar de l'autorització administrativa de Sanitat per a centres de reconeixement mèdic o equivalent, d'acord amb el Decret 151/2017, de 17 d'octubre, pel qual s'estableixen els requisits i les garanties tecnicosanitàries comunes dels centres i serveis sanitaris, i els procediments per a la seva autorització i registre, en desplegament de la normativa bàsica continguda en el Reial decret 1277/2003, de 10 d'octubre, pel qual s'estableixen les bases generals sobre autorització de centres, serveis i establiments sanitaris.

Finalment, també s'exigeix, d'acord amb la previsió de l'article 76.2 de la LCSP, per part de les empreses, l'adscripció de mitjans materials i/o personals per a l'execució del contracte. El motiu principal és que cal tenir en compte que l'objecte del contracte és la realització de totes aquelles proves mèdiques que es determinin per valorar les causes d'exclusió mèdica incloses en les bases de les convocatòries dels processos selectius de personal que ha de realitzar tasques de seguretat i salvament de persones, i que els professionals que executaran el contracte necessiten disposar d'una formació i experiència adequada i específica i complir uns requisits de compatibilitat que els facin idonis per al desenvolupament de la seva tasca amb eficiència i amb respecte al principi d'igualtat de tracte i d'oportunitats que han de regir en els processos de selecció.

Concretament els mitjans obligatoris que caldrà adscriure són els següents:

Instal·lacions sanitàries adequades situades a la ciutat de Barcelona, amb una capacitat mínima de 60 aspirants per jornada i que comptin, com a mínim, amb:



- Dos espais diferenciats o locutoris per a proves i entrevistes mèdiques
- Dos lavabos d'ús privat per als aspirants

En fase de proposta d'adjudicació, caldrà acreditar la disponibilitat d'aquestes instal·lacions mitjançant plànols i documentació tècnica descriptiva.

Equip mèdic adscrit al contracte, format per:

- Dos metges/esses col·legiats/des
- Dos infermers/eres col·legiats/des
- Un coordinador/a mèdic responsable del servei, amb una experiència acreditada en almenys tres processos de naturalesa similar en l'àmbit de l'Administració Pública

L'empresa que presenti l'oferta més avantatjosa haurà d'aportar la documentació acreditativa del vincle laboral dels treballadors que s'ha compromès a destinar a l'execució del contracte mitjançant la presentació de les Relacions Nominals dels Treballadors (RNT) corresponents. O, alternativament, i si escau, declaració responsable on declari no tenir encara contractades les persones treballadores que s'ocuparan de l'execució del contracte, però que ho acreditarà mitjançant la afiliació i alta de totes elles quan les hagi contractat, sempre amb caràcter previ a l'inici de l'execució

Així mateix, en fase de proposta d'adjudicació, es requerirà la presentació de la titulació oficial del personal mèdic i del Currículum Vitae del coordinador/a mèdic.

Aquest personal serà fix i no substituïble sense l'autorització expressa de l'òrgan de contractació. L'incompliment d'aquesta obligació essencial podrà donar lloc a la resolució anticipada del contracte, de conformitat amb l'article 211.1 f) de la LCSP.

6. Criteris de valoració

Els criteris per determinar la millor relació qualitat-preu de les ofertes es basen, en la seva totalitat en paràmetres objectius.

A banda de valorar el preu unitari (per preus adscripció, ja que la quantitat total de candidats dels processos selectius no es pot predeterminar en aquest moment amb total exactitud) amb una ponderació del 68% es proposen altres criteris de valoració per tal de mesurar l'ajust de l'oferta presentada.

Altres criteris avaluables mitjançant l'aplicació de fórmules matemàtiques, que se centren en:

- Valorar l'experiència del coordinador en processos d'avaluació adscrit al contracte en la realització d'uns serveis similars a les de l'objecte contractual (10% en la valoració d'aquest criteri), ja que es considera que aquest aspecte qualitatiu és rellevant, atès que en un procés selectiu amb molta concurrència d'aspirants a un nombre limitat de places la major experiència dels professionals que prestaran el servei per a aquests processos pot beneficiar el procés de selecció per a l'Administració, i permetre per tant la prestació d'un millor servei.



