



Informe relatiu a la necessitat de contractació del Servei d'Igualtat

1. Motivació de la necessitat del contracte i justificació de la insuficiència dels mitjans disponibles

1.1. ANTECEDENTS

L'Ajuntament de Palamós desenvolupa una política explícita de gènere des de 2020 en què, amb el finançament del Ministeri d'Igualtat, es va crear el primer Punt d'Igualtat al municipi per treballar en pro de la igualtat de gènere, definint els eixos d'intervenció amb una metodologia transversal i tenint en compte tots els àmbits (social, laboral, familiar i de parella) per promoure la igualtat efectiva entre homes i dones tal com descriu la Llei 5/2008 del dret de les dones a eradicar la violència masclista i la Llei 17/2015 que estableix les funcions dels ens locals de Catalunya per a col·laborar i treballar per a la igualtat efectiva entre homes i dones.

El mateix 2020, a l'octubre, l'Ajuntament de Palamós es va adherir al III Pla Comarcal d'implementació de polítiques d'igualtat del Baix Empordà amb l'objectiu d'actuar en l'àmbit de la igualtat en coherència amb la línia estratègica de la comarca i establir vincles de coordinació i treball en xarxa, atès que Palamós és un municipi de menys de 20.000 habitants.

A l'agost de 2021 l'Ajuntament de Palamós s'adhereix també al Pla comarcal per la diversitat afectiva, sexual i de gènere al Baix Empordà 2021-2024 atès que és el principal instrument d'actuació a nivell comarcal per promoure la perspectiva de la diversitat afectiva, sexual i de gènere i per eradicar les desigualtats i les violències que es deriven de l'orientació sexual, la identitat de gènere i les diferències en el desenvolupament sexual, amb la ferma convicció que les polítiques LGBTI comparteixen l'arrel amb les polítiques d'igualtat entre homes i dones, ja que totes dues sorgeixen de la necessitat de pal·liar les discriminacions, exclusions i violències que es deriven del sistema de gènere; és per això es considera que la promoció de polítiques LGBTI també ha d'estar inclosa en les línies de treball del Servei d'Igualtat.

En conjunt, les actuacions iniciades, condueixen al desplegament, en els àmbits competencials i d'organització de l'Ajuntament de Palamós, de la legislació sectorial específica:

- a) Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes.
- b) Llei 5/2008, de 24 d'abril, del dret de les dones a eradicar la violència masclista.
- c) Llei 11/2014, del 10 d'octubre, per a garantir els drets de lesbianes, gais, bisexuals, transgèneres i intersexuals, i per eradicar l'homofòbia, bifòbia i la transfòbia

1.2. MOTIVACIÓ DE LA NECESSITAT DE CONTRACTAR EL SERVEI

És voluntat de l'Ajuntament de Palamós treballar per afavorir la igualtat i l'eradicació de les discriminacions per raó de gènere, incorporant la perspectiva d'igualtat i la de gènere a totes les polítiques del municipi per tal de desenvolupar mesures estratègiques coordinades entre totes les àrees municipals.

Cal desenvolupar un treball a nivell de sensibilització, prevenció i atenció de les violències masclistes i lgbtífobiques i la coordinació amb diferents serveis municipals, comarcals i entitats de Palamós.





És necessari dissenyar la línia estratègica, els circuits per al treball en xarxa, implementar les accions de prevenció de les violències masclistes i la intervenció i atenció en casos de violència o discriminació.

1.3. JUSTIFICACIÓ DE LA INSUFICIÈNCIA DE MITJANS PROPIS PER PRESTAR EL SERVEI

L'Ajuntament de Palamós no disposa ni del personal ni dels mitjans tècnics degudament ajustats per a dur a terme les prestacions objecte del contracte i poder així desenvolupar les tasques amb els perfils professionals requerits i que tinguin a més, experiència prèvia.

Per aquest motiu resulta necessari contractar una empresa externa, amb la qual es compta per cobrir les necessitats concretes a satisfer i la major eficiència de la contractació amb tercers.

