



EXP. ACM 25/675

INFORME JURÍDIC: ACORD MARC RELATIU AL SUBMINISTRAMENT DE PRÒTESIS DE MALUC BIPOLAR CIMENTADA, AMB DESTÍ A LA FUNDACIÓ DE GESTIÓ SANITÀRIA DE L'HOSPITAL DE LA SANTA CREU I SANT PAU – EXP. ACM 25/675

S'emet el present informe per tal de donar compliment a l'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), que estableix que en l'expedient de contractació s'haurà de justificar el següent;

- a) *L'elecció del procediment de licitació.*
- b) *La classificació que s'exigeix als participants.*
- c) *Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que es prendran en consideració per a adjudicar el contracte i les possibles condicions especials d'execució.*
- d) *El valor estimat del contracte.*
- e) *La necessitat de l'Administració i la seva relació amb l'objecte del contracte.*
- f) *Si es tracta d'un contracte de serveis, la insuficiència de mitjans.*
- g) *Si escau, la decisió de no dividir l'objecte del contracte en lots.*

Donat que en el present contracte no s'exigeix classificació ni es tracta d'un contracte de serveis, el present informe no tractarà els punts b) i f) anteriors.

Finalment també es farà menció als plecs que integren aquest expedient i a les fórmules emprades per a seleccionar la millor oferta.

1.- Procediment d'adjudicació, finançament dels contractes basats

Procediment d'adjudicació de l'acord marc:

Acord marc d'homologació d'empreses, celebrat amb més d'un adjudicatari, mitjançant procediment obert, subjecte a regulació harmonitzada, d'acord amb allò establert a l'article 19 en relació a l'article 21 i 219 de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic de 8 de novembre, (en endavant, LCSP), amb les particularitats establertes en el seu article 317, pels poders adjudicadors no administració pública.

Finançament dels contractes basats:

☒ Fons propis. Els contractes basats en el present acord marc es finançaran amb fons propis de la Fundació. Un cop formalitzat l'acord marc, s'emetran els corresponents certificats d'existència de crèdit per a la contractació basada.

L'adjudicació del contracte es durà a terme per les normes previstes als articles 156 i següents de la LCSP sobre el procediment obert de contractació. A més, degut a l'import del valor



EXP. ACM 25/675

estimat de la contractació, aquest procediment es troba subjecte a les normes relatives a la regulació harmonitzada, d'acord amb el que disposen els articles 19 i 21 de la LCSP.

L'elecció d'aquest procediment respon a la finalitat de possibilitar que totes les empreses interessades puguin presentar les seves propostes, sense negociar amb cap d'elles. En tot cas, s'haurà d'estar a les particularitats que preveuen els articles 316 i següents de la LCSP sobre els poders adjudicadors que no tenen la condició d'Administració pública.

D'acord amb l'article 63.3 LCSP, la justificació del procediment utilitzat no s'haurà de publicar al perfil del contractant si s'utilitza un procediment obert.

2.- Sistema de racionalització, criteris d'homologació i funcionament de l'acord marc i dels seus contractes basats

L'acord marc es conclourà amb les dues empreses que hagin obtingut les millors puntuacions (les que hagin presentat l'oferta o ofertes amb millor relació qualitat-preu), sempre que hi hagi un número suficient d'interessats que s'ajustin als criteris de selecció o de les ofertes admissibles que responguin als criteris d'adjudicació descrits en el present plec.

Un cop signats els corresponents documents contractuals de l'acord marc, la FGS ja podrà contractar els subministraments que siguin necessaris, mitjançant els contractes basats, seguint el procediment que es detalla en aquesta clàusula.

En virtut del que disposa l'article 221.4.a) de la LCSP, l'adjudicació dels contractes basats es realitzarà aplicant els termes establerts en acord marc, sense necessitat de convocar a les parts a una nova licitació donat que les condicions materials i econòmiques que s'aplicaran als contractes basats ja han estat concretades en el procediment de celebració de l'acord marc.

