



INFORME TÈCNIC JUSTIFICATIU DE LA NECESSITAT DE CONTRACTAR MITJANÇANT PROCEDIMENT NEGOCIAT SENSE PUBLICITAT EL SERVEI D'ASSESSORAMENT JURÍDIC I DEFENSA LLETRADA EN EL PROCEDIMENT DE LIQUIDACIÓ FINAL I REVERSIÓ DEFINITIVA DEL CONTRACTE DE CONCESSIÓ D'OBRA PÚBLICA DEL CENTRE DE TRACTAMENT DE RESIDUS MUNICIPALS DEL VALLÈS OCCIDENTAL

Expedient: X2025000126

I.- ANTECEDENTS

- I. El CTR-Vallès és una instal·lació de tractament mecànic i biològic que permet tractar la fracció dels residus municipals per tal de poder obtenir materials valoritzables i garantir el tractament previ dels residus abans d'anar al seu destí final. El CTR-Vallès dona servei als municipis consorciats i actualment també tracta residus de diferents punts de Catalunya.
- II. El CTR-Vallès és un equipament que forma part del Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió dels residus municipals de Catalunya; a més, és un dels centres de tractament de residus amb més capacitat de Catalunya: capacitat nominal de 245.000 tn/any.
- III. El 13 de febrer de 2007, el Consell Plenari del Consorci per a la Gestió de Residus del Vallès Occidental va adjudicar el contracte de concessió d'obra pública del Centre de Tractament de Residus (CTR) Municipals del Vallès Occidental a la Unió Temporal d'Empreses (UTE) constituïda per Hera Amasa, SA; Fomento de Construcciones y Contratas, SA; i Urbaser, SA, per un import de 74.900.098,43 euros, IVA inclòs. El contracte es va formalitzar en document administratiu l'11 de gener de 2008.
- IV. En data 8 de juny de 2021, la Comissió Executiva del Consorci per a la Gestió de Residus del Vallès Occidental (en endavant Consorci), va adjudicar el contracte administratiu per a la prestació del "Servei d'assessorament jurídic i defensa lletrada del Consorci per a la Gestió de Residus del Vallès Occidental" a favor a de l'entitat mercantil MANUBENS Y ASOCIADOS, S.L.P.
- V. En data 14 de febrer de 2023, el Consorci va aprovar la modificació del contracte per a la prestació del "Servei d'assessorament jurídic i defensa lletrada del Consorci per a la Gestió de Residus del Vallès Occidental", als efectes d'incorporar una prestació addicional al contracte inicial que permetés poder impulsar, fer el seguiment com a interlocutor i prestar l'assessorament jurídic necessari per a l'assoliment d'un acord o conveni transaccional, en seu jurisdiccional, que posés fi als recursos contenciosos administratius números 78/2019-D i 81/2019 B interposats per la UTE CTR-Vallès.



VI. En data 23 de maig i 19 de juny de 2023 el Consell Plenari del Consorci realitza els següents acords:

- APROVAR LA PROPOSTA DE RESOLUCIÓ del contracte de concessió d'obra pública del Centre de Tractament de Residus Municipals del Vallès Occidental d'11/01/2008, adjudicat a la Unió Temporal d'Empreses (UTE) constituïda per Hera Amasa, S.A., Fomento de Construcciones y Contratos, S.A. i Urbaser S.A., per causa de l'article 264 k) del TRLCAP, i d'acord amb els informes que consten a l'expedient.
- APROVAR LA LIQUIDACIÓ PROVISIONAL DEL CONTRACTE en els termes establerts en l'acord.
- REQUERIR a la concessionària que realitzi una sèrie d'actuacions indicades en l'acord.
- NO RETORNAR la garantia definitiva en els termes exposats en l'acord, en el sentit que el retorn de la garantia definitiva es produirà una vegada transcorregut el termini de garantia de 2 anys a comptar des de la data de formalització de l'acta de reversió provisional.
- IMPOSAR a la UTE l'OBLIGACIÓ DE CONTINUAR PRESTANT EL SERVEI, pel temps imprescindible fins que es disposi d'un nou gestor del CTR.
- NOMENAR el Consorci un/a responsable de les funcions d'intervenció tècnica, que informará al Consorci de l'adequació, reparació o reposició de les deficiències detectades, així com dels manteniments i inversions de la instal·lació previstos en el contracte per tal que l'operació i el manteniment de la instal·lació sigui la més adequada fins a disposar d'un nou gestor.

