



Expedient núm.: 8914/2025

Memòria Justificativa

Procediment: Contracte de Serveis per Procediment Obert

Assumpte: Servei de canguratge

Document signat per: Coordinadora de Feminisme i Igualtat

1. INTRODUCCIÓ

En el marc del desenvolupament del Programa Temps per cures, es necessita contractar un servei de canguratge a demanda que inclogui les prestacions del servei: “Cangur a casa” adreçat a les famílies amb criatures de 0 a 16 anys; un servei de canguratge d'educació en el lleure en espais lúdico-festius, “Espai xerinola”, per a diferents activitats organitzades per l'Ajuntament a l'espai públic; i, per últim, un servei de canguratge en equipaments municipals mentre es realitzin els diferents tallers i xerrades per a dones que s'imparteixin des de l'Ajuntament per tal que puguin deixar als infants mentre assisteixen a l'activitat programada.

Es duren a terme diferents activitats adreçades a infants de 0 a 16 anys, amb l'objectiu de consolidar el dret a les cures de les nenes i els nens i, alliberar temps per les famílies, especialment per a les dones a qui, majoritàriament, s'ha atribuït el treball de les cures.

Es considera un servei molt necessari atès que té per objectiu facilitar la conciliació laboral, personal o familiar, posant en valor les cures i el treball reproductiu com a eix bàsic per a la sostenibilitat de la vida, avançant en la corresponsabilitat pública vers les cures.

2. DESCRIPCIÓ DE LA SITUACIÓ ACTUAL

2.1. Situació en la institució

Durant el mes de desembre de 2023 es va subscriure un contracte menor per iniciar el servei com a prova pilot i es va considerar molt convenient donar-ne continuïtat i licitar-lo. Al mes d'octubre de 2024 es va adjudicar la licitació de la prestació d'aquest servei de canguratge a demanda a una empresa que l'ha executat fins octubre de 2025.

Atesa la deficient execució del contracte per part de l'empresa adjudicatària, l'òrgan de contractació va decidir no prorrogar el contracte. Mentre s'adjudica un nou contracte, s'està tramitant un contracte menor per poder continuar prestant el servei.



Atesa l'àmplia demanda per part de les famílies, es valora la necessitat de seguir oferint aquest servei en el marc del desplegament del programa de la Generalitat de Catalunya "Temps per cures" a l'Ajuntament de Les Franqueses del Vallès.

2.2. Marc Normatiu

- Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic.
- Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública.
- Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.
- Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei de Contractes de les Administracions públiques (RGLCAP), en tot allò que tingui caràcter bàsic i no contradigui la LCSP.
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL).
- Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes (en concret, l'article 6.1 i 6.2, en relació amb els articles 46 i 47, que estableixen que correspon als ens locals, dins del seu àmbit territorial, l'exercici de les competències en matèria de polítiques d'igualtat de gènere i que la Generalitat ha de complementar la suficiència financera dels municipis en relació amb les funcions que aquesta Llei els atribueix, sigui amb la transferència de fons d'altres administracions sigui amb recursos propis).
- Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de Protecció jurídica del menor.
- Articles 12.1 i 72 de la Llei 14/2010, del 27 de maig, dels drets i les oportunitats en la infància i l'adolescència; Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i el Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- Articles 87.2 i 88 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova





el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.

- Qualsevol altra la qual sigui d'aplicació.

