

INFORME JURÍDIC RELATIU A L'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ

CONTRACTE: ACORD MARC PER A L'HOMOLOGACIÓ DE PROVEÏDORS PER AL SERVEI DE RECOLLIDA, TRANSPORT I GESTIÓ DE MATALASSOS DE LA PLANTA DE VOLUMINOSOS DEL CENTRE DE TRACTAMENT DE RESIDUS MUNICIPALS (CTRM) DE GAVÀ-VILADECANS.

Valor estimat del contracte: 2.970.000,00.-€ (IVA exclòs)
Exp. Núm. CTTE1170.

En relació a l'aprovació de l'expedient de contractació i del Plec de clàusules administratives particulars que ha de regular el contracte de referència, s'emet **INFORME JURIDIC** previ a l'aprovació de l'expedient de contractació, en base als següents:

ANTECEDENTS

I. En data 8 d'octubre de 2025, el director de SEMESA i la responsable de producció van emetre un informe en el que es justifica el compliment dels aspectes establerts als articles 28, 100, 101 i 116.4, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), en relació amb el contracte relatiu a l'Acord Marc per a l'homologació de proveïdors per al servei de recollida, transport i gestió de matalassos de la planta de voluminosos del Centre de Tractament de Residus Municipals (CTRM) de Gavà-Viladecans.

L'objecte del present Acord marc és homologar un màxim de quatre (4) empreses.

L'objecte de la present homologació és establir les condicions que han de regir en l'execució de l'Acord marc del servei de recollida, transport i gestió de "Matalassos" de la planta de voluminosos del CTRM. Així mateix, conté la relació de les operacions a realitzar, així com les obligacions que han de complir les empreses homologades dins d'aquest procediment.

Actualment, l'empresa pública Selectives Metropolitanes, S.A. (SEMESA) rep l'encàrrec per part de l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB) de gestionar la logística, el transport i el tractament dels residus que es disposen a la Xarxa Metropolitana.

Dins d'aquesta gestió es realitza el servei de transport dels següents residus, que són els que es contemplen en aquest plec:

Matalassos (CER 200307)

Els codis CPV que es consideren més adequats en relació amb l'objecte contractual són el 90512000-9 Serveis de transport de deixalles i el 90513000-6 Serveis de tractament i eliminació de deixalles i residus no perillosos.

Les necessitats que es pretenen satisfer mitjançant el present contracte corresponen al servei de recollida, transport i gestió de matalassos de la planta de voluminosos.

El contracte vigent, amb número d'expedient CTTE889, finalitzarà properament juntament amb la primera pròrroga prevista en el procediment. L'actual adjudicatari



ha renunciat a l'execució de la segona pròrroga a causa de la complexa situació del mercat en la gestió de matalassos, així com per l'elevat increment dels costos des de la signatura del contracte, fet que impossibilita la continuïtat en la prestació del servei.

Des de SEMESA s'ha dut a terme un estudi de mercat que confirma la duresa de la situació actual, caracteritzada per la limitació d'operadors en el sector i per les dificultats específiques en la gestió d'aquest tipus de residus. Ens trobem davant d'un sector molt limitat, i el fet de disposar d'un únic licitador comporta riscos significatius que SEMESA no pot assumir, atès que el servei prestat a la ciutadania es considera d'interès general. A més, cal destacar que el residu a gestionar és altament inflamable, de manera que una eventual interrupció en la recollida o gestió podria derivar en conseqüències greus tant en matèria ambiental com de seguretat.

En conseqüència, es fa necessari licitar novament aquest servei amb l'objectiu de garantir el transport i la gestió dels matalassos en condicions econòmiques ajustades a la realitat del mercat. Tal com s'ha descrit, i en base a l'experiència del servei i a la dinàmica actual del mercat, és imprescindible comptar amb més d'un proveïdor per tal d'assegurar la continuïtat del servei i evitar situacions crítiques davant la possible indisponibilitat d'algun d'ells. Aquesta diversificació constitueix una garantia essencial per al correcte funcionament i desenvolupament de l'activitat a la planta de voluminosos.

És necessari contractar els serveis de transport i gestió dels residus objecte del present contracte de manera integral per disposar de les millors capacitats per resoldre l'optimització de rutes i el transport de residus, on la coordinació i la gestió de les dependències són factors crítics que requereixen mitjans materials i personals adequats, així com un servei de resposta àgil davant incidències o urgències de recollida. Així doncs, atès que les tasques a desenvolupar tenen un abast que supera l'habitual del personal de SEMESA, es fa necessari contractar l'objecte de la present licitació.