II.- Objecte del contracte

El CTR-Vallès és, sense cap dubte, un element estratègic per a la gestió de residus de la comarca del Vallès Occidental i, en l'actualitat, altres municipis de Catalunya, inclosa l'Àrea Metropolitana de Barcelona. La seva funció és crítica per mantenir l'equilibri mediambiental i sanitari de la zona, i qualsevol interrupció en la seva operativitat podria tenir conseqüències greus.

La liquidació definitiva del contracte que es va resoldre amb ordre de continuïtat a l'adjudicatari, pel temps indispensable fins que es disposés de nou licitador, és una situació de màxima importància que pot generar controvèrsia, doncs, de fet, ja es va generar, en part, en la liquidació provisional del contracte, controvèrsia que es va resoldre amb èxit amb la intervenció del despatx Manubens y Asociados S.L.P.

El Consorci està treballant en la nova licitació, la qual va necessàriament lligada amb la liquidació definitiva del contracte anterior i de l'ordre de continuïtat vigent, com a conseqüència, entre d'altres, de certs requeriments que puguin correspondre o no efectuar a l'actual gestor. És per això que, tant la liquidació del contracte com la preparació de la nova licitació requereix un equip d'advocats experts com és el cas del despatx MANUBENS Y ASOCIADOS S.L.P., que coneixen la situació a fons i que han participat en la resolució de la licitació actual. La seva experiència i coneixement seria clau per evitar futurs problemes legals i garantir que el nou procés sigui sòlid i eficient.



La presència d'un equip legal familiaritzat amb el cas és, per tant, una necessitat crítica per assegurar la viabilitat del CTR a mig i llarg termini.

En conseqüència, l'abast dels serveis professionals a satisfer correspon a l'assessorament jurídic en relació amb la reversió i liquidació del contracte de concessió d'obra del CTR; a la defensa lletrada en judici davant la Jurisdicció Contenciosa-Administrativa arran l'alta probabilitat de litigiositat del contracte; si fos el cas, i el plantejament de la nova concessió per donar continuïtat al servei i en la qual ja s'està treballant.

III.- Justificació de la necessitat i idoneïtat del contracte

Resulta necessari que MANUBENS Y ASOCIADOS, S.L.P., pugui prestar al Consorci els seus serveis d'assessorament jurídic i defensa lletrada en el marc de l'actual estat del contracte amb el CTR-Vallès, atès que ha estat qui ha fet tot l'assessorament en la resolució del contracte i el procés de desistiment dels recursos contenciosos administratius, és a dir, que és qui compta amb tot el coneixement previ i necessari per assessorar en aquest procediment.

Així, MANUBENS Y ASOCIADOS, S.L.P., està familiaritzat amb els detalls, matisos, i procediments de la resolució del contracte, mentre que un canvi d'adjudicatari en aquest assessorament implicaria un període d'adaptació i aprenentatge per part d'un nou equip, el que en cas de la possible interposició d'un procés jurisdiccional podria posar en risc la tutela judicial efectiva, amb el conseqüent risc pel correcte desenvolupament de la liquidació final del contracte i la reversió definitiva del contracte.

IV.- Insuficiència de mitjans i no divisió en lots

El Consorci no disposa de personal ni mitjans per dur a terme aquest tipus de servei, el qual ha de ser externalitzat.

