



Ajuntament de Castelldefels

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA PER A LA CONTRACTACIÓ DE SERVEI DE SUPORT D'OPERACIONS PER AL FUNCIONAMENT DEL CEMENTIRI MUNICIPAL DE CASTELLDEFELS, MITJANÇANT PROCEDIMENT OBERT SIMPLIFICAT ABREUJAT

Necessitat i idoneïtat de la contractació

Actualment està en vigor una contractació per al servei de suport als operaris del cementiri municipal, inclosa la recollida de residus procedents de les sepultures.

Aquest contracte finalitza el 31 de desembre de 2025.

El funcionament del cementiri Municipal és un servei essencial, d'interès general de compliment ineludible, raó per la qual s'ha de garantir el seu funcionament ordinari incloent prestar el servei dies festiu i estar preparat per atendre situacions especials com va ser fa pocs anys la situació que es va donar amb la pandèmia de la COVID, o la situació actual en que el cementiri està sent objecte de una rehabilitació integral (PIRCM) que afecta a les operacions ordinàries del cementiri, situació (aquesta última) sensiblement diferent a la que va originar l'actual contracte vigent fins a finals d'any. Així mateix, les possibilitat d'incidències relacionades amb processos de jubilació de personal adscrit al cementiri municipal en els propers anys, implicarà en el moment en que es produeixin, possibles processos de selecció que tenen un períodes establerts legalment que potser no es puguin ajustar a les necessitats de servei del Cementiri Municipal.

Per aquest motiu l'ajuntament opta per una fórmula per gestionar el servei del Cementiri Municipal que inclou comptar amb el personal municipal adscrit al cementiri municipal i comptar, al mateix temps, amb el suport d'una empresa especialitzada en el sector d'operacions funeràries que aportarà personal format i preparat per abordar les necessitats que superin la capacitat de resposta amb el personal municipal actualment vinculat, davant de qualsevol incidència.

La proposta, doncs, és aprovar un procediment de contractació abreujat, el més aviat possible, que garanteixi el funcionament del Cementiri Municipal sense interrupció en les operacions que dotarà a l'Ajuntament de Castelldefels del temps necessari per copsar quin serà l'impacte de les obres de rehabilitació (PIRCM) en les operacions del Cementiri municipal per als pròxims 4/5 anys. Actualment el desenvolupament del PIRCEM es troba en fase de diagnosi.

S'adjunta també el plec de condicions tècniques que ha de regir la licitació.

A. Descripció de l'objecte del contracte

A.1. Objecte del contracte:

L'objecte d'aquest contracte de servei és garantir la neteja, la vigilància, el petit manteniment i la conservació del cementiri, així com donar suport en les tasques d'inhumacions i exhumacions de cadàvers, inclosos els treballs de recollida de residus procedents de les sepultures i el seu trasllat a abocador autoritzat i material per a portar a terme les actuacions funeràries

Codi CPV:

98371110-8 SERVEIS CEMENTIRIS.

90511300-5 SERVEIS DE RECOLLIDA DE RESIDUS

90512000-9 SERVEIS DE TRANSPORT DE RESIDUS.

A.2. Divisió en lots:

- ☐ SI
☒ NO

L'objecte del contracte no es divideix en lots atès que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte afavoreix l'execució correcta des del punt de vista tècnic, atès que cal coordinar dia a dia l'execució de les diferents prestacions que poden ser objecte d'aquest contracte (petit manteniment, conservació i neteja del cementiri, així com els d'obertura i exhumacions / inhumacions, retirada de residus, etc.) i que en molts casos no depenen d'una programació prèvia que es pugui planificar. Així mateix, la no divisió del contracte, facilitarà una visió global i unitària de les necessitats que cal afrontar i la direcció de les accions a emprendre. Per aquesta raó principal la divisió en lots de l'objecte del contracte impediria l'assoliment eficient del seu objectiu fent-lo, a més, excessivament oneros i complex.

