



INFORME JURÍDIC EN RELACIÓ A L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ DE LES OBRES DEL "PROJECTE CONSTRUCTIU D'ADEQUACIÓ DE LA PAVIMENTACIÓ DE L'AVINGUDA DEL FERROCARRIL A SANT ADRIÀ DE BESÒS TERME MUNICIPAL DE SANT ADRIÀ DE BESÒS", AMB MESURES DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA SOSTENIBLE, PER MITJÀ DE PROCEDIMENT OBERT SIMPLIFICAT

EXP. 166/25

L'objecte del present informe jurídic és la sol·licitud d'inici a instància de l'informe de necessitat emès pels Serveis Tècnics del Consorci del Besòs, per a la contractació de l'execució de les obres contemplades al "Projecte constructiu d'adequació de la pavimentació de l'Avinguda del Ferrocarril a Sant Adrià de Besòs terme municipal de Sant Adrià de Besòs".

Així mateix, consta en l'expedient informe elaborat pels Serveis Tècnics d'aquest Consorci on s'exposen els criteris d'idoneïtat de la licitació i se'n justifica la seva adequació tal i com exigeix l'art. 116.4 LCSP.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

PRIMERA.- Als efectes de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP), el Consorci del Besòs forma part de l'anomenat sector públic i té la consideració de poder adjudicador amb el caràcter d'Administració Pública, de manera que li resulta d'aplicació en tot el seu abast l'esmentada normativa de contractació pública.

De conformitat al que estableix l'article 116.4 de la LCSP en l'expedient de contractació caldrà justificar:

- a) L'elecció del procediment de licitació,
- b) La classificació del contractista si s'exigeix,
- c) Els criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera, i els criteris per adjudicar el contracte i en el seu cas, les condicions especials d'adjudicació,
- d) El valor estimat del contracte, amb indicació dels conceptes que l'integren,
- e) La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, en el seu cas.

a) Elecció del procediment: L'objecte d'aquesta contractació es qualifica com a obra, en els termes de l'article 13 de la LCSP. La tramitació de l'expedient és mitjançant procediment obert simplificat, d'acord amb l'article 159 de la LCSP, atès el valor estimat del contracte i que els criteris d'adjudicació són avaluable de forma automàtica.

b) Exigència de classificació: D'acord amb l'article 77.1a) no s'exigeix classificació atès que el valor estimat del contracte és inferior a 500.000,00 €. No obstant, s'estableix la classificació als PCAP per tal que els licitadors puguin acreditar la solvència mitjançant



aquesta, si així ho consideren oportú. Per altra part, la determinació de la classificació s'ha tingut en consideració aquells capítols d'obra que superen el 20% del pressupost i aquells que per les seves característiques s'han considerat rellevants per a l'execució de l'obra, tal i com queda justificat a l'informe emès pels Serveis Tècnics del Consorci del Besòs.

c) Solvència: Els plecs recullen a la clàusula 7 els següents criteris de solvència:

*“Les empreses licitadores incloent les no espanyoles d'Estats membre de la Unió Europea han d'acreditar la **solvència econòmica i financera i tècnica i professional mínima següents**:*

a) Solvència econòmica i financera

Estan capacitades per contractar amb el Consorci del Besòs les persones físiques o jurídiques amb condició d'empresari, espanyoles o estrangeres, que tinguin plena capacitat d'obrar i que no estiguin incorregudes en cap dels supòsits d'incapacitat o prohibicions de contractar determinats a la legislació vigent, tot amb la previsió dels articles 65 i 71 LCSP.

D'acord amb la previsió dels articles 65 i 66 LCSP, l'activitat de les esmentades empreses ha de tenir relació amb l'objecte del contracte, segons resulti dels seus respectius estatuts o regles fundacionals, i ha de disposar d'una organització amb elements suficients per a la deguda execució del contracte. Així mateix, els empresaris hauran de comptar amb l'habilitació empresarial o professional que, en el seu cas, sigui exigible per a la realització de l'activitat o la prestació que constitueixi l'objecte del contracte.