2. Objecte del contracte

Constitueix l'objecte del contracte la gestió integral i transversal del Servei d'Igualtat. Ha d'incloure l'elaboració i gestió del Pla Local d'Igualtat, l'atenció a dones i persones del col·lectiu LGBTI+ en situació de vulnerabilitat per motiu de gènere o discriminació (planificació estratègica), informació, assessorament legal, suport psicològic, la realització d'accions de sensibilització i prevenció i el treball en xarxa i coordinació amb tots els agents socials implicats (entitats, departaments de diferents administracions, col·lectius i altres professionals).

L'objecte del contracte no és susceptible de ser dividit en lots, atès que per raons de caire tècnic i organitzatiu totes les accions conformen un únic servei que cal coordinar de forma unitària i amb criteris homogenis.

3. Justificació de les necessitats a satisfer i judici de valor sobre la idoneïtat de l'objecte del contracte per a la seva satisfacció

Les necessitats a satisfer són la planificació d'actuacions, la implementació d'accions per a la prevenció i la sensibilització, l'atenció, el treball en xarxa en matèria d'igualtat i eradicació de les violències masclistes per fer efectives les polítiques d'igualtat de gènere.

Un servei d'aquestes característiques és una acció positiva que busca corregir les desigualtats de gènere i garantir la igualtat real entre les persones. A més, ha de ser un instrument de dinamització comunitària que coordinat amb la resta de serveis i actuacions públiques i socials ha d'esdevenir un espai de referència respecte a la gestió de les polítiques d'igualtat del municipi.

L'objecte del contracte projectat dona satisfacció a les necessitats descrites.

4. Qualificació del contracte

El contracte tindrà, en tot moment i a tots els efectes, la qualificació de contracte de serveis especials, tal i com es defineix a l'article 17 i consta a l'Annex IV de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP).

La classificació segons el vocabulari comú de contractes públics, CPV té el següent codi: 85312300-2 "Serveis d'orientació i assessorament".





5. Procediment

Per a la licitació del present contracte s'utilitza el procediment obert simplificat ordinari com a forma de selecció del contractista que permet una més gran concurrència d'ofertes.

Existiran una pluralitat de criteris per a l'adjudicació del contracte i se seleccionará la persona, natural o jurídica, que ofereixi la proposta amb una millor relació qualitat-preu per a la correcta execució del servei.

6. Durada del contracte

El contracte tindrà una durada de dos anys des de la data d'inici de les prestacions. L'inici de les prestacions haurà de tenir lloc en el termini màxim d'un mes des de la data de formalització del contracte.

Podrà ser objecte de dues pròrrogues d'un any cada una. La pròrroga s'acordarà per l'òrgan de contractació i serà obligatòria per a l'empresari, sempre que el seu preavís tingui lloc en un termini màxim de dos mesos d'antelació a la finalització del termini de durada de contracte o bé de la primera pròrroga.

Quan al venciment del contracte no s'hagués formalitzat el nou contracte que garanteixi la continuïtat de les prestacions a realitzar pel contractista com a conseqüència d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació produïdes en el procediment d'adjudicació i existeixin raons d'interès públic per no interrompre la prestació, es podrà prorrogar el contracte originari fins que comenci l'execució del nou contracte i, en tot cas, per un període màxim de nou mesos, sense modificar la resta de condicions del contracte, sempre que l'anunci de licitació del nou contracte s'hagi publicat amb una antelació mínima de tres mesos respecte a la data de finalització del contracte originari, d'acord amb allò que disposa l'article 29.4 LCSP.

7. Prestacions

Mitjançant el contracte s'hauran de realitzar les prestacions que seguidament s'enuncien de forma resumida i que es detallen en el plec de prescripcions tècniques:

a) Accions i servei:

1. **Atenció directa** a dones i persones del col·lectiu LGBTI+ en situació de vulnerabilitat per motiu de gènere o discriminació, un dia a la setmana a les dependències de l'Àrea d'Acció Social i Ciutadania des d'on s'oferiran els següents serveis:
 - Acollida
 - Atenció psicològica
 - Assessorament legal i orientació jurídica
2. **Treball en xarxa** amb tots els agents socials (entitats i serveis municipals) amb la creació de comissions específiques de treball
3. **Treball comunitari**: de sensibilització i prevenció de la desigualtat de gènere, violències masclistes i lgtbifòbiques.
4. **Elaboració del Pla local d'igualtat** a partir de la diagnosi prèvia.
5. **Coordinació i memòries del Servei**.