B. Dades econòmiques

B.1. Determinació del preu:

- ☐ A tant alçat
☒ Preus unitaris i presupost màxim

B.2. Valor estimat del contracte i mètode aplicat per al seu càlcul:

El **valor estimat (VE) del contracte** és de **59.872,89 euros, sense incloure IVA**, i tenint en compte les eventuais pròrrogues i modificacions del contracte, en el seu cas, amb el desglossament següent:

	Pressupost de licitació	Variacions que no suposen modificació (art. 309 LCSP)*	Valor estimat del contracte
Durada del contracte (1 any)	54.429,90 €	5.442,99 €	59.872,89 €
TOTAL			59.872,89 €

()En variacions (art.309 LCSP) s'inclou la possibilitat d'incrementar el número d'unitats a subministrar fins el percentatge del 10% del preu del contracte, segons art. 309 LCSP.*

(Nota: No tindrà la consideració de modificació contractual la variació que durant l'execució correcta de la prestació es produeixi exclusivament en el nombre d'unitats realment executades sobre les que preveu el contracte, les quals es poden recollir en la liquidació, sempre que no representin un increment de la despesa superior al 10 per cent del preu del contracte.)

B.3. Pressupost base de licitació:

1. El pressupost base de licitació per un any és de 65.860,18 euros, IVA inclòs, amb el desglossament següent: 54.429,90 euros, pressupost net i 11.430,28 euros en concepte d'Impost sobre el Valor Afegit al tipus del 21 %.

La quantia d'aquest contracte es determina en funció dels **preus unitaris màxims** següents:

Preu unitari	Preu, IVA exclòs	21%IVA	Preu, IVA inclòs
Obertura, vigilància, atenció al públic, neteja i petit manteniment d'instal·lacions i jardineria, inhumacions i exhumacions. (Preu hora operari per qualsevol de les operacions esmentades)	25,57 €	5,37 €	30,94 €
Suport inhumacions i exhumacions (es calcula un cost de 4 hores amb dedicació d'1 operari de suport a personal municipal) (preu servei suport activat i executat)	102,28 €	21,48 €	123,76 €
Servei de recollida i transport de restes a abocador autoritzat durant la durada del contracte .	1.600,00 €	336,00 €	1.936,00 €

La quantia del pressupost base es considera estimativa i té el caràcter de pressupost màxim i limitatiu d'aquest contracte condicionat a la quantitat de serveis que efectivament realitzi l'empresa contractista aplicant els corresponents preus unitaris en funció dels subministraments requerits, tot d'acord amb les previsions de la disposició addicional 33ª LCSP.

Per aquest motiu, les ofertes de les empreses licitadores per a aquest concepte es realitzaran en base als preus unitaris per a cadascun dels treballs que conformen l'objecte del contracte.

L'Ajuntament no resta obligat a exhaurir el pressupost en atenció a què el preu final es determina en funció de les necessitats de l'Administració i aplicant els preus unitaris corresponents.

L'import del pressupost de licitació inclou el benefici industrial i les despeses generals, essent a càrrec de l'empresa contractista adjudicatària totes les càrregues fiscals, laborals i altres que poguessin correspondre, i especialment les despeses, taxes, arbitris i impostos derivats del contracte i de la seva execució, així com les despeses de transport i d'assegurança fins al lloc del servei, si escau.

Desglossament del pressupost

L'import del pressupost màxim no implica, en cap cas, que l'Ajuntament estigui obligat a consumir la totalitat del pressupost màxim previst o import adjudicat i, en conseqüència. D'aquesta manera, els serveis es realitzaran en funció de la sol·licitud de serveis que es requereixin segons les necessitats contemplades en el PIRCEM i pels preus unitaris que resultin adjudicats. Per la qual cosa, l'empresa adjudicatària no podrà exigir que es consumeixi la totalitat de l'import ni cap tipus d'indemnització per aquesta raó.

