



AJUNTAMENT DE
SANT FELIU DE GUÍXOLS

Núm Expedient: X2025016795 / COBS2025000030

Informe tècnic oferta amb valors anormalment baixos

Antecedents:

1. Els que consten a l'expedient on es realitza aquest informe i, entre d'altres, els següents:

- 1.1. Petició d'informe, via BPM, de data 06 d'octubre de 2025 amb el següent aclariment:

Es sol·licita informe sobre la valoració de la justificació de baixa temerària del contracte d'obres de pavimentació en carrers (COBS2025/030)

- 1.2. El Plec de condicions econòmiques i administratives particulars (PCAP) aprovat per decret d'alcaldia (2025AJ7004214) de data 19 d'agost de 2025 i especialment l'article 13.4 i l'apartat I del quadre de característiques que diuen:

13.4 Ofertes amb valors anormals o desproporcionats

La determinació de les ofertes que presentin uns valors anormals s'ha de dur a terme en funció dels límits i els paràmetres objectius establerts en l'apartat I del quadre de característiques.

En el supòsit que l'oferta de l'empresa licitadora que hagi obtingut la millor puntuació incorri en presumpció d'anormalitat, la Mesa Permanent de Contractació li requerirà perquè justifiqui l'oferta presentada i desglossi raonadament i detalladament el baix nivell dels preus, o de costos, o qualsevol altre paràmetre sobre la base del qual s'hagi definit l'anormalitat de l'oferta. Per aquest motiu, la Mesa requerirà a l'empresa licitadora les precisions que consideri oportunes sobre la viabilitat de l'oferta i les pertinents justificacions. L'empresa licitadora disposarà d'un termini màxim de 5 dies hàbils, des de la publicació del requeriment en el perfil de contractant, per presentar la informació i els documents que siguin pertinents a aquests efectes.

Tot i que la publicació en el perfil de contractant serà el que determinarà el còmput dels terminis establerts, aquest requeriment es trametrà a l'empresa mitjançant comunicació electrònica a través de l'e-NOTUM.

Transcorregut aquest termini, si la Mesa Permanent de Contractació no rep la informació i la documentació justificativa sol·licitada, ho posarà en coneixement de l'òrgan de contractació i es considerarà que la proposició no podrà ser completa, quedant l'empresa licitadora exclosa del procediment.

Si la Mesa Permanent de Contractació rep la informació i la documentació justificativa sol·licitada dins de termini, l'avaluarà i elevarà la corresponent proposta d'acceptació o rebuig de la proposició, degudament motivada, a l'òrgan de contractació, per tal que aquest decideixi, previ l'assessorament tècnic del servei corresponent, o bé l'acceptació de l'oferta, perquè consideri acreditada la seva viabilitat, o bé, en cas contrari, el seu rebuig.



Codi Segur de Verificació: 7865db50-995c-41b4-a003-b9f89002c9c3
Origen: Administració
Identificador document original: ES_L01171609_2025_4458489
Data d'impressió: 16/10/2025 13:27:51
Pàgina 2 de 6

SIGNATURES
1.- Luis Lopez Arilla (TCAT), 09/10/2025 11:41



AJUNTAMENT DE SANT FELIU DE GUÍXOLS

L'òrgan de contractació rebutjarà les ofertes incurses en presumpció d'anormalitat si es basen en hipòtesis o pràctiques inadequades des d'una perspectiva tècnica, econòmica o jurídica. Així mateix, rebutjarà les ofertes si comprova que són anormalment baixes perquè vulnereu la normativa sobre subcontractació o no compleixen les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, nacional o internacional, inclòs l'incompliment dels convenis col·lectius sectorials vigents, en aplicació del que estableix l'article 201 de la LCSP.

I Criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals

D'acord amb l'article 149 de la LCSP, es considerarà anormalment baixa l'oferta que compleixi el criteri següent:

Que l'oferta econòmica incorri en anormalitat aplicant els criteris de l'article 85 del Reglament general de contractes (RD 1098/2001).