La solvència econòmica i financera, s'haurà d'acreditar:

- a) S'haurà d'acreditar amb el volum de negocis de l'empresa dels 3 darrers exercicis tancats, en què la mitja dels imports dels 3 exercicis haurà de ser superior a l'import del pressupost de licitació IVA inclòs. Si amb la presentació dels comptes anuals del darrer exercici econòmic tancat ja s'arribés al llindar esmentat (perquè sigui el triple o més de l'import del contracte), no serà obligatori presentar els comptes dels exercicis anteriors. En cas que aquest exercici no arribi al llindar, caldrà aportar els comptes dels exercicis anteriors (2n i/o 3r anterior). No s'admetrà l'empresa que presenti un patrimoni net negatiu.*
- b) La solvència econòmica i financera també s'ha d'acreditar mitjançant la disposició d'una assegurança d'indemnització per riscos professionals. D'acord amb l'article 87.b) LCSP, caldrà estar en disposició d'una assegurança “Tot Risc Construcció” per un import mínim de responsabilitat no inferior a l'import d'adjudicació i una assegurança de responsabilitat civil per un import de 1.000.000 euros, amb compromís de la seva renovació o pròrroga que garanteixi el manteniment de la seva cobertura durant l'execució del contracte. Aquest requisit s'entén complert pel licitador o candidat que inclogui amb la seva oferta un compromís vinculant de subscripció, en cas que resulti adjudicatari, de l'assegurança exigida, compromís que ha de tenir efectiu dins el termini de deu dies hàbils des de la recepció del requeriment de solvència tècnica o professional.*



b) Solvència tècnica o professional

La solvència tècnica, s'haurà d'acreditar:

De conformitat al què s'estableix a l'article 76.2 LCSP, s'exigirà que els licitadors es comprometin a dedicar o adscriure per l'execució del contracte els mitjans personals següents:

- **1 Cap d'Obra:** *haurà de tenir com a mínim una titulació universitària dins l'àmbit de l'enginyeria o la construcció, amb un mínim de 5 (cinc) anys d'experiència com a cap d'obra, en obres viàries, i haver participat, en qualitat de cap d'obra en UNA (1) obra viària, amb volum econòmic (PEC, IVA exclòs) $\geq 200.000,00$ euros*

La solvència s'entendrà acreditada pel fet d'estar en possessió de la classificació en els grup, subgrup i categoria que s'indiquen a continuació:

GRUP	SUBGRUP	CATEGORIA
G Vials i pistes	6. Obres viàries sense qualificació específica	1

Per a determinar la classificació, només s'han de considerar:

- Aquells capítols d'obra que superen el 20% del pressupost.
- Aquells capítols que, per les seves característiques, es considerin rellevants per a l'obra.

Execució material	Execució per contracte (abans d'IVA)	Percentatge s/total
123.194,94 €	146.601,98 €	61,81%

La classificació s'acreditarà mitjançant l'aportació del certificat de classificació definitiva o còpia autenticada d'aquest, expedit pel Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades de l'Estat o per la Junta Consultiva de Contractació Administrativa del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda de la Generalitat de Catalunya.

Aquest certificat s'acompanyarà d'una declaració sobre la seva vigència i de les circumstàncies que serviren de base per a la seva obtenció."

d) Criteris d'adjudicació: el contracte s'adjudicarà al licitador que efectuï la proposta que presenti una millor relació qualitat-preu, de conformitat amb els següents criteris:



A.- Criteris d'adjudicació AVALUABLES AUTOMÀTICAMENT. (100 punts)

A.1. Pel preu ofert (fins a 35 punts).

La ponderació màxima del criteri d'adjudicació del preu ofert és de 35 punts.

La puntuació no supera el 35% de la puntuació total d'acord amb la Instrucció de l'Ajuntament de Barcelona per a l'aplicació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, publicada en la Gasetta Municipal de l'Ajuntament de Barcelona el dia 16 de març de 2018.

