



Informe justificatiu de la celebració d'un contracte

INFORME COMPLEMENTARI

Expedient: GEEC - JU-2026-12	Unitat promotora: Direcció de Serveis
Tipus: Serveis	Procediment d'adjudicació: Procediment obert simplificat abreujat
Objecte: realització de les proves mèdiques que el Departament de Justícia i Qualitat Democràtica ha de realitzar per a la comprovació de les causes d'exclusió mèdiques al procés de selecció del cos tècnic d'especialistes de la Generalitat de Catalunya, escala de serveis penitenciaris (JU033)	
Termini d'execució previst: 01/1/2026-31/12/2026	
Pressupost base de licitació: 57.861,32 €	Valor estimat: 59.973,58,20€
Partida pressupostària:	JU03 D/226000100/2130/0000

En relació amb l'informe justificatiu inicial de celebració del contracte, signat digitalment el 20 de maig de 2025, en el marc de les actuacions de tramitació preparatòries de la contractació, s'emet per part d'aquesta unitat promotora el present informe complementari, amb la finalitat de revisar els punts referits a continuació:

1.Revisió de l'apartat 6 (Justificació dels criteris d'adjudicació).

Amb la finalitat d'incorporar a l'informe justificatiu inicial les observacions expressades mitjançant correu electrònic de data 1 de juliol de 2025, s'ha revisat la redacció de l'apartat 6 (Criteris d'adjudicació) de l'informe justificatiu de celebració del contracte.

L'Assessoria considera que cal revisar aquest apartat per tal que els criteris d'adjudicació per tal que el 51% siguin criteris de qualitat, d'acord amb l'article 145.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP) i que es redueixi el pes del criteri de reducció del temps per a realitzar les proves complementàries atès que no s'incorpora una justificació raonada per que tinguin un pes de 30 punts.

Per una banda, per part de la unitat promotora s'entén que s'han de modificar els criteris d'adjudicació als efectes que el 51% siguin criteris de qualitat, d'acord amb l'article 145.4 de la LCSP, això significa que s'ha de reduir la puntuació de l'oferta econòmica, de 60 a 49 punts. Això implica una redistribució de les puntuacions i la creació d'un nou criteri de caire mediambiental.

D'una altra banda i pel que fa al criteri de reducció de temps per a realitzar les proves complementàries s'aporta l'explicació raonada. Des de la unitat promotora s'entén que és un criteri amb rellevància, atès que es tracta d'una prova selectiva prevista a les bases de la convocatòria i sotmesa a uns terminis molt ajustats i que s'han de complir atès que el calendari previst de la convocatòria és molt ajustat i s'ha de mantenir la planificació establerta.

Com a resultat de tot l'argumentat anteriorment, es redueix la puntuació de l'oferta econòmica, s'afegeix una justificació raonada més extensa per tal de mantenir la puntuació de 30 punts en aquest apartat i s'afegeix un nou criteri de caire ambiental.

Es reproduïx a continuació l'apartat 6 de l'informe justificatiu en la seva nova versió:

6. Criteris d'adjudicació

Es proposen criteris de valoració objectiva, mitjançant fórmules o acreditació documental per tal d'agilitzar la tramitació de l'expedient. La distribució dels punts inclou l'aspecte econòmic, l'aspecte qualitatiu del propi servei i l'aspecte ambiental, tots de valoració objectiva. Els dos criteris qualitatius de valoració objectiva són per una banda, la reducció del termini per a realitzar les proves complementàries i per una altra banda la disponibilitat per part de l'empresa adjudicatària de realitzar el servei durant els set dies de la setmana si el Tribunal Qualificador ho requereix. Finalment es proposa un criteri mediambiental relatiu a la gestió dels residus generats.

El resum de la puntuació proposada per aquesta licitació és el que consta en el quadre següent:

CRITERIS QUANTIFICABLES DE FORMA AUTOMÀTICA		Puntuació màxima
1	Millor oferta econòmica en l'examen de salut obligatori	49
2	Menor marge de temps en realitzar les proves complementàries específiques	30
3	Possibilitat de realitzar proves els set dies de la setmana	10
4	Criteri ambiental relatiu a la gestió dels residus	11
PUNTUACIÓ TOTAL		100

6.1 Oferta econòmica, 49 punts

Per a la configuració del criteri econòmic seguim el que indica la Directriu 1/2020, de la Direcció General de Contractació Pública, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació econòmica i tècnica que s'aplica en la valoració dels preus amb el valor de ponderació d'1,49.

