

Informe

2025056483

Adreçat a: Aminata Sabaly Balde, regidora delegada de Cooperació

Emès per: Gemma Soles Coll, tècnica de gestió de Cooperació

Relatiu a: Acreditació de la necessitat de contractació d'un servei de consultoria per a l'elaboració del Pla Estratègic de Relacions Internacionals de l'Ajuntament de Girona, i la redacció de dos plans directors: el Pla director de Cooperació per a la Justícia Global, i el Pla Director de la Cooperació Europea.

Antecedents, fets i consideracions:

Des de les dècades dels vuitanta i noranta, l'Ajuntament de Girona ha anat consolidant la seva dimensió internacional a través de la formalització d'agermanaments amb altres ciutats, la participació en projectes transnacionals finançats amb fons europeus i les primeres experiències en cooperació internacional.

Actualment, el consistori disposa de dos serveis amb funcions directes en aquest àmbit: el Gabinet d'Estudis Socials i Europeus i la Unitat de Cooperació. Tanmateix, no s'ha disposat mai d'un document de planificació estratègica conjunta: només s'ha elaborat un Pla Director de Cooperació (avaluat el 2024 i actualment obsolet), mentre que mai no s'ha desenvolupat un Pla Director específic sobre les relacions amb Europa. Aquest buit estratègic contrasta amb el marc normatiu vigent, que ha anat avançant en els darrers anys. A escala catalana, l'acció exterior s'ha consolidat amb la Llei 16/2014, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea, que regula les competències de la Generalitat i estableix la necessitat de coherència i coordinació en tots els àmbits de projecció internacional. En paral·lel, la Llei catalana 26/2001, de cooperació al desenvolupament, continua sent el principal instrument en matèria de cooperació, complementada per plans directors quadriennals que fixen prioritats i estratègies.

El context internacional i estatal també ha viscut transformacions profundes. A nivell global, l'adopció dels Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS) ha marcat un abans i un després en les polítiques públiques de cooperació. A escala espanyola, l'acció exterior es regeix per la Llei 2/2014, de l'Acció i del Servei Exterior de l'Estat, que estableix els principis i instruments de la política exterior espanyola, incloent la dimensió local i autonòmica. Pel que fa a la cooperació internacional per al desenvolupament, l'entrada en vigor de la Llei 1/2023, de Cooperació per al Desenvolupament Sostenible i la Solidaritat Global, ha actualitzat profundament l'arquitectura de la cooperació estatal, reforçant la coherència de polítiques i posant l'accent en la justícia global, la cooperació feminista, la transició ecosocial i el paper de les entitats locals i autonòmiques en l'acció exterior. Aquest marc normatiu i el nou context d'internacionalització municipal evidencia la necessitat que Girona es doti d'instruments propis que estableixin una estratègia de relacions internacionals pròpia i alineada amb les agendes globals i la normativa vigent.

En aquest escenari, Girona vol dotar-se d'una nova arquitectura de l'acció exterior que reforci les seves relacions internacionals amb actors tant del Nord com del Sud global. Per això, es considera necessari elaborar tres documents estratègics que esdevinguin eines útils i alineades amb les necessitats reals del municipi, i que permetin enfortir i alinear les polítiques de relacions internacionals, justícia global i cooperació europea:

- Pla Estratègic de Relacions Internacionals (2027-2037)
- Pla Director de Cooperació per a la Justícia Global (2027-2030)
- Pla Director de Cooperació Europea (2027-2030)

Per tal de garantir el màxim rigor tècnic, objectivitat i capacitat d'anàlisi, així com metodologies òptimes per a la recollida i sistematització de la informació, es fa imprescindible contractar una consultora especialitzada que pugui assegurar que aquests tres documents siguin instruments operatius, útils i orientats a reforçar el paper de Girona al món.

Per tot l'expressat, es considera:

Primer.- La necessitat a satisfer és l'establiment d'una estratègia de relacions internacionals per l'activitat exterior de l'Ajuntament de Girona, així com l'establiment d'una planificació a mig termini sobre les accions per desenvolupar-lo tant en l'àmbit de la cooperació europea com en l'àmbit de la cooperació per la justícia global. En aquest segon àmbit, la necessitat ve reforçada pel diagnosi realitzada el 2025 de l'Avaluació del Pla Director del 2008, que ha quedat obsolet.