3. OBJECTE DEL CONTRACTE

L'objecte del contracte és la prestació del servei de canguratge a demanda dins el programa «Temps x Cures LF», conformat per els tres serveis següents:

- Servei de canguratge a domicili «Cangur a casa» : Prestació del servei de canguratge a domicili adreçat a les famílies amb criatures de 0 a 16 anys, prioritzant aquelles famílies que es trobin en situació de vulnerabilitat i amb altes càrregues familiars i de cures.
- Servei de canguratge puntual i de lleure «Espai Xerinola» : Prestació del servei de canguratge en el lleure adreçat a les famílies amb nenes i nens de 3 a 11 anys, en espais lúdico-festius com ara el dia 8 de març, el Dia Internacional de les Dones, la Diada de Sant Jordi o bé la Fira de Nadal, entre d'altres.
- Servei de canguratge a equipaments municipals : Aquest servei gratuït s'adreça també a famílies amb infants de 3 a 11 anys de manera puntual a diferents equipaments municipals coincidint amb la realització de diferents activitats, xerrades i tallers que s'imparteixin des de l'Ajuntament.

4. ANÀLISI TÈCNICA

4.1. Prestació del servei

El servei de canguratge a demanda en línies generals es prestarà durant tots els dies de l'any, excepte els dies festius i el mes d'agost. Per tant, les vacances i absència del personal hauran d'estar sempre cobertes.

De manera concreta i diferenciada entre els diferents serveis, l'atenció directa amb els infants serà la següent:

- Cangur a casa: Horari de dilluns a divendres de 8:00h fins les 19:30 (torns de matí i tarda).



- Espai Xerinola: La prestació d'aquest servei queda subjecte a l'organització de diferents commemoracions i per tant es podrà requerir la seva execució entre setmana o caps de setmana.
- Servei de canguratge a equipaments municipals: La prestació d'aquest servei queda subjecte a l'organització i calendarització de les diferents activitats que es puguin organitzar des de les diferents àrees de l'Ajuntament durant l'any, i per tant es pot sol·licitar de manera anticipada per prestar-se entre setmana o caps de setmana.

4.2. Persones destinatàries del servei

Les persones destinatàries del servei són les famílies amb infants d'entre 0 i 16 anys empadronades al municipi de Les Franqueses del Vallès, amb la necessitat d'un suport puntual de cures per a fer tasques quotidianes, encàrrecs o per disposar i gaudir d'un temps personal.

Quan la demanda d'accés al servei sobrepassi la ràtio de monitors i monitores, es tindran en compte diferents criteris per prioritzar l'accés. Aquests són els següents:

- Famílies monomarentals, monoparentals i famílies nombroses.
- Dones en situació de violència masclista.
- Famílies ateses pels serveis municipals amb alta càrrega familiar i de cures.
- Famílies encapçalades per persones en situació d'atur de llarga durada.

4.3. Personal

Es requereixen dos perfils per a dur a terme aquest projecte: una persona coordinadora, amb experiència en la gestió i la coordinació en projectes de lleure comunitari, i les persones monitores que ofereixin els serveis, amb experiència en la cura i atenció a infants.

Les consideracions tècniques i requeriments en quant al personal que prestarà els tres serveis que conformen l'objecte del contracte seran les següents:

- Les persones monitores contractades han d'estar en possessió del nivell de suficiència de català (C1), que es correspon amb el nivell C1 del Marc europeu comú de referència per a les llengües (MECR) del Consell d'Europa o d'alguna de les titulacions equivalents.(*). Les titulacions equivalents al certificat C1 de coneixements de català de la Direcció General de Política Lingüística consten a





l'ORDRE VCP/491/2009, de 12 de novembre (DOGC. Núm. 5511, de 23.11.09), per la qual es refonen i s'actualitzen els títols, diplomes i certificats equivalents als certificats de coneixements de català de la Direcció General de Política Lingüística, modificada per l'Ordre VCP/233/2010, de 12 d'abril (DOGC núm. 5610, de 19.04.2010).