S'atorgarà la màxima puntuació al licitador que formuli el preu més baix que sigui admissible, és a dir, que no sigui anormalment baix i que no superi el pressupost net de licitació (és a dir el pressupost màxim de licitació (IVA exclòs)) i a la resta de licitadors la distribució de la puntuació es farà aplicant la següent fórmula:

$$\left(\frac{\text{Pressupost net licitació} - \text{oferta}}{\text{Pressupost net licitació} - \text{oferta més econòmica}} \right) \times \text{Punts màx} \\ = \text{Puntuació resultant}$$

Seguidament es defineixen els següents límits per a la consideració d'ofertes, en principi, amb valors anormals o desproporcionats:

Un diferencial de 10% per sota de la mitjana de les ofertes o, en el cas d'un únic licitador, de 5% respecte del pressupost net de licitació.

Si el nombre de licitadors és superior a 10, pel càlcul de la mitjana de les ofertes es prescindirà de l'oferta més baixa i/o de l'oferta més alta si hi ha un diferencial superior al 10% respecte de l'oferta immediatament consecutiva.

Si el nombre de licitadors és superior a 20, pel càlcul de la mitjana de les ofertes s'exclourà una o les dues ofertes més cares i/o una o les dues ofertes més baixes sempre i quan una amb l'altra o totes dues amb la que la segueix tinguin un diferencial superior al 5%.

En aquests casos en què l'òrgan de contractació presumeixi que una oferta resulta inviable per haver estat formulada en termes que la fan anormalment baixa, caldrà tramitar-se el procediment previst a l'art. 149 LCSP. En qualsevol cas, es rebutjarà l'oferta si es comprova que és anormalment baixa perquè no compleix les obligacions aplicables en matèria ambiental, social o laboral establertes en el Dret de la Unió, en el Dret Nacional, els convenis col·lectius o per les disposicions de Dret internacional enumerades en l'annex X de la Directiva 24/2014.

A.2. Per l'ampliació del termini de la garantia per sobre del termini legal establert (fins a 30 punts).

Es valorarà que l'empresa adjudicatària ofereixi una ampliació de termini de garantia.

Aquest augment de termini de garantia incideix directament en la qualitat de l'obra executada, ja que motiva les empresa a executar els treballs i usar materials de millor qualitat, que minimitzin les possibles reposicions o reparacions posteriors.



Concepte	Puntuació
<i>Termini de garantia de 24 mesos addicionals</i>	<i>30 punts</i>
<i>Termini de garantia de 12 mesos addicionals</i>	<i>15 punts</i>
<i>Termini de garantia 6 mesos addicionals</i>	<i>7,5 punts</i>
<i>Sense ampliació de termini de garantia</i>	<i>0 punts</i>

A.3. Per disposar de certificats mediambientals (fins a 20 punts)

A més, es valorarà també que disposi de Certificat d'inscripció al registre de petjada de carboni, compensació i projectes d'absorció de CO₂ atorgat pel Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic (MITECO) o certificat i segell equivalent, segons estableix la Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic y transició energètica.

Concepte	Puntuació
<i>Empresa inscrita a l'esmentat registre amb segell Calculo, Redueixo i compenso, atorgat pel MITECO</i>	<i>20 punts</i>
<i>Empresa inscrita a l'esmentat registre amb segell Calculo i Redueixo, o Calculo i Compenso, atorgat pel MITECO</i>	<i>10 punts</i>
<i>Empresa inscrita a l'esmentat registre amb segell Calculo, atorgat pel MITECO</i>	<i>5 punts</i>
<i>Sense inscripció al registre o inscripció posterior a la data de la licitació</i>	<i>0 punts</i>

A.4. Per disposar de sistemes de gestió ambiental (fins a 15 punts)

Es valorarà el fet que l'empresa adjudicatària disposi del sistema de gestió ambiental per controlar els seus mètodes de treball.

