

INFORME EN QUÈ ES JUSTIFIQUEN ELS ASPECTES ESTABLERTS ALS ARTICLES 28, 100, 101 I 116.4 DE LA LLEI 9/2017, DE CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC, EN RELACIÓ AMB EL CONTRACTE DE SERVEI DE VIGILÀNCIA I SEGURETAT DE L'EDIFICI DEL CENTRE DE RECERCA EXPERIMENTAL BIOMÈDICA APLICADA (CREBA), MITJANÇANT RONDES INTERMITENTS EN HORARI NOCTURN, PER PART DE L'IRBLLEIDA

Núm. d'expedient: PO 005-25

De conformitat amb el previst als articles 28, 100, 101 i 116.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (d'ara endavant, LCSP), a l'expedient de contractació s'han de justificar els aspectes que s'hi detallen. Aquest informe dona compliment al que estableixen els articles esmentats en relació amb el contracte referenciat al títol.

Contingut:

- Objecte del contracte.
- Necessitats a satisfer i idoneïtat de l'objecte i contingut del contracte. Insuficiència de mitjans propis.
- Pressupost de licitació, valor estimat i durada del contracte.
- Elecció del procediment de licitació.
- Justificació de la no divisió en lots.
- Criteris de solvència i criteris d'adjudicació.
- Condicions especials d'execució.

I) Objecte del contracte

La contractació del **servei de vigilància i seguretat** per al Centre de Recerca Experimental Biomèdica Aplicada (CREBA), mitjançant rondes intermitents en **horari nocturn**.

CPV: 79714000-2 (Vigilància).

II) Necessitats a satisfer

Mitjançant aquest contracte es garanteix la **seguretat de les instal·lacions, equipaments biomèdics i espais experimentals** del CREBA (Torrelameu, dependent de l'IRBLleida), especialment en horari nocturn, caps de setmana i festius, quan no hi ha activitat presencial regular.

El CREBA duu a terme recerca d'alta complexitat, sovint amb animals vius, i disposa d'equipament científic especialitzat i costós, la qual cosa fa imprescindible un servei de **rondes preventives i de control (interiors i exteriors)** per detectar incidències que puguin comprometre béns, infraestructura o condicions ambientals.

III) Idoneïtat de l'objecte i contingut

L'objecte és idoni i adequat a les necessitats identificades. El contingut preveu:

- Rondes presencials en franges nocturnes, caps de setmana i festius.
- Detecció i comunicació immediata d'incidències.
- Planificació de rondes; requisits mínims del personal; mitjans de comunicació; compliment de la normativa de seguretat privada.

El contracte permet l'execució per personal especialitzat, essent el mitjà més adequat i eficient.

IV) Insuficiència de mitjans propis

L'IRBLleida no disposa de mitjans interns suficients per garantir aquest servei, i la ubicació del CREBA no és pròxima a les instal·lacions de l'IRBLleida. Resulta necessària la contractació externa d'un servei professional de vigilància nocturna amb rondes intermitents.

V) Pressupost de licitació

Es fixa com a pressupost base de licitació (PBL) el límit màxim de despesa (IVA inclòs) que pot comprometre l'òrgan de contractació.

Concepte	Import (IVA exclòs)	IVA (21%)	Import total (IVA inclòs)
Pressupost base de licitació	16.800,00 €	3.528,00 €	20.328,00 €

La xifra és una estimació. L'IRBLleida abonarà únicament els serveis efectivament prestats.

VI) Valor estimat del contracte

El valor estimat (art. 101 LCSP) és l'import total sense IVA, segons estimacions:

Concepte	Import (IVA exclòs)
PBL (1 any)	16.800,00 €
Possibles modificacions	—
Possibles pròrrogues (4 anualitats)	67.200,00 €
Total VE	84.000,00 €

Total valor estimat: 84.000,00 €.

VII) Durada del contracte

Durada inicial **d'1 any** des de la data d'inici efectiva del servei.

Pròrrogues: fins a **4 pròrrogues anuals (1+1+1+1)**, amb avís mínim de 2 mesos i acord exprés de les parts. La durada total (amb pròrrogues) no superarà **5 anys** (art. 29.4 LCSP).

VIII) Procediment d'adjudicació

Procediment **obert simplificat**, amb preparació dels PCAP i PPT que regiran la licitació, d'acord amb la LCSP.

IX) Justificació de la no divisió en lots.

D'acord amb l'art. 46 de la **Directiva 2014/24/UE** i l'art. **99.3** LCSP, i l'art. 5 del **Decret Llei 3/2016**, s'analitza la conveniència de dividir en lots.

