



Memòria justificativa per a la contractació del subministrament de 9.700 equips de protecció individual destinats als serveis d'incendi estructural i de rescat de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments

1. Objecte

Subministrament de 9.700 equips de protecció individual destinats als serveis d'incendi estructural i de rescat de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments (DGPEIS) per als exercicis 2026 a 2027 (expedient pluriennal).

2. Justificació de la necessitat

Segons l'article 132 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (en endavant, EAC) i l'article 13 de la Llei 5/1994, de 4 de maig, que regula els serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvaments a Catalunya, es determinen les funcions del Cos de Bombers de la Generalitat. Aquest Cos intervé en tot tipus d'emergències, com ara incendis, rescats en habitatges, indústries, muntanya, rius, infraestructures ferroviàries i accidents de trànsit, entre d'altres. L'article 27 de la mateixa llei estableix que la Generalitat ha de garantir la protecció dels membres del Cos de Bombers durant l'exercici de les seves funcions, vetllant per la seva aptitud física i professional, i proporcionant els mitjans necessaris per garantir una prestació segura i eficient del servei.

Per garantir l'autoprotecció dels bombers, és imprescindible l'ús d'Equip de Protecció Individual (EPI) adequat en situacions com accidents de trànsit, rescats en estructures col·lapsades, intervencions en incendis estructurals (en zones calentes i tèbies), actuacions amb matèries perilloses, substàncies nocives o agents patògens, així com en operacions de mobilització de cadàvers i riscos biològics. Aquest material, així com la resta de vestuari, és de caràcter personal per a cada bomber/a i la seva renovació i adquisició periòdica està contemplada en l'acord de Govern (GOV/126/2016, de 27 de setembre) que aprova el Pla Estratègic de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments d'aquest Departament per al període 2017-2022.

Els equips de protecció han de complir estrictes requisits tècnics i normatius de seguretat. Actualment, els equips compleixen la norma UNE-EN 469:2006, però aquesta norma va quedar obsoleta amb la publicació de la norma UNE-EN 469:2020. En el futur, es preveu que les jaquetes incorporin un arnès anti-caigudes per millorar la seguretat en actuacions en alçada. Pel que fa a la gestió de contaminants, és necessari dotar cada bomber/a d'un equip addicional per garantir la disponibilitat d'un conjunt mentre l'altre es neteja, es desinfecta o es manté. Aquest sistema té com a objectiu reduir els riscos associats a agents contaminants i cancerígens, que requereixen un rentat més freqüent dels EPI per minimitzar l'exposició i evitar malalties professionals, d'acord amb la política departamental de prevenció de riscos laborals.

Per garantir una licitació adequada, des d'aquesta unitat directiva s'han realitzat dues consultes preliminars al mercat: la primera, publicada el 19 de juny de 2024, va proporcionar informació sobre les característiques tècniques dels equips, els temps de fabricació, les necessitats de neteja i manteniment, i la possibilitat d'oferir un servei integral de subministrament. La segona consulta, publicada l'11 de novembre de 2024, va generar respostes de vuit operadors econòmics i va aportar informació sobre els paràmetres tècnics relacionats amb el compliment de la norma UNE-EN 469:2020, disseny de sistemes de puntuació per a valoracions equilibrades i la possibilitat de sistemes modulars per als arnesos.

A més d'aquestes necessitats operatives, cal afrontar l'increment de plantilla previst al Pla Estratègic Bombers 2025-2030, que preveu una plantilla de 3.800 bombers professionals i 2.300 bombers voluntaris. Això implica garantir el subministrament suficient d'equips per reposar el material degradat per l'ús i assegurar que les noves promocions (2025-2028) disposin de l'equipament necessari. Segons les previsions de la Divisió de Planificació, es preveu equipament per a 300 bombers voluntaris en les convocatòries 90/24 i 90/25 (2025 i 2026), 625 bombers professionals en les convocatòries 21/84 i 21/85, 390 Ajudants d'Ofici Forestal (AOF) i 80 Equips de Prevenció Activa Forestal (EPAF), així com la convocatòria de 188 caporals, 94 sergents, 54 oficials, 20 sotsinspectors i 7 inspectors durant els anys 2025 i 2026.