En concret aplicarem la següent fórmula proposada per puntuar l'oferta econòmica:

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{VP} \right) \right] \times P$$

On:

P_v= Puntuació de l'oferta a valorar

P = Punts criteri econòmic

Om= Oferta millor

Ov= Oferta a valorar

IL= Import de licitació

VP= valor de ponderació

La puntuació màxima serà per l'oferta més baixa, que no incorri en cap supòsit de baixa presumptament anormal. Per a la resta d'ofertes s'aplicarà la fórmula matemàtica esmentada anteriorment.

6.2 Menor marge de temps en realitzar les proves complementàries específiques, 30 punts

En el plec de prescripcions tècniques es demana que les proves complementàries específiques s'hauran de realitzar en un termini màxim d'una setmana a partir del dia de la realització del reconeixement mèdic general de la persona aspirant. El fet que l'empresa adjudicatària es compromet a realitzar les proves complementàries en un termini més curt del previst al Plec de prescripcions tècniques afavoreix el compliment dels terminis previstos per a la publicació dels resultats d'aquesta prova i la convocatòria corresponent a la següent fase de la convocatòria consistent en la fase formativa: curs selectiu, que organitza el Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada (CEJFE) atès que es tracta d'una prova selectiva prevista a les bases de la convocatòria i sotmesa a uns terminis molt ajustats i que s'han de complir atès que el calendari previst de la convocatòria és molt ajustat i s'ha de mantenir la planificació establerta.

Es puntuarà aquest menor marge de temps de realització de la forma següent:

- D'un a dos dies: 30 punts
- De tres a cinc dies: 20 punts
- Sis dies: 10 punts

6.3 Possibilitat de realitzar les proves durant els set dies de la setmana, 10 punts

En el plec de prescripcions tècniques es demana que les proves s'hauran de dur a terme dintre de l'horari de matí de dilluns a divendres, prioritàriament. Tot i això pot donar-se el cas que per tal de complir amb el calendari previst sigui necessari una disponibilitat del personal de tots els dies de la setmana. Es puntuarà la disponibilitat de la forma següent:

- Disponibilitat de realitzar les proves mèdiques tots els dies de la setmana: 10 punts.
- Disponibilitat de realitzar les proves mèdiques 6 dies de la setmana (de dilluns a dissabte): 5 punts.
- Disponibilitat de realitzar les proves mèdiques cinc dies de la setmana (de dilluns a divendres) 0 punts.

6.4. Criteri ambiental relatiu a la gestió dels residus, 11 punts

La valoració d'aquest criteri es durà a terme pel fet que l'empresa licitadora ofereixi la possibilitat de la gestió dels residus generats per la realització de la prova mèdica, en relació amb la seva recollida i la seva eliminació.

S'atorgaran 11 punts si l'empresa licitadora ofereix el servei i 0 punts si no s'ofereix el servei.

6.5. Justificació dels criteris de determinació de l'existència d'ofertes presumptament anormals

Si l'òrgan de contractació comprova que l'oferta presentada és anormalment baixa perquè no compleix les obligacions aplicables en matèria medi ambiental, social o laboral, aquesta oferta serà rebutjada.

Es considera com a situació de anormalitat de l'oferta en la globalitat dels seus aspectes econòmics i qualitatius que aquesta presenti, respecte al conjunt de les ofertes concurrents a la licitació, una desproporció en la menor quantia de l'oferta econòmica assolint alhora un nivell alt de valoració en els altres aspectes quantificables.

D'acord amb la Circular d'1 d'octubre de 2021, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya (Comissió Permanent), que "en cas de considerar-se que una oferta no pot ser acomplerta per incloure valors anormals o desproporcionats, se l'ha d'excloure de la classificació i procedir a adjudicar el contracte a l'oferta que hagi obtingut la millor puntuació (...), sense tornar a efectuar una nova valoració i classificació de les ofertes".

Als efectes de l'article 149.2.b) LCSP, es consideraran com a ofertes presumptament desproporcionades o amb valors anormals aquelles que concorrin en alguna de les circumstàncies següents en la seva totalitat:

a) Si només s'hi presenta una licitadora:

- Que l'oferta econòmica sigui un 25% més baixa que el pressupost de licitació.
- Que la puntuació de la resta de criteris d'adjudicació automàtics sigui superior al 80% del màxim total assolible.

Si s'hi presenten dues licitadores, que la puntuació total en la suma de tots els criteris automàtics sigui superior en més d'un 20% a la puntuació total més baixa.

