

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA CONTRACTACIO

Memòria justificativa de la necessitat de la contractació d'acord amb el que preveuen els articles 28 i 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic

1. Identificació de l'expedient

Servei de presa de mostres del procediment de control i vigilància en les fases d'explotació del dipòsit controlat de residus municipals de la Garrotxa gestionat pel Consell Comarcal.

2. Justificació de la necessitat del contracte:

En virtut de l'entrada en vigor del Decret 646/2020, de 7 de juliol, per el que es regula l'eliminació de residus mitjançant dipòsit controlat, estableix que la presa de mostres dels procediments de control i vigilància en les fases d'explotació i manteniment posterior es duren a terme per entitats acreditades conforme a la norma UNE-EN ISO/IEC 17020 per l'Entitat Nacional d'Acreditació (ENAC), o altres entitats d'acreditació de qualsevol Estat membre de la Unió Europea, sempre que aquests organismes s'hagin sotmès amb èxit al sistema d'avaluació per parells previst en el Reglament (CE) nº 765/2008, de 9 de juliol de 2008. D'altra banda, també podran realitzar la presa de mostres dels esmentats procediments de control, les entitats de control habilitades per l'Oficina d'Acreditació de Catalunya, en el camp EC-RES, subcamp EC-RES.MOS.

En aquests moments els contractes actuals de gestió del servei d'explotació del dipòsit controlat i el servei de tractament de lixiviats, no preveuen la recollida de mostres per una empresa acreditada. És per això que és necessari iniciar un nou procés d'adjudicació que doni cobertura al servei de presa de mostres del dipòsit controlat de residus de la Garrotxa, a partir del 1 de gener de 2026.

3. Justificació de la insuficiència de mitjans:

El Consell Comarcal ha de recórrer a la contractació externa d'aquest servei ja que no disposa de mitjans propis, personals i materials, per dur a terme aquest servei de presa de mostres del procediment de control i vigilància a la fase d'explotació del dipòsit controlat de residus municipals de la Garrotxa.

4. Repercussions del contracte en el compliment per part de l'Ajuntament dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera que exigeix l'article 7.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i financera:

- El present contracte no altera la situació d'equilibri o superàvit estructural.
- Existeix capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial.
- Permet contenir informació suficient i adequada que permeti verificar la seva situació financera.
- La present contractació està orientada per l'eficàcia, l'eficiència, l'economia i la qualitat, a la fi de la qual s'aplicaran polítiques de racionalització de la despesa i de millora de la gestió del sector públic.

4. DADES ESPECÍFIQUES DEL CONTRACTE

a) Objecte del contracte:

És objecte de la present contractació el servei de presa de mostres del procediments de control i vigilància en les fases d'explotació del dipòsit controlat

de residus municipals de la Garrotxa, situat al Clot de les Mules s/n de Beuda, gestionat pel Consell Comarcal, en virtut de l'entrada en vigor del Decret 646/2020, de 7 de juliol, per el que es regula l'eliminació de residus mitjançant dipòsit controlat.

b) Lloc de prestació del contracte (Codi Nuts)

Codi NUTS ES512

c) Codi CPV (vocabulari comú dels contractes) del contracte:

71900000-7 Serveis de laboratori

d) Termini del contracte: 2 anys, des de l'1 de gener de 2026.

Pròrrogues: el contracte podrà tenir dues pròrroga/es de un any de durada cadascuna.

e) Pressupost base de licitació:

El PBL per la durada inicial de 2 anys s'estableix en:

- Import (IVA inclòs): 29.423,66 €
- Import (sense IVA): 24.317,08 €
- Import IVA: 5.106,59 € - Tipus d'IVA aplicable: 21 %

Aquest pressupost és estimatiu, perquè la quantitat de mostres a recollir i punts de gas a mostrejar, no es pot fixar amb exactitud per estar subordinada a les necessitats efectives que derivaran del servei d'explotació del dipòsit durant el termini d'execució del contracte.