En resum, el catàleg futur d'equipament preveu que la DGPEIS disposi de 7.462 EPIs per a bombers professionals (doble dotació), 118 EPIs per a alts comandaments, 2.294 EPIs per a bombers voluntaris, 300 EPIs de contingència i 1.011 EPIs d'estoc de reposició al Centre Logístic de Bombers per al 2030.

A més, aquest contracte inclourà 100 EPIs destinats als Pompiers d'Aran, d'acord amb el conveni que se signarà entre la DGPEIS i el Conselh Generau d'Aran, seguint les condicions establertes a l'article 31 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, que transposa les directives europees 2014/23/UE i 2014/24/UE (des d'ara, LCSP).

En total, es preveu, com a estimació, la necessitat de 10.200 EPIs per al 2030. Amb la finalització dels contractes actuals (IT-2015-285 i IT-2021-32) i la caducitat dels equips al final de la seva vida útil, serà necessari incorporar progressivament nous equips, com es detalla a la taula següent:

Exercici	IT-2015-285	IT-2021-32	Nou contracte
2025	4.000	1.800	0
2026	2.500	1.550	5.000
2027	2.000	1.294	4.700
2028	1.500	1.044	0
2029	1.000	300	0
2030	500	0	0

TOTAL 2030	500	0	9.700	10.200
------------	-----	---	-------	--------

El nou contracte, per tant, permetrà cobrir les necessitats previstes fins a l'exercici 2029.

a. Contractació conjunta

Les entitats del sector públic poden col·laborar entre elles per a la realització de contractes sense que aquesta cooperació sigui considerada com a contracte segons l'article 31 de la LCSP. Aquesta cooperació pot ser de tipus vertical, mitjançant l'ús de mitjans propis, o horitzontal, a través de convenis, com es recull a l'article 6 de la mateixa LCSP. L'objectiu d'aquesta col·laboració és permetre la realització conjunta de contractacions per cobrir necessitats específiques de les entitats implicades.

Pel que fa a la cooperació horitzontal, l'article 31 estableix que, quan diverses entitats gestionen de manera conjunta un procés de contractació, compartiran la responsabilitat del compliment de les seves obligacions. Aquesta responsabilitat es manté fins i tot si una sola entitat es fa càrrec del procés, ja sigui en nom propi o en representació de les altres entitats implicades. Si el procés de contractació no es realitza conjuntament per totes les entitats, la responsabilitat es limita a les parts gestionades de forma conjunta, mentre que cada entitat serà responsable de les seves pròpies obligacions pel que fa a les parts que gestionin de manera individual.

En aquest cas concret, l'Administració de la Generalitat gestionarà el procés de contractació tant en nom propi com en nom i en representació del Conselh Generau d'Aran. Així doncs, amb caràcter extracontractual, es concretaran les responsabilitats i els compromisos econòmics derivats de la contractació conjunta mitjançant la subscripció d'un conveni, en conformitat amb la Llei 40/2015, de 1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (en endavant, LRJSP).

b. Historial de contractació

Els expedients d'objecte similar que hem promogut des d'aquesta unitat directiva són:

Expedient IT-2015-285, d'arrendament amb opció de compra de 4.225 vestits d'intervenció, per un import inicial de 6.449.246,00 € (IVA exclòs). És un expedient pluriennal finalitzat l'any 2023 però que preveia quatre pròrrogues del contracte, fins com a màxim el 2027. A l'exercici 2025 l'expedient és IT-2025-285-PRO-1, fins el 31 de desembre de 2025 per un import inicial de 607.769,60 € (IVA exclòs).

Expedient IT-2021-32, per a l'arrendament d'equips de protecció individual per a 1.500 bombers de la Generalitat de Catalunya, amb un import d'adjudicació total de 2.858.400,00 € IVA exclòs, els quals ja han estat lliurats. En data 14 de desembre de 2024, el secretari general del Departament va resoldre la modificació del contracte per a incrementar la dotació

inicial en 300 unitats I per un import de 571.680,00 € (IVA exclòs). L'IT-2021-32 és un expedient pluriennal que es preveu finalitzar el 2029.

