

DECRET DE PRESIDÈNCIA

1.- Antecedents de fet:

- I. En data 27 de juny de 2025 per Decret de Presidència núm. 188 es va aprovar l'expedient de contractació núm. 368/2025 relatiu al "Contracte mixt del subministrament d'un programari en la modalitat SAAS per a la gestió administrativa integral i electrònica del Consell Comarcal del Vallès Occidental, així com els serveis associats a la mateixa", juntament amb el plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques que regeixen el contracte.
- II. En data 27 de juny de 2025 es va publicar l'anunci de licitació del contracte en el Perfil de contractant de l'òrgan de contractació, ubicat a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública, i dins del termini de presentació d'ofertes es van presentar les empreses GESTIÓN AVANZADA DEL DESARROLLO DIGITAL, S.L.U. (d'ara endavant, GADD), amb NIF B-10653285, i ECITYCLIC SOLUTIONS S.L. (d'ara endavant, ECITYCLIC), amb NIF B-10687861.
- III. En data 29 de juliol de 2025 la Mesa de Contractació es va reunir per a l'obertura i examen del "Sobre A. Documentació general" i per a l'obertura del "Sobre B. Criteris d'adjudicació que depenen d'un judici de valor", acordant l'admissió de les proposicions presentades, de manera condicionada al fet que no s'apreciés durant l'avaluació cap impediment que en comprometés l'admissió definitiva, i traslladant als serveis tècnics el contingut del Sobre B perquè lliuressin a la mesa un informe tècnic sobre la valoració de les ofertes, d'acord amb els criteris establerts en el PCAP. L'acta d'aquesta reunió es va publicar en el Perfil de Contractant del Consell Comarcal del Vallès Occidental (d'ara endavant, Consell Comarcal) amb data 8 de setembre de 2025.
- IV. En data 17 de setembre de 2025, els serveis tècnics de l'Àrea de Sistemes d'Informació, Innovació i Atenció Ciutadana del Consell Comarcal van emetre un informe tècnic de valoració de les ofertes relatives als criteris d'adjudicació subjectes a judici de valor presentades per les empreses licitadores.
- V. En data 18 de setembre de 2025 la Mesa de Contractació es va reunir novament per a donar compte de l'informe tècnic de valoració de les ofertes relatives als criteris d'adjudicació subjectes a judici de valor, acordant assumir-lo i procedir amb l'obertura del sobre C relatiu als criteris quantificables mitjançant l'aplicació de fórmules. El informe tècnic de valoració, així com les actes de les reunions celebrades per la Mesa de Contractació, es van publicar amb data 3 d'octubre de 2025 al Perfil de Contractant.
- VI. D'acord amb l'Acta de la reunió celebrada amb data 18 de setembre de 2025 per a procedir a l'obertura del Sobre C, la Mesa de Contractació, després d'avaluar les



ofertes presentades, va acordar classificar en primera posició la proposta presentada per ECITYCLIC, la qual va obtenir una puntuació total de 85,43 punts, i en segona posició l'oferta de l'empresa GADD, la qual va obtenir una puntuació total de 84,75 punts, i va requerir als serveis tècnics del Consell Comarcal perquè convoquessin a l'empresa ECITYCLIC per a la realització d'una demostració per validar la veracitat del funcionament de la plataforma, d'acord amb els requisits establerts en el plec de condicions tècniques.