Concepte	Puntuació
<i>Per tenir implantada la ISO 14001</i>	<i>15 punts</i>
<i>Amb implantació d'altres sistemes de gestió ambiental (NO MITECO)</i>	<i>7,5 punts</i>
<i>Sense cap sistema de gestió ambiental</i>	<i>0 punts</i>

Els criteris de valoració de les proposicions que han de servir de base per a l'adjudicació del contracte, els quals figuren relacionats a la clàusula 10 del Plec de Clàusules Administratives Particulars, es troben directament vinculats amb l'objecte del contracte i s'acomoden a les previsions de l'art. 145 de la LCSP.

e) Valor estimat del contracte: El pressupost de la licitació i el valor estimat del contracte han estat calculats d'acord amb el banc de preus de l'ITEC (Institut de Tecnologia de la Construcció), tenint en compte els costos de mà d'obra, maquinària i materials de mercat, aplicant-los als amidaments resultants del Projecte.



f) Divisió en lots: tenint en compte que les obres descrites en el Projecte de referència el qual contempla la seva execució en una única actuació resulta impossible la seva divisió en lots. En aquest sentit, d'acord amb la previsió de l'article 99.3 LCSP, es considera innecessari dividir l'objecte del contracte en lots perquè la realització independent de les diverses pretensions compreses en l'objecte del contracte dificulta l'execució correcta des del punt de vista tècnic.

SEGONA.- D'altra banda, examinat el Plec de Clàusules Administratives Particulars obrant a l'expedient, per a la contractació de l'execució de les obres contemplades al "Projecte constructiu d'adequació de la pavimentació de l'Avinguda del Ferrocarril a Sant Adrià de Besòs terme municipal de Sant Adrià de Besòs", amb mesures de contractació pública sostenibles, el seu contingut s'ajusta a les determinacions dels articles 116, 117, 122, 123, 201, i 202 de la LCSP.

La licitació tindrà caràcter electrònic. D'acord amb la disposició addicional 16a de la LCSP, en aquesta licitació serà obligatori l'ús de mitjans electrònics, informàtics o telemàtics per desenvolupar totes les fases del procediment de contractació, incloses les que corresponen a realitzar a les empreses licitadores, entre d'altres la presentació de les ofertes.

TERCERA.- El present contracte, atès el seu valor estimat, d'acord amb allò previst a l'article 14.j, dels Estatuts del Consorci del Besòs, l'aprovació i adjudicació dels contractes d'import inferior al 10 per cent dels recursos ordinaris del pressupost constitueix una competència atribuïda a la Direcció General.

De conformitat amb l'anterior, es proposa a la Direcció General del Consorci, en el marc de les seves competències com a òrgan de contractació, l'adopció de la següent,

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ:

"PRIMER.- APROVAR el Plec de Clàusules Administratives Particulars que haurà de regir l'adjudicació, pel procediment obert simplificat, de les obres contemplades al "Projecte constructiu d'adequació de la pavimentació de l'Avinguda del Ferrocarril a Sant Adrià de Besòs terme municipal de Sant Adrià de Besòs", amb mesures de contractació pública sostenible.

SEGON.- APROVAR la despesa per un import 237.188,16 euros IVA exclòs, sent 286.997,67 euros la quantitat amb IVA, dels quals 143.498,84 € (IVA inclòs) aniran a càrrec de l'aplicació pressupostària D/65099/15320 del pressupost del Consorci del Besòs per a l'exercici 2025, i els restants 143.498,83 € (IVA inclòs) aniran a càrrec de l'aplicació pressupostària D/65099/15320 del pressupost del Consorci del Besòs per a l'exercici 2026, supeditat a l'existència de crèdit.

TERCER. - APROVAR l'expedient de contractació.



QUART.- DISPOSAR l'obertura del procediment d'adjudicació del contracte i la convocatòria de la licitació del referit contracte, mitjançant la seva publicació en el perfil del contractant del Consorci del Besòs allotjat al Portal de contractació electrònica de l'Ajuntament de Barcelona i a la Plataforma de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya d'acord amb les condicions i terminis per a la presentació d'ofertes que consta en el plec de clàusules administratives particulars aprovats.”

És per tot el que s'ha exposat que el Director de Serveis Generals del Consorci del Besòs, emet **INFORME FAVORABLE** a l'aprovació dels referits plecs i de l'expedient de licitació que, de conformitat amb el que disposa l'article 117 de la LCSP, haurà de ser per l'òrgan de contractació, la presidenta en aquest cas, als efectes de donar obertura al procediment d'adjudicació.

Sant Adrià de Besòs, a la data de la signatura electrònica

Jordi Canela i Farré
Director de l'Àrea Serveis Generals

Vist-i-plau
Manuel Odón Mallo Gómez
Secretari