



## INFORME JUSTIFICATIU NO DIVISIÓ EN LOTS CONTRACTE SERVEI DE NETEJA VIÀRIA, RECOLLIDA I TRANSPORT DE RESIDUS, TÈXTIL INCLÒS I DEIXALLERIA EN EL MUNICIPI DE CALELLA

### Antecedents

Davant l'expedient número 5098/2025, incoat per l'Ajuntament de Calella referent a la contractació del servei de neteja viària, recollida i transport de residus, tèxtil inclòs, i deixalleria en el municipi de Calella, s'emet el present informe per donar resposta a la necessitat de motivar la no divisió en més lots del contracte esmentat.

L'objecte de la present contractació consisteix en, pel que fa als serveis de **recollida de residus** es preveu la prestació dels serveis de recollida de contenidors de càrrega superior i posterior, així com la recollida porta a porta comercial a grans productors, càmpings i hotels; també els serveis complementaris de neteja interior de contenidors, neteja exterior de contenidors i àrees d'aportació amb aigua a pressió, servei de manteniment de contenidors, recollida dels residus generats als actes festius i esdeveniments, recollida de voluminosos i abandonaments, oli, i recollida de residus del mercat setmanal.

D'altra banda, pel que fa als serveis de **neteja viària**, s'inclou els serveis de neteja manual, manual motoritzada, escombrada mixta, escombrada mecànica, serveis de neteja amb aigua a pressió, brigada de neteja, i serveis específics de neteja de parcs i places, i buidat de papereres.

Dins del bloc de servei de **deixalleria**, es preveu prestar el servei d'atenció a la deixalleria fixa municipal i a la deixalleria mòbil, així com la gestió de les buidades dels materials acumulats; també caldrà incloure les despeses d'operativa. Els 3 serveis explicats fins aquest punt s'agrupen en el Lot 1.

Per últim, el servei de recollida de la **fracció tèxtil** consistirà en recollida mitjançant contenidors instal·lats a la via pública. Aquest servei el forma de manera independent i reservat el Lot 2.

En resum, la contractació preveu la divisió en 2 lots; el Lot 1 inclou el servei de neteja viària, servei de recollida i transport de residus municipals i servei de deixalleria, mentre que el Lot 2 inclou el servei de recollida, transport i tractament del residu tèxtil, aquest darrer reservat de conformitat amb la DA 19a de la Llei 7/2022 i DA 4a de la LCSP.

### Context

L'Ajuntament de Calella ve prestant els esmentats serveis externament, de manera unificada, en les darreres contractacions. Amb anterioritat però, havien arribat a prestar-se separatament, fet que va evidenciar la dificultat real de traçar els límits clars entre tasques; com per exemple determinar la neteja d'entorns de contenidors, la neteja viària posterior; aquest fet comporta risc de descoordinació i la dificultat d'establir d'atribuir responsabilitats a les empreses adjudicatàries. Aquesta separació va comportar l'execució d'un servei de pitjor qualitat i ineficiència econòmica. Per tant, l'experiència històrica, ajuda a explicar que la unificació dels serveis sota una coordinació única, amb personal operatiu polivalent i vehicles i maquinària compartida suposa millorar substancialment la qualitat del servei, la capacitat de resposta davant d'incidències i una millor gestió dels recursos municipals.



En la present contractació, el Cap de l'Àrea de Sostenibilitat ha emès informe justificatiu sobre la no divisió en lots en el que queda acreditada la justificativa tècnica, per un costat, en el sentit de tractar els serveis inclosos en el Lot 1 com única unitat funcional, vinculats entre ells per garantir l'eficàcia i eficiència del servei, així com la dificultat de determinar amb exactitud les tasques que corresponen a cada tipus de servei, i que la seva divisió podria suposar una sobrecàrrega de treball addicional i la possible ineficiència en la gestió del servei. I per altra banda, també justifica la no divisió en més lots des d'un punt de vista econòmic sobretot referent a l'eficiència i optimització econòmica que comporta l'ús compartit i aprofitament de vehicles, tecnologies i personal amb un gran detall explicatiu del que suposaria la seva divisió.