Si s'hi presenten més de dues licitadores:

- Quan no hi ha cap puntuació per sota del 90% de la mitjana aritmètica de totes les puntuacions de criteris automàtics, que la puntuació de l'oferta sigui superior en més d'un 10% a la mitjana aritmètica de totes les puntuacions.
- Quan hi ha puntuacions per sota del 90% de la mitjana aritmètica de totes les puntuacions de criteris automàtics, primer cal excloure aquestes de la presumpció d'oferta anormal. Un cop excloses, que la puntuació de l'oferta sigui superior en més d'un 10% a la mitjana aritmètica de les puntuacions que no han estat excloses de la presumpció d'oferta anormal.

En els casos en què l'òrgan de contractació presumeixi que una oferta resulta inviable per haver estat formulada en termes que la fan anormalment baixa, es procedirà d'acord amb el que s'ha especificat anteriorment.

2.Revisió de l'apartat 7 (Condicions especials d'execució i obligacions contractuals essencials).

Com a conseqüència d'haver afegit un nou criteri d'adjudicació de caire ambiental i després de revisar la documentació d'origen és necessari suprimir la condició 5. Obligació de gestionar els residus de l'apartat 7.2. Condicions especials d'execució.

Es reproduceix a continuació l'apartat 7.2 de l'informe justificatiu en la seva nova versió:

7.2. Condicions especials d'execució

Totes les obligacions i compromisos recollits en aquest apartat tenen la consideració de condicions especials d'execució del contracte.

L'incompliment per part de les licitadores, de la contractista o de les subcontractistes de qualsevol de les obligacions de les condicions especials d'execució contingudes en els apartats següents serà causa, depenent del cas, de les penalitats previstes a l'apartat 8 d'aquest document, sens perjudici de les altres possibles conseqüències previstes a la legislació.

Condició 1. Obligacions establertes respecte a la comprovació de pagaments a subcontractistes i subministradores.

D'acord amb l'article 217.1 de la LCSP, la contractista ha de remetre a l'ens públic contractant la relació detallada de les subcontractistes o subministradores que participin en el contracte quan se'n perfeccioni la participació, juntament amb les condicions de subcontractació o subministrament de cadascun d'ells que tinguin una relació directa amb el termini de pagament. Així mateix, han d'aportar el justificant de compliment dels pagaments a aquelles una vegada acabada la prestació dins dels terminis de pagament establerts a l'article 216 de la LCSP i a la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials.

Condició 2. Clàusula ètica I: obligació de complir amb els principis ètics i regles de conducta als quals els licitadors i els contractistes han d'adequar la seva activitat:

1.- Les licitadores i les contractistes adoptaran una conducta èticament exemplar i actuaran per evitar la corrupció en qualsevol de les seves possibles formes.

2.1.- En aquest sentit –i al marge dels altres deures vinculats al principi d'actuació esmentat al punt anterior, derivats dels principis ètics i de les regles de conducta als quals les licitadores i les contractistes han d'adequar la seva activitat–, les licitadores, contractistes i subcontractistes assumeixen les obligacions següents:

a) Denunciar les situacions irregulars que es puguin presentar en els processos de contractació pública o durant l'execució dels contractes.

b) Abstenir-se de realitzar conductes que tinguin per objecte o puguin produir l'efecte d'impedir, restringir o falsejar la competència. Per exemple, els comportaments col·lusoris o de competència fraudulenta (ofertes de resguard, eliminació d'ofertes, assignació de mercats, rotació d'ofertes, etc.). Així mateix, denunciar qualsevol acte o conducta dirigits a aquelles finalitats i relacionats amb la licitació o el contracte dels quals tingués coneixement.

- c) Observar els principis, les normes i els cànons ètics propis de les activitats, els oficis i/o les professions corresponents a les prestacions objecte del contracte.
- d) No realitzar accions que posin en risc l'interès públic en l'àmbit del contracte o de les prestacions a realitzar.
- e) No sol·licitar, directament o indirecta, que un càrrec públic o un/a empleat/da públic/a influeixi en l'adjudicació del contracte en interès propi.
- f) No oferir ni facilitar a càrrecs públics o empleats/des públics/ques avantatges personals o materials, ni per a aquells/es mateixos/es ni per a persones vinculades amb el seu entorn familiar o social.
- g) No realitzar qualsevol altra acció que pugui vulnerar els principis d'igualtat d'oportunitats i de lliure concurrència i respectar els principis de lliure mercat.
- h) No utilitzar informació confidencial coneguda mitjançant el contracte per obtenir, directament o indirecta, un avantatge o benefici econòmic en interès propi.
- i) En el moment de presentar l'oferta, la licitadora ha de declarar si té alguna situació de possible conflicte d'interès d'acord amb l'article 64 de la LCSP, o relació equivalent al respecte amb parts interessades en el projecte. Si durant l'execució del contracte es produís una situació d'aquestes característiques, la contractista o subcontractista està obligada a posar-ho en coneixement de l'òrgan de contractació.
- j) Respectar els acords i les normes de confidencialitat.
- k) A més, la contractista haurà de col·laborar amb l'òrgan de contractació en les actuacions que aquest realitzi per al seguiment i/o l'avaluació del compliment del contracte. En particular, facilitant la informació que se li sol·liciti per a aquestes finalitats i que la legislació de transparència i la normativa de contractes del sector públic imposen a les contractistes en relació amb l'Administració o administracions de referència, sens perjudici del compliment de les obligacions de transparència que els pertocuin de forma directa per previsió legal.
- l) Denunciar els actes dels quals tingui coneixement i que puguin comportar una infracció de les obligacions contingudes en aquesta clàusula.