Cas que s'homologuin dues empreses, a cada empresa homologada se li adjudicarà el 50% del percentatge del consum estimat. Un cop adjudicats els contractes basats, la FGS efectuarà les corresponents comandes a les empreses seleccionades, en funció de les seves necessitats.

La tramitació de les comandes integrades en el contracte basat es realitzarà de la següent forma:

La FGS emetrà ordres de subministrament a les empreses homologades segons les necessitats de la FGS, amb indicació del subministrament a dur a terme i tenint en compte les característiques dels articles homologats i l'import consumit del contracte basat de cada empresa.

En el cas que s'hagin homologat dues empreses i una d'aquestes no estigui en disposició d'atendre una comanda efectuada per la FGS per qualsevol causa (trencament d'estoc, incompliment del termini o altres), es procedirà de la següent manera:



EXP. ACM 25/675

- La unitat de Logística enviarà a l'altra empresa homologada i a la direcció de correu electrònic que hagi designat, la sol·licitud de comanda no atesa per l'empresa a la que s'ha tramés la comanda.
- L'altra empresa homologada disposarà de 2 dies naturals per informar a la FGS de la possibilitat d'atendre la comanda.
- La FGS realitzarà la comanda a l'altra empresa homologada. En aquest cas, s'aplicarà el preu unitari ofert per aquesta en l'acord marc.

Sempre que la FGS hagi d'acudir a l'altra empresa homologada, s'aplicarà de manera automàtica, això és, sense necessitat de tràmit d'audiència, en el moment de la ruptura d'estoc i/o incompliment del termini de lliurament, com a mínim, la penalitat següent mitjançant retenció del preu de les factures pendents de pagament:

- **CONCEPTES:**
 - Preu adjudicació → PA
 - Preu producte alternatiu → PPA
 - 10% del valor de la comanda alternativa generada en concepte de despeses administratives → DP.
- **FÓRMULA:**
$$(PPA-PA) + DP$$
$$PPA-PA = 0 \text{ o superior a } 0 *$$

* Quan el valor resultant de l'operació PPA-PA resulti en un número negatiu, només s'abonaran les despeses administratives (DP).

3.- Valor estimat del contracte

La documentació que conté l'expedient de contractació satisfà el que exigeix l'article 101 respecte del càlcul del valor estimat del contracte. Tant el quadre de característiques com la memòria justifiquen suficientment el càlcul.

L'import del valor estimat figura als plecs i el mètode emprat no pretén sostroure el contracte de l'aplicació de determinades normes de contractació, concretament s'adiu a allò disposat per l'article 101.13 de la LCSP: *"Para los acuerdos marco y para los sistemas dinámicos de adquisición se tendrá en cuenta el valor máximo estimado, excluido el Impuesto sobre el Valor*



EXP. ACM 25/675

Añadido, del conjunto de contratos previstos durante la duración total del acuerdo marco o del sistema dinámico de adquisición”.

4.- Necessitats a satisfer i idoneïtat amb l'objecte del contracte

Les necessitats que cal satisfer mitjançant el contracte són les que es defineixen a la Memòria justificativa. L'objectiu bàsic de la licitació s'inscriu en la tasca estatutària de la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau (en endavant, FGS) consistent en vetllar per un increment dels nivells de salut dels ciutadans a través de la prestació de serveis mèdics-sanitaris.

Per dur a terme aquesta missió, la FGS tracta un gran nombre de ciutadans, beneficiaris últims de la Fundació, que requereixen per a la seva correcta atenció la utilització dels recursos necessaris per part del personal sanitari i, en concret, necessita proveir-se de forma continuada d'implants per a l'assistència als pacients amb patologies de maluc i que requereixen la intervenció assistencial quirúrgica mitjançant les tècniques que engloben la cirurgia Ortopèdica i Traumatologia.