Pel que fa a la dificultat en l'execució del servei, SEMESA està duent a terme un estudi per dotar la planta dels elements necessaris que permetin gestionar el residu sense necessitat d'externalitzar-lo. S'estima que durant el segon trimestre de 2026 es disposarà del material necessari per iniciar les proves de gestió interna del residu. Com a conseqüència d'això, el present procediment podria veure's afectat pel que fa al volum de tones a gestionar, i SEMESA es reserva el dret de donar per finalitzats els contractes basats derivats si així es considerés necessari, així com de decidir sobre l'activació o no de les pròrrogues previstes.

Tanmateix, s'estima que serà igualment necessària la vigència del servei durant tota la durada inicialment estipulada, amb la finalitat de cobrir possibles incidències que puguin sorgir en relació amb la gestió del residu.

D'acord amb l'anterior antecedent, i en relació a la tramitació del procediment per a la contractació objecte d'aquest informe, s'estableixen les següents:



CONSIDERACIONS

Primera.- Legislació.

Aquesta entitat és, als efectes de l'article 3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), un poder adjudicador que no té la consideració d'Administració Pública.

Aquesta condició subjectiva determina el règim d'aplicació a l'entitat de l'esmentada norma, de conformitat amb el Llibre Tercer de la mateixa Llei.

El contracte, atenent a la naturalesa jurídica d'aquesta Entitat, és qualifica de contracte privat, regint-se en quant a la preparació i adjudicació per les disposicions aplicables de la LCSP i en quant al seus efectes i extinció per les normes de dret privat i aquelles normes a les que es refereix el paràgraf primer de l'article 319 en matèria mediambiental, social o laboral (articles 201 de la LCSP); de condicions especials d'execució (article 202 de la LCSP); de modificació del contracte (articles 203 a 205 de la LCSP); de cessió i subcontractació (articles 214 a 217 de la LCSP); de racionalització tècnica de la contractació (articles 218 a 228 de la LCSP); de les condicions de pagament establertes als apartats 4rt. de l'article 198, 4rt. de l'article 210 i 1er. de l'article 243, així com per la causa de resolució del contracte referida a la impossibilitat d'executar la prestació en els termes inicialment pactats, quan no sigui possible modificar el contracte conforme als articles 204 i 205 de la LCSP.

Segona.- Tipificació.

Atès el contingut de les prestacions objecte de licitació, s'ha de qualificar el contracte de serveis.

Tercera.- Tramitació.

L'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària, de conformitat amb la LCSP. El contracte s'adjudicarà per procediment obert, en base als articles 156 i següents de la LCSP.

Atès el seu valor estimat, es tracta d'un contracte subjecte a regulació harmonitzada, de conformitat amb els llindars establerts a la secció 2ª, del capítol II del Títol preliminar i, en conseqüència, s'ha de publicar la licitació en el Perfil del Contractant de l'entitat, integrat a la Plataforma de Contractació de la Generalitat de Catalunya, segons l'article 159 de la LCSP i al Diari Oficial de la Unió Europea (DOUE). A més, degut al caràcter electrònic del procediment, la tramesa del mateix es realitzarà mitjançant el Portal de Contractació de l'Ajuntament de Barcelona.

L'expedient incorpora l'informe i memòria justificativa de la necessitat i idoneïtat del contracte, així com la resta d'informes necessaris i preceptius establerts a la LCSP.



Quarta.- Plec de clàusules Administratives Particulars i de prescripcions tècniques.

Pel que fa al contingut del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) i, en el seu cas, de Prescripcions Tècniques que han de regir el procediment de contractació de referència, el mateix compleix els principis bàsics de la contractació pública exigibles als poders adjudicadors, reflectint-se, concretament, una aplicació acurada i extensa dels principis de llibertat d'accés a la licitació, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte.

Els terminis de concurrència no són inferiors als terminis mínims establerts a l'art. 156 relatius al procediment obert, de la LCSP. La solvència exigida es considera proporcional a l'objecte de licitació i ha estat verificada, dins del marge de discrecionalitat de l'entitat.

Cinquena.- Termini i pròrroga.

La duració del servei objecte del contracte serà d'un (1) any, amb la possibilitat de pròrroga anual amb un màxim de dos (2) anualitats.

La durada del contracte s'ha establert atenent a la naturalesa de les prestacions i les característiques del servei.

Sisena.- Criteris de solvència i capacitat.

L'acreditació per part de l'empresari de la capacitat, solvència econòmica, financera i tècnica o professional es realitza de conformitat amb allò establert als articles 86 i següents de la LCSP, requisits justificatius de l'acompliment de les condicions mínimes requerides per accedir a l'adjudicació del contracte que estan establerts al PCAP.

Dit això, l'expedient incorpora en la memòria justificativa les condicions de solvència per aquesta licitació, així com la seva justificació.

Setena.- Criteris d'adjudicació.

A l'expedient s'incorpora a la memòria justificativa els criteris de valoració de les ofertes d'acord amb allò exigint a la LCSP i, en el seu cas, la seva justificació.

Degut a la naturalesa i casuística del present procediment, s'estableixen criteris d'adjudicació avaluables mitjançant fórmules automàtiques (100%).