b) Personal adscrit a l'execució del contracte

• **Tècnic/a referent del Servei d'Igualtat.** Requisits:

- **Formació:** titulació d'un grau universitari de ciències socials d'atenció social amb formació complementària específica vinculada a la igualtat de gènere, violències, etc. El servei està adreçat a persones vulnerables d'un àmbit de gran complexitat i sensibilitat que requereix de coneixements concrets (legals, circuits, recursos, coordinació amb agents d'intervenció, etc.) i previsió de situacions per evitar perjudicis tan a les persones ateses com a col·lectius concrets o a la ciutadania en general.
- **Experiència:** en l'àmbit de la igualtat de gènere.
- **Funcions:** Coordinació del Servei d'Igualtat (treball en xarxa, disseny i implementació de les accions comunitàries), atenció individual, comunicació i difusió del servei i de les accions.
- **Dedicació:** de 15 hores setmanals.

• **Advocada d'assessorament legal.** Requisits:

- **Formació:** grau universitari de dret amb formació complementària especialitzada en dret de família i violència de gènere.
- **Experiència:** en l'àmbit de dret de família i violència de gènere.
- **Funcions:** Atenció individualitzada d'orientació i assessorament i suport en la tramitació de justícia gratuïta, si s'escau.
- **Dedicació:** 1 hora setmanal (4 hores mensuals).

c) **Distribució d'hores de dedicació.** El servei es divideix en diferents actuacions amb les hores de dedicació respectives distribuïdes de la següent manera:

	Actuacions	Total hores setmanals	Total hores anuals
A	Coordinació, treball en xarxa i acció comunitària	9	468
B	Atenció psicològica	5	260
C	Assessorament legal	1	52
D	Comunicació i difusió	1	52
	Total hores	16	832

Les prestacions s'han de dur a terme a les oficines de l'Àrea d'Acció Social i Ciutadania situades al carrer de Mossèn Jacint Verdaguer núm. 12 de Palamós (CP 17230).

S'estableix una presencialitat mínima de 13 hores setmanals per l'atenció psicològica, l'assessorament legal i la implementació d'accions i projectes, reunions, etc., la resta d'hores a acordar entre la tècnica responsable del contracte i l'empresa adjudicatària.

8. Pressupost base de licitació i valor estimat

El pressupost base de licitació per les prestacions es fixa en la quantitat de 45.558,79€, IVA inclòs, pels dos anys de durada del contracte. Aquest valor és el resultat de la suma de la base imposable amb un import 41.417,08€ més la quota de l'IVA, al tipus impositiu vigent del 10%, amb un import de 4.141,71€.





AJUNTAMENT DE PALAMÓS

Contractació

El valor estimat del contracte es fixa en la quantitat de 91.117,58€ IVA exclòs. Aquest valor estimat és el resultat de sumar l'import resultant (82.834,19 €) de multiplicar les quatre anualitats màximes previstes (incloses les possibles pròrrogues) pel valor estimat anual (20.708,55 € IVA exclòs), més l'import corresponent al 20% del pressupost base de licitació, IVA exclòs (8.283,42 €) corresponent a les modificacions previstes.

El mètode de càlcul del valor estimat del contracte, d'acord amb el contingut i criteris de l'article 101 LCSP, es determina tenint en compte els costos de personal amb dret a subrogació, els de l'Acord parcial de la Comissió Negociadora del Conveni col·lectiu de treball de Catalunya d'acció social amb infants, joves, famílies i d'altres en situació de risc per als anys 2013-2018 (codi de conveni núm.79002575012007), subscrit en data 31 de març de 2025, relatiu a les taules salarials per als anys 2025 i 2026, publicat al DOGC núm. 9416, de 20 de maig de 2025. El valor estimat del contracte també pren els costos derivats de l'execució material dels serveis, les despeses generals d'estructura i el benefici industrial.

L'IVA que correspon aplicar és el 10% o el que posteriorment es determini legalment.