1. D'acord amb l'art. 102.4 LCSP, la determinació del preu d'aquest contracte es formula per preu unitaris. En aquest sentit, destaquem la Resolució 822/2021, d'1 de juliol, del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, que reitera la doctrina establerta a la seva Resolució 578/2020, de 7 de maig o 739/2019, de 4 de juliol, segons la qual en els contractes on el preu es determina en

termes unitaris, el desglossament del pressupost haurà de fer-se per unitats de preu, sense obligació d'explicitar els costos directes, indirectes o altres eventuais despeses en les que pugui incórrer l'adjudicatari.

2. Els preus unitaris s'han calculat a partir de la mitjana dels preus del mercat.

C. Existència de crèdit

C.1. Aplicació pressupostària:

Any	Aplicació	Projecte	Import (IVA inclòs)
2026	22/1640/2269905/AREA 26 CEMENTIRI	DESP_SAL_0009 DESPESES CEMENTIRI	65.860,18 €
10% increment			6.586,01€
TOTAL			72.446,20 €

D. Durada del contracte

S'ha d'indicar la durada del contracte: **1 any**.

Possibilitat de pròrroques i termini:

☒ NO

☐ SI

anys: ____

Termini de lliurament dels bens subministrats:

Observacions:

E. Variants

No

F. Tramitació de l'expedient i procediment d'adjudicació del contracte

Tramitació: Ordinària

Procediment: Obert abreujat

Tramitació electrònica: Sí

En el procediment obert simplificat de tramitació sumària, regulat a l'article 159.6 de la LCSP, no resulta exigible la inscripció en un registre oficial d'empreses licitadores com a requisit de participació.

G. Solvència i classificació empresarial

MALGRAT QUE NO SERÀ NECESSÀRIA LA SEVA ACREDITACIÓ SEGONS L'ARTICLE 159.6. DE LA LCSP, S'ESTABLEIX LA SEGÜENT SOLVÈNCIA ECONÒMICA-FINANCERA I TÈCNICA PROFESSIONAL.

Acreditació de la solvència econòmica i financera

G.1. Criteris de selecció relatius a la solvència econòmica i financera i tècnica o professional:

De conformitat amb l'article 87 de la LCSP, la solvència econòmica i financera mínima de l'empresari per poder executar el contracte es determina a través del mitjà següent:

- ☒ Volum anual de negocis del licitador que referit a l'any de major volum de negocis dels tres últims conclusos haurà de ser almenys una vegada i mitja el valor estimat del contracte quan la seva duració sigui inferior a un any i una vegada i mitja el valor anual mitjà del contracte si la seva duració és superior a un any.

Acreditació de la solvència tècnica o professional

De conformitat amb l'article 90 de la LCSP, la solvència tècnica o professional mínima de l'empresari per executar aquest contracte s'haurà d'apreciar tenint en compte els seus coneixements tècnics, eficàcia, experiència i fiabilitat, d'acord amb els mitjans següents:

- Una relació dels principals subministraments realitzats en els últims tres anys per l'empresa de igual o similar naturalesa del present contracte. **El requisit mínim de solvència serà que l'import acumulat del millor any d'execució ha de ser igual o superior al 70% de la anualitat mitjana del contracte.**

G.2. Classificació empresarial

No aplica

H Comitè d'experts:

No aplica

I Criteris d'adjudicació

1) Criteris quantificables de forma automàtica: fins a 100 punts

1.1. Oferta econòmica (80 punts):

Preu unitari	Preu/ut. IVA exclòs	Puntuació màxima	Puntuació oferta
a) Millora en el preu hora dels treballs d'obertura, vigilància, atenció al públic, neteja i petit manteniment d'instal·lacions i jardineria, inhumacions i exhumacions	25,57 €	60 punts	$\frac{(\text{Pressupost net de licitació} - \text{Preu que es valora})}{(\text{Pressupost net de licitació} - \text{Preu millor oferta})} \times 60 \text{ punts}$

b) Millora en el preu per servei puntual d'inhumacions i exhumacions (es calcula un cost de 4 amb dedicació d'1 operari de suport a personal municipal per cada servei activat)	102,28 €	15 punts	$\frac{(\text{Pressupost net de licitació} - \text{Preu que es valora})}{(\text{Pressupost net de licitació} - \text{Preu millor oferta})} \times 15 \text{ punts}$
c) Millora en el preu per servei de recollida i transport de restes a abocador autoritzat.	1.600,00 €	5 punts	$\frac{(\text{Pressupost net de licitació} - \text{Preu que es valora})}{(\text{Pressupost net de licitació} - \text{Preu millor oferta})} \times 5 \text{ punts}$

1.2. Disponibilitat de plataforma elevadora i operari: fins a 5 punts.

Posar a disposició de l'ajuntament de Castelldefels, sense cost, una plataforma elevadora per a la realització d'actes funeraris. Aquesta millora s'activaria sempre que es produís una avaria en el sistema de que disposa l'ajuntament per aquest tipus de treballs i calgués fer un acte funerari. L'activació d'aquesta millora es mantindria fins a la reparació i correcte funcionament de la plataforma elevadora del cementiri municipal.

Aquesta millora implicarà la pròpia maquinària més un operari de l'empresa adjudicatària que conegui el funcionament de la maquinària.

Aquesta plataforma haurà de complir amb les característiques necessàries per a que puguin ser utilitzada en el cementiri municipal de Castelldefels (mesures màximes: 1,10 m. d'amplada, 1,90 m. de llargada, 4,6 m. d'alçada d'elevació i 400 kg. de capacitat de càrrega).

- Sí, es posa a disposició 5 punts.
- No es posa a disposició 0 punts.

1.3. Subministrament de lloses per al tancament de les sepultures: fins a 15 punts.

Subministrar a l'Ajuntament de Castelldefels lloses de poliestirè per realitzar el tancament de les sepultures.

Al Cementiri de Castelldefels existeixen diverses construccions funeràries que s'han anat construint al llarg dels anys, havent-hi diverses mides:

91 x 76
70 x 83

L'ajuntament, durant el període de vigència del contracte i al compromís adquirit per l'adjudicatari, indicarà quantes necessita de cada mida

Subministrament de 5 a 15 lloses	2,5 punts.
Subministrament de 21 a 30 lloses	5 punts.

Subministrament de 31 a 40 lloses	7,7 punts.
Subministrament de 41 a 50 lloses	10 punts.
Subministrament de 51 a 75 lloses.	12,5 punts
Subministrament de 75 a 100 lloses.	15 punts

J Criteris per a la determinació de l'existència d'ofertes anormalment baixes.

Atès que el criteri de valoració del preu és el criteri amb més valor i el detall de les prescripcions tècniques establertes als plecs fan que una baixada del preu no comporti cap risc en l'execució del contracte, en aquest plec no s'estableixen paràmetres d'anormalitat. No obstant serà d'aplicació supletòria els paràmetres establerts a l'article 85 del RGLCAP.

K. Altra documentació a presentar per les empreses licitadores o per les empreses proposades com adjudicatàries:

☒ NO

☐ SI

Documentació que cal aportar: _____

L. Garantia definitiva

S'eximeix de l'obligació de constituir garantia definitiva (art. 159.6.f de la LCSP).

M. Condicions especials d'execució

Durant tot el període d'execució del contracte, l'empresa contractista està obligada a no minorar unilateralment les condicions de treball, en matèria de jornada i salari, i en termes actualitzats, que correspongui en cada moment als treballadors adscrits al contracte en funció del conveni col·lectiu que resulti d'aplicació al presentar-se l'oferta, a no ser que sigui acord explícit entre l'empresa i la representació dels treballadors, així com a incorporar qualsevol millora sobre la legislació laboral bàsica aplicable. L'adjudicatari/a haurà de presentar declaració responsable del compliment d'aquesta obligació (segons model **Annex I**).