Tal i com s'esmenta a la memòria, els criteris a valorar es basen en:

- Oferta econòmica (35%).
- Vehicles adscrits (20%).
- Aprofitament del residu (40%).
- Temps de recollides no urgents/no planificades (5%)



S'apreciaran baixes desproporcionades en aplicació dels criteris objectius establerts en la Instrucció de la Gerència Municipal de regulació de les fórmules de valoració del preu en la contractació pública annex al Decret d'Alcaldia S1/D/2018-416.

En casos d'empat en les puntuacions obtingudes per les ofertes de les empreses licitadores, s'aplicarà el que estableix l'article 147 de la LCSP.

Els criteris d'adjudicació es troben directament vinculats amb l'objecte del servei a contractar i s'ajusten a les indicacions dels articles 145.1, 145.2, 145.3 i següents de la LCSP.

Per part del Departament jurídic s'han considerat correctes i adients.

En relació a l'adjudicació dels contractes basats en el present Acord marc, la mateixa s'efectuarà aplicant les següents condicions:

CONTRACTACIÓ BASADA:

L'adjudicació de l'Acord marc no dona dret automàtic a la prestació de serveis. La prestació només es produirà en el cas que les empreses homologades en l'Acord marc resultin adjudicatàries dels contractes basats, prèvia invitació, d'acord amb el que s'estableix en els apartats següents.

Concreció de la contractació basada:

L'adjudicació dels contractes basats en el present Acord marc s'efectuarà aplicant les condicions següents:

1.- CONTRACTES BASATS EN UN ACORD MARC CELEBRAT AMB UN ÚNIC EMPRESARI (com a únic adjudicatari per lot):

Quan l'Acord marc es formalitzi amb una única empresa homologada, ja sigui per haver estat l'única presentada o bé l'única adjudicatària en un dels lots, els contractes basats resultants de l'Acord marc s'adjudicaran directament a aquesta empresa homologada, d'acord amb les clàusules dels plecs reguladors de l'Acord marc i en base als termes establerts en l'oferta del licitador.

2.- CONTRACTES BASATS EN UN ACORD MARC CELEBRAT AMB MÉS D'UN EMPRESARI:

S'homologaran, com a màxim, quatre (4) proveïdors en el present Acord marc per a la prestació del servei objecte d'aquest.

Durant el primer semestre de vigència, l'empresa homologada responsable de l'execució del servei serà aquella que hagi obtingut la puntuació més alta en l'oferta inicial presentada en el procediment d'homologació.

Per als semestres successius, SEMESA cursarà una invitació d'oferta a totes les empreses homologades, amb subjecció al preu unitari màxim fixat en cada moment, després d'un nou estudi de mercat realitzat. Les empreses homologades hauran de



presentar la seva oferta sense sobrepassar el preu unitari màxim establert en cada convocatòria semestral.

Les empreses convidades hauran de presentar la seva oferta en el termini improrrogable de cinc (5) dies hàbils des de la recepció de la invitació. La manca de resposta dins d'aquest termini s'entendrà com una renúncia expressa a la invitació cursada.

L'adjudicació recaurà en l'empresa que hagi presentat l'oferta amb la puntuació més alta, d'acord amb els criteris d'adjudicació establerts en el present Acord marc.

Tanmateix, SEMESA podrà requerir la prestació de serveis puntuals fora dels períodes semestrals, quan així ho exigeixin les necessitats operatives de la planta o en cas d'insuficiència de la capacitat de gestió de l'adjudicatari. Aquests serveis puntuals podran ser encomanats a qualsevol de les empreses homologades, seguint l'ordre de puntuació obtingut en el procediment.

En el supòsit que l'adjudicatari d'un contracte basat incompleixi les condicions fixades en aquest, SEMESA podrà adjudicar el contracte al proveïdor homologat que hagi obtingut la segona millor puntuació en relació amb les ofertes presentades.

En cas que cap empresa no accepti la invitació, l'òrgan de contractació quedarà facultat per negociar amb les empreses homologades o, si escau, procedir a una nova sol·licitud d'ofertes.

Vuitena.- Òrgan de contractació.

L'òrgan de contractació competent per raó de la quantia és el conseller delegat de SEMESA, amb la conformitat i aprovació del Comitè de direcció.

Per tot l'esmentat, qui subscriu,

INFORMA favorablement del contingut i prescripcions del Plec de Clàusules Administratives Particulars, relatiu a la contractació de l'Acord Marc per a l'homologació de proveïdors per al servei de recollida, transport i gestió de matalassos de la planta de voluminosos del Centre de Tractament de Residus Municipals (CTRM) de Gavà-Viladecans, atès que les mateixes estan conformes amb la legislació de contractes.

Sant Adrià de Besòs, a data de signatura electrònica del present document.

Sonia Corominas Soler
Directora jurídica i de contractació.