El desglossament d'aquest pressupost per feines a realitzar (recollir mostres, punts de gas a mostrejar i desplaçaments) per un any és el següent:

	Unitats anys	€/ut
Mostreig mensual (3h)	8	254,24
Mostreig trimestral (3h)	4	254,13
Mostreig gasos	47*4 = 188	39,50
Desplaçaments	12	46,20
Coordinació activitats empresarials	12	63,00

El licitador haurà d'informar el preu unitat en base a la recollida de mostres, el mostreig de punts de gas i els desplaçaments, i el preu indicat a l'oferta econòmica serà el que es pagarà anualment durant tota la durada del contracte (2 anys inicials més dues possibles pròrrogues d'un any de durada cada una). Es pagarà per unitats recollides i certificades.

Preu màxim anualitat (amb un 20% de modificacions):

S'ha considerat el preu màxim d'anualitat partint de les recollides i mostres del 2024 i un prorrateig per tot l'any 2025.

- Import anual (sense IVA): 14.590,25 €
- Import IVA anualitat: 3.063,95 € - Tipus d'IVA aplicable: 21 %
- Import anual (IVA inclòs): 17.654,20 €

Valor estimat del contracte: 58.360,98 € (inclou la durada principal del contracte, les possibles pròrroques i les modificacions previstes en el pcap, sense iva). En la present licitació està la pròrroga i la modificació contractual.

f) Revisió de preus:

☒ No

D'acord amb el que preveu l'article 103 de la LCSP, la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola i el Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, que la desenvolupa, no procedeix la revisió de preus d'aquest contracte.

g) Procediment de licitació:

☒ Obert simplificat abreujat

Justificació de l'elecció del procediment: Es tracta del procediment ordinari legalment previst per contractes de serveis i subministraments amb valor estimat inferior a 60.000,00 €.

h) Divisió de l'objecte del contracte en lots:

☒ No

Justificació:

D'acord amb l'article 99.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), s'ha analitzat la possible divisió del contracte en lots. No obstant això, s'ha considerat **no procedent dividir-lo** pels motius següents:

1. Unitat funcional del servei:

El servei de presa de mostres forma part d'un conjunt integrat d'activitats de control i vigilància ambiental que requereixen coherència tècnica i metodològica. La fragmentació en lots podria generar disfuncions, duplicitats manca d'homogeneïtat en els resultats analítics.

2. Volum i naturalesa del contracte:

L'abast econòmic i tècnic del contracte no és prou ampli per justificar la divisió en lots independents, ja que això podria incrementar els costos de coordinació i disminuir l'eficiència del servei.

3. Eficàcia i optimització de recursos:

L'execució per part d'un únic contractista permet optimitzar desplaçaments, equips i recursos humans, reduint temps i costos, i assegurant la continuïtat i uniformitat de les actuacions.

Per tot això, i en aplicació de l'article 99.3 LCSP, **es justifica adequadament la no divisió en lots** del present contracte.

i) Consignació pressupostària amb càrrec a la partida següent:

El contracte es tramita de forma anticipada, quedarà condicionat a l'aprovació del pressupost del 2026.

j) Requisit/s de capacitat específics a més dels establerts legalment per LCSP

La recollida de les mostres es durà a terme per una entitat acreditada conforme a la norma UNE-EN ISO/IEC 17020 per l'Entitat Nacional d'Acreditació (ENAC), o altres entitats d'acreditació de qualsevol Estat membre de la Unió Europea, sempre que aquests organismes s'hagin sotmès amb èxit al sistema d'avaluació per parells previst en el Reglament (CE) n° 765/2008, de 9 de juliol de 2008.

D'altra banda, també podran realitzar la presa de mostres dels esmentats procediments de control, les entitats de control habilitades per l'Oficina d'Acreditació de Catalunya, en el camp EC-RES, subcamp EC-RES.MOS.

k) Solvència econòmica/financera i tècnica/professional:

Solvència econòmica i financera: Caldrà aportar:

D'acord amb l'article 159.6.b) de la LCSP i l'article 11.5 Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel que s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, atès que el valor estimat del contracte no excedeix de 60.000,00 euros, s'eximeix de l'acreditació de la solvència.

