



Informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars que regula la contractació del servei “REDACCIÓ DEL PROJECTE BÀSIC DE L'ACTUACIÓ DE REORDENACIÓ DE MOTES AL TRAM FINAL DE LA TORDERA I MILLORA DE LA CAPACITAT HIDRÀULICA DEL REC VIVER. Clau: CTN2500191”

Antecedents

El Departament de Contractació de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) del contracte especificat a l'encapçalament, d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

Cal revisar el format del Plec de Clàusules Administratives Particulars ja que es detecten errors.

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe es configura com un contracte que té per objecte el descrit a l'apartat A del quadre de característiques i que consisteix en la redacció del “Projecte bàsic de l'actuació de reordenació de motes al tram final de la Tordera i millora de la capacitat hidràulica del Rec Viver”. Aquesta actuació, es troba recollida al Pla de Gestió del Risc d'Inundació del Districte de Conca Fluvial de Catalunya per al període 2022 – 2027 i al Programa de Mesures de l'Àmbit Hidrològic del Pla de Gestió del Risc d'Inundació del Districte de Conca Fluvial de Catalunya per al mateix període, amb codi d'actuació 14.01.02-03.01. Així mateix, l'actuació també està incorporada al Programa de Mesures del Pla de Gestió del Districte de Conca Fluvial de Catalunya per al període 2022 – 2027, en el marc de la mesura “Actuacions de restauració fluvial al districte de conca fluvial de Catalunya (DCFC) orientades a la recuperació de la funcionalitat natural de les planes d'inundació i la reducció de la perillositat d'inundació a zones vulnerables”, amb codi de mesura D1.412

La tipologia contractual s'encabeix en la definició que l'article 17 de la LCSP dona per als contractes de serveis. Així mateix, s'incorpora en aquest apartat A el codi CVP que identifica l'activitat econòmica objecte del contracte 71318000-0 Serveis d'assessorament i assessoria en enginyeria. El caràcter intel·lectual del contracte ve determinat per la disposició addicional quaranta-unena de la LCSP. El detall tècnic i les necessitats del projecte es defineixen amb precisió en el Plec de prescripcions tècniques particulars (PPTP).



A l'apartat A es justifica que no es pot dividir en lots el contracte, tenint en compte el previst a l'article 99.3 b) de la LCSP, perquè és necessari garantir la coordinació tècnica i un únic responsable que assumeixi l'autoria del projecte resultant.

De conformitat amb l'article 9.3 del TRLMAC, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El contracte té un valor estimat de 142.127,72 € (més IVA) i en aplicació de l'article 22.1.b) de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat previst a l'article 159.1 de la LCSP, atès el seu valor estimat i que els criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor, en ser un contracte de caràcter intel·lectual, no superen el 45% del total.

El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital.

D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya. Tal i com s'especifica a la clàusula onzena i a la lletra F del quadre de característiques, es presenten dos sobres vist que el plec preveu conjuntament criteris d'adjudicació que depenen d'un judici de valor i criteris quantificables de forma automàtica.

Així mateix, d'acord amb la disposició transitòria tercera de la LCSP i l'article 159.4.a) de la LCSP, comporta l'obligació per a les empreses licitadores d'estar inscrites al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic (ROLECE) a la data final de la presentació d'ofertes. No obstant això, per tal de no limitar la concurrència, el citat article també considera admissible la proposició de l'empresa licitadora que acrediti haver presentat la sol·licitud d'inscripció en el corresponent Registre juntament amb la documentació preceptiva, sempre que aquesta sol·licitud sigui de data anterior a la data final de presentació de les ofertes.

Contingut del Plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia actualitzada de redacció de plecs de clàusules administratives particulars de la Junta Consultiva de Contractació Pública.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP el preu del contracte es determina amb preus unitaris. El valor estimat del contracte és de 142.127,72 € (més IVA), valor que és equivalent a l'import de licitació donat que no es preveuen modificacions ni pròrroques del contracte. El pressupost base de licitació inclou l'IVA i té un valor de 171.974,54 €. La justificació dels càlculs es recull al PPTP i a l'annex 1 del PCAP. D'acord amb l'article 100 de la LCSP es detallen els costos salarials per categories, les despeses directes i indirectes (benefici industrial i despeses generals).

