

Resolució d'exclusió de l'oferta presentada per VOLTAIC RENOVABLES, SLU

A la data que consta a la signatura electrònica

Antecedents

I. En data 15 de setembre de 2025, es publicà la licitació de la contractació de l'obra de reforma de la instal·lació de climatització mitjançant aerotèrmia a l'equipament GEPA del CSUC a Lleida (*Exp. 25/66*).

II. Consta que KREUM S.A., CLIMATIZACION SAUFER, S.L., ELECNOR SERVICIOS Y PROYECTOS, SAU, VOLTAIC RENOVABLES SLU, INSTER MANTENIMENTS, SL, INSTAL·LACIONS ALBERT FITO S.L. i ENGIBAR SL (*Registre d'entrada CSUC-1-2025-001930-2, CSUC-1-2025-001957-2, CSUC-1-2025-001959-2, CSUC-1-2025-001972-2, CSUC-1-2025-001980-2, CSUC-1-2025-001983-2 i CSUC-1-2025-001993-2, respectivament*) van presentar oferta en temps i forma.

III. A la vista de l'obertura de les ofertes telemàtiques es va detectar que l'oferta presentada per l'empresa VOLTAIC RENOVABLES S.L.U. resultava incursa inicialment en valors anormals o desproporcionats de conformitat amb el que s'estableix en l'article 149.2 a) de l'LCSP, l'article 85 del RD 1098/2001, de 12 d'octubre, que aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, l'apartat 11 del PCAP (pàgines 24 i 25) i, l'apartat 13 del Quadre de Característiques del PCAP (pàgina 9) de l'expedient de referència.

Per consegüent, es va acordar iniciar el tràmit procedimental previst a l'article 149.4 de l'LCSP concedint un termini d'audiència a VOLTAIC RENOVABLES S.L.U., la proposició del qual es va identificar com a desproporcionada o anormal, d'un màxim de cinc dies hàbils a partir de l'enviament de la notificació, per tal que presentés la justificació sobre la viabilitat de la seva oferta.

Se'l va requerir per tal que ens informés, indiqués i justificqués que amb el preu ofert es podia efectuar l'obra de reforma de la instal·lació de climatització mitjançant aerotèrmia de l'equipament GEPA del CSUC a Lleida amb plenes garanties, acompanyant el mateix de la documentació i/o informació que considerés adient, documentació que s'havia de lliurar en el termini màxim de cinc dies hàbils a comptar des de la data de notificació d'aquest acord (és a dir, com a màxim fins divendres 17 d'octubre de 2025 a les 23:59 hores).

IV. S'informa que en data 9 d'octubre de 2025 la Mesa de Contractació va sol·licitar mitjançant la Plataforma de Serveis de Contractació Pública a l'empresa VOLTAIC RENOVABLES S.L.U. el corresponent requeriment de viabilitat de la seva oferta.

Es fa constar que el licitador no va contestar en el termini assenyalat.

Requeriments									
Empresa ^	Títol	Tipus	Estat requeriment	Data de sol·licitud	Termini de presentació	Estat petició requeriment	Data de recepció	Estat notificació	Accions
VOLTAIC RENOVABLES SLU	E2566: Requeriment de viabilitat oferta	Altres	Fora de termini	09/10/2025 10:56	17/10/2025 23:59	Enviat		Pendent de Processar	 

Notificació que es va posar a disposició del contractista el dia 9 d'octubre de 2025 (10.56 hores) i es va acceptar el mateix dia 9 d'octubre de 2025 (11.01 hores).

V. Posteriorment, la mesa de contractació consultà al vocal-assessor jurídic la conveniència d'excloure a VOLTAIC RENOVABLES S.L.U. donat que, el mateix, no va atendre al precitat requeriment, incomplint de forma expressa el que s'estableix en l'article 149.2 a) de l'LCSP, l'article 85 del RD 1098/2001, de 12 d'octubre, que aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, l'apartat 11 del PCAP (pàgines 24 i 25) i, l'apartat 13 del Quadre de Característiques del PCAP (pàgina 9, E2566)

VI. En el Quadre de Característiques del Plec de Clàusules Administratives (E2566) s'especifica que qualsevol oferta que no compleixi els requisits serà directament exclosa, en tot cas, en el present supòsit s'ha de declarar l'oferta com a no viable.