- També es valorarà una millora en l'oferta de les instal·lacions on es realitzaran les proves (10% del valor final de la puntuació).
- La disponibilitat horària de tarda (2%) i la disposició de personal addicional a l'equip humà mínim necessari requerit al Plec de Prescripcions Tècniques amb una valoració del 10% de la puntuació final.

La fórmula emprada per la valoració del criteri econòmic és la que estableix la directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública.

7. Condicions especials d'execució i obligacions contractuals essencials

Per tal de garantir que la prestació impliqui el mínim impacte ambiental possible i contribuir a una gestió més responsable i respectuosa amb el medi ambient, es consideren condicions especials d'execució:

- Que els materials utilitzats per l'avaluació (paper, carpetes, altres materials administratius) siguin reciclats o procedents de fonts sostenibles.
- Sempre que sigui possible, optar per documents digitals en lloc de materials en paper, promovent així una reducció de l'ús de paper.
- Que l'empresa realitzi una correcta gestió dels residus generats, com materials mèdics d'un sol ús, amb un sistema de recollida selectiva i reciclatge dels materials reutilitzables. Quan sigui possible, els productes utilitzats han de ser sostenibles, (ús de materials reciclats o biodegradables, o productes amb certificacions ambientals).

D'altra banda, es considera obligació contractual essencial:

- a) L'adscripció de mitjans materials i personals atesa la naturalesa del contracte, cal tenir en compte que l'objecte del contracte es refereix a la realització de totes aquelles proves mèdiques que es determinin per valorar les causes d'exclusió mèdica, i que els professionals que executaran el contracte necessiten disposar d'una formació i experiència adequada i específica i complir uns requisits que els facin idonis per al desenvolupament de la seva tasca amb eficiència i amb respecte al principi d'igualtat de tracte i d'oportunitats que han de regir en els processos de selecció.
- b) I finalment, donat que aquest contracte implica una cessió de dades a tercers, esdevé obligació contractual essencial el compliment de la normativa nacional i de la Unió europea en matèria de protecció de dades.

D'acord amb l'article 211, l'incompliment d'aquestes obligacions contractuals essencials comportarà la resolució del contracte.

8. Pressupost de licitació i valor estimat de contracte.

8.1. Determinació del pressupost.

Atès que els preus dels diferents conceptes de la licitació són lliures i no venen regulats ni per convenis col·lectius professionals ni per col·legis professionals, per tal de determinar el preu de licitació s'han consultat diverses empreses, de les quals han contestat dos, i s'ha optat pel preu unitari mes alt per tal d'afavorir la competència, i que s'ha fixat en 150€ IVA exempt, pel reconeixement mèdic general.

La previsió de proves mèdiques a realitzar és la de 375 bomber/a de primera de l'escala tècnica del Cos de Bombers, 450 bombers de la secció activa del cos de Bombers Voluntaris, 50 sotsinspector/a de l'escala executiva del Cos de Bombers, i 25 inspector/a de l'escala superior del Cos de Bombers, per tant s'estima un mínim de 900.

Un cop consultats els preus unitaris s'ha calculat el preu base de licitació. Aquests preus tindran caràcter finalista, és a dir, inclouran totes les despeses auxiliars per la realització completa dels treballs i prestacions i no s'admetran càrrecs suplementaris per cap altre concepte (urgència, dietes, desplaçaments, etc.)

L'import de licitació per a l'esmentat servei per a l'any 2026, està desglossat en dos conceptes:

- Reconeixements mèdics generals.
- Proves complementàries específiques.

8.2. Reconeixements mèdics generals.

S'ha determinat un nombre de possibles aspirants als quals s'haurà de fer un reconeixement mèdic, en els diferents processos selectius per a l'any 2026, en base als índex de participació en les convocatòries portades a terme en els darrers anys.

Convocatòries	Previsió d'aspirants
Bomber/a de primera de l'escala tècnica de Cos de Bombers	375
Bomber/a voluntari/a de la secció activa del cos de Bombers Voluntaris	450
Sotsinspector/a de l'escala executiva del Cos de Bombers	50
Inspector/a de l'escala superior del Cos de Bombers	25
TOTAL ASPIRANTS	900

Per tal de fixar el preu, s'han consultat diverses empreses, però només dos ens han facilitat pressupost.

