



INFORME JURÍDIC DEL PLEC DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES PARTICULARS QUE REGEIX EL CONTRACTE D'EXECUCIÓ DE LES OBRES DEL PROJECTE ACTUALITZAT DE LA RENOVACIÓ DELS DESGUASSOS DE MIG FONTS DE LA PRESA DE SIURANA AL TM DE CORNUDELLA DE MONTSANT - COFINANÇAT PEL FONTS EUROPEU DE DESENVOLUPAMENT REGIONAL (FEDER) DE LA UNIÓ EUROPEA, EN EL MARC DEL PROGRAMA DEL FEDER DE CATALUNYA 2021- 2027

Antecedents

Se sotmet a informe jurídic el plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament. L'emissió del present informe jurídic és preceptiu i es preveu a l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP). No és objecte d'aquest informe jurídic el contingut del plec de prescripcions tècniques particulars.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient i règim jurídic

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat, de conformitat amb l'article 159 de l'LCSP. Aquest procediment d'adjudicació ordinari garanteix els principis de transparència, publicitat, igualtat i lliure concurrència en l'adjudicació del contracte.

De conformitat amb l'article 9.3 del TRLMAC, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

Aquest contracte s'ha tipificat, segons allò establert a l'article 13 de la LCSP, com a contracte d'obres, doncs inclou el conjunt de treballs de construcció i d'enginyeria civil destinats a complir, per sí mateix, una funció econòmica o tècnica que té per objecte un bé immoble.

El contracte té un valor estimat de 833.654,58 € i no està subjecte a regulació harmonitzada.

Es recull a l'acta de replanteig de 4 de juliol de 2025 que no es disposa de certificat de disponibilitat de terrenys. Per la qual cosa, tot i que l'article 236.2 de l'LCSP preveu la possibilitat que es puguin tramitar expedients d'obres d'infraestructures hidràuliques sense la necessitat de disposar d'aquest requisit previ de la disponibilitat dels terrenys, no es podran iniciar les obres fins que s'hagi formalitzat l'ocupació efectiva en virtut de la Llei d'expropiació forçosa

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa que es va actualitzant periòdicament.



L'objecte del contracte es descriu a l'apartat A del quadre de característiques i consisteix en l'execució de les obres del projecte actualitzat de la renovació dels desguassos de mig fons de la presa de Siurana al TM de Cornudella de Montsant - Cofinançat pel Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER) de la Unió europea, en el marc del Programa del FEDER de Catalunya 2021- 2027. Es recull que l'actuació està inclosa a l'annex 12 del *Plan Hidrológico de la parte española de la Demarcación Hidrográfica del Ebro*, aprovat per Reial Decret 35/2023, de 24 de gener, en la seva revisió per al tercer cicle 2022-2027, on se li assigna el codi ES091_3_ACA_B5.001 titulat "Millores a l'embassament de Siurana".

El contracte no es divideix en lots i es justifica adequadament, per raons tècniques, seguint el criteri d'actuació 3.4 de la Directriu 1/2018 de la Direcció General de Contractació Pública, i en aplicació de l'article 99.3 b) de l'LCSP, atès que la realització independent d'alguna de les prestacions compreses en el seu objecte impossibilitaria la correcta coordinació i execució tècnica.

Es fa constar que es licitarà en paral·lel els contractes de direcció d'obra i de coordinació de seguretat i salut. Així també, d'acord amb article 70.2 de l'LCSP, no podrà resultar adjudicatari dels serveis de direcció i coordinació d'aquestes obres un licitador vinculat, directament o indirecta, amb l'empresa adjudicatària del contracte d'execució de les obres.

En relació amb les dades econòmiques del contracte, recollides a l'apartat B del quadre de característiques, el valor estimat del contracte coincideix amb el pressupost base de licitació sense IVA, atès que no hi ha pròrrogues ni modificacions del contracte. El sistema de determinació del preu del contracte és de preus unitaris, d'acord amb l'article 102.4 de la LCSP. Es recull que l'actuació objecte d'aquest contracte està cofinançada amb el Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER) de la Unió Europea, en el marc del Programa del FEDER de Catalunya 2021- 2027, tot i que no es recull quin percentatge de cofinançament serà assumit amb aquests fons. L'apartat C del PCAP recull que es tracta d'un expedient d'abast pluriennal i que els compromisos de despesa amb càrrec a exercicis futurs han estat autoritzats adequadament.

Per els temes econòmics caldrà estar al que pugui informar l'OCEF en el seu informe

La durada del contracte es preveu per 8 mesos. El PCAP recull que el termini de garantia de les obres serà d'1 any a comptar des de la data de la seva recepció, tot i que es preveu l'ampliació d'aquest termini com a criteri de valoració automàtic de la oferta.

S'exigeixen requisits de solvència econòmica i financera, i tècnica o professional, així com també es recullen la possibilitat d'acreditar mitjançant classificació, d'acord amb els termes establerts a l'LCSP. D'acord amb les previsions de la lletra G.3 del quadre de característiques, en aplicació de l'article 76.2 LCSP, els licitadors, a més d'acreditar la solvència, han de presentar un compromís d'adscripció de mitjans personals durant a l'execució del contracte que s'ha d'ajustar al model de l'annex 1. Es recull que la inclusió de dades identificatives comportarà l'exclusió de l'oferta de conformitat amb l'article 139.2 LCSP . Aquest compromís es configura com a una obligació essencial del contracte i per tant, la conseqüència del seu incompliment comporta la resolució del contracte. L'apartat J recull una sèrie de documentació que es sol·licitarà a l'empresa adjudicatària.

Els criteris d'adjudicació es basen en una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu. La qualitat de les ofertes es valora sobre 80 punts, amb criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor, amb criteris d'adjudicació avaluable de forma automàtica i amb una altra part de puntuació corresponent a la valoració del preu de les ofertes amb 20 punts.

Es preveuen al PCAP criteris per la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals d'acord amb el que estableix l'article 149.2 LSCP.

El plec ha establert a l'apartat M del quadre de característiques les condicions especials d'execució i se'n recullen les penalitats derivades del seu possible incompliment.

Es recomana que es revisi el règim de penalitats recollit al PCAP en allò relatiu a l'incompliment de criteris de valoració de les ofertes (per exemple pel que fa a l'experiència o a la classificació ambiental del vehicle) , ja que són un element que pot haver donat lloc a la adjudicació del contracte.

Es permet la cessió del contracte complint les previsions de l'article 214 de l'LSCP. Pel que fa a la subcontractació, es podrà dur a terme sempre i quan no es tracti de les tasques crítiques que s'indiquen al PCAP.

L'apartat T preveu la presentació d'un programa de treball. Cal tenir en compte que d'acord amb el 211 de l'LSCP, recull l'incompliment del pla de treball com a causa de resolució del contracte concreta, "el retard injustificat del pla de treballs establert al PCAP per un termini superior a un terç del termini de duració inicial del contracte". Per la qual cosa es recomana valorar la possibilitat d'incloure-ho al redactat com a causa de resolució en el PCAP. Així, convindria modificar la clàusula 39 del PCAP per tal que quedés recollit i per eliminar l'al·lusió al article 313 de l'LSCP atès que es refereix als contractes de servei i el present contracte és d'execució d'obra.

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament d'acord amb les observacions efectuades.