Per altra banda, referent als residus voluminosos, l'informe indicat també justifica la no aplicació d'una contractació reservada, fet que podria suposar la separació en un altre lot; aquest s'acredita, entre d'altres, en tant que el volum de residus voluminosos que es generen en el municipi de Calella no exigeix una dedicació exclusiva tant del personal dedicat a prestar aquest servei ni l'ús exclusiu dels vehicles que s'utilitzen, en tant que poden ser utilitzats per altres serveis, resultant que la seva exclusivitat suposaria una ineficiència econòmica; també es justifica en tant que l'aplicació del 50% del servei a una contractació reservada suposaria dedicació a jornada completa del personal i vehicle independent i per tant, una repercussió econòmica molt més gran que si els recursos són compartits amb altres serveis que també es presten en el municipi.

### Consideracions jurídiques

L'article 46 i el considerant 78 de la Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública regulen la divisió dels contractes en lots i aquest estableix que els poders adjudicadors poden optar per adjudicar un contracte separat en lots i decidir la mida i objecte de cada lot; permetent la no divisió en lots sempre que la seva separació no impliqui una execució excessivament difícil o onerosa des del punt de vista tècnic, o quan la coordinació de diverses empreses adjudicatàries podria socavar l'adequada execució. En el cas que ens ocupa, tant el servei de neteja viària, recollida de residus i deixalleria són serveis que s'executen paral·lelament uns amb els altres sota una mateixa coordinació, i és necessària la unificació dels mateixos.

En la normativa nacional, l'article 99.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic estableix la divisió en lots com a regla general quan la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, però alhora reconeix la potestat de no dividir quan hi hagi motius vàlids i motivats expressament a l'expedient. En aquest cas, tots els serveis inclosos en el Lot 1 tenen un objecte totalment vinculat un amb l'altre, amb la necessitat d'estar interconnectats constantment i una coordinació comú per garantir la seva correcta execució, com s'ha vist reflectit en l'actual servei que s'està prestant, sobretot quan històricament ja havia estat separat i va suposar una execució difícil i de dubtós compliment.

També, l'Estratègia Nacional de Contractació Pública indica que caldrà dissenyar les mesures per complir diversos objectius, entre ells, el de promoure l'eficiència econòmica en els processos d'obtenció de béns, serveis i subministrament pel sector públic, estimulants l'agregació de la demanda i l'adequada utilització dels criteris d'adjudicació. En el present expedient, amb les dades tècniques que consten en els documents que conformen l'expedient i l'estudi de costos, queda justificat que l'agregació pretén evitar que s'hagin de realitzar inversions duplicades, estabilitza la qualitat i redueix els costos de personal i coordinació.



## Jurisprudència i doctrina

En relació a la divisió o no en lots s'han pronunciat diversos tribunals contractuals; com per exemple el TACRC en la Resolució 430/2018, que recorda la discrecionalitat tècnica de l'òrgan de contractació per decidir si un contracte es divideix o no, sempre que la no divisió estigui motivada.

La Resolució 8/2018 de l'Òrgan de Recursos Contractuals del País Basc, que confirma que la divisió en lots no és automàtica, l'òrgan de contractació pot no subdividir si exposa motius suficients relatius a l'execució tècnica, coordinació i risc d'ineficiència.

El TACGAL (Galícia), en la Resolució 118/2019, la qual desestima el recurs contra la no divisió en lots d'un contracte de recollida de residus i neteja viària al·legant que l'òrgan de contractació acredita la conveniència de la unitat per coordinar i eficiència del contracte.

També les Resolucions 520/2014, 1065/2016 o 2001/2019 del TACRC reiteren que la divisió en lots no és obligatòria, el que sí exigeix és la justificació de la decisió; essent correcte la no divisió quan la separació faria dificultat l'execució del contracte, comprometria la coordinació entre empreses adjudicatàries i la integració en un únic contracte suposaria una millor aprofitament dels recursos municipals.