- VII. En data 3 d'octubre de 2025, es va convocar l'empresa ECITYCLIC a assistir, el dia 10 d'octubre de 2025 a les 10:00 hores, a la seu del Consell Comarcal, amb la finalitat de dur a terme la demostració del programari ofert, d'acord amb el que s'estableix als darrers paràgrafs de l'apartat O del quadre de característiques del PCAP que regeix l'expedient de contractació de referència.
- VIII. En data 10 d'octubre de 2025, es va reunir a la seu del Consell Comarcal l'equip tècnic de valoració designat per la Mesa de Contractació en sessió de data 18 de setembre de 2025, juntament amb els representants de l'empresa ECITYCLIC, per tal de procedir a la celebració de la sessió de demostració del funcionament del programari ofert per l'empresa convocada.
- IX. D'acord amb l'acta emesa per l'equip tècnic de valoració, la sessió de demostració va permetre validar, de manera efectiva, el compliment dels requisits tècnics i funcionals establerts en el Plec de Prescripcions Tècniques, així com la viabilitat real de la implantació del programari ofert per l'empresa ECITYCLIC.
- X. En data 16 d'octubre de 2025, la Mesa de Contractació va proposar l'adjudicació del contracte a favor de l'empresa ECITYCLIC SOLUTIONS S.L., i de requerir-la perquè presenti la documentació indicada i constitueixi la garantia definitiva, dins del termini establert. L'acta emesa per l'equip tècnic de valoració i l'acta de la Mesa de Contractació proposant l'adjudicació del contracte van ser publicades en el Perfil de Contractant en data 20 d'octubre de 2025.
- XI. En data 27 d'octubre de 2025, la societat GADD va presentar al registre electrònic del Consell Comarcal, mitjançant instància genèrica, la sol·licitud d'accés a l'expedient de contractació núm. 368/2025 (E/9652/2025), en virtut del que s'estableix als articles 53.1.a) de la Llei 39/2015 i 52 de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic (LCSP).
- XII. Atesa la sol·licitud presentada per GADD, els serveis tècnics del Consell Comarcal van requerir a ECITYCLIC amb data 28 d'octubre de 2025, en tràmit d'audiència prèvia, perquè en el termini màxim de 2 dies hàbils indiqués de manera concreta i motivada quines parts de la seva oferta considerava confidencials i les raons que ho justifiquen.
- XIII. En data 29 d'octubre de 2025, l'empresa ECITYCLIC va presentar una declaració de confidencialitat sobre diversos documents inclosos a la seva oferta, justificant els motius pels que cal considerar confidencials els següents documents: la memòria tècnica, a excepció de l'Índex (pàgines 2 a 4) i de l'apartat "1. El Grup esPublico" (pàgines 5 a la 20); els vídeos demostratius acreditatius del criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor, i els vídeos que acrediten el compliment de la resta de criteris automàtics, els vídeos demostratius.

2.- Fonaments de dret:

1er.- Normativa aplicable.

El present Decret es regeix, principalment, per la normativa que s'enumera tot seguit, sense perjudici de qualsevol altra que sigui d'aplicació:

- Reglament (UE) 2016/679 del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (d'ara endavant, RGPD).
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (d'ara endavant LBRL).
- Llei 15/2007, de 3 de juliol, de Defensa de la Competència (d'ara endavant, LDC).
- Llei 19/2013, de 29 de desembre, de transparència accés a la informació pública i bon govern (d'ara endavant LTAIBG).
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (d'ara endavant, LPACAP).
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques (d'ara endavant, LRJSP).
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant, LCSP).
- Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (d'ara endavant, LOPD).
- Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques.
- Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (d'ara endavant, TRLMRLC).
- Decret Legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya (d'ara endavant, TRLOCC).
- Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (d'ara endavant, LRJPAPC).
- Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (d'ara endavant, LTAIPBG CAT)
- Reglament Orgànic del Consell Comarcal del Vallès Occidental (d'ara endavant, ROC).
- Bases d'execució del pressupost del Consell Comarcal del Vallès Occidental per la vigent anualitat (d'ara endavant, BEP).

2on.- Sobre el Dret d'accés a l'expedient de contractació

D'acord amb l'establert a l'article 53.1.a) de la LPACAP i, amb caràcter especial a l'art. 52 de la LCSP, els licitadors, com a interessats, tenen dret a accedir als expedients de contractació de forma prèvia a la interposició del recurs especial en matèria de contractació, respectant la confidencialitat de la informació que els licitadors han designat com a confidencial, especialment pel que fa a secrets tècnics o comercials i altres dades sensibles que poden afectar la competència lleial.

Resulta d'aplicació en aquest cas el règim especial d'accés a la informació pública establert a l'article 52 de la LCSP, d'acord amb l'establert a l'apartat segon de la Disposició Addicional Primera de la LTAIPBG CAT, que diu que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial és regulat per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei.