En el supòsit que l'oferta de l'empresa licitadora que hagi obtingut la millor puntuació incorri en presumpció d'anormalitat, la Mesa de Contractació li requerirà perquè justifiqui l'oferta presentada i desglossi raonadament i detalladament el baix nivell dels preus, o de costos, o qualsevol altre paràmetre sobre la base del qual s'hagi definit l'anormalitat de l'oferta. Per aquest motiu, la Mesa requerirà a l'empresa licitadora les precisions que consideri oportunes sobre la viabilitat de l'oferta i les pertinents justificacions. L'empresa licitadora disposarà d'un termini màxim de 5 dies hàbils, des de l'enviament de la corresponent comunicació, per presentar la informació i els documents que siguin pertinents a aquests efectes.

Aquest requeriment es comunicarà a l'empresa mitjançant comunicació electrònica a través de l'e-NOTUM i es publicaran en el perfil de contractant.

Transcorregut aquest termini, si la Mesa de Contractació no rep la informació i la documentació justificativa sol·licitada, ho posarà en coneixement de l'òrgan de contractació i es considerarà que la proposició no podrà ser completa, quedant l'empresa licitadora exclosa del procediment.

Si la Mesa de Contractació rep la informació i la documentació justificativa sol·licitada dins de termini, previ l'assessorament tècnic del servei corresponent, l'avaluarà i elevarà la corresponent proposta d'acceptació o rebuig de la proposició, degudament motivada, a l'òrgan de contractació, per tal que aquest decideixi, o bé l'acceptació de l'oferta, perquè considera acreditada la seva viabilitat, o bé, en cas contrari, el seu rebuig.

L'òrgan de contractació rebutjarà les ofertes incurses en presumpció d'anormalitat si es basen en hipòtesis o pràctiques inadequades des d'una perspectiva tècnica, econòmica o jurídica. Així mateix, rebutjarà les ofertes si comprova que són anormalment baixes perquè vulnereu la normativa sobre subcontractació o no compleixen les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, nacional o internacional, inclòs l'incompliment dels convenis col·lectius sectorials vigents, en aplicació del que estableix l'article 201 de la LCSP.

Documentació presentada per Aglomerats Girona, S.A. (E2025023391) de data 03 d'octubre de 2025, justificant l'oferta anormalment baixa en contesta al requeriment de la Mesa de Contractació de data 23 de setembre de 2025.

2. La llei 9/2017, de 08 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i

Codi Segur de Verificació: 7865db50-995c-41b4-a003-b9f89002c9c3
Origen: Administració
Identificador document original: ES_L01171609_2025_4458489
Data d'impressió: 16/10/2025 13:27:51
Pàgina 3 de 6

SIGNATURES
1.- Luis Lopez Arilla (TCAT), 09/10/2025 11:41



AJUNTAMENT DE SANT FELIU DE GUÍXOLS

del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 i concretament l'aparta 4 de l'article 149, que diu:

4. Quan la mesa de contractació o, si no n'hi ha, l'òrgan de contractació hagi identificat una o diverses ofertes incurses en presumpció d'anormalitat, ha de requerir al licitador o licitadors que les hagin presentat i donar-los un termini suficient perquè justifiquin i desglossin raonadament i detalladament el baix nivell dels preus, o de costos, o qualsevol altre paràmetre sobre la base del qual s'hagi definit l'anormalitat de l'oferta, mitjançant la presentació d'aquella informació i els documents que siguin pertinents a aquests efectes.

La petició d'informació que la mesa de contractació o, si no n'hi ha, l'òrgan de contractació dirigeixi al licitador s'ha de formular amb claredat de manera que aquests estiguin en condicions de justificar plenament i oportunitat la viabilitat de l'oferta.

