



Ajuntament de Prats i Sansor

MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA VIABILITAT DEL CONTRACTE DE CONCESSIÓ DE SERVEI PÚBLIC DE GESTIÓ I EXPLOTACIÓ DEL BAR I BOTIGA DEL CENTRE CÍVIC DE PRATS I SANSOR.

1. Introducció

La gestió i explotació del bar i botiga del centre cívic de Prats i Sansor s'ha dut a terme els primers anys mitjançant la formalització d'un contracte menor de serveis i durant els dos últims anys mitjançant la formalització d'un contracte de concessió de serveis.

A les primeres licitacions, com a prova pilot i a l'espera dels resultats, tant econòmics com a socials, i per la casuística i circumstàncies particulars del municipi es va considerar de retribuir al contractista d'una quantitat que aportava l'Ajuntament que garantís la viabilitat econòmica del contracte.

Vist els resultats econòmics, d'acord amb la documentació comptable presentada pels licitadors, en els últims dos anys, es qualifica com a concessió de serveis, i el contractista assumeix el risc operacional i l'empresari gestionarà el servei al seu propi risc i ventura, posant a disposició de l'Ajuntament una estructura, una organització i personal per a prestar el servei i assumint tota la responsabilitat civil, fiscal i laboral que derivi de l'activitat realitzada i amb el pagament d'un cànon a l'Ajuntament.

En l'històric dels resultats de la posada en funcionament, s'observa una gran incertesa respecte a la gestió i funcionament del projecte, tant si és un contracte menor de serveis com si és un contracte de concessió de serveis.

- El 2020 es va adjudicar a una persona que va gestionar-ho durant un any
- El 2021 es va adjudicar a una persona que va renunciar i ja no va començar
- El 2021 es va adjudicar a la tercera proposta perquè les dues primeres no van voler respondre als requeriments de documentació i van renunciar.
- el 2022, la primera proposta va renunciar i es va adjudicar a la següent que l'ha gestionat durant un any i no ha volgut prorrogar-ho.
- el 2024, es va adjudicar a un concessionari que l'ha gestionat 16 mesos
- el 2025, es va adjudicar per urgència com a contracte menor de serveis i va renunciar voluntàriament el primer mes de prestació dels serveis.

2. Objecte del contracte

Gestió i explotació del bar i botiga del Centre Cívic de Prats i Sansor (La Cerdanya). Aquesta concessió de serveis inclou:

- a) l'obertura, gestió i explotació d'un bar
- b) obertura d'un espai de trobada, amb connexió internet (ordinadors) i sala de lectura
- c) l'obertura, gestió i explotació d'una petita botiga que ofereixi uns productes de primera necessitat per tal d'evitar desplaçaments a les poblacions de la





Ajuntament de Prats i Sansor

comarca, sobre tot, de la gent gran (forn, venda de pa, productes làctics, embotits, begudes, productes de comerç just, pastisseria,)

- d) informació i promoció de l'activitat turística d'interès i àmbit local
- e) obertura, manteniment i control de l'espai superior del centre destinat a sala ordinadors, sala lectura, televisió i altres activitats que organitzi directa o indirectament l'Ajuntament (com poden ser xerrades, cursets, seminaris, extraescolars, etc.)

3. Necessitat a satisfer:

El Centre Cívic està situat al centre del poble, a la planta baixa de l'edifici de l'Ajuntament, al costat de l'escola, del parc infantil, de la pista poliesportiva, del local social i de la plaça. Ha de ser el centre neuràlgic de tots els actes, trobades, reunions i esdeveniments que es celebrin al poble.

El Centre Cívic exerceix la funció de ser un espai on es desenvoluparà part de l'activitat social, cultural i d'oci del municipi que complementarà amb la seva activitat els diferents serveis i projectes del conjunt del poble i, per tant, el lleure dels veïns durant tot l'any. En conseqüència, ha d'oferir una imatge singular i atractiva per a tots els sectors de la població i es vol promoure un ambient familiar, saludable i respectuós amb els veïns, amb una bona atenció al client:

- acollint activitats que promocionin i donin suport a la vida comunitària i enforteixin la cohesió social.
- obertura, gestió i explotació d'un bar i espai de trobada
- obertura d'una petita botiga que ofereixi uns productes de primera necessitat per tal d'evitar desplaçaments a altres poblacions, sobre tot, de la gent gran
- obertura, manteniment i control de l'espai superior del centre destinat a sala ordinadors, sala lectura, televisió i altres activitats que organitzi directa o indirectament l'Ajuntament (com poden ser xerrades, cursets, seminaris, escolars, etc.)
- que es puguin utilitzar els espais del centre cívic encara que no es consumeixi.

En un municipi tant petit on les opcions de diversió, d'oci, de lleure, de compra de productes, de local de trobada i de bar són mínimes, les activitats poden considerar-se d'utilitat i interès social i per tant, entren dins de les competències de l'Ajuntament la de contribuir a la seva promoció. Estem davant d'una actuació que implica un clar servei públic.

La prestació del servei públic de Centre Cívic, és una clara manifestació de la competència pròpia municipal de l'article 25.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local (LRBRL), en les seves lletres h), l) i m):





Ajuntament de Prats i Sansor

- Promoció de l'esport i instal·lacions esportives i d'ocupació del temps lliure
- Promoció de la cultura i equipaments culturals
- Informació i promoció de l'activitat turística d'interès i àmbit local

4. Marc normatiu La llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes dels Sector Públic.

5. Justificació de la solució elegida

Totes les modalitats previstes per a la gestió de serveis tenen la seva casuística i malgrat els problemes, que en totes apareixen, l'Ajuntament considera que la millor opció per a gestionar el servei és la concessió administrativa de serveis públics.