L'article 99.3 de la LCSP determina que sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, haurà de preveure's la realització independent de cadascuna de les parts mitjançant la divisió en lots. Seguint aquesta indicació legal, la no divisió en lots es justifica perquè els serveis a realitzar, per a la seva correcta execució, impliquen la necessitat de realització conjunta i coordinada perquè de forma global s'aconsegueixi una estratègia homogènia i coherent, que resulti en una defensa eficient dels interessos del Consorci, fet que ha de ser realitzat per un únic contractista.

V.- Import de licitació / valor del contracte VEC

El pressupost base de licitació és d'un total de 51.168,00 € (IVA exclòs), més la quota d'IVA que es preveu aplicar del 21% per un import de 10.745,00 €, resultant un import de 61.913,28 € (IVA inclòs).



La determinació del preu del contracte és per preu unitari, ja que ens trobem davant una contractació de la qual la quantitat exacta d'hores no es pot fixar amb exactitud, ja que dependrà de les necessitats efectives que pugui tenir el Consorci.

Servei d'assessorament

En relació amb el servei d'assessorament, s'ha establert una distinció conceptual de l'assessorament, en funció de la complexitat de les consultes jurídiques realitzades. S'estimen les següents dedicacions:

- per qüestions jurídiques puntuals d'escassa complexitat jurídica sense informe jurídic: 2 hores
- per consultes amb informe jurídic senzill d'escassa complexitat jurídica, sense necessitat d'un ampli estudi de l'assumpte par part del lletrat: 8 hores
- per consultes amb informe jurídic complex, d'elevada complexitat jurídica, que precisa d'un ampli estudi i dedicació de l'assumpte per part del lletrat: 30 hores

Als efectes de calcular el pressupost base de licitació, s'ha calculat un servei de 240 hores estimades per un període de tres anys i un preu hora de **170,00 €**, prenent com a referència despeses assumides pel Consorci per serveis d'assistència jurídica equiparables d'anys anteriors, i en atenció al grau d'especialització i la seva complexitat.

La dedicació del primer any s'estima en 120 hores, any en el qual s'estima una dedicació més intensa d'hores d'assessorament. L'estimació de les hores restants es distribueix equitativament per cada anualitat. L'import de la pròrroga serà fins a un màxim de 10.200,00 €, a raó d'una estimació de 60 hores de dedicació.

Any 1	120 hores	20.400,00 €
Any 2	60 hores	10.200,00 €
Any 3	60 hores	10.200,00 €

Servei de defensa

En relació amb el servei de defensa en judici, el preu base de licitació s'ha calculat en base a una dedicació de 96 hores a raó de **108,00 €** preu hora per la durada del contracte, prenent com a referència despeses de defensa jurídica d'anys anteriors.

La possible litigiositat s'estima que es produiria, si escau, a partir del segon any de contracte. Per tant, l'estimació prevista de dedicació el segon any és de 48 hores i el tercer any de 48 hores. L'import de la pròrroga serà fins a 2.592,00 €, a raó d'una estimació de 24 hores de dedicació.



No procedirà cap revisió de preus durant tota la vigència del contracte.

El preu del contracte es formula en termes de preu unitari màxim, establert per **170,00 €/hora** en relació amb l'assessorament, i de **108,00 €/hora** en concepte de defensa.

	Exercici	Import net	IVA 21%	Import total
2025	Assessorament (1 mes a raó de 10h/mes)	1.700,00 €	357,00 €	2.057,00 €
	Defensa	0	0	0
2026	Assessorament (11 mesos a raó de 10h/mes)	19.550,00 €	4.105,50 €	23.655,50 €
	Assessorament (1 mes a raó de 5h/mes)			
	Defensa (1 mes a raó de 4h/mes)	432,00 €	90,72 €	522,72 €
2027	Assessorament (12 mesos a raó de 5h/mes)	10.200,00 €	2.142,00 €	12.342,00 €
	Defensa (12 mesos a raó de 4h/mes)	5.184,00 €	1.088,64 €	6.272,64 €
2028	Assessorament (11 mesos a raó de 5h/mes)	9.350,00 €	1.963,50 €	11.313,50 €
	Defensa (11 mesos a raó de 4h/mes)	4.752,00 €	997,92 €	5.749,92 €
TOTAL		51.168,00 €	10.745,28 €	61.913,28 €