D'acord amb l'esmentat art. 52, els licitadors tenen dret a examinar l'expedient de contractació de forma prèvia a la interposició del recurs especial en matèria de contractació, sempre que es respectin els límits de confidencialitat previstos per la mateixa llei. Per tant, l'accés a la documentació de l'expedient es durà a terme d'acord amb el que disposa la LCSP, respectant els drets d'accés dels interessats i la protecció de la informació confidencial identificada en l'expedient, tal com es detalla en els articles 52 i 133 de la mateixa llei.

En virtut de l'article 133 de la LCSP, s'ha de respectar la confidencialitat de la informació identificada pels licitadors com a confidencial, en particular aquella relativa a secrets tècnics i comercials.

3er.- Sobre la petició d'accés el Dret d'accés a l'expedient

D'acord amb l'exposat a l'antecedent de fet XI del present Decret, amb data 27 d'octubre de 2025, la societat GADD va presentar al registre electrònic del Consell Comarcal, mitjançant instància genèrica, la sol·licitud d'accés a l'expedient de contractació núm. 368/2025 (E/9652/2025), en concret, als següents documents:

- Les ofertes tècniques i econòmiques presentades pels licitadors, en allò que no estigui emparat per la confidencialitat legal.
- Els informes de valoració tècnica i econòmica elaborats per l'òrgan competent.
- Les actes de la mesa de contractació relatives a la valoració tècnica, obertura econòmica i proposta d'adjudicació.
- Qualsevol altra documentació utilitzada per fonamentar la proposta d'adjudicació

Es troba degudament acreditat en la documentació obrant a la base de dades del Consell Comarcal que la persona que presenta la sol·licitud d'accés a l'expedient de contractació actua en qualitat de representant legal de l'empresa GADD, disposant dels poders suficients per a exercir aquesta funció en nom de l'entitat, tal com es desprèn dels documents registrats i de la informació aportada.

En relació amb la valoració relativa a l'accés a l'oferta requerida en la sol·licitud, es determina en l'apartat següent d'aquesta resolució.

En relació amb l'accés a l'informe tècnic de valoració, així com a les actes de la Mesa de Contractació i de l'equip tècnic de valoració designat per valorar la demostració presencial realitzada per ECITYCLIC, es troben publicats al Perfil de Contractant del Consell Comarcal, tal com s'ha indicat als antecedents exposats, sense que consti en l'expedient cap altra documentació utilitzada per fonamentar la proposta d'adjudicació del contracte.

Per tant, es considera que part de la documentació requerida és d'accés públic al Perfil de Contractant de l'òrgan de contractació, i per tant es fa remissió a aquesta per a la seva consulta per part de l'empresa sol·licitant.

4rt.- Declaració de confidencialitat de ECITYCLIC SOLUTIONS S.L.

En el marc del procediment de contractació de referència, tal com s'indica en l'antecedent de fet II d'aquest Decret, únicament es van presentar dues empreses licitadores.

Per tant, amb l'objectiu de valorar si procedia concedir accés a l'oferta tècnica i econòmica presentada per l'altre licitador, es va iniciar, en data 28 d'octubre de 2025, el tràmit d'audiència a l'empresa proposada com a adjudicatària, ECITYCLIC. En aquest tràmit, es va sol·licitar a ECITYCLIC que, de manera detallada i motivada, indiqués quines parts de la seva oferta considerava confidencials i les raons que fonamentaven aquesta qualificació.

L'oferta relativa als criteris subjectes a judici de valor (Sobre B) presentada per ECITYCLIC es compon dels següents arxius:

- Memòria tècnica (en format PDF).
- Vídeos (en format MP4) relatius als criteris subjectes a judici de valor requerits a l'apartat O del quadre de característiques previst al Plec de Clàusules Administratives Particulars (d'ara endavant, PCAP) que regeix el contracte:
 - o Criteri 1. Operativa de la plataforma.
 - o Criteri 2. Tramitació d'expedients i generació de circuits.
 - o Criteri 3. Gestió dels òrgans col·legiats.
 - o Criteri 4. Gestió d'arxius i documents propis
 - o Criteri 5. Explotació de dades.

