



|                                                                                                                                      |                          |  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|--|
| Àrea / Unitat<br>Secretaria<br>THM                                                                                                   | Document<br>SCR19I02VO   |  |
| Codi de verificació<br><br>5B2I 473C 2W4O 3N5W 0GRT | Expedient<br>CON/2025/13 |  |
|                                                                                                                                      | Data<br>02-10-2025       |  |

*Persona interessada de l'expedient*

*Assumpte*

Informe secretaria

## INFORME DE SECRETARIA

Antonio José Hierro Medina, Secretari de l'Ajuntament de Bigues i Riells del Fai, de conformitat amb allò previst a l'apartat 8 de la Disposició Addicional Tercera de Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, procedeix l'emissió del present **INFORME JURÍDIC** per tal d'informar sobre la legalitat de l'aprovació de l'expedient de contractació, mitjançant procediment obert, del contracte de serveis de psicologia.

### ANTECEDENTS

Considerant que, a l'efecte previst a l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic l'Alcaldia d'aquest Ajuntament, en la seva condició d'òrgan de contractació, entén necessari procedir a la contractació administrativa per dur a terme la realització de la prestació del servei de psicologia.

Vist l'informe dels Serveis Tècnics municipals, en el qual es detallen els aspectes tècnics del mateix, així com la viabilitat de l'actuació esmentada, elaborant-se els Plecs de Prescripcions Tècniques pels quals es regirà la licitació.

Vista la retenció de crèdit amb càrrec a l'aplicació pressupostària 326.22706, per l'import proporcional al valor estimat del contracte de serveis a tramitar.

### FONAMENTS JURÍDICS

#### Legislació aplicable

La Legislació bàsica aplicable és la següent:

- Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell de 26 de febrer de 2014 sobre Contractació Pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE.
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.
- Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.



## **Consideracions jurídiques**

L'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, defineix els contractes administratius de serveis com aquells contractes l'objecte dels quals són prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat distint d'una obra o subministrament, incloent aquells en què l'adjudicatari s'obligui a executar el servei de forma successiva i per preu unitari.

No podran ser objecte d'aquests contractes els serveis que impliquin exercici de l'autoritat inherent als poders públics.

En línia amb el que s'ha exposat, l'article 116.4.f) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, exigeix, com a tràmit indispensable, l'informe d'insuficiència de mitjans, que obra a l'expedient administratiu.

Així mateix, l'article 308.2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, assenjala que:

"En cap cas l'entitat contractant podrà instrumentar la contractació de personal a través del contracte de serveis, inclosos els que per raó de la quantia es tramitin com contractes menors.

A l'extinció dels contractes de serveis no podrà produir-se en cap cas la consolidació de les persones que hagin realitzat els treballs objecte del contracte com personal de l'entitat contractant. A tal fi, els empleats o responsables de l'Administració han d'abstenir-se de realitzar actes que impliquin l'exercici de facultats que, com a part de la relació jurídic – laboral, li corresponen a l'empresa contractista".

Per la seva part, l'article 311.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, preveu que el contracte s'executarà amb subjecció a allò establert al seu clausulat i als plecs, i d'acord amb les instruccions que per a la seva interpretació donés al contractista el responsable del contracte, en els casos en què s'hagués designat. En altre cas, aquesta funció li correspondrà als serveis dependents de l'òrgan de contractació.

## **Procediment a seguir**

L'òrgan competent per contractar, a tenor de la previsió de la Disposició Addicional Segona de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic és la Junta de Govern Local per delegació de l'Alcaldia.

Els criteris d'adjudicació, així mateix, estan relacionats amb l'objecte del contracte, a tenor de la previsió de l'article 145 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

En aquest sentit, l'article 145.1 assenjala que l'adjudicació dels contractes es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació en base a la millor relació qualitat – preu, si bé, prèvia justificació en l'expedient, els contractes es podran adjudicar segons criteris basats en un plantejament que atengui a la millor relació cost – eficàcia, sobre la base del preu o cost, com el càlcul del cost del cicle de vida segons l'article 148 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.



Així mateix, la millor relació qualitat – preu s'avaluarà segons criteris econòmics i qualitatius, segons preveu l'apartat segon de l'article 145 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

Els criteris qualitatius que estableixi l'òrgan de contractació per avaluar la millor relació qualitat – preu podran incloure aspectes mediambientals o socials, vinculats a l'objecte del contracte, en la forma establert a l'article 145.6, que podran ser, entre altres, els següents:

1er La qualitat, inclòs el valor tècnic, les característiques estètiques i funcionals, l'accessibilitat, el disseny universal o disseny per a totes les persones usuàries, les característiques socials, mediambientals i innovadores, i la comercialització i les seves condicions.