D'ambdues empreses, s'ha fixat el preu unitari de reconeixement mèdic general en el pressupost rebut més alt, 150,00 euros (IVA exempt), per tal d'afavorir la concurrència.

Previsió d'aspirants	Preu unitari licitació (IVA exempt)	Import màxim de licitació (IVA exempt)
900	150,00 €	135.000 €

8.3. Proves complementàries específiques.

Pel que fa a l'import de les proves complementàries específiques s'ha establert en 8.000 €, aquest import és una previsió de despesa que no està subjecte a la baixa en la licitació. Aquestes proves, que s'estableixen en l'apartat 3.2. del Plec de prescripcions tècniques, només es realitzaran en cas necessari per confirmar o descartar alguna patologia. L'import s'exhaurirà o no en funció dels serveis realment prestats.

A la licitació de l'any 2025 es va fixar per aquestes proves un import de 6.000,00€ per una previsió de 1.000 aspirants, per a l'any 2026 s'ha fixat en 8.000,00€ per a 900 aspirants. Aquesta bossa, s'ha determinat d'acord amb els pressuposts rebuts, on s'han pogut detectar determinades possibles proves complementàries optatives a realitzar, a criteri mèdic, a un preu unitari elevat. A títol d'exemple la gammagrafia té un cost estimat d'entre 275,00 i 300,00€ per prova, la ressonància magnètica té un preu estimat entre 195,00 i 315,00 € prova i una ecografia entre 70,00 i 78,00 €. Segons el tipus de candidat que es presenti al procés selectiu, el tipus de prova podria variar.

Concepte	Import de licitació (IVA exempt)
Proves complementàries específiques	8.000,00€

D'acord amb l'exposat, l'import total de licitació per aquest procediment és el següent:

Concepte	Import de licitació (IVA exempt)
Reconeixements mèdics generals	135.000 €
Proves complementàries específiques	8.000,00€
TOTAL	143.000 €

Els preus incorporen tots els costos indirectes.

El contracte s'adjudicarà pel mateix import de licitació i només es facturarà pels reconeixements i proves complementàries efectivament realitzades, sense que l'Administració estigui obligada a exhaurir la totalitat del pressupost màxim adjudicat.



8.4. Concreció dels conceptes que conformen el pressupost

Reconeixements mèdics generals	
Previsió aspirants	900
Cost unitari reconeixement mèdic	150,00 €
Total cost dels controls	135.000,00 €
Proves complementàries específiques	8.000,00 €
Total pressupost	143.000,00 €
IVA 21%	Exempt
Pressupost base de la licitació	143.000,00 €

Els preus incorporen tots els costos indirectes.

8.5. Determinació del valor estimat

Quadre del càlcul del Valor Estimat del Contracte						
Objecte	Pressupost de licitació (2026)	Pròrroga 1 exercici (2027)	Pròrroga 2 exercici (2028)	Modificació 20% (2027)	Modificació 20% (2028)	Modificació 20% (2026)
Causas Exclusió Mèdiques	143.000,00 €	143.000,00 €	143.000,00 €	28.600,00 €	28.600,00 €	28.600,00 €
			TOTAL VEC	514.800,00 €		

D'acord amb l'article 204 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, es preveu de forma expressa la possibilitat d'introduir modificacions no substancials durant l'execució del contracte, fins a un màxim del 20% de l'import d'adjudicació, sempre que concorrin raons objectives i degudament justificades.

En aquest cas, la modificació respon a la necessitat de garantir la flexibilitat operativa i l'adequació del servei a les necessitats reals i canviants del procés selectiu, especialment pel que fa a:

1. Increment no previst del nombre d'aspirants
 - L'evolució de les convocatòries pot comportar un augment significatiu del nombre de persones que han de ser ateses, superant les previsions inicials.
 - Això pot generar un augment proporcional dels serveis de suport logístic, gestió o assistència sanitària.
2. Inclusió de proves complementàries específiques
 - En funció del desenvolupament dels processos selectius, el Tribunal Qualificador pot acordar la realització de proves addicionals no previstes inicialment, per garantir una millor avaluació de les condicions psicofísiques dels aspirants.
3. Canvi d'ubicació per requeriment del Tribunal



- Per motius logístics, tècnics o de disponibilitat d'espais, el Tribunal pot sol·licitar fer algunes proves en instal·lacions diferents de les proposades per l'empresa adjudicatària.
- Aquest canvi pot comportar despeses addicionals de desplaçament, muntatge, transport de materials o lloguer d'equips, no previstos en la proposta inicial.