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a l'apartat cinquè de la clàusula tercera del PCAP que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, indicant l'import assignat als exercicis pressupostaris 2025-2026-2027, l'ordre de cost, el compte comptable al que s'imputarà la despesa i la seva descripció. A l'expedient s'incorpora la resolució del director que autoritza el compromís de despesa futura que s'adquireix amb aquesta contractació, atribució que li ha estat delegada per acord del consell d'administració per donar compliment a la normativa pressupostària vigent.

L'apartat D del quadre de característiques fixa un termini de durada total del contracte de 18 mesos, a partir de la signatura del contracte i fins a la presentació del document definitiu. El plec tècnic detalla les fases i terminis associats a l'execució del contracte.

Es requereixen requisits de solvència econòmica i financera, i, tècnica o professional ja que no és exigible la classificació en els contractes de serveis d'acord amb l'article 77.1.b de la LCSP, i el PCAP tampoc determina la classificació, com a mitjà alternatiu d'acreditació de la solvència, pel fet que l'objecte del contracte no està inclòs dins de cap grup ni subgrup de classificació vigents. En relació amb la solvència econòmica i financera, d'acord amb l'article 87.1.a de la LCSP es demana que el volum anual de negocis referit a l'any de major volum dels tres últims conclosos sigui equivalent a una vegada i mitja el valor estimat del contracte. La solvència econòmica exigida és proporcional atès que el seu import és que és el màxim permès per la llei. Respecte la solvència tècnica o professional, segons l'article 90.1.a de la LCSP, es demana una relació dels principals serveis o treballs realitzats de igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte en el curs de, com a màxim els últims tres anys que inclogui l'import, la data i el destinatari, públic o privat dels mateixos. A més, l'import anual que l'empresari haurà d'acreditar com a executat durant l'any de major execució del període citat haurà de ser com a mínim l'equivalent a l'import del pressupost de liquidació del contracte.

En aplicació de les previsions de l'article 76.2 de la LCSP, s'exigeix als licitadors, a més d'acreditar la seva solvència, la presentació d'un compromís d'adscripció permanent dels membres principals de l'equip tècnic, Delegat i tècnic adjunt al Cap de l'equip redactor, amb els requisits mínims del PPTP, garantint els proposats a l'oferta, compromís que s'ha de formalitzar segons el model de l'annex 2 del PCAP. Es prohibeix la inclusió dels noms de les persones, així com de qualsevol altra dada identificativa, amb l'avertiment que s'exclourà l'oferta de la licitació en cas que es contravingui aquesta advertència. Aquesta obligació es configura com a obligació essencial del contracte.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP.

Per a la justificació del sistema de valoració de les proposicions s'aplica la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública.

S'indica que la valoració màxima de la qualitat de les ofertes serà de 85 punts sobre un total de 100, superant-se així el 51% exigint, com a mínim, en l'article 145 de la LCSP per als contractes que tenen per objecte prestacions de caràcter intel·lectual. Aquesta valoració es desglossa, d'una banda, en criteris sotmesos a judici de valor amb una puntuació màxima de 45 punts, i d'altra banda, en criteris de qualitat automàtics fins a un màxim de 40 punts. D'acord amb l'article 145 de la LCSP, d'entre els criteris de qualitat establerts es valoren aspectes socials, i, criteris qualitatius referits a l'experiència i qualificació del personal adscrit a l'execució ja que tractant-se d'un contracte de caire intel·lectual la qualitat d'aquest personal garanteix una millor execució. Es justifiquen tots aquest criteris en el PCAP.

Per a la valoració econòmica de les ofertes s'aplicarà la fórmula que s'indica amb una puntuació màxima de 15 punts. L'oferta econòmica s'ha d'ajustar al model de l'annex 4 del PCAP, la presentació de l'oferta de qualitat sotmesa a criteris automàtics s'ha d'ajustar al model de l'annex 3 del PCAP, mentre que la sotmesa a judici de valor s'ha d'ajustar a les previsions de l'apartat H del quadre de característiques quant a format, contingut i extensió.

D'acord amb les previsions de l'article 149 de la LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals i els conceptes que s'empraran per a la seva justificació pels licitadors. La clàusula tretzena del PCAP detalla el procediment contradictori que caldrà seguir en aquests casos un cop classificades les ofertes així com els criteris a emprar en cas d'empat en les puntuacions obtingudes per les ofertes de les empreses licitadors.