Concretament, la mesa de contractació o, si no n'hi ha, l'òrgan de contractació pot demanar justificació a aquests licitadors sobre aquelles condicions de l'oferta que siguin susceptibles de determinar el seu baix nivell del preu o costos i, en particular, pel que fa als valors següents:

- a) L'estalvi que permeti el procediment de fabricació, els serveis prestats o el mètode de construcció.
- b) Les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de què disposi per subministrar els productes, prestar els serveis o executar les obres.
- c) La innovació i originalitat de les solucions proposades, per subministrar els productes, prestar els serveis o executar les obres.
- d) El respecte d'obligacions que siguin aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, i de subcontractació, i no són justificables preus per sota de mercat o que incompleixin el que estableix l'article 201.
- e) O la possible obtenció d'una ajuda d'Estat.

En el procediment s'ha de sol·licitar l'assessorament tècnic del servei corresponent.

En tot cas, els òrgans de contractació han de rebutjar les ofertes si comproven que són anormalment baixes perquè vulnereu la normativa sobre subcontractació o no compleixen les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, nacional o internacional, inclòs l'incompliment dels convenis col·lectius sectorials vigents, en aplicació del que estableix l'article 201.

S'entén en tot cas que la justificació no explica satisfactòriament el baix nivell dels preus o costos proposats pel licitador quan aquesta sigui incompleta o es fonamenti en hipòtesis o pràctiques inadequades des del punt de vista tècnic, jurídic o econòmic.

3.3. El Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques i concretament l'apartat 6 de l'article 85 que diu:

6. Per valorar les ofertes com a desproporcionades, la mesa de contractació pot considerar la relació entre la solvència de l'empresa i l'oferta presentada.

Codi Segur de Verificació: 7865db50-995c-41b4-a003-b9f89002c9c3
Origen: Administració
Identificador document original: ES_L01171609_2025_4458489
Data d'impressió: 16/10/2025 13:27:51
Pàgina 4 de 6

SIGNATURES
1.- Luis Lopez Arilla (TCAT), 09/10/2025 11:41



AJUNTAMENT DE SANT FELIU DE GUÍXOLS

Oportunitat:

Aquest informe es redacta en compliment de la petició d'informe esmentada, en compliment de l'apartat 4 de l'article 149 de la llei 9/2017, de 08 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 i en compliment del Plec de condicions econòmiques i administratives particulars d'aquesta licitació.

Anàlisi de la documentació presentada per Aglomerats Girona S.A. (E2025023391) de data 03 d'octubre de 2025

1.- Indica que la seva oferta s'ha considerat anormalment baixa per un import de 5.439,60 € (IVA inclòs) que suposa només un 0,99% de l'import del projecte.

Aquesta valoració no està justificada numèricament però es considera que l'ordre magnitud és de l'1% respecte de l'import del projecte (600.000,00 € IVA inclòs) i, per tant, no és significativa.

2.- Fa una enumeració i anàlisi de diferents pronunciaments dels tribunals contractuals sobre la valoració de les ofertes anormalment baixes.

Aquesta avaluació i anàlisi coincideix amb el realitzat per mi, com a redactor d'aquest informe, de diferents pronunciaments sobre la matèria; cal destacar els apartats següents que em fan prendre criteri sobre la avaluació que ha fer aquest informe i que són extrets dels apartats per Aglomerats Girona, S.A.:

En definitiva, se trata de valorar si, a pesar de la baja de la empresa correspondiente, no se pone en peligro la ejecución del contrato, analizando si el licitador está realmente en condiciones de asumir, razonablemente, al precio ofertado, las obligaciones contractuales. No de examinar minuciosamente todas y cada una de las partidas o de los aspectos de la oferta o de la organización empresarial del licitador, efectuando una inferencia ilícita en la libertad empresarial (Resolución 22/2024 de 12 de enero). Por ello, la exclusión del licitador no puede afirmarse sobre la apreciación de errores en su justificación más o menos relevantes, sino, como hemos afirmado antes, sobre un efectivo contraste objetivo de las hipótesis que ha utilizado para elaborar su oferta con las manejadas por el órgano de contratación para elaborar el presupuesto base de licitación y que aparecen recogidas en la documentación contractual o resultan de fuentes objetivas, tales como convenios colectivos sectoriales, o incluso referencias al mercado cuando reúne las condiciones necesarias para obtener de ellos precios sin sesgos que le permitan alcanzar la conclusión de que la oferta puede o no puede ejecutarse en los términos en los que ha sido formulada.

