



INFORME DE SECRETARIA

L'objecte d'aquest document és informar el plec de clàusules administratives particulars d'aquest expedient de contractació en compliment del que disposa la Disposició addicional tercera, apartat 8, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP).

I. IDENTIFICACIÓ DE L'EXPEDIENT

Expedient de contractació del servei de neteja d'equipaments, escoles públiques i locals municipals de l'Ajuntament de Martorell (**Expedient 11562/2025**).

II.- RELACIÓ DE FETS

1. Els serveis tècnics municipals han emès informe, que figura incorporat a l'expedient, posant de manifest la necessitat de realitzar les actuacions de referència. En el mateix informe es justifica la no divisió en lots de l'objecte contracte.

2. Ha estat elaborat un plec de clàusules administratives particulars per a la contractació del servei de neteja d'equipaments, escoles públiques i locals municipals de l'Ajuntament de Martorell.

3. S'ha examinat el contingut del plec de clàusules administratives particulars i la seva adequació a la normativa aplicable en els aspectes que tot seguit exposo:

Objecte del contracte

L'objecte del contracte és la prestació del servei de neteja d'equipaments, escoles públiques i locals municipals de l'Ajuntament de Martorell, segons es descriu al plec de prescripcions tècniques elaborat a l'efecte.

Ni l'Ajuntament de Martorell, ni el seu Patronat Municipal de Serveis d'Atenció a les Persones de Martorell, ni Martorell, Gestió del Sòl, Empresa Municipal, S.L. disposen dels mitjans personals i materials per a la prestació del servei esmentat, raó per la qual està justificat procedir a la seva contractació.

Necessitats a satisfer i idoneïtat del contracte

Les necessitats a satisfer i la idoneïtat del contracte es posen de manifest en l'informe justificatiu emès pels serveis tècnics municipals més amunt esmentat.

Tipus de contracte

L'article 17 de la LCSP qualifica com a contractes de serveis aquells l'objecte dels quals són prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament, inclosos aquells en què l'adjudicatari s'obligui a executar el servei de manera successiva i per un preu unitari.

No poden ser objecte d'aquests contractes els serveis que impliquin exercici de l'autoritat inherent als poders públics.





El present contracte no es pot qualificar com contracte de concessió de serveis perquè el dret d'explotació dels serveis que constitueixen l'objecte del contracte no implica la transferència al concessionari del risc operacional, en els termes assenyalats en l'apartat 4 de l'article 14 de la LCSP. En efecte, amb la retribució pagada per l'Ajuntament es garanteix que el contractista, en condicions normals de funcionament, pugui recuperar les inversions realitzades i cobrir els costos en què incorri com a conseqüència de l'explotació dels serveis adjudicats. O, dit d'una altra manera, no es transfereixen riscos al contractista que suposin una exposició real a les incerteses del mercat.

Pressupost base de licitació (clàusula tercera PCAP)

Per a determinar el pressupost base de licitació s'han de tenir en compte les regles contingudes en els articles 100 i 101.1, a), 2, 7 i 11 d) de la LCSP, que tot seguit es transcriuen:

“Article 100. Pressupost base de licitació.

- 1. Als efectes d'aquesta Llei, per pressupost base de licitació s'entén el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, inclòs l'impost sobre el valor afegit, llevat de disposició en contra.*
- 2. En el moment d'elaborar-lo, els òrgans de contractació han de tenir cura que el pressupost base de licitació sigui adequat als preus del mercat. A aquest efecte, el pressupost base de licitació s'ha de desglossar per indicar en el plec de clàusules administratives particulars o el document regulador de la licitació els costos directes i indirectes i altres despeses eventuais calculades per a la seva determinació. En els contractes en què el cost dels salaris de les persones ocupades per a la seva execució formin part del preu total del contracte, el pressupost base de licitació ha d'indicar de manera desglossada i amb desagregació de gènere i categoria professional els costos salarials estimats a partir del conveni laboral de referència.*
- 3. Amb caràcter previ a la tramitació d'un acord marc o d'un sistema dinàmic d'adquisició no és necessari que s'aprovi un pressupost base de licitació.*

Article 101. Valor estimat.