2.2 Les licitadores, contractistes i subcontractistes, o llurs empreses filials o vinculades, es comprometen a complir rigorosament la legislació tributària, laboral i de seguretat social i, específicament, a no fer operacions financeres contràries a la normativa tributària en països que no tinguin normes sobre control de capitals i siguin considerats paradisos fiscals per la Unió Europea.

3.- Totes aquestes obligacions i compromisos tenen la consideració de condicions especials d'execució del contracte. L'incompliment de qualssevol de les obligacions contingudes a l'anterior apartat 2 per part dels licitadors o dels contractistes, serà causa d'imposició de les penalitats descrites a l'apartat M3 del quadre de característiques.

Condició 3. Clàusula ètica II: Perspectiva de gènere, igualtat de tracte i no discriminació per raó d'orientació sexual, identitat sexual, expressió de gènere i característiques sexuals.

S'exigeix que l'empresa contractista incorpori la perspectiva de gènere , igualtat de tracte i no discriminació per raó d'orientació sexual, identitat sexual, expressió de gènere i característiques sexuals. Per tant, en aplicació d'aquesta clàusula, no podrà utilitzar llenguatge ni imatges sexistes ni que vagin en contra de la igualtat de tracte i no discriminació per raó d'orientació sexual, identitat sexual, expressió de gènere i característiques sexuals.

Condicció 4. Política lingüística.

En compliment del punt 5.9 de l'Acord de 20 de juny de 2017, del Govern de la Generalitat, pel qual s'aprova el Codi per a una contractació pública socialment responsable en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el sector públic que en depèn, es consideren condicions especials d'execució les obligacions establertes a l'apartat a la clàusula 34.d) del plec de clàusules administratives particulars.

3.Revisió de l'apartat 9 (Pressupost de la licitació i valor estimat del contracte).

Amb la finalitat d'incorporar a l'informe justificatiu inicial les observacions expressades mitjançant correu electrònic de data 1 de juliol de 2025, s'ha revisat la redacció de l'apartat 9 d'ofici (Pressupost de la licitació i valor estimat del contracte) de l'informe justificatiu de celebració del contracte, atès que s'ha detectat una incoherència en els càlculs del desglossament de costos de l'apartat 9.2.

Es reproduueix a continuació l'apartat 9.2 de l'informe justificatiu en la seva nova versió:

9.2. Valor Estimat del Contracte

Es preveu la modificació del contracte de fins a un 20% en el cas que el nombre d'aspirants als que se'ls hi hagin de realitzar proves complementàries específiques sigui superior al previst.

Concepte	Pressupost base de licitació (exempt d'IVA)	Modificació 20% per nombre aspirants superior previst	TOTAL
Reconeixement mèdic general	47.300,00 €	0 €	47.300,00 €
Proves complementàries específiques	10.561,32 €	2.112,26 €	12.673,58 €
Total:	57.861,32 €	2.112,26 €	59.973,58 €

El total Valor Estimat del Contracte (VEC) és 59.973,58,20€. El contracte no preveu pròrrogues.

Per al càlcul dels costos salarials s'ha pres com a referència el Conveni Col·lectiu Establiments sanitaris d'hospitalització, assistència, consulta i laboratoris d'anàlisis clíniques aprovat per la RESOLUCIÓ EMT/3326/2024, de 2 d'agost, per la qual es disposen la inscripció i la publicació del Conveni col·lectiu de treball d'establiments sanitaris d'hospitalització, assistència, consulta i laboratoris d'anàlisis clíniques de Catalunya per als anys 2023-2025 (codi núm.