- L'empresa ha de demostrar que les persones que contracta compleixen els requisits de l'article 13.5 de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de Protecció jurídica del menor. Per això, ha d'aportar les certificacions negatives del Registre Central de delinqüents sexuals. (*)Aquesta obligació s'estendrà a qualsevol tipus de persona que presti els serveis (remunerats o no) directa o indirectament, en l'execució d'aquest contracte

4.4. Requeriments de solvència econòmica i tècnica

Les persones licitadores hauran d'acreditar la seva solvència econòmica i financera per qualsevol dels mitjans els quals s'indiquen a continuació:

- Mitjançant el volum anual de negocis, o bé volum anual de negocis en l'àmbit al qual es refereixi el contracte, referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de la persona empresària i de presentació de les ofertes. El volum de negocis mínim anual exigít no excedirà d'una vegada i mitja el valor estimat del contracte.
- S'acreditarà mitjançant declaració responsable de la persona empresària indicant volum de negocis global de l'empresa. Caldrà aportar, a més, els comptes anuals aprovats i dipositats al Registre Mercantil, si la persona empresària estigués inscrita en aquest registre, i en cas contrari, pels dipositats al registre oficial al qual hagi d'estar inscrit. Les persones empresàries individuals no inscrites al Registre Mercantil acreditaran el volum anual de negocis mitjançant les declaracions presentades al Ministeri d'Hisenda.
- Mitjançant el justificant de l'existència d'una assegurança de responsabilitat civil igual o superior a 1.200.000 € per sinistre/any, i com a mínim de 300.000 € per víctima i d'una una assegurança d'accidents personals amb les cobertures següents; per despeses d'assistència sanitària, un mínim de 6.000 euros; per defunció, un mínim de 5.000 euros, i per invalidesa permanent, un mínim de 6.500 euros. En el supòsit de defunció d'una persona menor de 14 anys, l'assegurança s'ha de destinar a cobrir les despeses de sepeli.



Aquest requisit s'entendrà acomplert amb l'aportació del compromís vinculant de subscripció, en cas de resultar adjudicatària del contracte, de les assegurances exigides, compromís el qual haurà de ser complert dins del termini de deu dies hàbils referit en l'article 150.2 de la LCSP.

L'acreditació serà a través d'un certificat expedit per l'assegurador, on constin els imports i riscos assegurats i la data de venciment de les assegurances i, a través del document de compromís vinculant de subscripció, pròrroga o renovació de l'assegurança, en els casos en els quals procedeixi. (article 87.1.b) i 3.b) LCSP).

La solvència tècnica s'acreditarà mitjançant:

- La presentació d'una relació dels principals serveis o treballs similars realitzats en els últims 3 anys, que inclogui import, data i persona destinatària. Així les coses, el mínim de solvència exigida és haver executat, com a mínim, un (1) contracte de serveis de característiques similars a l'objecte del contracte, executat entre la data de publicació de la convocatòria i l'equivalent del tercer any anterior, per un import igual o superior al valor estimat del contracte.

S'acreditarà mitjançant certificats de bona execució indicant import, dates i lloc d'execució, expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic o, quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant una declaració de l'empresari amb les dades expressades.

- L'aportació d'una declaració responsable, conforme tot el personal sense excepció (inclòs el voluntariat) que dugui a terme el servei compleix el requisit previst a l'article 13.5 de la Llei Orgànica 1/1996 (s'aportarà amb posterioritat les certificacions pertinents del personal adscrit al servei o que s'hi pugui adscriure puntualment, del Registre central de delinqüents sexuals).

Aquesta obligació s'estableix de conformitat amb l'apartat 1.8 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i a l'adolescència (BOE de 29.07.2015) i l'article 13 de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de Protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi Civil i de la Llei d'enjudiciament civil, pel que fa a la contractació de personal per realitzar activitats que impliquin el contacte habitual amb menors.

- "Per a l'accés i exercici de les professions, els oficis i les activitats que impliquin el contacte habitual amb menors, és requisit no haver estat condemnat per sentència





ferma per algun delictes contra la llibertat i indemnitat sexual, que inclou l'agressió i abús sexual, l'assetjament sexual, l'exhibicionisme i la provocació sexual, la prostitució i l'explotació sexual i corrupció de menors, així com el tràfic d'éssers humans. A aquest efecte, qui vulgui accedir a aquestes professions, oficis o activitats ha d'acreditar aquesta circumstància mitjançant l'aportació d'una certificació negativa del Registre central de delinqüents sexuals".