Solvència tècnica o professional:

D'acord amb l'article 159.6.b) de la LCSP i l'article 11.5 Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel que s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, atès que el valor estimat del contracte no excedeix de 60.000,00 euros, s'eximeix de l'acreditació de la solvència.

l) Criteris d'adjudicació: Puntuació total: 100 punts

Criteris avaluables de forma automàtica: 100 punts

1. Menor oferta econòmica: fins a 100 punts.

Fórmula:

$$\text{Puntuació} = (\text{oferta més econòmica}) * 100 / (\text{oferta valorada})$$

L'import a valorar serà el resultat d'aplicar els preus unitaris a les hores de servei previstes, segons es defineixi al model de presentació de l'oferta econòmica adjunt al PCAP.

Justificació de la fórmula utilitzada: Aquesta fórmula dona la màxima puntuació a l'oferta més econòmica i una puntuació proporcional al preu ofertat a la resta d'ofertes, alhora que permet atorgar un major diferencial de puntuació a les diferents ofertes donada la importància del criteri.

Paràmetres objectius per apreciar possibles ofertes anormals o desproporcionades: s'estarà al que disposa l'article 85 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel que s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques.

Criteris específics de desempat:

En cas que després de l'aplicació dels criteris d'adjudicació es produeixi un empat entre dues o més ofertes, s'aplicaran els criteris específics següents, segons l'ordre de prelación que s'indica, per tal de facilitar el desempat:

1. Proposicions presentades per aquelles empreses que, al venciment del termini de presentació d'ofertes, tinguin a la plantilla un percentatge de treballadors amb discapacitat superior al que els imposi la normativa.

En aquest supòsit, si diverses empreses licitadores de les que haguessin empatat en quant a la proposició més avantatjosa acrediten tenir relació laboral amb persones amb discapacitat en un percentatge superior al que els imposi la normativa, tindrà preferència en l'adjudicació del contracte el licitador que disposi del major percentatge de treballadors fixos amb discapacitat a la seva plantilla.

2. Proposicions d'empreses d'inserció regulades en la Llei 44/2007, de 13 de desembre, per a la regulació del règim de les empreses d'inserció, que compleixin amb els requisits establerts en aquesta normativa per tenir aquesta consideració.
3. Proposicions presentades per les empreses que, al venciment del termini de presentació d'ofertes, incloguin mesures de caràcter social i laboral que afavoreixin la igualtat d'oportunitats entre dones i homes.

La documentació acreditativa dels criteris de desempat indicats serà aportada pels licitadors en el moment en què es produeixi l'empat, i no amb caràcter previ.

m) Persona responsable del contracte: Director del SIGMA

n) Modificacions del contracte:

Es podrà modificar el contracte:

☒ Si

Límit econòmic de la modificació: 20% del preu d'adjudicació inicial iva exclòs.

Supòsits de modificació del contracte:

El contracte podrà ser modificat, prèvia justificació i sempre que no superi el límit econòmic establert, en els següents supòsits:

- Variació en les quantitats de mostres:
Quan es produeixi una variació en el nombre de punts o mostres a recollir, degudament justificada, es podrà modificar el nombre màxim de preses de mostres i/o les hores dedicades al mostreig inicialment previstes.
- Modificació de la planificació i calendari d'execució:
Podrà ajustar-se el termini o el calendari d'execució per causes justificades com ara imprevistos tècnics, meteorològics, o per facilitar la coordinació amb altres serveis o entitats.
- Canvis en l'itinerari o ubicació de les mostres:
Quan per motius tècnics, de seguretat o d'accessibilitat, sigui necessari modificar l'itinerari o la ubicació dels punts de recollida.
- Adaptacions tècniques o metodològiques:

Si s'alteren les especificacions tècniques o metodològiques de la recollida (per exemple, per l'aplicació de nous protocols, normativa o millores en la metodologia), es podran modificar les activitats necessàries per adaptar-se a aquestes.