Això és, des del punt de vista de la patologia i el procés de cirurgia primària per satisfer la necessitat concreta del pacient amb fractures subcapitals, entre d'altres, i que necessiten d'un reemplaçament de maluc sense necessitat de suplantar l'acetàbul, pel que es requereix el subministrament de pròtesis de substitució de l'articulació de maluc amb unes característiques determinades.

Per tant, per tal de realitzar una hemiartroplàstia modular com la descrita, es necessita el subministrament de pròtesis de maluc bipolar cimentada amb tots els components que la conformen i el seu propi set d'instrumental per a la seva implementació a quiròfan, requerint-se per a la seva compatibilitat que siguin tots els articles d'un mateix fabricant. En concret, es necessita d'una banda, la tija, precisament cimentada, per a la substitució femoral en les artroplasties totals o parcials de maluc, per aquells casos en els que per la qualitat de l'estoc ossi, una fixació cimentada no es consideri la solució més idònia i que es combina amb un cap bipolar modular, dissenyat per articular directament amb l'os acetabular per millorar el rang de moviment, reduir el desgast dels components articulars i el risc del desgast acetabular comparat amb el cap femoral fisiològic; d'altra, la cúpula bipolar amb el seu insert, així com el tap intramedul·lar.

Per tant, tots els components identificats es consideren que formen un conjunt necessari i imprescindible per tal de satisfer la necessitat última de la Fundació, que tal i com s'ha explicat anteriorment es concreta en la necessitat global de millorar l'efectivitat, eficiència, eficàcia i seguretat de l'atenció en el tractament de pacients afectats de patologies o disfuncions de maluc, concretament el reemplaçament de maluc sense suplantar l'acetàbul, això és pròtesi de maluc bipolar cimentada.



EXP. ACM 25/675

La contractació no s'ha dividit en lots sinó que, com s'ha exposat anteriorment, la conformen els diferents components necessaris i compatibles entre ells, per tant del mateix fabricant, per a la implantació de pròtesis de maluc bipolar cimentada. En concret, es requereixen els següents articles:

Tija cimentada metàl·lica d'acer nitrogenat. En totes les seves mides i talles. Estèril i unitari.
Cap bipolar de crom cobalt amb conus 12/14. En totes les seves mides.
Cúpula bipolar d'acer inoxidable amb alta concentració de nitrogen amb insert de polietilè inclòs. En totes les seves mides
Tap intramedul·lar. En totes les seves mides.

En la persecució de la major excel·lència possible i l'obtenció de millors resultats per al pacient, cal disposar dels recursos necessaris i per això és necessari garantir que el material estigui operatiu per el seu adequat ús durant tot el temps possible i minimitzar la indisponibilitat dels mateixos, per qualsevol motiu. Garantir això permetrà no demorar el tractament i així obtenir un resultat últim de la millora del temps d'actuació i d'espera entre la indicació i la intervenció.

Per aquest motiu, la FGS considera imprescindible disposar de dos sistemes protèsics de maluc bipolar cimentat que donin cobertura immediata al pacient. Les opcions que existeixen al mercat presenten característiques similars amb certes peculiaritats que permeten adaptar-se a les diferents necessitats. Així, doncs, es necessita disposar de més d'un proveïdor per garantir l'activitat i no haver d'aturar l'atenció als pacients atesos al centre, i evitar situacions de desproveïment per qualsevol motiu que obliguin la FGS a aturar l'activitat d'atenció al pacient amb aquesta necessitat concreta.

A fi i efecte de racionalitzar la contractació en aquest àmbit dins la FGS, en els termes dels paràgrafs anteriors i en la persecució d'una gestió més eficient dels recursos i eficàcia en la cirurgia de maluc descrita, l'Acord Marc es mostra com l'instrument més adequat per vehicular les necessitats de la FGS exposades. En aquest sentit, es seleccionaran i homologaran de dues empreses, sempre que hi hagi un número suficient d'interessats que s'ajustin als criteris de selecció o de les ofertes admissibles que responguin als criteris d'adjudicació descrits en el present plec. El nombre d'empreses s'ha establert en atenció al volum previst d'actuacions durant la vigència de l'acord.