- 1. A tots els efectes que preveu aquesta Llei, el valor estimat dels contractes es determina de la manera següent:*
 - a) En el cas dels contractes d'obres, subministraments i serveis, l'òrgan de contractació ha de prendre l'import total, sense incloure l'impost sobre el valor afegit, pagador segons les seves estimacions.*

(...)
- 2. En el càlcul del valor estimat s'han de tenir en compte, com a mínim, a més dels costos derivats de l'aplicació de les normatives laborals vigents, altres costos que es derivin de l'execució material dels serveis, les despeses generals d'estructura i el benefici industrial. Així mateix, s'han de tenir en compte:*
 - a) Qualsevol forma d'opció eventual i les pròrrogues eventuais del contracte.*
 - b) Quan s'hagi previst abonar primes o efectuar pagaments als candidats o licitadors, la seva quantia.*
 - c) En cas que, de conformitat amb el que disposa l'article 204, s'hagi previst en el plec de clàusules administratives particulars o en l'anunci de licitació la possibilitat que el contracte sigui modificat, s'ha de considerar valor estimat del contracte l'import màxim que aquest pugui assolir, tenint en compte la totalitat de les modificacions a l'alça previstes.*

(...)





7. L'estimació s'ha de fer tenint en compte els preus habituals al mercat, i ha d'estar referida al moment de l'enviament de l'anunci de licitació o, en cas que no es requereixi un anunci d'aquest tipus, al moment en què l'òrgan de contractació iniciï el procediment d'adjudicació del contracte.

(...)

11. En els contractes de serveis, als efectes del càlcul del seu valor estimat, s'han de prendre com a base, si s'escau, les quantitats següents:

d) En els contractes de serveis en què no s'especifiqui un preu total, si tenen una durada determinada igual o inferior a quaranta-vuit mesos, el valor total estimat corresponent a tota la seva durada. Si la durada és superior a quaranta-vuit mesos o no està fixada per referència a un període de temps cert, el valor mensual multiplicat per 48. (...)"

Aplicant aquestes regles resulta el següent:

El pressupost base de licitació del contracte es fixa en la quantia màxima de CINQ MILIONS UN MIL CINQ-CENTS VINT-I-VUIT EUROS AMB SEIXANTA-SIS CÈNTIMS (5.001.528,66 €) (IVA inclòs) per a les 2 anualitats del contracte.

	2026	2027	2 anys de contracte
COST TOTAL AMB IVA INCLÒS	2.458.289,77	2.543.238,89	5.001.528,66
21% IVA	426.645,33	441.388,57	868.033,90
COST TOTAL DEL SERVEI SENSE IVA	2.031.644,44	2.101.850,32	4.133.494,76

D'acord amb l'article 100 de la LCSP el pressupost base de licitació s'entén el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació.

Les ofertes que excedeixin de l'esmentat tipus, així com del preu fixat per a cada anualitat, quedaran excloses.

El valor estimat del contracte, als efectes d'allò que disposen l'article 101 i concordants de la LCSP, és de NOU MILIONS TRES-CENTS SEIXANTA-SET MIL SIS-CENTS VINT-I-VUIT EUROS AMB VUIT CÈNTIMS (9.367.628,08 €), IVA exclòs.

Concepte	Import
Durada inicial del contracte (2 anys)	4.133.494,76 €
Pròrroga prevista al Plec de clàusules administratives particulars 2 anys (1 +1)	4.407.434,37
Total durada màxima 4 anys (2+1+1) incloses possibles pròrrogues	8.540.929,13 €





Modificació 20%	826.698,95 €
VEC (valor estimat del contracte)	9.367.628,08 €

. Finançament del contracte (clàusula tercera PCAP)

Es preveu que la prestació d'aquest servei comenci l'any 2026.

L'article 117.2 de la LCSP estableix: "Els expedients de contractació es poden ultimar fins i tot amb l'adjudicació i formalització del contracte corresponent, encara que la seva execució, tant si s'efectua en una anualitat com en diverses, s'hagi d'iniciar en l'exercici següent. A aquests efectes es poden comprometre crèdits amb les limitacions que determinin les normes pressupostàries de les diferents administracions públiques subjectes a aquesta Llei."

Al seu torn, la Disposició addicional tercera, apartat 2, de la mateixa Llei assenyala: "Es poden tramitar anticipadament els contractes l'execució material dels quals hagi de començar en l'exercici següent o els contractes el finançament dels quals depengui d'un préstec, un crèdit o una subvenció sol·licitada a una altra entitat pública o privada, i s'ha de sotmetre l'adjudicació a la condició suspensiva de la consolidació efectiva dels recursos que han de finançar el contracte corresponent."

Per tant, per poder executar aquest contracte ha d'existir consignació econòmica adequada i suficient en el pressupost municipal de l'exercici 2026.

En cada exercici en què estigui vigent el contracte s'ha de preveure crèdit adequat i suficient en l'estat de despeses del pressupost de l'Ajuntament per atendre les despeses que se'n derivin.