o) Subcontractació:

Existeixen treballs/tasques que no poden ser objecte de subcontractació:

☒ No

p) Causes de resolució específiques del contracte:

☒ No

q) Règim sancionador(penalitats)

Infraccions lleus:

- a) Sobrepassar en més de 2 dies, el termini de recollida i entrega de les mostres al laboratori, respecte el termini requerit en el plec.
- b) No seguir les instruccions del personal del dipòsit controlat de residus de la Garrotxa.
- c) La lleugera incorrecció del concessionari o del personal de la concessió envers els usuaris dels serveis, els agents de l'autoritat, el Consell Comarcal o els seus representants.
- d) L'omissió del deure de comunicar tots els fets o situacions contràries al bon estat de la presa de mostres, que s'observin durant el servei.
- e) L'omissió del deure de comunicar les incidències o situacions anòmales que es produeixin en el desenvolupament dels serveis previstos.
- f) El retard, la negligència o el descuit en el compliment de les funcions, encàrrecs i serveis i, sobretot, l'incompliment dels terminis fixats per les sol·licituds, incidències, ordres o tasques comunicades pels serveis tècnics del Consell Comarcal.
- g) La reticència a facilitar la informació relativa al control dels serveis o l'incompliment dels terminis d'entrega de la documentació al Consell Comarcal.
- h) La modificació d'alguna de les obligacions o condicions dels serveis per causes justificades sense la comunicació immediata amb els serveis tècnics.
- i) Així mateix es consideraran com a infraccions lleus totes les altres no previstes anteriorment i que infringeixin d'alguna manera les condicions establertes en el Plec de condicions, sempre que siguin en perjudici lleu del servei.

Infraccions greus:

- a) La reincidència en la comissió de faltes lleus. Es considerarà que hi ha hagut reincidència en faltes lleus quan, dins del període d'un any natural, s'hagin comès dues infraccions lleus de la mateixa tipologia o tres infraccions lleus de qualsevol tipologia.
- b) Sobrepassar en més de 4 dies, el termini de recollida i entrega de les mostres al laboratori, respecte el termini requerit en el plec.
- c) No realitzar les operacions amb tots els dispositius de seguretat que garanteixin unes òptimes condicions de treball.

- d) La manca de consideració o de respecte degut del concessionari o del personal de la concessió envers els usuaris dels serveis, els agents de l'autoritat, el Consell Comarcal o els seus representants.
- e) La desobediència en les sol·licituds, ordres o tasques comunicades pels serveis tècnics del Consell Comarcal.
- f) La no aplicació o la demora de les mesures correctores sol·licitades pels serveis tècnics derivades del control i les inspeccions realitzats pels serveis tècnics en funció del que estableix el plec de condicions.
- g) La realització de treballs defectuosos que provoquin danys greus a la propietat o a tercers.
- h) La utilització de vehicles que no compleixin amb les normes generals específiques sobre la prestació del servei i el codi de circulació vigent.
- i) El treball amb vehicles o maquinària que no s'ajustin a les necessitats del servei.
- j) La ocultació o el falsejament exprés de la informació relativa al control dels serveis facilitada al Consell Comarcal.
- k) L'incompliment de les condicions especials d'execució del contracte.
- l) Així mateix es consideraran com a infraccions greus totes les altres no previstes anteriorment i que infringeixin d'alguna manera les condicions establertes en el Plec de condicions, sempre que siguin en perjudici greu del servei.

Infraccions molt greus:

- a) La reincidència en la comissió de faltes greus. Es considerarà que hi ha hagut reincidència en faltes greus quan, dins del període d'un any natural, s'hagin comès dues infraccions greus de la mateixa tipologia o tres infraccions greus de qualsevol tipologia.
- b) Sobrepassar en un 5 dies, el termini de recollida i entrega de les mostres al laboratori, respecte el termini requerit en el plec.
- c) No entregar les mostres recollides al laboratori autoritzat pel Consell Comarcal.
- d) No comunicar de manera immediata al Consell Comarcal, qualsevol incidència del servei que pugui tenir conseqüències majors a persones o al propi medi, així com les mesures a prendre al respecte.
- e) Així mateix es consideraran com a infraccions molt greus totes les altres no previstes anteriorment i que infringeixin d'alguna manera les condicions establertes en el Plec de condicions, sempre que siguin en perjudici molt greu del servei.