Es descarta la gestió directa pels següents motius:

- La repercussió en la massa salarial de l'Ajuntament que representaria assumir la contractació de unes 2 o 3 persones i de la despesa de Seguretat Social, a imputar en el capítol I de despeses de l'Ajuntament.
- La manca de capacitat de l'Ajuntament per a mantenir una inversió constant en el temps, que permeti un salt qualitatiu de les instal·lacions.
- Un possible resultat econòmic negatiu en la gestió del servei, impactaria en el pressupost de l'Ajuntament, minvant els recursos disponibles per atendre d'altres serveis i activitats, la majoria essencials, que ha de prestar aquesta entitat local.

Per part de l'Ajuntament, no es considera de retribuir al contractista d'una quantitat que garanteix la viabilitat econòmica del contracte, encara que l'Ajuntament es farà càrrec de les despeses de llum, aigua i calefacció. Es qualifica, per tant, com a concessió de serveis, al haver-hi la nota característica que és l'assumpció pel contractista del risc operacional.

La explotació del servei es realitzarà mitjançant la modalitat de concessió per la que l'empresari gestionarà el servei al seu propi risc i ventura.

Es produeix la transferència del risc d'explotació del servei al contractista, i per tant, el contracte haurà de tramitar-se com a contracte de concessió serveis, (art. 15 LCSP). Vistos i analitzats els resultats anuals dels primers anys, tant econòmics com socials i de promoció i d'activitats, es creu oportú establir un termini d'1 any prorrogable fins a 3 anys. L'empresari posa a disposició de l'Ajuntament una estructura, una organització i personal per a prestar el servei i assumeix tota la responsabilitat civil, fiscal i laboral que es derivi de l'activitat realitzada i el risc operacional.

6. Riscos operatius i tecnològics en l'explotació del servei

- Durant l'explotació del servei el risc operacional l'assumeix de manera completa





Ajuntament de Prats i Sansor

l'adjudicatari de la concessió, ja que no es preveu en aquest estudi que l'administració porti cap mena d'ajut públic al seu compte d'explotació, quedant realment exposat a les incerteses del mercat.

- Es complirà per tant una de les característiques essencials del contracte de concessió, que és que el risc operacional l'ha d'assumir el concessionari.

- Pel que fa als riscos tecnològics o d'un altre tipus durant l'explotació del servei es consideren molt baixos o pràcticament nuls, riscos d'incendis, etc. En cas de materialitzar-se algun d'aquests riscos es podria estar davant d'un cas de força major que es gestionarà d'acord amb la normativa contractual.

L'Ajuntament considera que la millor opció és el contracte de concessió de serveis, pels motius següents:

1. Es manté el caràcter de servei públic, la direcció i el control per part de l'Ajuntament i es garanteix el seu funcionament.
2. Es garanteix el manteniment de les instal·lacions.
3. L'Ajuntament obté uns recursos addicionals (cànon de l'explotació).
4. El risc operacional de l'explotació recau en el concessionari.
5. L'Ajuntament manté totes les facultats legalment establertes sobre la concessió: intervenció, resolució, rescat.
6. Per les dimensions del municipi i del propi Ajuntament, és la modalitat adequada, que no compromet ni sobredimensiona el funcionament ordinari.

7. Anàlisi tècnic En base a l'experiència prèvia de les primeres concessions ara ja finalitzades s'ha elaborat el Plec de prescripcions tècniques on es preveuen les característiques tècniques de la prestació del servei i s'han desenvolupat els drets i deures d'ambdues parts i de forma molt precisa els deures del concessionari.

8. Anàlisi econòmic La quantificació econòmica del contracte es fa molt difícil, doncs per l'exercici 2020, inici de la prestació, no es podia preveure i es desconeixia la viabilitat econòmica del servei, i per això es va fer un contracte menor de serveis, on es garantia la viabilitat econòmica del servei amb el pagament al contratista d'un mínim.

Posteriorment, i vistos els resultats econòmics i socials del servei, es planteja que el pressupost ha de respondre a la necessitat d'intentar trobar persones interessades en prestar el servei, per tal de trobar un equilibri entre el possible benefici de qui gestioni el bar i la viabilitat econòmica i social del servei de l'Ajuntament i poder oferir aquest servei als veïns del municipi.

Aquesta concessió inclou uns horaris mínims d'obertura per tal de donar un servei d'acollida i de trobada com a centre civí als veïns; d'obertura d'espais i sales per tal





Ajuntament de Prats i Sansor

d'organitzar activitats; l'oferiment de productes de primera necessitat de petita botiga; d'utilització dels espais encara que no es consumeixi.

a. Valor estimat S'estableix un preu tipus inicial de lloguer mensual de les instal·lacions per valor de 100 euros. El valor estimat del contracte comprendrà els 3 anys de durada amb les pròrrogues previstes.

b. Viabilitat La concessió de les instal·lacions presenta les següents característiques econòmiques :

- Són a càrrec del concessionari les despeses corrents per al desenvolupament del servei, entre altres: . Proveïments . Personal i Seguretat Social . Tributs . Assegurances . Obtenció de permisos i llicències per a l'exercici de l'activitat.

- La concessió no preveu l'execució d'obres a càrrec del concessionari, ni la inversió en cap actiu amortitzable.

- Els ingressos per a l'empresa concessionària són:

- . L'explotació del servei de bar i botiga

- . Ingressos provinents d'altres activitats autoritzades per l'Ajuntament

El sistema de finançament previst, consistent en un cànon fixe per import de 100 € mensual, suposa el trasllat de la totalitat del risc operacional al concessionari.

No es preveu l'atorgament de subvencions per al sosteniment d'aquest servei

Prats i Sansor, a la data de la signatura