79000815011994), publicada al DOGC núm. 9253, de 23.9.2024), per ser el que, fins i tot amb limitacions, millor s'adapta a l'objecte del contracte. Això no obstant, resulta impossible predeterminar quina part del personal del prestador del servei s'ha de destinar en exclusiva a la realització del contracte. Així mateix, tampoc no és possible realitzar la desagregació per gènere en els costos de personal, atesa la impossibilitat de disposar de la dada relativa al gènere del personal que executarà el contracte.

Aquest preu total es desglossa en els costos directes i indirectes i els costos salarials següents:

Concepte	Import €
1. Costos directes 70%	
1.1 Costos salarials 27%	10.935,79 €
1.2 Analítiques i altres	29.567,13 €
TOTAL	40.502,92 €
2. Costos indirectes 24%	13.886,72 €
3. Benefici industrial 6%	3.471,68 €

4. Revisió de l'apartat 10. Justificació de la no divisió en lots

Amb la finalitat d'incorporar a l'informe justificatiu inicial les observacions expressades mitjançant correu electrònic de data 1 de juliol de 2025, s'ha revisat la redacció de l'apartat 10 (Justificació de la no divisió en lots) de l'informe justificatiu de celebració del contracte.

L'Assessoria considera que cal justificar de manera més motivada la justificació de la no divisió en lots.

Es reproduïx a continuació l'apartat 10 de l'informe justificatiu en la seva nova versió:

10. Justificació de la no divisió en lots

El contracte es proposa sense divisió en lots ja que es considera fonamental que, tant la realització del reconeixement mèdic general com les proves complementàries específiques que el personal mèdic col·legiat consideri que s'han de realitzar s'executi mitjançant una actuació unificada per a totes les persones aspirants. Cal tenir present que les proves complementàries específiques es realitzaran per acabar de contrastar els resultats del reconeixement mèdic general per tal de concloure si les persones aspirants estan incloses en alguna de les causes d'exclusió mèdica de les que consten a l'annex 5 de les bases de la convocatòria. Per tant, el fet disposar d'un únic adjudicatari permet, d'una banda, mantenir una uniformitat i coherència en la valoració dels resultats, i d'una altra banda, agilitzar en l'organització de la realització de les proves complementàries.

El servei per portar a terme les proves mèdiques que el Departament de Justícia i Qualitat Democràtica realitzarà amb motiu de la convocatòria del procés de selecció del cos tècnic

d'especialistes de la Generalitat de Catalunya, escala de serveis penitenciaris es considera con un contracte global, sense divisió en lots, d'acord amb l'article 99.3.b de la LCSP. No és possible la divisió perquè la realització independent de les diferents parts d'aquest contracte, dificultarien una correcta execució del mateix tal com s'exposarà a continuació.

El contracte inclou dues prestacions principals: la realització dels reconeixements mèdics generals a un màxim de 550 persones i la realització de les proves complementàries específiques, que només es realitzaran en cas necessari per confirmar o descartar alguna patologia. Això implica que l'empresa adjudicatària ha de coordinar dues prestacions directament relacionades: d'una banda els reconeixements mèdics generals al total de les persones convocades a la prova mèdica, i per una altra banda la realització de les proves complementàries específiques en cas que sigui necessari com a resultat del reconeixement mèdic general.

Fer una divisió en lots no es considera pertinent atès que hi ha una interconnexió entre ambdues proves i es podrien generar incompliments de termini de lliurament de resultats de les proves complementàries específiques i del resultat global de la prova mèdica.

Per tot l'exposat, la no divisió del contracte quedaria justificada segons els requisits establerts en l'article 99.3.b de la LCSP, en el fet que la realització independent de les prestacions compreses en l'objecte del contracte en dificultaria la correcta execució des del punt de vista tècnic.

5. Revisió de l'apartat 11. Subcontractació

Amb la finalitat d'incorporar a l'informe justificatiu inicial les observacions expressades mitjançant correu electrònic de data 1 de juliol de 2025, s'ha revisat la redacció de l'apartat 11 (Subcontractació) de l'informe justificatiu de celebració del contracte.

L'Assessoria considera que la no admissió de la subcontractació no queda justificat, per a la tipologia de la prestació que exigeix maquinària i estris específics i davant la previsió de proves complementàries per determinar.

Es reproduïx a continuació l'apartat 11 de l'informe justificatiu en la seva nova versió:

11. Subcontractació

S'admet la subcontractació en tots els elements de la prestació a excepció de les tasques determinades com a crítiques com seria la realització dels reconeixements mèdics generals i les proves complementàries específiques, que haurà d'executar directament el contractista principal prenent en consideració la obligació contractual especial de confidencialitat de conformitat amb el que disposen els articles 75.4 i 215.2.e de la LCSP.

La subdirectora general de Recursos Humans i Relacions Laborals