Atès que aquesta necessitat respon a la voluntat municipal de dotar-se d'una arquitectura estratègica sòlida en matèria d'acció exterior, que alineï les polítiques locals amb el marc normatiu vigent i amb les principals agendes globals, com els Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS) i les lleis catalana i estatal en matèria de cooperació i acció exterior.

Atès que la competència municipal en aquest àmbit té cobertura en l'Article 25 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de Bases de Règim Local, reforçada per l'Article 37 de la Llei 1/2023, de 20 de febrer, de Cooperació al Desenvolupament Sostenible i Solidaritat Global, l'article 11 de la Llei 2/2014, de 25 de març, de l'acció exterior i el servei exterior de l'Estat i l'article 10 de la Llei 16/2014, d'acció exterior i relacions amb la Unió Europea. Atès que les entitats locals tenen dret a intervenir en tots els assumptes que afectin directament el cercle dels seus interessos, de conformitat amb els principis d'autonomia, descentralització, proximitat, eficàcia i eficiència, amb estricta subjecció a la normativa d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, d'acord amb l'article 2.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local.

L'Ajuntament de Girona no disposa de mitjans suficients, ni efectius, ni operaris especialitzats per poder dur a terme l'esmentada prestació en la mesura que l'elaboració del Pla Estratègic de Relacions Internacionals i dels Plans Directors de Cooperació requereix coneixements tècnics avançats en planificació estratègica, metodologies participatives i anàlisi de polítiques públiques d'àmbit internacional i europeu, competències de les quals no disposen els serveis municipals actuals, orientats principalment a la gestió operativa i no a la definició de marcs estratègics d'aquesta complexitat.

En cap cas el contracte es du a terme amb la finalitat de contractar personal, ja que es tracta d'un servei esporàdic i puntual que s'ha de desenvolupar de manera excepcional per tal de poder desenvolupar la planificació estratègica en l'àmbit de les relacions internacionals. S'entén que aquesta comesa és limitada en el temps i que es durà a terme tan sols durant el període de deu mesos, sense establir cap relació contractual personal sinó com a servei.

Segon.- L'objecte d'aquest contracte és la contractació d'un servei de consultoria especialitzada

per a la redacció dels següents documents:

- El Pla Estratègic de Relacions Internacionals (2027-2037),
- El Pla Director de Cooperació per a la Justícia Global (2027-2030), i
- El Pla Director de Cooperació Europea (2027-2030).

Aquest contracte es tipifica com a contracte administratiu de serveis, d'acord amb el previst als article 17 i 25 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP).

Tercer.- Les necessitats a satisfer no tenen caràcter periòdic i previsible, sinó que responen a necessitats puntuals i esporàdiques, i així mateix, no constitueixen una necessitat transversal que comportaria la seva tramitació de manera unificada i que, per tant, no s'està fraccionant l'objecte del contracte.

El contracte no té caràcter periòdic, previsible i, per tant no és recurrent ja que respon a una demanda puntual i excepcional de l'Ajuntament. La redacció del Pla Estratègic de Relacions Internacionals i dels dos Plans Directors no constitueix una activitat de caràcter repetitiu ni permanent, sinó que es tracta d'una actuació específica i limitada en el temps, vinculada a l'actualització i adequació de l'acció exterior municipal als marcs normatius i estratègics vigents a escala internacional, estatal i catalana.

En conseqüència, no s'està fraccionant l'objecte del contracte, ja que es tracta d'una necessitat concreta que requereix un encàrrec únic i temporal, orientat a dotar el municipi d'instruments de planificació estratègica que fins ara no existien o que han quedat obsolets.

Quart.- El pressupost base de licitació s'estableix en disset mil cinc-cents quaranta-cinc euros (17.545 €), IVA inclòs, amb el següent desglossament:

- Base imposable: catorze mil cinc-cents euros (14.500 €).
- IVA (21%): tres mil quaranta-cinc euros (3.045 €).