. Durada del contracte

El termini de durada del contracte és de **dos (2) anys** a comptar des del dia 1 del segon mes natural següent al de la data de la seva formalització.

Possibilitat de pròrrogues i termini: El contracte es pot prorrogar dues vegades per un termini d'un (1) any cada pròrroga, sense que la seva durada total, incloses les pròrrogues, pugui excedir de **quatre (4) anys**. La pròrroga o pròrrogues es poden acordar per l'òrgan de contractació i seran obligatòries per al contractista, sempre que el seu preavís es produeixi almenys amb tres mesos d'antelació a la finalització del termini de duració del contracte.

Es preveu que, en cas d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació, produïdes durant el procediment d'adjudicació del futur contracte posterior a aquesta licitació, es pugui prorrogar el contracte fins que comenci l'execució del nou contracte, de conformitat amb el que preveu l'article 29 de la LCSP i pel termini màxim de 9 mesos, sempre i quan s'hagi publicat la nova licitació amb una antelació mínima de 3 mesos respecte de la finalització del contracte.

. Tramitació de l'expedient i procediment d'adjudicació (clàusula setena PCAP)

L'expedient de contractació ha de ser objecte de tramitació ordinària.





En el present cas, atesa la quantia i la durada del servei objecte de contractació, es considera adient utilitzar el procediment obert. L'adjudicació es realitzarà mitjançant l'aplicació de més d'un criteri de valoració, en virtut d'allò que estableixen els articles 145, 146 i 156 a 158 de la LCSP.

En el procediment obert tot empresari interessat pot presentar una proposició, i queda exclosa tota negociació dels termes del contracte amb els licitadors.

Per valorar les proposicions i determinar l'oferta que garanteixi la millor relació qualitat-preu s'han d'atendre criteris directament vinculats a l'objecte del contracte.

Els criteris que han de servir de base per a l'adjudicació del contracte els determina l'òrgan de contractació i s'han de detallar a l'anunci, en els plecs de clàusules administratives particulars o en el document descriptiu.

. Publicitat de la licitació

Aquest contracte està subjecte a regulació harmonitzada perquè l'article 22.1. b) de la LCSP preveu aquest tipus de regulació per als contractes de serveis el valor estimat dels quals sigui igual o superior a 221.000 euros (import fixat per l'Ordre HFP/1352/2023, de 15 de desembre, per la qual es publiquen els límits dels distints tipus de contractes a efectes de la contractació del sector públic a partir de l'1 de gener de 2024). Per aquest motiu, tal com estableix l'article 135.1 de la LCSP, la publicació de la licitació s'ha d'efectuar al Diari Oficial de la Unió Europea –l'enviament d'aquest anunci ha de precedir qualsevol altra publicitat-, i al Perfil del Contractant d'aquest Ajuntament.

En aplicació del que disposa l'article 156.2 de la LCSP, el termini de presentació de proposicions no pot ser inferior a trenta-cinc dies, comptats de la data de la tramesa de l'anunci del contracte a l'Oficina de Publicacions de la Unió Europea. No obstant això, el citat termini es pot reduir en cinc dies si, com és el cas, l'òrgan de contractació accepta la presentació d'ofertes per mitjans electrònics (art. 156.3, c) LCSP).

. Documents a presentar pels licitadors

A la clàusula onzena del PCAP s'especifica la documentació a presentar pels licitadors.

. Criteris per a l'adjudicació

A la clàusula catorzena del PCAP s'enumeren per ordre decreixent i degudament ponderats els criteris d'adjudicació.

. Garanties provisional i definitiva

De conformitat amb el que s'estableix a l'article 106 LCSP, atesa l'elevada quantia i la complexitat del contracte, per tal de garantir la seriositat de les ofertes que formulin els licitadors, és a dir, per tal d'evitar tant les proposicions que es puguin realitzar sense intenció de quedar obligats posteriorment per qualsevol causa, com aquelles que persegueixin intencionadament pertorbar la lliure concurrència en el procediment de licitació, els licitadors hauran de prestar una garantia provisional per import de 120.000,00 euros, xifra que no supera el 3% del pressupost base de licitació del contracte, IVA exclòs.

La garantia provisional es podrà constituir en qualsevol de les formes recollides a l'article 106.3 de la LCSP.





Respecte a la garantia definitiva, aquesta es fixa en l'import previst a l'article 107.1 LCSP, és a dir, el 5% de l'import de l'adjudicació, exclòs l'Impost sobre el Valor Afegit, tenint en compte la durada total del contracte, excloses les pròrrogues. I es podrà constituir en qualsevol de les formes recollides a l'article 108 de la LCSP.