La Directiva de la UE 2014/24/UE preveu al seu article 46 que:

“Los poderes adjudicadores podrán optar por adjudicar un contrato en forma de lotes separados, y podrán decidir el tamaño y el objeto de dichos lotes.

Excepto en el caso de los contratos cuya división resulte obligatoria en virtud del apartado 4 del presente artículo, los poderes adjudicadores indicarán las principales razones por las cuales han decidido no subdividir en lotes. Dicha decisión se incluirá en los pliegos de la contratación o en el informe específico al que se refiere el artículo 84 (...)”

Amb la finalitat de facilitar la participació de las PIME en la contractació pública la Directiva 2014/24/UE, en els seus considerants 78 i 79, senyala que la contractació pública ha d'adaptar-se a las PIME essent precís alentir als poders adjudicadors a utilitzar el codi de millors pràctiques que estableix en el document de treball dels serveis de la Comissió de 25 de juny de 2008 titulat “*Código europeo de buenas prácticas para facilitar el acceso de las PYME a los contratos públicos*”, que ofereix orientacions sobre com aplicar el règim de contractació pública de forma que es faciliti la participació de las PIME. A tal efecte, per augmentar la competència, anima als poders adjudicadors a dividir grans contractes en lots. I quan decideixi que la divisió no es convenient, l'informe específic o els plecs han d'incloure una indicació de les raons que expliquin l'elecció feta pel poder adjudicador.

La LCSP estableix al seu article 99.3 que:

“Siempre que la naturaleza o l'objeto del contracte ho permetin, s'ha de preveure la realització independent de cadascuna de les seves parts mitjançant la seva divisió en lots, i es poden reservar lots de conformitat amb el que disposa la disposició addicional quarta. No obstant això, l'òrgan de contractació pot no dividir en lots l'objecte del contracte quan hi hagi motius vàlids, que s'han de justificar degudament en l'expedient, excepte en els casos de contractes de concessió d'obres”.

El Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública, estableix al seu article 5 que la justificació de la no divisió en lots de l'objecte del contracte s'ha de fer constar al plec de clàusules administratives particulars (en endavant, PCAP). Així la decisió de dividir en lots l'objecte d'un contracte amb caràcter general correspon a l'òrgan de contractació. L'inicial reconeixement de la discrecionalitat de l'òrgan de contractació per a configurar els lots ha de ser matisat al senyalar que un principi rector bàsic de la contractació pública és la eficient utilització dels fons públics que exigeix que l'òrgan de contractació a l'hora d'integrar la prestació objecte d'un contracte en un únic lot hagi de ponderar la major eficiència en la execució de les prestacions i la llibertat d'accés a les licitacions, no discriminació i salvaguarda de la competència.

La motivació de lo discrecional és l'element que ho diferencia de lo arbitrari. Tal com s'indica en la Nota Informativa 2/2014, de 9 de maig, de la Secretaria Técnica de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de Catalunya *"en el disseny dels lots es pot tenir en compte la viabilitat tècnica de la execució del contracte, en aquells casos que, per motius d'incompatibilitats o de dificultades tècniques d'ús o de manteniment, es consideri més convenient que siguin executades per la mateixa empresa contractista"*.

En aquest cas, la prestació constitueix un **tot funcional** que s'ha de tractar de forma **conjunta i global**. La divisió podria fragmentar elements interdependents i afectar l'eficiència, la coordinació i la **visió integradora** del servei, així com la **competència efectiva** en aquests serveis. D'acord amb la Nota Informativa 2/2014 (JCCA de Catalunya), es pondera la viabilitat tècnica i la necessitat d'unitat d'execució.

Conclusió: no procedeix la divisió en lots per les raons exposades.

X) Criteris de solvència:

Habilitació

El licitador haurà de presentar el document acreditatiu de la inscripció de l'empresa com a empresa de seguretat en la direcció de la Seguretat de l'Estat o, si correspon, en la Delegació de Govern de la Generalitat en cas d'empreses d'àmbit autonòmic i, el servei l'han de prestar vigilants de seguretat degudament habilitats.

L'acreditació de l'homologació s'efectuarà mitjançant la presentació de la Resolució dictada a l'efecte per l'òrgan o autoritat competent, en funció de l'àmbit territorial d'actuació de cada empresa, en la qual ha de constar que l'empresa està autoritzada i inscrita per prestar serveis de vigilància i protecció en el Registre d'Empreses de Seguretat corresponent a l'àmbit territorial indicat.

Caldrà incloure el document d'habilitació en el Sobre A.