- a) El valor estimat del contracte màxim (VEC), als efectes d'allò que disposen l'article 101 i concordants de la LCSP, és de 76.785,60 €, IVA exclòs.



El càlcul del VEC s'ha establert a partir de l'estimació dels honoraris que merita la intervenció professional en uns procediments amb un objecte molt especialitzat de gran complexitat, que requereix una actuació i coneixement de la matèria, tenint en compte les següents circumstàncies: dedicació i experiència dels professionals adscrits a la prestació del servei, complexitat i dificultat dels assumptes, i coneixement i especialització que requereixen.

Concepte		Import
Pressupost base de licitació	Any 1	20.400,00 €
	Any 2	15.384,00 €
	Any 3	15.384,00 €
	TOTAL	51.168,00 €
Eventual pròrroga		15.384,00 €
Modificació prevista del 20%		10.233,60 €
TOTAL VEC		76.785,60 €

- b) El preu del contracte és el d'adjudicació i no podrà superar el pressupost base de licitació. Aquest preu ha d'incloure, com a partida independent, l'Impost sobre el Valor Afegit. En el preu es consideraran inclosos els tributs, les taxes, els cànon de qualsevol tipus que siguin d'aplicació, així com totes les despeses que s'originin com a conseqüència de les obligacions establertes en aquest plec que s'han de complir durant l'execució del contracte.

El Consorci no resta obligat a exhaurir el pressupost en atenció a què el preu final es determina en funció de les necessitats que es produeixin durant l'execució del contracte. L'estimació de les hores de dedicació, així com l'estimació en la distribució d'hores per conceptes, s'ha d'entendre com un còmput global, de manera que les hores de dedicació d'un i altre concepte són compartides, respectant els preus unitaris corresponents a cadascuna de les prestacions. D'acord amb la previsió de la disposició addicional 33a LCSP, la quantia del pressupost base relativa a la part de preus unitaris es considera estimativa i té el caràcter de pressupost màxim i limitatiu d'aquest contracte condicionat a la quantitat de serveis que efectivament realitzi l'empresa contractista aplicant els corresponents preus unitaris.

Pressupost Base de Licitació:

Pressupost: 51.168,00 €

Import total de l'IVA (21%): 10.745,28 €

Pressupost base de licitació (IVA inclòs): **61.913,28 €**



- c) La despesa màxima prevista és de 61.913,28 (€), amb IVA del 21%, s'aplicarà a càrrec de les aplicacions pressupostàries i exercicis següents:

Exercici	Aplicació pressupostària	Import brut	IVA 21%	Import total
2025	01-1623A-22604	1.700,00 €	357,00 €	2.057,00 €
2026	01-1623A-22604	19.982,00 €	4.196,22 €	24.178,22 €
2027	01-1623A-22604	15.384,00 €	3.230,64 €	18.614,64 €
2028	01-1623A-22604	14.102,00 €	2.961,42 €	17.063,42 €

Es compleixen els principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, atès que la despesa per l'execució del contracte està prevista en el pressupost de l'exercici 2025. Les despeses resten subjectes a l'autorització en el pressupost de cada exercici del corresponent crèdit adequat i suficient, de conformitat amb l'art. 174 del RDL 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

A tots els efectes, s'entendrà que el preu del contracte comprèn, no només el seu objecte, sinó també els tributs de tota índole que graven els diversos conceptes, a excepció de l'IVA, si fos preceptiu, sense que en cap cas, aquests puguin ser repercutits com a partida independent.