Aquest preu s'obté a partir de la previsió de despeses anuals que consten en l'Annex 1 "Estudi econòmic anual" del plec de prescripcions tècniques.

9. Despeses anuals

COSTOS SALARIALS I SS									
Acord parcial de la Comissió Negociadora 2025 del Conveni col·lectiu de treball de Catalunya d'acció social amb infants, joves, famílies i d'altres en situació de risc per als anys 2013-2018 (79002575012007)									
	PROFESSIONAL	HORES SETMANALS	SALARI BRUT MENSUAL (38 HORES SETMANALS)	SALARI BRUT MENSUAL (JORNADA PARCIAL si s'escau)	SALARI ANUAL BRUT 14 pagues (38 HORES SETMANALS)	SALARI ANUAL BRUT 14 PAGUES (jornada parcial)	SALARI BRUT MENSUAL	SEGURETAT SOCIAL EMPRESA (33%)	TOTAL COSTOS DIRECTES
	Cost personal - tècnica superior graduada (16h/setmana)	16,00	2.039,57	858,77	28.553,94	12.022,71	1.001,89	3.967,49	15.990,20
TOTAL COSTOS DIRECTES									15.990,20
COSTOS INDIRECTES									
Material, desplaçaments, serveis especialitzats									2.000,00
DESPESES GENERALS (DG) APLIQUEM UN PERCENTATGE DEL 10% SOBRE EL TOTAL DE COSTOS DIRECTES									1.599,02
BENEFICI INDUSTRIAL (BI) APLIQUEM UN PERCENTATGE DEL 7% SOBRE EL TOTAL DE COSTOS DIRECTES									1.119,31
TOTAL COSTOS INDIRECTES									4.718,33
TOTAL BASE IMPOSABLE									20.708,54
IVA 10%									2.070,85
TOTAL IVA inclòs									22.779,39

El càlcul s'ha fet amb el valor de mitjana de 2025 a 2029, tenint en compte que es preveu un increment dels costos salarials no inferior al 5% anual.

10. Subrogació de personal

L'empresa adjudicatària, en aplicació de la normativa laboral sectorial, vindrà obligada a subrogar en les mateixes condicions que té actualment establertes, el personal contractat per l'anterior empresa contractista.

Als efectes anteriors, consta a l'Annex 2 del plec de prescripcions tècniques el llistat del personal objecte de subrogació indicant el conveni col·lectiu d'aplicació, categoria, tipus de contracte, jornada, data d'antiguitat, venciment del contracte, salari brut anual.





11. Sistema de retribució del servei

La retribució del contractista s'efectuarà d'acord amb les certificacions dels serveis previstos en el contracte i els preus dels mateixos que resultin de la licitació, abonant-se els serveis de forma mensual d'acord a la dotzena part del preu anual del contracte.

La retribució es materialitzarà per mesos vençuts, contra la presentació de factura per part del contractista, i l'Ajuntament haurà d'abonar-la d'acord amb els terminis que estableix el la Llei de contractes del sector públic.

12. Solvència econòmica i financera i solvència tècnica

S'exigeix per participar en el present procediment de licitació disposar de la solvència econòmica i financera i tècnica que tot seguit s'indica, per considerar-les adequades i proporcionals a les tasques a realitzar en el contracte:

1. Solvència econòmica i financera: comptar amb una assegurança de responsabilitat patrimonial per riscos professionals per import de 100.000 €.
2. Solvència tècnica: experiència en prestacions del mateix tipus o naturalesa als de l'objecte del contracte en els darrers tres anys, havent d'acreditar que l'import anual acumulat en l'any de major execució és igual o superior a l'import de 14.495,98 € que correspon al 70% de l'anualitat mitjana del contracte (20.708,54 € IVA exclòs). A efectes de determinar la correspondència entre els contractes acreditats i els que constitueixen l'objecte del contracte, s'admetran els coincideixin els tres primers dígits dels respectius codis de la CPV (853).