Atenent a l'objecte del contracte i al seu valor estimat es proposen els següent criteris de solvència:

- Solvència tècnica o professional:

(i) Una relació dels principals treballs similars als que són objecte de la present licitació, realitzats en els últims tres (3) anys que inclogui import, dates i el destinatari, públic o privat, dels mateixos. **Aquests treballs s'acreditaran mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent si el destinatari és una entitat del sector públic o, quan el destinatari sigui un subjecte privat mitjançant un certificat expedit per aquest.** A falta de certificats, es podran acreditar mitjançant una declaració de l'empresari acompanyada dels documents que es troben en poder del mateix que acreditin la realització de la prestació.

Informe justificatiu PO 005-25

Els empresaris hauran d'acreditar haver executat, durant l'any de major execució del període indicat, un import mínim (sense impostos) equivalent al 70% del valor estimat del present contracte, en concepte de serveis similars als que són objecte de la present licitació.

- **Solvència econòmica i financera:**

(i) Volum anual de negocis: El volum anual de negocis referit al major exercici dels tres (3) últims disponibles en funció de la data de constitució o d'inici d'activitats de l'empresa haurà de ser, com a mínim, un cop i mig (1,5 vegades) el valor estimat del contracte.

Aquest requisit s'acreditarà mitjançant l'aportació dels comptes anuals dels últims tres exercicis per als quals estigui vençuda l'obligació d'aprovació dels comptes anuals aprovats i dipositats en el Registre Mercantil o en el Registre Oficial que correspongui.

Els empresaris individuals no inscrits en el Registre Mercantil hauran d'acreditar el seu volum anual de negocis pel que fa als tres últims exercicis mitjançant els llibres d'inventari i comptes anuals legalitzats pel Registre Mercantil. En el cas que la data de creació o d'inici de les activitats de l'empresa licitadora sigui inferior a un any haurà d'aportar la documentació acreditativa corresponent.

(ii) Justificant de l'existència d'una assegurança d'indemnització per riscos professionals, subscrit amb una companyia solvent, amb una suma assegurada no inferior a 300.000 EUROS que cobreixi qualsevol responsabilitat que derivi de l'execució del contracte o el compromís de subscriure en cas de resultar adjudicatari del contracte.

D'acord amb l'article 75 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), **la documentació que acredita la solvència econòmica, financera i tècnica o professional només haurà de ser presentada per l'empresa proposada com a adjudicatària del contracte.**

XI) Criteris d'adjudicació:

De conformitat amb l'article 145.1, 169 i 170 de la LCSP i atenent a l'objecte del contracte de referència, es proposen els següents criteris d'adjudicació:

Per a la valoració de les propostes de licitació i la determinació de la més avantatjosa econòmicament, s'atendrà els següents criteris i percentatges de ponderació:

1. Criteris avaluable mitjançant fórmules automàtiques	Màxim 75 punts
- Oferta econòmica	Màxim 45 punts
- Criteris d'avaluació automàtics	Màxim 30 punts
2. Criteris avaluable de forma subjectiva	Màxim 25 punts
- Pla de treball	Màxim 25 punts

L'adjudicació es farà a la proposició més avantatjosa que serà aquella que obtingui la major puntuació d'entre totes aquelles proposicions admeses a licitació una vegada aplicats els criteris d'adjudicació que a continuació es detallen:

Criteris avaluable de forma automàtica (75 punts)

Els aspectes a valorar en aquest punt s'inclouran en el sobre B.

Oferta econòmica (Fins a 45 punts)

Es valorarà de manera automàtica amb la següent fórmula:

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{VP} \right) \right] \times P$$

P_v = Puntuació de l'oferta a Valorar

P = Punts criteri econòmic

O_m = Oferta Millor

O_v = Oferta a Valorar

IL = Import de Licitació

VP = Valor de Ponderació = 1

Las ofertas a valorar que $O_v < 0.9 \times PM$, on PM es la mediana aritmètica de los preus de les ofertes presentades, es consideressin baixes presumptament desproporcionades.

Criteris d'avaluació automàtics (Fins a 30 punts)

- Distància del centre de treball - fins a 10 punts

Amb l'objectiu que l'adjudicatari pugui respondre de la manera més ràpida possible a la coordinació i gestió del servei, així com a les incidències que puguin sorgir durant el mateix, es valorarà el fet de disposar d'una delegació funcional com a Centre de Gestió Operatiu per tal de donar resposta a qualsevol incidència que pogués passar.

S'atorgaran fins a 10 punts d'acord amb la proximitat al CREBA de la Delegació de l'empresa d'acord als criteris següents:

- Si la Delegació es troba a una distància per carretera de més de 50 km del CREBA: 0 punts.
- Si la Delegació es troba a una distància per carretera d'entre 20 i 50 km del CREBA: 5 punts.
- Si la Delegació es troba a una distància per carretera a menys de 20 km del CREBA: 10 punts.