Aquesta obligació es manté durant tota la vigència del contracte, de manera que cal actualitzar aquesta informació en tot moment i aportar-la a l'Ajuntament.

L'incompliment d'aquesta circumstància pot donar lloc a les penalitats que s'estableixen en el present plec.

- L'aportació d'una declaració responsable amb el compromís de dedicació o adscripció dels mitjans personals i materials necessaris per a la realització dels treballs objecte del contracte.

4.5. Adscripció de mitjans

Amb la finalitat de garantir un servei eficient i de qualitat, es requereix que la persona que realitzi les tasques de coordinació, tingui una experiència mínima d'un any en tasques idèntiques o similars. Així mateix, les persones que realitzin les tasques de monitoratge hauran de disposar, necessàriament, d'una experiència mínima d'un any en tasques de monitoratge.

5. ANÀLISI ECONÒMICA

Per a l'execució de les tres línies del programa «TempsxCures» impulsat des de l'Ajuntament de Les Franqueses del Vallès, es comptarà amb el finançament de la subvenció de la Generalitat de Catalunya corresponent a la RESOLUCIÓ IFE/3841/2024, de 28 d'octubre, per la qual s'aprova la transferència destinada a finançar la prestació del servei de cura per a nenes, nens i adolescents dels 0 als 16 anys als ajuntaments de més de 20.000 habitants i als consells comarcals per a l'exercici 2024.

Per tant, es confirma la consignació suficient i adequada en el pressupost de la corporació per fer front a aquesta despesa.



5.1. Pressupost base de licitació del contracte

El cost del personal s’ha obtingut de la RESOLUCIÓ EMT/324/2025, de 31 de gener, per la qual es disposen la inscripció i la publicació de l’Acord parcial del Conveni col·lectiu del sector del lleure educatiu i sociocultural de Catalunya per als anys 2025, 2026, 2027 i 2028 (codi de conveni núm. 79002295012003), publicat en el DOGC núm. 9350 de 13 de febrer de 2025, per les categories següents:

Grup professional	Lloc de treball	Sou brut / any	Hores / any (conveni)	Preu / hora
III. Personal d'intervenció	Coordinador/a d'activitats	20.814,89 €	1.695	12,28€
III. Personal d'intervenció	Monitor/a d'educació en el lleure	17.860,51	1.695	10,53€

Es tindrà en compte l’increment progressiu de la Resolució EMT/345/2025, de 31 de gener, per la qual es disposen la inscripció i la publicació de l’Acord parcial del Conveni col·lectiu del sector del lleure educatiu i sociocultural de Catalunya per als anys 2025, 2026, 2027 i 2028.

D’acord amb allò que disposa l’article 100 de la LCSP, per pressupost base de licitació s’entendrà el límit màxim de despesa el qual en virtut del contracte pot comprometre l’òrgan de contractació, inclòs l’Impost sobre el Valor afegit, llevat de disposició en contrari.

Tota vegada a la licitació la qual ens ocupa poden concórrer empreses, a priori exemptes d’IVA ex article 91.2.7è i 20.1.8è de la Llei 37/1992, de 28 de desembre, de l’IVA i empreses no exemptes d’IVA, el pressupost base de licitació és el qual s’indica a continuació:

COSTOS DIRECTES	Preu / hora	Hores anuals	Cost hores/any	Seg. Social (32,15%)	Import Total
Coordinador/a d'activitats	12,28€	181	2.222,68€	714,59€	2.937,27€