Les penalitats que s'imposaran per la comissió d'aquestes faltes seran:

- Per les faltes lleus: penalitat d'entre el 0,5% i l'1% del preu d'adjudicació, IVA exclòs.
- Per les faltes greus: penalitat d'entre l'1% i el 5% del preu d'adjudicació, IVA exclòs.
- Per les faltes molt greus: penalitat d'entre el 5% i el 10% del preu d'adjudicació, IVA exclòs.

r) Assegurança responsabilitat civil:

Import igual o superior a 600.000 € per sinistre.

Import igual o superior a 300.000 € per víctima.

s) Termini de garantia del contracte:

☒ No

Justificació: Per raó de la seva naturalesa aquest contracte no té termini de garantia, si bé l'adjudicatari segueix responent durant el termini que assenyala la llei dels danys i perjudicis ocasionats que li siguin exigibles, encara que la seva relació jurídica amb el Consell s'hagi extingit.

t) Condicions especials d'execució:

De conformitat amb article 202 de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic (LCSP) permet que els contractes públics incloguin condicions especials relacionades amb aspectes socials, ètics, mediambientals o d'innovació, sempre que estiguin relacionades amb l'objecte del contracte, estiguin degudament justificades. I s'indiquin expressament.

Descripció de la condició especial d'execució: Els vehicles utilitzats per la presa i recollida de mostres hauran de complir els límits d'emissió establerts a la norma EURO VI o la vigent en el moment de la seva adquisició.

Justificació de la seva exigència: Aquesta condició especial d'execució es fixa per motius mediambientals i persegueix la reducció de les emissions de gasos d'efecte hivernacle.

Control del compliment de la condició especial d'execució per part del contractista: El contractista haurà de presentar algun dels següents documents per la seva acreditació:

Certificat d'una empresa autoritzada que garanteixi el compliment dels límits establerts per la normativa de referència o la Fitxa tècnica del vehicle o certificat del fabricant o ITV que acrediti la categoria EURO.

Aquesta condició encaixa plenament amb l' objecte del contracte, ja que el servei **requereix l'ús de vehicles** (relació directa amb l'objecte del contracte) i l'objectiu és **reduir emissions i impacte ambiental**, finalitat legítima i d'interès públic.

És una exigència **raonable i coherent amb les polítiques ambientals**:

- Afavoreix el compliment d'objectius de sostenibilitat, Agenda 2030 de l' ONU.
- Redueix l'impacte del servei sobre la qualitat de l'aire i les emissions de CO₂.

Abans de l'inici de la prestació del servei, el contractista haurà d'aportar a l'òrgan de contractació la documentació acreditativa que els vehicles utilitzats per a la presa i recollida de mostres compleixen, com a mínim, la norma EURO VI o la vigent en el moment de la seva adquisició.

Durant l'execució del contracte (com a control periòdic)

L'òrgan de contractació podrà requerir en qualsevol moment durant l'execució del contracte la presentació de la documentació acreditativa per comprovar el manteniment del compliment de la present condició especial d'execució.

Conseqüències de l'incompliment de la condició especial d'execució:

Infracció: Superació dels límits establerts per la normativa

☒ infracció de caràcter greu

u) Forma de pagament

El contractista haurà de presentar una factura, a mesos vençuts, amb els conceptes i imports adjudicats, on es posi de manifest el punts mostrejats àmbit del contracte.

El pagament es realitzarà, una vegada s'hagi presentat la corresponent factura electrònica que haurà de ser degudament conformada responsable del contracte i aprovada per l'òrgan competent, de conformitat amb l'establert a l'art. 301 de la LCSP.