L'IRBLleida comprovarà la distància real mitjançant la via més ràpida de Google Maps.

- **Tipus de vehicle i etiqueta ambiental de la DGT (fins a 10 punts)**

Aquest criteri té per objecte valorar les característiques mediambientals i tècniques del vehicle que l'empresa licitadora destinarà a la prestació del servei de rondes nocturnes al Centre de Recerca Experimental Biomèdica Aplicada (CREBA) de Torrelameu, amb l'objectiu de fomentar l'ús de vehicles amb baix nivell d'emissions i un menor impacte ambiental.

La puntuació s'atorgarà d'acord amb la classificació ambiental de la Direcció General de Trànsit (DGT) corresponent al vehicle proposat per a la prestació del servei, segons la següent escala:

Categoria del vehicle	Tipus d'etiqueta DGT	Puntuació
Vehicle elèctric o híbrid endollable (Etiqueta 0 emissions)	0	10 punts
Vehicle híbrid no endollable o gas (Etiqueta ECO)	ECO	8 punts
Vehicle amb etiqueta C (benzina Euro 4, 5 o 6 / dièsel Euro 6)	C	6 punts
Vehicle amb etiqueta B	B	4 punts
Vehicle sense etiqueta	sense	0 punts

Per tal d'acreditar quin és el distintiu que té el vehicle, caldrà aportar **Informe o consulta oficial de la DGT**. **Aquest document s'haurà d'adjuntar en el sobre B.**

- **Experiència del personal adscrit al contracte - fins a 10 punts**

Es valorarà l'experiència professional acreditada (en anys complets) del personal proposat per a la prestació del servei, sempre que aquesta estigui relacionada amb serveis de vigilància en centres de recerca, laboratoris, entorns sanitaris o instal·lacions científiques.

- Només es valorarà el personal que l'empresa adscriu **de forma efectiva** al contracte i que es comprometi a mantenir durant l'execució del servei.
- L'experiència haurà d'estar **documentada** (contractes anteriors, certificats d'empreses, vida laboral, etc.). **Aquesta documentació caldrà incloure-la en el sobre B.**
- Cada persona només computarà fins a **5 anys d'experiència** màxim.
- Es valorarà un màxim de **2 vigilants adscrits** al servei.

Experiència total del personal adscrit (sumant anys complets dels dos vigilants, fins a 10 anys màxim)	Puntuació
Fins a 2 anys	2 punts
Més de 2 anys i fins a 4 anys	4 punts
Més de 4 anys i fins a 6 anys	6 punts
Més de 6 anys i fins a 8 anys	8 punts

Més de 8 anys i fins a 10 anys	10 punts
--------------------------------	----------

Criteris sotmesos a judici de valor (25 punts)

Els aspectes a valorar en aquest punt s'inclouran en el sobre A.

L'entitat licitadora ha de proposar una descripció detallada de la metodologia, enfocament i els procediments que seguirà per a donar resposta als requeriments detallats en el Plec.

Es valorarà la proposició tècnica d'acord amb els criteris establerts i posteriorment s'ordenaran les diferents propostes valorades per ordre decreixent, i s'aplicarà la fórmula següent, per obtenir la puntuació:

$$P_{op} = P \times \left(\frac{VT_{op}}{VT_{mv}} \right)$$

On:

P_{op} = Puntuació de l'Oferta a Puntuar

P = Puntuació del criteri

VT_{op} = Valoració Tècnica de l'Oferta que es Puntua

VT_{mv} = Valoració Tècnica de l'oferta Millor Valorada

S'atorgaran fins a 25 punts al millor Programa de Treball i a la resta els que corresponguin proporcionalment.

Aquest ha de contenir, com a mínim, el Pla operatiu, protocol de revisió diària de l'edifici i actuacions, ubicació i control d'accessos, identificació centrals d'alarma i sistemes d'extinció, recorreguts de rondes interiors i exteriors, sistema de qualitat del servei, sistema de resolució i resposta a les incidències i els mitjans materials i tècnics que es proposa adscriure al contracte.