VII. Així mateix, el PCAP, document regulador de la contractació específica, estableix que la presentació d'oferta per part del licitador implica l'acceptació incondicionada dels plecs, tant administratiu com tècnic i de la totalitat de la documentació que conforma la present licitació. En aquest sentit, la jurisprudència determina que els plecs i el document d'invitació, esdevenen *lex inter partes* i com a tals són d'obligat compliment per ambdues parts (entre moltes altres, les resolucions del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (TACRC) 361/2022, 360/2022, 359/2022, 358/2022, 357/2022, 356/2022, 355/2022, seguint la jurisprudència del Tribunal Suprem -per totes, sentències de 9 d'octubre de 2019, 20 de febrer de 2018, 27 de maig de 2009 i 26 de desembre de 2007, i la doctrina d'altres tribunals de recursos contractuals). Així mateix, l'article 139.1. de la Llei de Contractes del Sector Públic (LCSP) recull que la presentació d'ofertes suposa l'acceptació incondicional del clausulat dels plecs sense excepció o reserva.

En relació a la possibilitat de sol·licitar aclariments a les ofertes dels licitadors, es considera que aquesta és una potestat excepcional de l'òrgan de contractació, s'ha d'interpretar de forma restrictiva i només seria admissible quan aquest necessita recavar alguna correcció, aclariment o acreditació d'extrems degudament plasmats prèviament en el contingut de l'oferta presentada.

És important entendre que, en el context de la licitació pública, els plecs constitueixen un document fonamental que estableix les condicions i requisits que les empreses han de seguir per a participar en el procés. La seva naturalesa vinculant implica que totes les parts implicades — tant l'administració com els licitadors — han d'acatar les clàusules i condicions establertes en aquests documents.

A més, segons l'article 139.1 de la Llei de Contractes del Sector Públic (LCSP), la presentació de l'oferta implica l'acceptació de les condicions i requeriments establerts en els plecs i en els documents que regeixen la licitació.

En resum, la validesa dels plecs com a *lex inter partes* assegura que tant l'administració com les empreses es troben vinculades per les mateixes regles, promovent així un entorn competitiu just i regulat.

En aquest mateix sentit, les resolucions del TCCSP 283/2023, 195/2023, 109/2023, 75/2022, 56/2022, 108/2021, 87/2021, 415/2020, 332/2020, 102/2020, 67/2020, 44/2020, 266/2019, entre moltes d'altres, seguint la jurisprudència del Tribunal Suprem -per totes, sentències de 9 d'octubre de 2019, 20 de febrer de 2018, 27 de maig de 2009 i 26 de desembre de 2007- i la doctrina d'altres tribunals de recursos contractuals i la doctrina dels tribunals de recursos contractuals, com ara, també per totes, les resolucions 43/2018, 8/2018, 5/2018, 1213/2017 i 1175/2017 del TACRC.

Per a aquest òrgan de contractació, VOLTAIC RENOVABLES S.L.U. no ha atès al requeriment de viabilitat de la seva oferta, no ha donat resposta dins del termini concedit per a que presentés la justificació i, la documentació necessària, documentació i raonament que havia de ser lliurada en el termini màxim de tres cinc hàbils a comptar des de la data de notificació del requeriment (*és a dir, com a màxim fins el dia 17 d'octubre de 2025 a les 23:59 hores*). El licitador ha incomplert els plecs (E2466) determinant d'exclusió.

En aquest sentit i, segons reiterades Resolucions del TCCSP, *“La presumpció d'anormalitat o desproporció d'una oferta té per finalitat evitar que les ofertes es puguin rebutjar sense la comprovació prèvia de la possibilitat del seu compliment, mitjançant la instrucció d'un expedient contradictori formal dins del procediment de contractació que satisfaci, no només aquest principi de contradicció escoltant la part afectada, sinó també els principis de lliure concurrència, no-discriminació i transparència que han de regir la seva tramitació (per totes, les resolucions 69/2024, 25/2019, 292/2018 i 218/2018, amb cita de doctrina anterior i de les sentències del Tribunal Suprem de 15 de maig de 2008, 27 de novembre de 2001, 18 de juny de 1991, 22 de juny de 1989 i 10 de febrer de 1982)”*.