3. Procediment de licitació i termini de presentació d'ofertes

a. Procediment de licitació

Per la naturalesa del contracte objecte de licitació i el seu import, es considera adient tramitar la licitació mitjançant el procediment obert harmonitzat d'abast pluriennal.

Atès que es tracta d'un expedient de despesa anticipada, resta condicionat a l'existència de crèdit adequat i suficient per als exercicis 2026 i 2027.

b. Termini de presentació d'ofertes

El termini de presentació d'ofertes serà de 4 mesos, atès que amb caràcter previ a la presentació de les ofertes caldrà una fase de producció i certificació del producte objecte de la licitació.

4. Classificació i criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera

No existeix cap circumstància que faci recomanable fixar uns criteris de solvència superiors als mínims fixats a la llei de la forma com estan concretats als plecs de clàusules administratives del Departament d'Interior i Seguretat Pública, que són proporcionats a l'import del contracte.

5. Criteris de valoració

En aquesta licitació es valorarà l'oferta tècnica mitjançant criteris automàtics i de judici de valor i l'oferta econòmica a través de criteris automàtics:

a. Oferta tècnica, màxim 59 punts

- Criteri tècnic sotmès a judici de valor, amb un màxim de 40 punts. Es realitzarà una valoració mitjançant una escala de percepció tipus escala de Likert, a càrrec d'un grup de bombers i bombers que avaluaran els equips en situacions simulades d'ús quotidià i d'emergència. Aquestes valoracions es transformaran en dades quantitatives per facilitar la comparació entre ofertes.
- Criteri tècnic automàtic basat en l'indadors establerts, amb un màxim de 19 punts. Es consideraran els paràmetres quantitatius especificats en el plec de prescripcions tècniques, que determinen les propietats protectores dels equips davant de situacions adverses, així com la seva durabilitat.

Atès que es tracta de la compra d'equips que han d'augmentar la seguretat de les persones usuàries en situacions d'exposició a riscos, és convenient no assignar una majoria de punts a l'oferta econòmica. Cal prioritzar la qualitat i no el bon preu del producte. Per tant, s'assignen 41 punts a l'oferta econòmica i 59 punts a criteris de qualitat. Aquests criteris de qualitat es divideixen en un criteri tècnic sotmès a judici de valor i criteris tècnics automàtics. Es dona el doble de puntuació al primer (40 punts) sobre el segon (19 punts) ja que el judici de les persones usuàries que avaluaran el producte és cabdal a l'hora de decidir si se satisfan les necessitats ergonòmiques, d'adaptabilitat i d'idoneïtat a les tasques que han de dur a terme. Vist que hi ha requeriments de qualitat que només es poden certificar en laboratoris, s'atorguen punts de manera automàtica als valors degudament acreditats (19 punts).

b. Oferta econòmica, màxim 41 punts

Per la valoració de l'oferta econòmica s'atorgarà la màxima puntuació a l'oferta amb el preu més baix i la resta d'ofertes es valoraran de forma proporcional d'acord amb la fórmula matemàtica que s'aplica en la valoració dels preus és la que s'estableix a la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública.

6. Condicions especials d'execució i obligacions essencials d'execució

Es consideren condicions especials d'execució:

- Els materials utilitzats han de ser de qualitat òptima i han de complir les característiques exigides, circumstàncies que en tot moment es podrà comprovar.
- El lliurament del material objecte del contracte realitzat amb un vehicle que tingui l'etiqueta ambiental zero emissions, ECO o C. El personal del Centre Logístic de Bombers (CLB) inspeccionarà aquest punt i redactarà una diligència fent constar l'etiqueta ambiental del vehicle així com les seves dades, en concret; marca, model i matrícula.
- El deure de confidencialitat de la informació a què es tingui accés per raó de l'execució del contracte i l'obligació del contractista de sotmetre's en tot cas a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades, tal com s'estableix a l'últim paràgraf de l'apartat 1 de l'article 202 de la LCSP també tindran la consideració d'obligació essencial.

Un cop la contractista rebi aquestes indicacions, disposa d'un termini de 200 dies naturals per fer el lliurament d'aquests 100 EPIs. El lliurament s'ha de fer en les mateixes dependències del CLB.