N. Pagament i presentació de factures

El pagament dels serveis es portarà a terme mitjançant la presentació de factures amb periodicitat mensual, expedida pel contractista un cop realitzada la prestació del període i conformada pel responsable.

O. Modificacions del contracte previstes

No aplica

P. Subcontractació

☒ SI

☐ NO

Es permet la **subcontractació només per al servei dels trasllat dels residus.** Els transportistes de residus per exercir la seva activitat ha d'estar inscrits al Registre General de Transportistes de Residus de Catalunya o al Registre General de Gestors de Residus de Catalunya amb els vehicles necessaris per a cadascun dels codis de residus a transportar i disposar de les autoritzacions i llicències oportunes per complir en tot moment les prescripcions establertes en la normativa aplicable respecte a aquest àmbit.

Part del contracte no subjecte a subcontractació:

El personal que realitzi les prestacions principals del servei haurà de pertànyer a la plantilla de l'empresa adjudicatària. Ateses les característiques i qualitats que han estat objecte de valoració i consideració determinant per a l'adjudicació de la millor relació qualitat preu del contracte, no es permet la subcontractació per aquests serveis, excepte per al servei del trasllat de residus abans esmentat.

Q. Subrogació del personal

En el present contracte es preveu la subrogació del personal:

No aplica

R. Revisió de preus

No aplica

S. Termini de garantia

No aplica

T. Penalitats

El contractista queda obligat al compliment del termini d'execució total del contracte en els termes previstos en el Plec, així com els terminis parcials si s'han establert en el Programa de treball. El règim de penalitats per demora serà el previst a l'article 193 LCSP.

Es consideraran infraccions a efectes contractuals, totes les actuacions i omissions del contractista tipificades com segueixen i que comportin un perjudici o una pèrdua en relació a les exigències especificades en aquest plec i en la documentació tècnica.

Els incompliments defectuosos i els incompliments de les obligacions contractuals imputables al contractista durant la vigència del contracte són classificades com a infraccions molt greus, greus i lleus.

a) Infraccions molt greus:

- L'incompliment de les obligacions contractuals essencials previstes en aquest plec.
- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de prescripcions tècniques, quan produeixi un perjudici molt greu i no doni lloc a la resolució del contracte.
- L'incompliment molt greu de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.

- L'incompliment de les obligacions en matèria mediambiental, social o laboral s'establertes pel dret de La Unió Europea, el dret nacional, els convenis col·lectius o per les disposicions de dret internacional mediambiental, social i laboral que vinculen l'Estat i en particular dels establerts a l'annex V del la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.
- Impedir o dificultar les tasques de supervisió i control del contracte per part del responsable del contracte, o bé realitzar accions que posin en risc l'interès públic.
- Realitzar conductes que tinguin per objecte o puguin produir l'efecte d'impedir, restringir o falsejar la competència com per exemple els comportaments col·lusoris o de competència fraudulenta (ofertes de resguard, eliminació d'ofertes, assignació de mercats, rotació d'ofertes, etc.).
- L'impagament de més de dues mensualitats, durant l'execució del contracte, dels salaris per part del contractista als treballadors que estiguessin participant en la prestació.
- L'aplicació greu i dolosa, per part del contractista, de condicions salarials inferiors a les derivades de conveni col·lectiu sectorial aplicable als treballadors que estiguin participant en la prestació.
- Reincidència en la comissió de tres faltes greus.

b) Infraccions greus:

- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de prescripcions tècniques, quan no constitueixi falta molt greu.
- L'incompliment, que no constitueixi falta molt greu, de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.
- No observar els principis, les normes i els cànons ètics propis de les activitats, els oficis i/o les professions corresponents a les prestacions objecte dels contractes.
- Desobediència en les indicacions efectuades pel responsable del contracte en relació a la prestació.
- No posar en coneixement del responsable del contracte prèviament a la celebració de qualsevol acte de publicitat o difusió de l'empresa adjudicatària relativa a l'objecte d'aquest contracte.
- No respectar els acords i les normes de confidencialitat.
- No col·laborar amb l'òrgan de contractació en les actuacions que aquest realitzi per al seguiment i/o l'avaluació del compliment del contracte, particularment facilitant la informació que li sigui sol·licitada per a aquestes finalitats i que la legislació de transparència i els contractes del sector públic imposen als adjudicataris en relació amb l'Administració o administracions de referència, sens perjudici del compliment de les obligacions de transparència que els pertocuin de forma directa per previsió legal.
- Incompliment de les condicions especials d'execució per part del contractista o subcontractista establertes a l'**apartat M del Quadre de característiques**.

- Incomplir les millores ofertades en la proposició presentada i acceptades per l'òrgan de contractació.
- L'impagament de fins a dues mensualitats, durant l'execució del contracte, dels salaris per part del contractista als treballadors que estiguessin participant en la prestació.
- L'aplicació, per part del contractista, de condicions salarials inferiors a les derivades de conveni col·lectiu sectorial aplicable als treballadors que estiguin participant en la prestació.
- Reincidència en la comissió de tres faltes lleus.

c) Infraccions lleus:

- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de prescripcions tècniques, quan no constitueixi falta molt greu o greu.
- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució relatives a la puntualitat alhora de començar o finalitzar al servei requerit (el personal operari) i el que tingui a veure amb incidències o queixes en l'atenció a les persones que visiten el Cementiri Municipal, al demanar informació o ajuda.
- L'incompliment de les obligacions de caràcter formal o documental exigides en la normativa de prevenció de riscos laborals i que no estiguin tipificades com a greus o molt greus.
- No comunicar immediatament al responsable del contracte les deficiències o irregularitats en la prestació del contracte.
- Incorreccions repetitives en la facturació per part del contractista.
- Els retards reiterats en el pagament, durant l'execució del contracte, dels salaris per part del contractista als treballadors que estiguessin participant en la prestació.
- Aquells incompliments no previstos anteriorment i que suposin l'incompliment de les obligacions o condicions establertes en aquest plec o el plec de prescripcions tècniques.

Penalitats contractuals

La comissió d'infraccions contractuals per part de l'empresa adjudicatària comportarà, previ procediment d'imposició de penalitats contradictori instruït a l'efecte, la imposició de les següents penalitats contractuals:

a) Per infraccions molt greus:

- Multes que poden anar fins a un 10% del preu de contracte/pressupost base de licitació, i possibilitat de resolució del contracte

b) Per infraccions greus:

- Multes que poden arribar fins a un 6% del preu de contracte/pressupost base de licitació.

c) Per infraccions lleus:

- Comminació o amonestació quan es tracti de la primera vegada i multes que poden arribar fins a un 3% del preu del contracte/pressupost base de licitació per les consecutives.

Per a la imposició de la multa corresponent, l'òrgan de contractació tindrà en consideració els següents criteris de graduació:

- La gravetat de la infracció comesa.
- La importància econòmica.
- L'existència d'intencionalitat.
- La naturalesa i grau dels perjudicis ocasionats.
- La reincidència, per incórrer, en el termini d'un any, en més d'un incompliment de la mateixa naturalesa.
- El nombre d'avisos previs realitzats pel responsable del contracte.
- El benefici obtingut pel contractista.

U. Responsable del contracte

Persona responsable del contracte: Isabel Cabré Conesa, Cap de Salut i Polítiques d'Igualtat.
Regidoria del qual depèn: Regidoria d'Esports i Salut.

Càrrec: Cap de Salut i Polítiques d'Igualtat

Direcció gerència

Regidoria d'Esports i Salut