Aquest import inclou totes les despeses directes i indirectes necessàries per a l'execució del contracte, sense que es puguin repercutir costos addicionals a l'Ajuntament. Per a la seva determinació, s'han pres com a referència els preus habituals de mercat en serveis de característiques similars licitats per el propi Consistori i altres administracions locals. En conseqüència, es constata que s'adequa als preus de mercat.

La despesa s'imputarà al pressupost municipal de l'Ajuntament de Girona, concretament a les aplicacions pressupostàries següents:

- 2025 110 23100 22600 -- Solidaritat i Cooperació -- RC 220250055738, per 7.500 €
- 2025 100 92000 22612 -- Oficina d'estudis socials i europeus -- RC 220250055734, per 10.045 €

Cinquè.- El valor estimat del contracte és de catorze mil cinc-cents euros (14.500 €), IVA exclòs, d'acord amb l'article 101 de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic (LCSP). La seva

tramitació es realitzarà conforme al procediment ordinari aplicable a contractes menors, d'acord amb la Instrucció de Contractes Menors de l'Ajuntament de Girona.

Sisè.- L'òrgan de contractació competent per a l'adjudicació del contracte és l'Alcaldia, no obstant, d'acord amb el que s'estableix al decret de l'Alcaldia número 2025003842 de data 07/02/2025, modificat per Decret núm. 2025015379, de data 21 de maig de 2025 la competència ha estat delegada a la Regidoria de Cooperació.

Fonament jurídic:

Atès que aquest contracte es tipifica com a contracte administratiu de serveis, d'acord amb el previst als articles 17 i 25 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

Atès el que disposen els arts. 29.8, 118 i 131.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de contractes del sector públic, en quant a l'inici, contingut i aprovació de l'expedient administratiu.

Atès el que estableix la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local en relació a la competència.

Atesa la Instrucció de Secretaria per a la tramitació dels contractes menors a celebrar per l'Ajuntament de Girona.

Atès les competències que la disposició addicional segona de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

Per tot el que s'ha exposat,

Es proposa:

Que mitjançant resolució de la Regidoria de Cooperació,

Primer.- Impulsar la contractació d'un servei de consultoria especialitzada per a l'elaboració i redacció dels següents instruments de planificació estratègica de l'Ajuntament de Girona:

- El Pla Estratègic de Relacions Internacionals (2027-2037),
- El Pla Director de Cooperació per a la Justícia Global (2027-2030), i
- El Pla Director de Cooperació Europea (2027-2030).

Segon.- Aprovar la documentació tècnica annexada a l'expedient.

Tercer.- Autoritzar la despesa per import de disset mil cinc-cents quaranta-cinc euros (17.545 €) amb càrrec a les següents aplicacions pressupostàries del pressupost municipal:

- 2025 110 23100 22600 -- Solidaritat i Cooperació -- RC 220250055738, per 7.500 €
- 2025 100 92000 22612 -- Oficina d'estudis socials i europeus -- RC 220250055734, per 10.045 €

Quart.- Ordenar la publicació durant el termini de 5 dies hàbils de l'anunci a la Plataforma de serveis de contractació pública de Catalunya (PSCP).

Amb càrrec a les partides:

Partida 2025 110 23100 22600 - SOLIDARITAT I COOPERACIÓ (220250055738), 7.500,00 eur.

Partida 2025 100 92000 22612 - OFICINA D'ESTUDIS SOCIALS I EUROPEUS (220250055734), 10.045,00 eur.

Documents annexos:

Document

DECLARACIÓ RESPONSABLE I OFERTA

PLEC PRESCRIPCIONS TÈCNIQUES

CSV

C1F40-BCPUM-1Z6WE-
PWUF3

A6GMO-PTNH6-LU2IH-
XKVDS

La tècnica de gestió de Cooperació

Gemma Soles Coll

Conforme,
El cap de l'Àrea de Servei a les Persones i
Convivència

Marc Geronès Sambola

Girona, amb data de la signatura digital.

Còpia a: Maria Àngels Porxas Roig, tècnica del Gabinet d'Estudis Socials i Europeus