. Drets i obligacions de les parts

Els drets i les obligacions de les parts són aquells que resulten de la documentació contractual i la normativa aplicable.

. Règim de pagaments

L'adjudicatari ha de presentar la factura al registre de factures en el termini dels trenta dies següents al darrer del mes de prestació dels serveis. En aquest mateix termini l'Ajuntament aprovarà la factura corresponent i procedirà al seu pagament dins dels trenta dies següents a l'aprovació de la factura, de conformitat amb el que estableix l'article 198.4 de la LCSP.

. Revisió de preus

De conformitat amb l'establert en l'article 9 del Reial Decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desenvolupa la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, i l'article 103 de la LCSP 2017, que regulen els requisits perquè procedeixi la revisió de preus en els contractes del sector públic, a aquest contracte no li resulta aplicable la revisió de preus, atès que es tracta d'un contracte de serveis que no requereix la realització de cap inversió a recuperar per part del contractista en un període igual o superior a cinc anys.

. Modificació del contracte

D'acord amb el que estableix la clàusula trenta-dosena del PCAP, el contracte només es pot modificar per raons d'interès públic, en els casos i en la forma que s'especifiquen en els articles 203 a 207 de la LCSP.

En virtut del que estableix l'article 204 de la LCSP, es preveu la possibilitat de modificació del contracte que es farà en base als preus unitaris, indicats en l'oferta, d'acord amb el temps i nombre de mitjans personals i materials reals que cal dedicar a la prestació dels nous serveis encomanats.

Les modificacions no podran superar el 20% del preu inicial del contracte.

En tot cas, la modificació no pot suposar l'establiment de nous preus unitaris no previstos en el contracte.

Els supòsits de modificació del contracte i el procediment que cal seguir es regulen en la lletra N) del "Quadre de característiques del contracte" del PCAP.

Termini de garantia

Es fixa un termini de garantia de dos mesos a comptar des de la data de recepció del contracte.

. Causes de resolució del contracte

Són les que s'estableixen a la clàusula trenta-novena del PCAP.





. Legislació aplicable al contracte

En la clàusula cinquena del PCAP s'especifica la normativa aplicable i el règim jurídic del contracte d'acord amb la seva naturalesa.

. Cessió del contracte i subcontractació

Les clàusules trenta-quatrena i trenta-cinquena del PCAP autoritzen la cessió i subcontractació, sempre que hi concorrin les circumstàncies que s'hi especifiquen.

. Publicitat de la formalització del contracte

En compliment del que prescriu l'article 154.1 de la LCSP, la formalització d'aquest contracte, juntament amb el contracte, es publicarà en un termini no superior a quinze dies després del seu perfeccionament en el perfil de contractant. A més a més, l'anunci de formalització s'ha de publicar en el Diari Oficial de la Unió Europea.

. Recurs especial en matèria de contractació

Com el contracte objecte d'aquest informe és d'un valor estimat superior a cent mil euros, els actes detallats a l'apartat segon de l'article 44 de la LCSP són susceptibles de recurs especial en matèria de contractació, tal com resulta de l'article 44.1, a) de la mateixa Llei.

. Òrgan de contractació

La competència per aprovar l'expedient de contractació i per a l'adjudicació del contracte, per raó de la seva quantia (el valor estimat del contracte és superior al 10% dels recursos ordinaris del pressupost), correspon a la junta de govern local, previ dictamen de la comissió informativa corresponent, en virtut de la delegació de competències que li va estar efectuada pel ple corporatiu, mitjançant acord de data 17 de juliol de 2023, publicat al Butlletí Oficial de la província de Barcelona de data 25/07/2023, entre les quals es troba l'atribució prevista a la Disposició addicional segona, apartat 2, de la LCSP.

III.- FONAMENTS DE DRET

1.- Article 116 de la LCSP on es regula la iniciació i el contingut de l'expedient de contractació.

2.- Article 122 de la LCSP relatiu al contingut i aprovació dels plecs de clàusules administratives particulars.

3.- Article 67 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, en relació al contingut del plec de clàusules administratives particulars.

IV.- CONCLUSIÓ

Informo favorablement el contingut del plec de clàusules administratives particulars regulador del contracte del servei de neteja d'equipaments, escoles públiques i locals municipals de l'Ajuntament de Martorell, així com l'expedient de contractació tramitat, perquè ambdós s'ajusten a la LCSP i a la resta de la normativa aplicable.

Martorell, document signat electrònicament al marge
El secretari