La manca de seguiment per part de la contractista de les instruccions expresses de l'Administració de la Generalitat al respecte, comportarà la imposició de les penalitats que es regulen al plec de clàusules administratives particulars i l'obligació de subministrar els 100 EPIs amb el logotip que la Generalitat indiqui, sense que el contractista pugui reclamar-li cap cost addicional.

Es consideren obligacions essencials d'execució i poden comportar la resolució del contracte:

- El compliment de la normativa sobre seguretat i salut laboral dels treballadors de les empreses licitadores d'acord amb la normativa i els convenis col·lectius aplicables, l'adscripció de mitjans humans qualificats. El seu incompliment ha de comportar la resolució del contracte.
- El deure de confidencialitat de la informació a què es tingui accés per raó de l'execució del contracte i l'obligació del contractista de sotmetre's en tot cas a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades, tal com s'estableix a l'últim paràgraf de l'apartat 1 de l'article 202 de la LCSP també tindran la consideració d'obligació essencial.

7. Determinació del pressupost base de licitació i del valor estimat del contracte

Per tal de calcular el pressupost base s'ha tingut en compte els imports obtinguts de les cinc empreses que es mostren a la taula següent, sobre els quals s'ha calculat al mitjana aritmètica i s'ha incrementat en un 15% per tal d'assegurar la concurrència, el benefici industrial en un entorn d'encariment generalitzat de tot tipus de béns i serveis, així com de dificultat d'obtenció de matèries primeres per la situació de problemàtica internacional que en dificulta la logística, segons ens informen els operadors econòmics. Cal tenir en compte que aquest és una producte que cal fabricar en base a un gran nombre de parts i que moltes cal importar-les.

Així doncs, el pressupost base s'ha obtingut amb les dades següents:

Quadre explicatiu de la determinació del pressupost base (IVA exclòs)					
Objecte	Pressupostos obtinguts		Determinació del pressupost base (unitari, IVA exclòs)		
	Empresa	Imports	Mitjana truncada (per eliminar major i menor oferta)	Increment 15%	Import unitari (IVA exclòs)
Subministrament de 9.600 EPI per a la DGPEIS (Exp. pluriennal 2026-2027)	Axaton	1.790,90 €	1.487,10 €	223,07 €	1.710,17 €
	FECSA	930,00 €			
	FlamePro	1.145,98 €			
	MSA	2.000,00 €			
	ProtecSolana	1.568,62 €			

Els preus unitaris establerts en el quadre incorporen els costos directes i indirectes propis del subministrament, i per aquest motiu no es detallen.

El pressupost base de licitació és com segueix:

Quadre de determinació del Pressupost Base de Licitació (PBL) IVA inclòs
--

Objecte	Exercici	Quantitat a lliurar	Preu unitari màxim	Pressupost anual (IVA exclòs)	IVA (21%)	Pressupost base de licitació
Subministrament de 9.600 EPI per a la DGPEIS (Exp. pluriennal 2026-2027)	2026	5000	1.710,17 €	8.550.850,00 €	1.795.678,50 €	10.346.528,50 €
	2027	4700		8.037.799,00 €	1.687.937,79 €	9.725.736,79 €
	Total			16.588.649,00 €	3.483.616,29 €	20.072.265,29 €

El valor estimat del contracte, tenint en compte que no es preveu ni la pròrroga ni la modificació del contracte coincideix amb el pressupost base (IVA exclòs), és a dir:

Quadre de determinació del Valor Estimat del Contracte (VEC)					
Objecte	Exercici	Pressupost base (IVA exclòs)	Modificació	Pròrroga	Valor estimat del contracte
Subministrament de 9.600 EPI per a la DGPEIS (Exp. pluriennal 2026-2027)	2026	8.550.850,00 €	no	no	8.550.850,00 €
	2027	8.037.799,00 €			8.037.799,00 €
	Total				

La facturació es realitzarà segons el preu unitari ofert i per la quantitat efectivament subministrada. Cal destacar que la DGPEIS no està obligada a adquirir la totalitat dels productes, de manera que el pressupost s'exhaurirà o no en funció de la quantitat d'articles efectivament subministrats.