Per tant, és admissible jurídicament excloure al licitador, atès que, el mateix, no s'ha manifestat davant de la instrucció de l'expedient contradictori, s'ha constatat que no ha justificat la viabilitat de l'oferta presentada, que la seva proposició no s'ajusta a les exigències del plecs i del procés de licitació. En el present supòsit, s'ha detectat que VOLTAIC RENOVABLES S.L.U. incompleix requisits d'obligat compliment, ja que la oferta presentada, s'oposa clarament, al redactat de l'article 149.2 a) de l'LCSP, l'article 85 del RD 1098/2001, de 12 d'octubre, que aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, l'apartat 11 del PCAP (pàgines 24 i 25) i, l'apartat 13 del Quadre de Característiques del PCAP (*pàgina 9, E2566*), atès que el licitador no ha contestat en el termini concedit a tal efecte, fet que comporta que s'hagi d'excloure l'oferta presentada, es considera que l'oferta no és viable per incomplir el requeriment peticionat.

VIII. D'aquesta manera, la manca de diligència de l'empresa VOLTAIC RENOVABLES S.L.U. en no atendre el tràmit concedit per a que presentés el citat requeriment peticionat, fet que comporta acordar la seva exclusió de conformitat amb els principis bàsics d'igualtat de tracte i no discriminació recollits en l'article 132 LCSP, atès que la causa d'exclusió està expressament

prevista en el PCAP i, al no haver-se complert el procediment establert, comporta tramitar la mateixa.

L'actuació comesa per la empresa licitadora no ha de ser susceptible de nova d'esmena, atès que no és un defecte formal en plantejar la seva oferta, *“la presentació a la licitació suposa l'acceptació incondicionada de les bases de la convocatòria (cfr.: article 139.1 LCSP), de manera que no només no podrà discutir-les amb posterioritat (cfr.: article 50.1.b) LCSP) sinó que les ofertes que no s'ajustin a aquelles hauran de ser excloses, encara que els Plecs guardin silenci 208/2014, 737/2014, 276/2015, 1020/2016, 806/2017, 549/2018, 303/2019).”*

L'article 84 del Reglament de l'LCSP estableix que *“Si alguna proposició no guardés concordança amb la documentació examinada i admesa, excedís del pressupost base de licitació, variés substancialment el model establert, o comportés error manifest en l'import de la proposició, o existís reconeixement per part del licitador que pateix d'error o inconsistència que la facin inviable, **serà rebutjada per la mesa, en resolució motivada**. Per contra, el canvi o omissió d'algunes paraules del model, sempre que l'un o l'altra no alterin el seu sentit, no serà causa bastant per al rebuig de la proposició”*.

La conclusió de la Mesa és que procedeix **EXCLOURE** la proposició presentada per VOLTAIC RENOVABLES S.L.U. a la licitació de la contractació de l'obra de reforma de la instal·lació de climatització mitjançant aerotèrmia a l'equipament GEPA del CSUC a Lleida (Exp. 25/66).

Es patent l'obligació d'adequar les ofertes presentades al que estableixen els Plecs i la documentació que regeix la licitació, i la conseqüència necessària d'aquest incompliment és l'exclusió de l'oferta presentada en no ajustar-se a les clàusules d'aquells.

IX. L'article 326.2. a) LCSP preveu que la Mesa de contractació és la competent per acordar l'exclusió dels licitadors i les seves proposicions, en el cas que els mateixos, no acreditin el compliment dels requisits previstos als Plecs, així com, quan les seves proposicions no s'adeqüin als mateixos.

En virtut de tot l'exposat,

Per unanimitat, la Mesa **ACORDA:**

1. **EXCLOURE** l'oferta presentada pel licitador VOLTAIC RENOVABLES S.L.U. de la licitació, d'acord amb els raonaments jurídics exposats anteriorment, atès que el licitador no ha contestat al requeriment concedit *(no ha atès al requeriment peticionat el 9 d'octubre de 2025)* i, per consegüent, per no justificar la viabilitat de la seva oferta anormal o desproporcionada.
2. **NOTIFICAR** la present Resolució al licitador exclòs i, als no exclosos.
3. **PUBLICAR** la resolució d'exclusió en el Perfil del Contractant del CSUC.

I per a que així consti als efectes oportuns, signa la següent Resolució.

Ramon Ros Gorné
President de la Mesa de Contractació