Per últim, la recent Resolució 432/2024 del TACP de Madrid desestima el recurs i valida la no divisió en lots en un contracte de servei de recollida, transport i gestió de residus i neteja viària atenent que l'òrgan motiva adequadament la unitat funcionament, la coordinació i l'economia d'escala.

## Justificació de la no divisió en lots

En aquest apartat es pretén acreditar la no justificació en més lots del Lot 1, servei de neteja viària, recollida i transport de residus i deixalleria municipal, atès que la seva execució requereix una única unitat funcional i la seva separació suposaria una execució defectuosa.

En primer lloc, com consta en l'informe del responsable del contracte, la gestió diària dels serveis fa evident la connexió estructural, la recollida de residus genera tasques de neteja immediates i d'actuacions en la via pública, la deixalleria entra en funcionament constant amb els trasllats dels residus. Les incidències venen unificades amb un únic interlocutor i cal resoldre-les en el menor temps possible per evitar problemes de salubritat, i això és possible amb una correcta planificació i supervisió unificada.

També cal tenir en compte l'aprofitament comú dels recursos, dels vehicles i maquinària (hidronetejadors, vehicles lleugers, camions...), i la gestió comuna de tasques, evitant avaries redundants; també per l'organització del personal, al poder realitzar diverses tasques una mateixa persona.

Per últim, cal tenir en compte que una possible separació de serveis podria suposar l'aparició de fronteres o buits de responsabilitats, on també poden aparèixer ordres contradictòries, augment de costos de coordinació; en definitiva un empitjorament de la qualitat del servei i sobre costos d'execució dels serveis.

En definitiva, no es considera adient la separació dels serveis que integren en Lot 1 per tal de mantenir una correcta execució del contracte, contínua i econòmicament eficient.



### Especificacions residus voluminosos i tèxtils

Per les característiques pròpies dels residus voluminosos i tèxtils es fa necessari una justificació expressa sobre aquests. Pel què fa als voluminosos, la seva integració logística amb la recollida de residus "ordinaris", és a dir, utilització dels mateixos vehicles, unificació de la planificació referent al circuit de recollida amb la resta de residus, la polivalència del personal fa que la unificació d'aquest servei amb la resta de serveis del Lot 1 quedi degudament acreditada. La seva separació suposaria un increment de costos d'equipament (vehicles), augment del cost global amb més personal, sense que es vagi reflectit una millora en la qualitat del servei atès que ja es pot prestar amb l'estructura unificada.

En canvi, el servei de recollida, transport i tractament dels residus tèxtils en un lot independent i reservat (Lot 2) es considera adient atesa la naturalesa diferenciada del flux tèxtil, la seva traçabilitat/destinació i l'encaix amb els objectius socials d'inclusió laboral que permeten una execució independent sense perjudicar el sistema.

En definitiva, malgrat tant els residus tèxtils com els voluminosos (mobles, matalassos, etc.) es regulen en la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sols contaminats per una economia circular, es considera correcte la separació del residu tèxtil en un lot independent reservat per la seva finalitat social mentre que els residus voluminosos no es consideren autònoms operativament i la seva separació repercutiria en la qualitat del servei i es considera que estigui integrat amb la resta de serveis del Lot 1.

### **Conclusió**

En base als fonaments tècnics i jurídics exposats en el present document, de l'informe justificat emès pel Cap de l'Àrea de Sostenibilitat municipal i del marc jurídic aplicable es considera degudament motivat, per un costat, la no divisió en més lots del Lot 1 (Servei de neteja viària, recollida i transport de residus, incloent els voluminosos, i la gestió de la deixalleria), atès que es precisa una unitat funcional única, amb una coordinació unificada, reutilització de vehicles i maquinaria per diferents serveis, polivalència del personal i aprofitament dels recursos per garantir una adequada, contínua i eficient execució del contracte.

I, per un altre costat, es considera justificat la separació en un Lot 2 mitjançant una contractació reservada pel servei de recollida, transport i tractament dels residus tèxtils.

Calella, a la data de la signatura electrònica.

El tècnic de contractació pública

Albert Arcos Asencio