8. Justificació de la divisió en lots

D'acord amb l'article 3, 2n paràgraf del Decret 3/2025 de 4 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública, el contracte no es divideix en lots per tal de mantenir la coherència en el material subministrat i evitar incompatibilitats tècniques entre els components. Com s'ha detallat en aquesta memòria, els articles a subministrar s'han de fabricar de nou i han de ser capaços de garantir un servei homogeni, directe i intercanviable en qualsevol circumstància.

És important ressaltar que els EPIs requereixen manteniment i neteja. Es preveu que les actuacions més senzilles es realitzin amb mitjans propis de la DGPEIS, especialment al Centre Logístic de Bombers (CLB). Això fa necessari que els tractaments de manteniment i neteja siguin coherents per a tots els components, evitant procediments logístics inabordables si els EPIs no tinguessin les mateixes característiques tècniques i els mateixos processos de manteniment. Per aquest motiu, un únic operador garantirà la uniformitat en tots els aspectes tècnics i logístics relacionats amb el manteniment i la neteja dels EPIs.

Adicionalment, es constata que la divisió en lots podria presentar un greuge comparatiu en els diferents cossos de bombers que actuen en el territori català, en particular, als que engloba

aquesta licitació: el Cos de Bombers de la Generalitat i els Bombers d'Aran. En aquest sentit, escau recordar que el present contracte té per objecte el subministrament de vestuari professional amb consideració d'equip de protecció individual (EPI), destinat a diversos col·lectius de treballadors de dues entitats públiques que duen a terme conjuntament la contractació. Donat que la contractació és conjunta i respon a un plantejament homogeni de les necessitats, la divisió de l'objecte del contracte no aportaria cap avantatge ni tècnic ni econòmic. Al contrari, podria provocar desigualtats entre destinataris que desenvolupen funcions similars, comprometre la uniformitat tècnica i qualitativa del vestuari, i afectar la seguretat i salut laboral, atesa la naturalesa dels equips. No existeixen diferències objectives que facin recomanable la seva divisió. Per tant, no dividir en lots és la decisió més coherent amb els principis d'eficiència i uniformitat de la protecció dels treballadors i treballadores de l'Administració de la Generalitat i de l'Aran.

9. Altres aspectes de la licitació

a. Clàusula ambiental

Per contribuir a la reducció d'emissions, el lliurament del material s'haurà de realitzar mitjançant un vehicle que disposi de l'etiqueta ambiental Zero Emissions, ECO o C. A més, les reunions entre el representant de l'empresa i els responsables de la DGPEIS s'hauran de realitzar preferentment de manera telemàtica per minimitzar l'impacte ambiental de desplaçaments innecessaris.

b. Penalitzacions

Es preveuen penalitzacions específiques en els següents casos:

- Incomplir les condicions especials d'execució pot comportar la resolució del contracte.
- No informar al Servei de Contractació i Patrimoni de la DGPEIS per correu electrònic de la data de lliurament de l'objecte del contracte pot suposar la imposició d'una penalitat de 1.000,00 €, sens perjudici de l'obligació de continuar executant el contracte.
- Superar el termini màxim de 200 dies naturals en el lliurament de l'objecte del contracte pot suposar la imposició d'una penalitat de 1.000,00 € per dia de retard, sens perjudici de l'obligació de continuar executant el contracte.
- Superar el termini de reposició de 10 dies naturals en cas de material incomplet o danyat pot suposar la imposició d'una penalitat de 1.000,00 € per dia de retard, sens perjudici de l'obligació de continuar executant el contracte.
- Dur a terme el lliurament de l'objecte del contracte amb un vehicle sense l'etiqueta de zero emissions, ECO o C: pot suposar la imposició d'una penalitat única de 500,00 €. L'incompliment s'acreditarà un cop el responsable d'efectuar la recepció del material al Centre Logístic de Bombers (CLB) redacti una diligència en la qual hi faci constar les dades del vehicle que ha realitzat el lliurament: la marca, el model, el color, la

matrícula i el distintiu ambiental, sens perjudici de l'obligació de continuar executant el contracte.

- La no presentació de la documentació requerida a la proposada adjudicatària, pot suposar una penalitat específica de fins el 0,2% del PBL, sens perjudici de l'obligació de continuar executant el contracte.

El subdirector general de Suport Tècnic, Avaluació i Prevenció