Monitor/a d'educació en el lleure	10,53€	3.675	38.697,75€	12.441,32€	51.139.07€
SUBTOTAL					54.076.34€
Substitucions /baixes (3% s/54.139.07 €)					1.622.29€
Material fungible					2.000€
TOTAL COSTOS DIRECTES					57.698.63
COSTOS INDIRECTES					
Despeses generals d'estructura (13%)					7.500,82
Benefici industrial (6%)					3.461,92
Total pressupost IVA exclòs					68.661,37
IVA 21%					14.418,89
PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ					83.080,26

El nombre total d'hores anuals és de 3.856 hores, segons el detall següent:

- 181 hores de coordinació a l'any
- 3.675 hores de monitoratge a l'any

En total són 3.856 hores anuals, a raó de 17,80 euros, més IVA.

Expressat en termes unitaris als efectes d'allò que disposa l'article 309 de la LCSP:

- Preu/hora servei de canguratge a demanda: 17,80 € sense IVA (68.661,37 € / 3.856 hores = 17,80 euros/hora)

Preu/hora servei de canguratge a demanda: 17,80 € sense IVA

D'acord amb la previsió de la disposició addicional 33^a de la LCSP, la quantia del pressupost base de licitació es considera estimativa i té el caràcter de pressupost màxim i limitador d'aquest contracte. És per això que l'Ajuntament de Les Franqueses del Vallès no queda obligat a exhaurir-lo en la seva totalitat atès resta condicionat en tot cas al nombre d'hores de canguratge a demanda les quals realitzi efectivament l'empresa



adjudicatària d'acord amb les necessitats reals de l'Ajuntament.

5.4. Valor estimat del contracte

D'acord amb allò que disposa l'article 101 de la LCSP, per valor estimat del contracte s'entén l'import total, sense incloure l'Impost sobre el Valor Afegit, pagador en funció de les estimacions de l'òrgan de contractació. Així les coses, el valor estimat del contracte és el qual s'indica a continuació:

Contracte (1 anualitat)	68.661,37
Modificació (20%)	13.732,27
Pròrroques (2 anualitats)	137.322,74
Valor Estimat del Contracte	219.716,38

6. ANÀLISI DEL PROCEDIMENT

6.1. Qualificació del contracte

El contracte definit té la qualificació de contracte administratiu de serveis d'acord amb l'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, en endavant LCSP.

6.2. Justificació del procediment

La forma d'adjudicació del contracte serà el procediment obert en el qual tota persona interessada en licitar podrà presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes del contracte.

L'adjudicació del contracte es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació sobre la base de la millor relació qualitat-preu de conformitat amb allò que s'estableix en la clàusula dotzena del present plec de clàusules.

El present contracte no està subjecte a regulació harmonitzada perquè el seu valor estimat del contracte és inferior als 750.000,00 euros, de conformitat amb el què disposa l'article 22.1.c) de la Llei 9/2017, de Contracte del Sector Públic, tenint en compte que es tracta d'un dels serveis especials detallats en l'Annex IV de la citada Llei.





6.3. Anàlisi d'execució per lots

No procedeix la divisió en lots de l'objecte del contracte tota vegada la realització independent de les diferents prestacions que comprenen l'objecte del contracte dificulta la correcta execució d'aquest des del punt de vista tècnic, ja que en un mateix servei es contemplen diverses tasques o funcions que no són excloents entre elles i es complementen entre si a fi de proporcionar una atenció de qualitat, a més de comportar un risc d'incorrecta execució procedent de la mateixa naturalesa del contracte, per implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestions que podrien veure's impossibilitades per la seva divisió en lots.

6.4. Durada

La durada del contracte serà d'una anualitat i s'iniciarà a partir de la data de signatura de l'acta d'inici efectiva del servei, essent susceptible de pròrrogues per anualitats fins a un màxim de dues (2) anualitats de pròrroga.

7. CONCLUSIONS

Es proposa a l'òrgan de contracta iniciar el procediment de licitació ut supra definit.

Document signat electrònicament al marge, a les Franqueses del Vallès