L'apartat J del quadre de característiques indica la documentació que en tot cas haurà de presentar l'empresa proposada com a adjudicatària, a més de la indicada en la clàusula catorzena, acreditativa de l'experiència i formació, entre la qual s'hi troba la declaració responsable respecte la viabilitat tècnica, econòmica i de terminis de la seva proposta, i l'acreditació documental del compromís d'adscripció de mitjans personal. També es regula l'obligació de l'adjudicatari de mantenir en vigor una assegurança de responsabilitat civil durant l'execució del contracte i per un import no inferior al valor estimat del contracte, documentació que s'haurà d'aportar un cop adjudicat el contracte.

No s'exigeix garantia provisional d'acord amb l'article 159.4.b) de la LCSP, però sí, tal i com disposa l'article 107 LCSP, una garantia definitiva mitjançant retenció en el preu d'un 5% de l'import d'adjudicació.

La garantia definitiva respon dels possibles defectes que existeixin en els serveis prestats durant el termini de garantia que es determini en el PCAP. En aquest contracte s'ha establert un termini de garantia de tres mesos des de la recepció dels treballs.

En relació amb l'execució del contracte, d'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del quadre de característiques ha establert condicions especials d'execució de tipus social, com son l'adopció de mesures per afavorir la conciliació familiar i laboral de les persones adscrites al contracte i l'observança dels principis ètics i les regles de conducta als que s'ha d'adequar l'activitat del contractista previstes a la clàusula trenta-tresena del PCAP. També s'incorpora com a condició especial d'execució les obligacions relatives a les condicions per a procedir a la subcontractació i al pagament a les empreses subcontractistes.

No es preveuen causes de modificació a l'apartat N del quadre de característiques tot i que, d'acord amb la clàusula trentena del PCAP, el contracte es podrà modificar per causes no previstes en el cas que concorrin els requisits de l'article 205 de la LCSP.

A l'apartat O del quadre de característiques no es preveu la possibilitat de cessió dels drets i obligacions del contracte a tercers atès el caràcter intel·lectual de la prestació contractada.

L'apartat P del quadre de característiques i la clàusula trenta-quatrena del PCAP permeten la subcontractació de les tasques amb caràcter ordinari. No obstant això, es justifica la prohibició de subcontractar algunes de les tasques objecte del contracte per considerar-les crítiques, com són les assignades al Delegat/da. Aquestes tasques es determinen com a crítiques en el contracte, atenent al fet que estan directament vinculades a la prestació principal del contracte, a la seva direcció i control i a l'assegurament de la seva qualitat.

La celebració dels subcontractes, si és el cas, caldrà que s'ajusti als requisits de l'article 215.2 de la LCSP. Així mateix, d'acord amb la clàusula trenta cinquena del ple, l'empresa contractista ha de comunicar per escrit, després de l'adjudicació del contracte i, com a molt tard, quan iniciï la seva execució, a l'òrgan de contractació la intenció de subscriure subcontractes, indicant la part de la prestació que pretén subcontractar i la identitat, les dades de contacte i el representant o representants legals de l'empresa subcontractista, justificant suficientment l'aptitud d'aquesta per executar-la per referència als elements tècnics i humans de què disposa i a la seva experiència, i acreditant que no es troba incursa en prohibició de contractar.

L'apartat U del quadre de característiques identifica en el responsable del contracte amb les funcions detallades a la clàusula vint-i-quatrena del PCAP.

La clàusula vint-i-dosena del PCAP es refereix a les penalitats per demora en l'execució i per incompliment parcial o compliment defectuós, i, preveu el procediment per a la seva aplicació. L'òrgan de contractació les aprovarà prèvia proposta raonada del responsable del contracte (cada penalitat imposada no podrà superar el 10% del contracte ni el 50% per a la totalitat). El detall de les penalitats es troba a l'annex 10 del PCAP. Es preveuen penalitats per incompliment dels terminis parcials i pel que fa al termini total s'apliquen les penalitats previstes a la llei amb caràcter general. També es detallen les penalitats per canvi dels membres de l'equip tècnic compromesos a adscriure en l'execució (sempre mantenint les



mateixes característiques ofertes) quan no es notifiqui dins del termini previst, així com les previstes per a l'incompliment de les condicions especials d'execució.

Atès el valor estimat del contracte, 142.127,72 €, procedeix el règim del recurs especial en matèria de contractació que regula l'article 44 LCSP. Cal adequar el regim de recursos que preveu la clàusula quarantena del plec. La jurisdicció contenciosa-administrativa és la competent per resoldre les qüestions litigioses del contracte

Conclusions

S'informa favorablement, el Plec de clàusules administratives particulars del contracte de serveis sotmès a informe, amb les observacions efectuades.