VI.- Abonaments al contractista

El pagament a l'empresa contractista s'efectuarà contra presentació de factura expedida d'acord amb la normativa vigent sobre factura electrònica, en funció de les hores de servei efectivament prestades.

Les fases processals que, per qualsevol causa (desistiment, inadmissibilitat per estimació d'al·legacions prèvies, etc.) no es duguin a terme no meritiran honoraris.

Queden exclosos del preu del contracte els honoraris d'altres professionals intervinents, com ara procurador/a, perits, etc., que seran a càrrec del Consorci.

VII.- Termini d'execució

Termini d'execució del contracte serà de tres anys, a comptar des de la data de formalització del contracte, amb possibilitat de prorrogar-lo per una anualitat més, resultant una durada total màxima de quatre anys. No obstant, considerant la naturalesa de la funció de la direcció lletrada i la relació de confiança amb els assumptes encomanats, en cas de possible litigiositat, es prestarà fins la finalització d'un possible procediment judicial en totes les seves instàncies, tot i que la vigència contractual hagi finalitzat. Aquesta condició s'aplicarà si el Consorci ho considera adient, avaluant l'estat



i la naturalesa del procediment. Els procediments que rebin aquesta cobertura hauran d'haver-se iniciat arran els fets ocorreguts durant el termini d'execució del present contracte, sense que això generi un increment o variació en el preu originalment ofert.

VIII.- Procediment d'adjudicació

En el marc de la legislació aplicable, específicament l'article 168.a)2n de la Llei de Contractes del Sector Públic, es justifica el procediment de contractació negociat sense publicitat. Aquest mecanisme està contemplat per aquelles situacions excepcionals en les que un servei només pot ser encomanat a un únic proveïdor per motius tècnics.

En el present cas, aquesta excepció s'aplica degut a la singularitat de les tasques ja realitzades pel despatx Manubens. Aquest despatx no només ha dissenyat, sinó que també ha implementat una línia estratègica de defensa específica i personalitzada. Aquest treball previ crea una continuïtat tècnica i una especialització que seria impossible replicar sense incórrer en una pèrdua de temps i recursos considerables.

Addicionalment, i de vital importància en la defensa lletrada, existeix una consolidada relació de confiança, relació fonamental per l'èxit del procés.

Per aquestes raons, es considera oportuna la contractació mitjançant el procediment negociat ja que garanteix que els futurs serveis legals que es requereixin en aquesta causa permetin abastar de forma integral tots els possibles escenaris de desenvolupament del litigi, assegurant en tot moment la màxima qualitat en la prestació del servei.

IX.- Criteris d'adjudicació en base a la millor relació qualitat-preu

La valoració de la proposició econòmica s'efectuarà valorant l'oferta presentada en funció de la seva concordança amb les especificitats tècniques previstes al Plec de Prescripcions Tècniques. L'oferta econòmica presentada en cap cas podrà ser superior al preu unitari de 178,00 €, IVA exclòs, en relació amb l'assessorament, i de 108,00 € en concepte de defensa.

X.- Subcontractació

No s'admet.

XI.- Cessió

No s'admet.

XII.- Propietat dels treballs



La documentació generada durant l'execució del contracte serà de propietat del Consorci per a la Gestió de Residus del Vallès Occidental, sense que l'adjudicatària pugui facilitar-la a tercers sense expressa autorització d'aquest.

CONCLUSIONS

Per tot l'anteriorment exposat, la tècnica que subscriu el present informe proposa iniciar els tràmits necessaris per a la contractació del servei d'assessorament jurídic en relació amb la reversió i liquidació així com nova licitació del contracte de concessió d'obra del CTR i defensa lletrada en judici davant la Jurisdicció Contenciosa-Administrativa arran l'alta probabilitat de litigiositat en la resolució del contracte de concessió d'obra CTR.

Directora d'Infraestructures i
Planificació

Noemí Iglesias