Quan l'empresa sigui de nova creació, entenent-se per tal aquella que tingui una antiguitat inferior a cinc anys, la seva solvència tècnica podrà ser acreditada, de manera alternativa, mitjançant l'aportació d'una relació dels títols acadèmics i professionals del personal directiu i de la persona responsable del contracte

13. Criteris d'adjudicació

L'adjudicació del contracte es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació en base a la millor relació qualitat-preu, d'acord amb allò que disposa l'article 145 LCSP. Els criteris objectius, susceptibles de ser aplicats mitjançant fórmules, que serviran de base per a l'adjudicació del contracte amb la finalitat seran els següents:

a) Criteri preu: fins a un màxim de **49 punts**. S'atribuirà la màxima puntuació a l'oferta que proposi un preu més baix i la resta d'ofertes proporcionalment d'acord amb l'expressió següent:

$$V_i = \frac{B_i \times 49 \text{ punts}}{\text{Màx} (B_s, B_{\text{màx}})}$$

On:

V_i = puntuació atorgada a cada oferta

B_i = Import de la baixa a valorar

B_s = Baixa significativa. En aquest cas, es considera el 5%.

$B_{\text{màx}}$ = Import de la major baixa.

$\text{Màx} (B_s, B_{\text{màx}})$ = Representa el valor màxim d'entre el dos indicats.

La puntuació obtinguda s'arrodonirà en dos decimals.





b) Criteris qualitatius: fins a un màxim de 51 punts. S'atribuiran de la forma següent:

1. **Experiència acreditada de la persona coordinadora** que s'adscriurà a l'execució del contracte en serveis en matèria d'igualtat i violència de gènere. S'atorgaran un **màxim de 10 punts** que s'atribuiran de la forma següent:
 - D'1 a 3 anys d'experiència: 8 punts
 - Més de 3 anys d'experiència: 10 punts
2. **Formació acreditada de la persona coordinadora** que s'adscriurà a l'execució del contracte d'especialització en l'àmbit de la igualtat, la prevenció i la intervenció en violència de gènere. S'atorgaran un **màxim d' 11 punts** que s'atribuiran de la forma següent:
 - Cursos de 20 a 50 hores. S'atorgarà 1 punt per curs fins a un màxim de 4 punts.
 - Cursos de 51 a 100 hores. S'atorgaran 2 punts per curs fins a un màxim de 6 punts.
 - Cursos de 101 a 200 hores. S'atorgaran 3 punts per curs fins a un màxim de 6 punts.
 - Cursos d'especialització de més de 200 hores. S'atorgaran 5 punts per curs fins a un màxim de 10 punts.
 - Postgrau. S'atorgaran 10 punts.
 - Màster. S'atorgaran 11 punts.
3. **Disposar d'un sistema de certificació de la qualitat**, del tipus ISO 9000, ICONG (específica per ONG) o similar per activitats vinculades als serveis objecte d'aquest contracte. S'atribuiran **5 punts** si es disposa d'aquesta acreditació
4. **Nombre de reunions anuals**, superiors a la reunió trimestral obligatòria, amb la persona coordinadora que s'adscriurà a l'execució del contracte. S'atorgaran fins a un **màxim de 5 punts** que s'atribuiran de la manera següent:
 - 1 reunió bimensual: 3 punts
 - 1 reunió mensual: 5 punts
5. **Oferta anual de sessions formatives** de 2 hores de duració adreçades a treballadors de l'Ajuntament, centres educatius del municipi i altres col·lectius (entitats, empreses). Per cadascuna de les sessions formatives, 2 punts fins a un **màxim de 6 punts**.
6. **Atenció a serveis sol·licitats per part del responsable del contracte amb caràcter d'urgència**. S'atorgarà un **màxim de 5 punts** que s'atribuiran de la forma següent:





AJUNTAMENT DE PALAMÓS

Contractació

- Preavis de 12 hores d'antelació: 2 punts
- Preavis de 6 hores d'antelació: 5 punts

7. **Dinamització de la comunicació** digital i les xarxes socials del servei d'igualtat amb una dedicació superior a la mínima exigida. S'atorgarà un **màxim de 5 punts** que s'atribuiran de la forma següent:

- Publicacions de periodicitat setmanal: 2 punts
- Campanyes de difusió anuals preventives, de sensibilització de temàtica i contingut relacionat amb l'objecte del contracte amb 1 punt per campanya fins a un màxim de 3 punts.