...la exhaustividad de la justificación aportada por el licitador habrá de ser tanto mayor cuanto mayor sea la baja en que haya incurrido la oferta, por relación con el resto de ofertas presentadas

Codi Segur de Verificació: 7865db50-995c-41b4-a003-b9f89002c9c3
Origen: Administració
Identificador document original: ES_L01171609_2025_4458489
Data d'impressió: 16/10/2025 13:27:51
Pàgina 5 de 6

SIGNATURES
1.- Luis Lopez Arilla (TCAT), 09/10/2025 11:41



AJUNTAMENT DE SANT FELIU DE GUÍXOLS

En este sentido, hay que recordar que la desviación de la oferta de la recurrente con respecto al umbral de la anormalidad no es significativa (1,74 %)

3.- Fa una enumeració de contractes similars en execució en municipis propers a Sant Feliu de Guíxols (Vidreres, Lloret de Mar, Begur i Castell, Platja d'Aro i s'Agaró).

Independentment de l'execució d'obres amb caràcter diferent que està executant a Sant Feliu de Guíxols (Cobriments i urbanització de la riera de Sant Amanç 2a Fase) he consultat l'evolució del contracte amb l'Ajuntament de Castell, Platja d'Aro i s'Agaró i el responsable està no només satisfet amb el desenvolupament si no que en fa una valoració molt positiva.

4.- Descriu la proximitat a l'àmbit d'actuació.

Es coneguda per mi aquesta proximitat.

5. Explica succintament la relació entre la utilització de recursos propis i la disminució dels costos.

Fa pronunciaments exprés sobre el seguiment del conveni col·lectiu de la construcció de Girona en les remuneracions del personal propi.

6. Explica succintament l'estalvi que els produeix posseir una planta de re-valorització de residus.

7. Explica la procedència de l'aglomerat asfàltic (una de les parts més importants de l'obra) en una planta pròpia i amb descripció de l'origen dels materials a utilitzar per realitzar aquest aglomerat.

8. Fa esment a l'estratègia comercial relacionada amb el volum de facturació i l'obtenció de descomptes comercials avantatjosos.

9.- Fa esment de l'ajuda pública obtinguda per la implantació d'una nova línia de fabricació d'aglomerat asfàltic.

Es presenten els següents annexos:

Justificació de preus unitaris

Llistat de mitjans personals i maquinària propis

Proveïdors (pressupostos per l'execució de les obres d'aquesta licitació)

Justificació del cost MBC (Mescla bituminosa en calent)

Obtenció d'ajuda pública

Informo:



AJUNTAMENT DE
SANT FELIU DE GUÍXOLS

Analitzada la normativa d'aplicació tal com consta en el cos d'aquest informe.

Tenint en compte el coneixement professional que tinc de l'empresa i de les seves execucions d'obra, incloent les consultes al respecte amb tècnics d'altres administracions.

Analitzada la documentació presentada per l'empresa Aglomerats Girona, S.A en data 03 d'octubre de 2025 (E2025023391), aquesta justifica desglossada i raonablement el baix nivell de preus, no és incompleta ni es fonamenta en hipòtesis o pràctiques inadequades des del punt de vista tècnic o econòmic.

Tenint en compte que la desviació de la seva oferta respecte el llindar de l'anormalitat no és significativa.

No tenint constància de que Aglomerats Girona, S.A. vulneri la normativa sobre subcontractació o no compleixi les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, nacional o internacional, inclòs l'incompliment dels convenis col·lectius sectorials vigents.

Considero que el licitador està realment en condicions d'assumir, raonablement, al preu ofert, les obligacions contractuals i, en conseqüència acceptant la seva oferta no es posa en perill l'execució d'aquest contracte.

Sant Feliu de Guíxols, 9 d'octubre de 2025