Les característiques mediambientals podran referir-se, entre altres, a la reducció del nivell d'emissió de gasos d'efecte hivernacle; a l'ús de mesures d'estalvi i eficiència energètica i a la utilització d'energia procedents de fonts renovables durant l'execució del contracte; i al manteniment o millora dels recursos naturals que puguin veure's afectats per l'execució del contracte.

Les característiques socials del contracte es referiran, entre altres, a les següents finalitats: al foment de la integració social de persones amb discapacitat, persones desfavorides o membres de grups vulnerables entre les persones assignades a l'execució del contracte i, en general, la inserció sociolaboral de persones amb discapacitat o en situació o risc d'exclusió social; la sotscontractació amb Centre Especials d'Ocupació o Empreses d'Inserció; els plans d'igualtat de gènere que s'apliquin a l'execució del contracte i, en general, la igualtat entre dones i homes; el foment de la contractació femenina; la conciliació de la vida laboral, personal i familiar; la millora de les condicions laborals i salarials; l'estabilitat en l'ocupació; la contractació d'un major nombre de persones per a l'execució del contracte; la formació i la protecció de la salut i la seguretat en el treball; l'aplicació de criteris ètics i de responsabilitat social a la prestació contractual; o els criteris referits al subministrament o a la utilització de productes basats en un comerç equitatiu durant l'execució del contracte.

2n L'organització, qualificació i experiència del personal adscrit al contracte que vagi a executar el mateix, sempre i quan la qualitat del personal esmentat pugui afectar de forma significativa a la seva millor execució.

3er El servei postvenda i l'assistència tècnica i condicions de lliurament tals com la data en què aquesta última ha de produir-se, el procés de lliurament, el termini de lliurament o execució i els compromisos relatius a recanvis i seguretat del subministrament.

Els criteris qualitatius hauran d'anar acompanyats d'un criteri relacionat amb els costos el qual, a elecció de l'òrgan de contractació, podrà ser el preu o un plantejament basat en la rendibilitat, com el cost del cicle de vida calculat de conformitat amb allò disposat a l'article 148 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

Per la seva part, l'article 145 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, ens diu al seu apartat 3 que l'aplicació de més d'un criteri d'adjudicació procedirà, en tot cas, en l'adjudicació dels següent contractes:

a) Aquells els projectes o pressupostos dels quals no hagin pogut ser establerts prèviament i hagin de ser presentats pels candidats o licitadors.



b) Quan l'òrgan de contractació consideri que la definició de la prestació és susceptible de ser millorada per altres solucions tècniques o per reduccions en el seu termini d'execució.

c) Aquells per a l'execució dels quals faciliti l'òrgan, organisme o entitat contractant materials o mitjans auxiliars la bona utilització dels quals exigeixi garanties especials per part dels contractistes.

d) Aquells que requereixin l'ús de tecnologia especialment avançada o l'execució dels quals sigui particularment complexa.

e) Contractes de concessió d'obres i de concessió de serveis.

f) Contractes de subministraments, excepte que els productes a adquirir estiguin perfectament definits i no sigui possible variar els terminis de lliurament ni introduir modificacions de cap tipus en el contracte, sent per consegüent el preu l'únic factor determinant de l'adjudicació.

g) Contractes de serveis, llevat que les prestacions estiguin perfectament definides tècnicament i no sigui possible variar els terminis de lliurament ni introduir modificacions de cap tipus en el contracte, sent per consegüent el preu l'únic factor determinant de l'adjudicació.

En els contractes de serveis que tinguin per objecte prestacions de caràcter individual, com els serveis d'enginyeria i arquitectura, i en els contractes de prestació de serveis socials si fomenten la integració social de persones desfavorides o membres de grups vulnerables entre les persones assignades a l'execució del contracte, promouen l'ocupació de persones amb dificultats particulars d'inserció en el mercat laboral o quan es tracti dels contractes de serveis socials, sanitaris o educatius a què es refereix la Disposició Addicional quadragèsima vuitena, o de serveis intensius en mà d'obra, el preu no podrà ser l'únic factor determinant de l'adjudicació. Igualment, en el cas dels contractes de serveis de seguretat privada haurà d'aplicar-se més d'un criteri d'adjudicació.

h) Contractes l'execució dels quals pugui tenir un impacte significatiu en el medi ambient, en l'adjudicació dels quals es valoraran condicions ambientals mesurables, tals com el menor impacte ambiental, l'estalvi i l'ús eficient de l'aigua i l'energia i dels materials, el cost ambiental del cicle de vida, els procediments i mètodes de producció ecològics, la generació i gestió de residus o l'ús de materials reciclats o reutilitzats o de materials ecològics.