Per tant, es valoraran els proveïdors mitjançant criteris d'adjudicació de tal manera que els dos licitadors que obtinguin la millor puntuació seran homologats.



EXP. ACM 25/675

Aquesta limitació assegura suficientment la concurrència i la no restricció de la competència i així mateix permet als contractistes comptar amb la seguretat suficient per tenir una estimació realista de la seva activitat a efectes de planificació i organització de recursos i pressupostària.

Aquest mètode dona plena satisfacció a les necessitats de la FGS.

L'objecte de l'acord Marc ha de permetre la seva satisfacció i, és per això que, en el present cas, l'objecte és l'homologació d'empreses, per tal que a través dels contractes basats puguin dotar a la FGS del subministrament de pròtesis de maluc bipolar cimentada per cirurgia Ortopèdica i Traumatologia per a dur a terme un correcte tractament dels pacients que assisteixen al centre (*Codi CPV: 33183200-8 Pròtesis ortopèdiques i 33183100-7 Implants ortopèdiques*).

Aquest objecte resulta idoni per a satisfer les necessitats exposades.

5.- La decisió de no dividir l'objecte del contracte en lots

Una pròtesis de maluc bipolar cimentada està formada per 4 components compatibles entre sí del mateix fabricant, i requereix per a la seva implementació a quiròfan del seu propi set d'instrumental. Per tant, es tracta d'un sistema protèsic complet del mateix fabricant pel que no es considera convenient la divisió en lots.

Tanmateix, per garantir l'activitat i no aturar l'atenció als pacients segons les necessitats i peculiaritats de cada moment i evitar situacions de desproveïment es fa palesa la necessitat de disposar dels recursos necessaris en tot moment, s'ha previst homologar a les dues empreses amb millor puntuació a l'acord marc, tenint en compte que les opcions que existeixen al mercat dels diferents fabricants presenten característiques similars amb certes peculiaritats que permeten adaptar-se a les diferents necessitats i d'acord amb l'establert al PPT.

És per això que es considera que dividir el contracte en lots suposaria incórrer en el supòsit establert al *Considerant* 78 de la Directiva 2014/24/UE i a l'article 99 de la LCSP, en quant s'afirma que l'òrgan de contractació pot decidir no dividir el contracte en lots quan això suposi **"hacer la ejecución del contrato excesivamente difícil u onerosa desde el punto de vista técnico, o que la necesidad de coordinar a los diferentes contratistas para los diversos lotes podría conllevar gravemente el riesgo de socavar la ejecución adecuada del contrato"**.

6.- Plec de clàusules administratives particulars i plec de prescripcions tècniques

Els documents esmentats responen a allò establert en l'article 122 i 124 a 126 LCSP, i per tant, es consideren ajustats a dret, sense que pertoqui fer cap recomanació relativa al seu contingut.



EXP. ACM 25/675

En relació, fer esment que el Quadre de Característiques es considera part integrant del plec de clàusules particulars i, per aquesta raó, tot el seu contingut i els annexes corresponents formaran part del mateix.

7.- Fórmules de determinació de la millor oferta

Tant les fórmules automàtiques que serveixen per a valorar les ofertes com la fórmula de càlcul de les ofertes que incorren en presumpció d'anormalitat s'han concebut per tal d'assegurar una contractació respectuosa amb el criteri qualitat-preu. D'aquesta manera es garanteix que les necessitats de la FGS seran satisfetes per la millor oferta i que la prestació objecte del contracte resulta viable tècnicament i econòmica.

El que s'informa als efectes procedents.

Barcelona, 28 d'octubre de 2025

Mireia Barroso García
Cap d'Àrea de Contractació, Compres i Logística i Assessora Legal
Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau

NOTA: El present document es troba incorporat a l'expedient de contractació amb la signatura electrònica emesa per la persona competent.

NOTA 1: A tots els efectes, es considera que la data d'aquest document és la que figura al final del mateix.