Criteris de desempat

En casos d'empat en les puntuacions obtingudes per les ofertes de les empreses licitadores, tindrà preferència en l'adjudicació del contracte:

- La proposició presentada per l'empresa que hagi obtingut una puntuació tècnica major.
- La proposta presentada per aquelles empreses que, en el moment d'acreditar la seva solvència tècnica, tinguin en la seva plantilla un nombre de treballadors amb discapacitat superior al dos per cent, sempre que les seves ofertes igualin en els seus termes a la més avantatjosa des del punt de vista dels criteris que serveixen de base per a l'adjudicació.
- Tindrà preferència en l'adjudicació del contracte l'empresa licitadora que disposi del major percentatge de treballadors fixos amb discapacitat en la seva plantilla.

Informe justificatiu PO 005-25

- Tindrà preferència la proposta presentada per una entitat reconeguda com a Organització de Comerç Just per a l'adjudicació de contractes que tinguin com a objecte productes en els quals existeix alternativa de comerç just,
- Propostes presentades per empreses que, a la finalització del termini per a presentar oferta, incloguin mesures de caràcter social i laboral que afavoreixin la igualtat d'oportunitats entre dones i homes.
- La proposta presentada per l'empresa que acrediti major paritat entre homes i dones en el seu òrgan de govern. Aquest criteri només s'aplicaria en cas que els empatats siguin societats que comptin amb òrgans de govern no unipersonals.
- L'empat es resoldrà convocant als licitadors amb les ofertes empatades, a un sorteig en acte públic quan la resta de criteris no hagi resolt el desempat.

En cas de persistir l'empat una vegada aplicats els criteris d'adjudicació addicionals, l'adjudicació del contracte es dirimirà mitjançant sorteig, que es durà a terme en acte públic, prèvia convocatòria a través del Perfil de Contractant.

XII) CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ:

S'estableixen com a condicions especials d'execució contractual:

Ètiques

- a) Observar els principis, les normes i els cànons ètics propis de les activitats, els oficis i/o les professions corresponents a les prestacions objecte dels contractes.
- b) No realitzar accions que posin en risc l'interès públic.
- c) Denunciar les situacions irregulars que es puguin presentar en els processos de contractació pública o durant l'execució dels contractes.
- d) Abstenir-se de realitzar conductes que tinguin per objecte o puguin produir l'efecte d'impedir, restringir o falsejar la competència com per exemple els comportaments col·lusoris o de competència fraudulenta (ofertes de resguard, eliminació d'ofertes, assignació de mercats, rotació d'ofertes, etc.).
- e) Respectar els acords i les normes de confidencialitat.
- f) Col·laborar amb l'òrgan de contractació en les actuacions que aquest realitzi per al seguiment i/o l'avaluació del compliment del contracte, particularment facilitant la informació que li sigui sol·licitada per a aquestes finalitats i que la legislació de transparència i els contractes del sector públic imposen als adjudicataris en relació amb l'Administració o administracions de referència, sens perjudici del compliment de les obligacions de transparència que els pertocuin de forma directa per previsió legal.

D'estabilitat i qualitat laboral

- a) L'adjudicatari assumirà, com a condició especial d'execució, l'obligació d'aplicar a la plantilla que executi el contracte les condicions de treball establertes per l'últim conveni col·lectiu sectorial vigent en què s'enquadri i desenvolupi la prestació contractual, sens perjudici de les millores que pugui establir.

En el tractament per part de l'empresa contractista **de dades personals** per compte del responsable del tractament, es considerarà condició especial d'execució:

- a) La finalitat per a la qual se cedeixen les dades.
- b) L'obligació del futur contractista de sotmetre's en tot cas a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades, sense perjudici del que estableix l'últim paràgraf de l'apartat 1 de l'article 202.
- c) L'obligació de l'empresa adjudicatària de presentar abans de la formalització del contracte una declaració, d'acord amb el model que s'adjunta en l'annex 1 d'aquest plec, en què posi de manifest on estaran ubicats els servidors i des d'on es prestaran els serveis associats a aquests.
- d) L'obligació de comunicar qualsevol canvi que es produeixi, al llarg de la vida del contracte, de la informació facilitada en la declaració a què es refereix la lletra c) anterior.
- e) L'obligació dels licitadors d'indicar en la seva oferta, si tenen previst subcontractar els servidors o els serveis associats a aquests, el nom o el perfil empresarial, definit per referència a les condicions de solvència professional o tècnica, dels subcontractistes als quals se n'encarregui la realització.

L'empresa contractista té l'obligació de sotmetre's a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades. Aquesta obligació té el caràcter d'obligació contractual essencial de conformitat amb el que disposa l'article 211.1.f) de la LCSP.

En tot cas, són condicions especials d'execució del contracte les que s'assenyalen coma tal en el plec de clàusules administratives particulars d'aquesta licitació.

Lleida, a la data de la signatura.

Signat: Sra. Elena Moscatel
Cap del Departament de Persones i Jurídic