Per tal de garantir l'eficiència i continuïtat del servei, i evitar la tramitació d'un nou contracte amb caràcter d'urgència, es preveu aquesta modificació dins dels límits legals establerts, assegurant la seva proporcionalitat, transparència i traçabilitat.

S'ha de tenir en compte que d'acord amb la Llei 37/1992 de l'IVA, de 28 de desembre, art 20 apartat 3, conté una exempció respecte d'IVA que compren les prestacions d'assistència mèdica, quirúrgica i sanitària, relatives al diagnòstic, prevenció i tractament de malalties, inclús les d'anàlisis clínics i exploracions radiològiques.

9. Justificació de no fer lots

Es considera no adient la divisió d'aquest expedient en lots, ja que una realització independent de les prestacions per dues empreses diferents dificultaria les tasques de control, coordinació i seguiment dels serveis mèdics.

- **Unitat del servei:** El servei de comprovació de les causes d'exclusió mèdica és un procés integral que requereix una coordinació estreta entre les diferents proves i professionals sanitaris. Dividir-lo en lots podria fragmentar el procés i dificultar la visió global de la salut dels aspirants.
- **Eficiència en la gestió:** Contractar el servei amb una única empresa facilita la gestió del contracte, la comunicació amb l'adjudicatari i el seguiment del compliment de les obligacions contractuals.
- **Homogeneïtat en els criteris:** Una única empresa adjudicatària assegura l'aplicació homogènia dels criteris d'avaluació mèdica, garantint la igualtat de tracte entre els aspirants.
- **Confidencialitat de les dades:** Centralitzar el servei en un únic adjudicatari facilita el control i la protecció de les dades sensibles dels aspirants, minimitzant el risc de fuites o accessos indeguts.

En resum, la no divisió en lots es justifica per la necessitat de garantir la unitat, coordinació, eficiència, homogeneïtat i confidencialitat en la prestació del servei de comprovació de les causes d'exclusió mèdica en els processos selectius del Cos de Bombers de la Generalitat.

10. Altres aspectes

Subcontractació: Si, amb les següents limitacions:

Les següents tasques es consideren crítiques i, per tant, no podran ser objecte de subcontractació:

- La realització del reconeixement mèdic general.



- La coordinació general del servei i la interlocució amb la DGPEIS i el Tribunal Qualificador.

L'incompliment d'aquesta clàusula es considerarà un incompliment greu del contracte i podrà ser motiu de resolució del mateix, a més de les penalitzacions que corresponguin per altres incompliments contractuals.

Política lingüística: L'empresa contractista ha d'emprar el català en les seves relacions amb l'Administració derivades de l'execució de l'objecte d'aquest contracte. Així mateix, el contractista i, si escau, les empreses subcontractistes han d'emprar, almenys, el català en els rètols, les publicacions, els avisos i en la resta de comunicacions de caràcter general que es derivin de l'execució de les prestacions objecte del contracte

Penalitats: Es preveu un sistema específic de penalitats en cas d'incompliments dels terminis màxims previstos en el plec per emetre els resultats de les proves, atès que els endarreriments són indesitjables en uns processos selectius calendaritzats, i perjudiquen a l'Administració contractant. També s'estableixen penalitats en el supòsit d'incompliment per part de l'empresa adjudicatària en la data de realització de les proves.

També s'estableix un sistema de penalitats en el cas que l'empresa adjudicatària faci el lliurament dels informes individuals de resultats amb retard i/o no compleixin amb els criteris tècnics establerts per la DGPEIS.

La subdirectora General d'Administració i
Recursos

Alexandra Sayegh Farran