Tanmateix, l'oferta relativa als criteris avaluable automàticament (Sobre C) presentada per ECITYCLIC es compon dels següents arxius:

- Oferta econòmica (en format PDF).
- Document acreditatiu de la inscripció com a integrant al Centre Criptològic Nacional (en format PDF).
- Vídeos (en format MP4) relatius als diversos criteris objectius avaluable mitjançant fórmules, exigits en l'apartat O del quadre de característiques previst al PCAP:
 - o Criteri 2. Banc de plantilles, informes i documents administratius i referències jurídiques de tercers.
 - o Criteri 3. Còpies autèntiques parcials (documents anonimitzats) i exportació de la documentació
 - o Criteri 4. Indexació i foliació electrònica dels expedients
 - o Criteri 5. Mòdul integrat de servei de videoconferències.

Després d'examinar la declaració de confidencialitat presentada per ECITYCLIC, així com els arxius que componen la seva oferta, i d'acord amb el que estableixen els arts. 52 i 133 de la LCSP, es considera que els elements següents poden ser declarats confidencials per protegir els seus interessos comercials legítims:

- Pàgines 21 a 200 de la Memòria tècnica, atès que conté informació tècnica i metodologies d'implantació que poden ser considerades com a secrets comercials i tècnics.
- Vídeos demostratius inclosos en el Sobre B (criteris subjectes a judici de valor) i en el Sobre C (criteris avaluable mitjançant l'aplicació de fórmules automàtiques), atès que comporten informació relativa a la lògica interna i les funcionalitats del programari ofert.



Codi de Verificació



5Y4G3A3Q2J4I1V0F02EX

Servei

Serveis Jurídics

Expedient

368/2025

Document 93645/2025

Referència PAC

1.4.2. ADMINISTRACIÓ ELECTRÒNICA

Quadre de Classificació G1034. Expedients de contractació de subministraments

Tot i que part de la documentació es considera confidencial, es recorda que, d'acord amb la LCSP, la resta de la documentació, inclosa la valoració tècnica i econòmica, les actes de la mesa de contractació i altres documents no confidencials, seran accessibles públicament per l'empresa sol·licitant. Així mateix, el Consell Comarcal vetllarà per garantir que el dret d'accés del sol·licitant no es vegi vulnerat.

5è.- Òrgan competent.

L'òrgan competent per a resoldre és la Presidència del Consell Comarcal, com a òrgan de contractació, de conformitat amb allò que assenyala l'article 45.1.a) de les Bases d'Execució del Pressupost comarcal, i també de conformitat amb allò que s'ha fixat en la Disposició Addicional Segona de la Llei 9/2017 de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

Aquesta Presidència d'acord amb les facultats que té conferides i concretament pel que estableix l'article 13.1 del Text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya i l'article 4.3 del Reglament orgànic comarcal.

DISPOSA

Primer.- ADMETRE la declaració de confidencialitat presentada per l'empresa ECITYCLIC SOLUTIONS S.L., tal com s'ha esposat a l'apartat 4rt. d'aquest decret, a fi i efecte que aquesta informació quedi exclosa de l'accés públic, respectant la normativa vigent en matèria de transparència i protecció d'informació confidencial, d'acord amb el que estableixen els articles 52 i 133 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

Segon.- AUTORITZAR l'accés a l'oferta presentada per l'empresa proposada com adjudicatària en tot allò que no hagi estat declarat confidencial i, COMUNICAR a l'empresa GESTIÓN AVANZADA DEL DESARROLLO DIGITAL, S.L.U. que la resta de documentació sol·licitada consta publicada en el Perfil de Contractant de l'òrgan de contractació.

Tercer.- NOTIFICAR aquest decret als interessats i procedir a la seva publicació al Perfil de Contractant del Consell Comarcal del Vallès Occidental, per tal que es faci efectiu el dret d'accés a la documentació pública de conformitat amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Així ho disposa el President d'aquest Consell Comarcal, assistit per la Secretària accidental, en la data indicada a la signatura electrònica.