8. **Elaboració de memòries/informes de seguiment** a més de la memòria anual. S'atorgarà un **màxim de 4 punts** que s'atribuiran de la forma següent:

- Informes mensuals: 4 punts
- Informes bimensuals: 3 punts
- Informes trimestrals: 2 punts
- Informes semestral: 1 punt

14. Condició especial d'execució. Conseqüències de l'incompliment

El contractista haurà de complir les condicions salarials dels treballadors d'acord amb l'Acord Parcial del "Conveni Col·lectiu de Catalunya d'acció social amb infants, joves, famílies i d'altres en situació de risc" (codi de conveni núm. 79002575012007, publicat al DOGC/BOE núm. 7512, de 7 de desembre de 2017), de 4 de maig de 2023 i publicat al DOGC Núm. 8938, de 16 de juny de 2023. Aquest acord, inclou l'actualització de les taules salarials 2022, 2023 i 2024, una nova classificació professional, així com una previsió d'evolució de la massa salarial del conveni pels anys 2025 i 2026.

L'incompliment d'aquesta condició especial d'execució, que es configura com a obligació contractual essencial als efectes assenyalats en la lletra f) de l'article 211 LCSP, constituirà causa de resolució del contracte. Aquesta condició especial d'execució serà exigida igualment a tots els subcontractistes que participin en l'execució del contracte. El contractista haurà d'acreditar el compliment d'aquesta obligació en un termini de deu dies hàbils a partir de la data en que li sigui notificat el requeriment que, aquests efectes, li remeti l'Ajuntament.

15. Obligacions essencials del contracte. Conseqüències del seu incompliment

Es configuren com a obligacions contractuals essencials les següents:

- 13.1 Donar compliment i acreditar aquelles prestacions de caràcter qualitatiu contingudes en la seva oferta i per a les qual ha obtingut puntuació en base als criteris d'adjudicació.
- 13.2 El contractista haurà de complir puntualment la totalitat de les obligacions establertes legalment en matèria laboral i de seguretat social derivades de





l'execució del contracte, incloses les derivades del conveni sectorial vigent que sigui d'aplicació, així com complir puntualment la totalitat de les obligacions legalment establertes en matèria tributària i derivades de l'execució del contracte.

L'incompliment d'aquestes obligacions essencials per causa imputable al contractista comportaran la resolució del contracte.

16. Modificacions de contracte

El contracte podrà ser objecte de modificació en els supòsits previstos a l'article 204 LCSP, d'acord amb el procediment regulat a l'article 191 LCSP, amb les particularitats previstes a l'article 207 LCSP.

S'admet la successió en la persona contractista en els casos de fusió, absorció, escissió, aportació o transmissió d'empresa o branca d'activitat amb els requisits previstos a l'article 98 LCSP, els quals constituïran supòsits que s'han de tramitar com a modificació del contracte.

El contracte podrà ser modificat per raó de les següents circumstàncies:

- a) Augment de la demanda de les persones usuàries del servei que faci necessari atendre i augmentar el nombre d'hores previstes, o fos necessari programar noves accions o activitats.
- b) Implementació de "Punts Lila" en espais de festes multitudinàries pactades amb els departaments organitzadors.

Aquestes modificacions previstes no poden excedir, en més o menys, del 20% del preu d'adjudicació del contracte. En cas de modificacions successives durant tota la durada del contracte, incloses les eventuais prorroques, el conjunt d'aquestes no podrà superar aquest límit.

17. Càrrec pressupostari i finançament

El cost econòmic del contracte anirà a càrrec de l'aplicació pressupostària núm. 31.23100.22654 "Programes d'igualtat i lluita contra la violència de gènere", del Pressupost General de l'Ajuntament per a l'exercici 2025.

18. Valoració sobre les repercussions del contracte en el compliment per l'Ajuntament dels principis de sostenibilitat financera (articles 7.3 Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril)

L'Ajuntament de Palamós compleix amb els principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera que exigeix l'article 7.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera. El contracte projectat no incidirà en aquests principis atès que aquest servei, amb les mateixes prestacions i despeses similars, fa anys que es duen a terme i està previst en el pressupost de l'exercici 2025.