En altre ordre, els òrgans de contractació vetllaran per què s'estableixin criteris d'adjudicació que permetin obtenir obres, subministraments i serveis de gran qualitat que responguin el millor possible a les seves necessitats; i en especial, en els procediments de contractes de serveis que tinguin per objecte prestacions de caràcter individual, com els serveis d'enginyeria i arquitectura.

Els criteris a què es refereix l'apartat 1 de l'article 145 Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, que han de servir de base per a l'adjudicació del contracte s'establiran als plecs de clàusules administratives particulars o en el document descriptiu, i haurà de figurar a l'anunci que serveixi de convocatòria de la licitació, havent de complir els següents requisits, conforme assenyala l'article 145.5:

a) En tot cas estaran vinculats a l'objecte del contracte, en el sentit expressat a l'apartat següent d'aquest article.



b) Hauran de ser formulats de forma objectiva, amb ple respecte als principis d'igualtat, no discriminació, transparència i proporcionalitat, i no conferiran a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada.

c) Hauran de garantir la possibilitat que les ofertes siguin avaluades en condicions de competència efectiva i aniran acompanyats d'especificacions que permetin comprovar de forma efectiva la informació facilitada pels licitadors per tal d'avaluar la mesura en què les ofertes compleixen els criteris d'adjudicació. En cas de dubte, haurà de comprovar-se de forma efectiva l'exactitud de la informació i les proves facilitades pels licitadors.

Es considerarà que un criteri d'adjudicació està vinculat a l'objecte del contracte quan es refereixi o integri les prestacions que hagin de realitzar-se en virtut del contracte esmentat, en qualsevol dels seus aspectes i en qualsevol etapa del seu cicle de vida, inclosos els factors que intervenen en els següents processos:

a) En el procés específic de producció, prestació o comercialització de, en el seu cas, les obres, els subministraments o els serveis, amb especial referència a formes de producció, prestació o comercialització mediambiental i socialment sostenibles i justes;

b) o en el procés específic d'altra etapa del seu cicle de vida, fins i tot quan els factors no formin part de la seva substància material.

En el cas que s'estableixin les millores com a criteri d'adjudicació, aquestes hauran d'estar suficientment especificades, de conformitat amb allò previst a l'apartat 7 de l'article 145 Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic. Així, es considerarà que es compleix aquesta exigència quan es fixin, de forma ponderada, amb concreció: els requisits, límits, modalitats i característiques de les mateixes, així com la seva necessària vinculació amb l'objecte del contracte.

En tot cas, en els supòsits en què la seva valoració s'efectuï de conformitat amb allò establert a l'apartat segon, lletra a) de l'article 146 Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, no podrà assignar-se-li una valoració superior al 2,5 per cent.

S'entén per millores, a aquest efecte, les prestacions addicionals a les que figuraven definides en el projecte i en el plec de prescripcions tècniques, sense que aquelles puguin alterar la naturalesa de les prestacions esmentades, ni l'objecte del contracte.

Les millores proposades per l'adjudicatari passaran a formar part del contracte i no podran ser objecte de modificació.

En relació amb el procediment a seguir, l'article 131.2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, disposa que l'adjudicació del contracte administratiu es realitzarà, ordinàriament, utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat – preu, i utilitzant el procediment obert o el procediment restringit, excepte els contractes de concessió de serveis especials de l'Annex IV, que s'adjudicaran mitjançant aquest últim procediment.

En els supòsits de l'article 168 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, podrà seguir-se el procediment negociat sense publicitat; en els casos previstos a l'article 167 es podrà recórrer al diàleg competitiu o a la licitació amb negociació, i en els indicats a l'article 177 podrà emprar-se el procediment d'associació per a la innovació.



Per al cas que ens ocupa, veiem que s'optarà pel procediment obert (arts. 156 i ss LCSP 2017), tramitació ordinària (arts. 116 i 117 LCSP 2017), amb l'aplicació de diversos criteris d'adjudicació (art. 145 LCSP 2017).

Així, l'article 156.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, preveu que al procediment obert tot empresari interessat podrà presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes del contracte amb els licitadors.

L'article 156.6, per la seva part, assenyala que:

“En els contractes de les Administracions Públiques que no estiguin subjectes a regulació harmonitzada, el termini de presentació de proposicions no serà inferior a quinze dies, comptats des del dia següent al de la publicació de l'anunci de licitació del contracte en el perfil de contractant. En els contractes d'obres i de concessió d'obres i concessió de serveis, el termini serà, com a mínim, de vint-i-sis dies.”

Per tot això, el / la Secretari / a que subscriu informa favorablement els Plecs de Clàusules Administratives Particulars elaborats pel Departament Jurídic.

Signat electrònicament, a Bigues i Riells, a la data que figura a la signatura.



**Ajuntament de  
Bigues i Riells del Fai**