



Informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars que regula la contractació del servei “Assistència tècnica per a la redacció dels documents necessaris per l'avaluació ambiental estratègica del 4rt cicle del programa de mesures del DCFC (2028-33) i del Programa de gestió específic dels Sistemes públics de Sanejament en alta de Catalunya 2028-2039 (PGSAC 2028-2039).”

Antecedents

El Departament de Contractació de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) del contracte especificat a l'encapçalament, d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe es configura com un contracte que té per objecte el descrit en el seu apartat A del quadre de característiques i que consisteix en la redacció del Document Inicial estratègic i de l'Estudi Ambiental Estratègic del Programa de mesures del DCFC (2028-33) i del Programa de gestió específic dels Sistemes públics de Sanejament en alta de Catalunya 2028-2033 (PGSAC 2028-2039), així com el suport en la resposta a les al·legacions rebudes corresponents a l'avaluació ambiental estratègica, ja que ambdós programes s'han de sotmetre al procediment d'Avaluació ambiental estratègica ordinària. Aquests treballs responen a la necessitat de donar compliment a la Directiva Marc de l'Aigua, que determinen la revisió dels Plans de Gestió i els programes de mesures cada sis anys. El PGSAC actualment vigent es divideix en dos períodes, 2022-2027 i 2028-2039, i respon a les obligacions de compliment de la Directiva de tractament d'Aigües Residuals per a la incorporació de les actuacions de sanejament que s'han d'executar a Catalunya. L'apartat A del quadre de característiques incorpora una breu descripció de les tasques a realitzar, remetent al plec tècnic en quant al detall tècnic.

El contracte s'encabeix dins la tipologia contractual de serveis definida per l'article 16 de la LCSP i es tracta d'un servei que constitueix una prestació de caràcter intel·lectual en els termes que estableix a disposició addicional 41ena de l'LCS, consignant el corresponent CPV (71621000-7 Serveis d'anàlisi o assessorament tècnics).



La insuficiència de mitjans interns requerida per l'article 116 de la LCSP es fonamenta en la càrrega de feina que impossibilita dur a terme l'avaluació ambiental estratègica del Programa de mesures i Programa de gestió específic dels Sistemes públics de Sanejament en alta de Catalunya i en la necessitat d'un equip independent i transversal. La no divisió en lots del contracte es motiva, d'acord amb l'article 99.3.b) de la LCSP, en la necessitat de garantir la coordinació i homogeneïtzació de criteris, dades i mètodes.

De conformitat amb l'article 9.3 del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre (TRLMAC), el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El contracte té un valor estimat de 107.000,00 € i en aplicació de l'article 22.1.b) de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat previst a l'article 159.1 de la LCSP, atès que el seu valor estimat és inferior als 143.000 € (més IVA) i que els criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor, en ser un contracte de caràcter intel·lectual, no superen el 45% del total.

El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital.

D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya. Tal i com s'especifica a la clàusula onzena i a la lletra F del quadre de característiques, es presenten dos sobres vist que el plec preveu conjuntament criteris d'adjudicació que depenen d'un judici de valor i criteris quantificables de forma automàtica.

Així mateix, d'acord amb la disposició transitòria tercera de la LCSP i l'article 159.4.a) de la LCSP, comporta l'obligació per a les empreses licitadores d'estar inscrites al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic (ROLECE) a la data final de la presentació d'ofertes. No obstant això, per tal de no limitar la concurrència, el citat article també considera admissible la proposició de l'empresa licitadora que acrediti haver presentat la sol·licitud d'inscripció en el corresponent Registre juntament amb la documentació preceptiva, sempre que aquesta sol·licitud sigui de data anterior a la data final de presentació de les ofertes. Així es recull a la clàusula novena relativa a l'aptitud per contractar.

Contingut del Plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE

i 2014/24/UE i a la Guia actualitzada de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera. D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP el preu del contracte es determina a tan alçat. El valor estimat del contracte és de 107.000,00 € (sense IVA) i és equivalent a l'import de licitació donat que no es preveuen modificacions ni pròrrogues de contracte. El pressupost base de licitació inclou l'IVA i és de 129.591,00 €. La justificació dels càlculs es recull a l'annex 2 del plec i es detallen les despeses directes i indirectes tal com disposa l'article 100 de la LCSP.

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a l'apartat cinquè de la clàusula tercera que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, indicant l'import assignat als exercicis pressupostaris 2025 i 2026, ordre de cost, el compte comptable al que s'imputarà la despesa i la seva descripció. A l'expedient s'incorpora la resolució del director que autoritza el compromís de despesa futura que s'adquireix amb aquesta contractació, atribució que li ha estat delegada per acord del Consell d'Administració per donar compliment a la normativa pressupostària vigent.

L'apartat D del quadre de característiques fixa el termini de durada del contracte de 15 mesos. El plec tècnic detalla les tres fases i els terminis associats a l'execució del contracte.

Es requereixen requisits de solvència econòmica i financera, i, tècnica o professional ja que no és exigible la classificació en els contractes de serveis d'acord amb l'article 77.1.b de la LCSP, i el PCAP tampoc determina la classificació, com a mitjà alternatiu d'acreditació de la solvència, pel fet que l'objecte del contracte no està inclòs dins de cap grup ni subgrup de classificació vigents.

Els licitadors han d'acreditar la solvència econòmica i financera, d'acord amb l'article 87.1.a de la LCSP, i es demana que el volum anual de negocis referit a l'any de major volum dels tres últims conclusos sigui com a mínim de 53.550,00€, justificant l'import per raó del baix cost de les despeses de material de camps, i així la solvència econòmica exigida és proporcional i inferior al màxim permès per la llei.

Respecte la solvència tècnica o professional, d'acord amb l'article 90.1.a de la LCSP, es demana una relació dels principals serveis o treballs realitzats de igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte en el curs de, com a màxim els últims tres anys que inclogui l'import, la data i el destinatari, públic o privat dels mateixos. A més, l'import anual que l'empresari haurà d'acreditar com a executat durant l'any de major execució del període citat un import anual mínim equivalent al 70 % de l'annualitat mitjana del contracte. Així mateix, com a solvència tècnica s'exigeix un equip tècnic mínim, definit amb precisió al plec tècnic, format per un encarregat del treball de gabinet i un encarregat de la direcció tècnica, que ha de disposar de la titulació i experiència que s'indiquen, podent estar integrat o no a l'empresa licitadora si s'acredita que per executar el contracte disposa efectivament d'aquests mitjans. Es preveu també que en cas de licitadors d'empreses de nova creació, d'antiguitat inferior a cinc anys, serà la disposició de l'equip tècnic la manera d'acreditar la solvència. Es permet així l'acreditació de la solvència tècnica amb sense exigir imports, d'acord amb el que preveu l'article 87 1 d de l'LCSP per als contractes que no estan

sotmesos a regulació harmonitzada, i s'adequa al que preveu l'article 87.4 de l'LCSP, essent adequada i proporcional a l'objecte del contracte i no ha de suposar un obstacle a la participació de les petites i mitjanes empreses. No s'exigeix el compromís d'adscripció de l'equip tècnic que preveu l'article 76.2 de l'LCSP.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques–i depenen d'una pluralitat de criteris qualitius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP.

Per a la justificació del sistema de valoració de les proposicions s'aplica la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública.

La valoració màxima de la qualitat de les ofertes serà de 65 punts sobre un total de 100, superant-se així el 51% exigít, com a mínim, en l'article 145 de la LCSP per als contractes que tenen per objecte prestacions de caràcter intel·lectual. Aquesta valoració es desglossa, d'una banda, en criteris sotmesos a judici de valor, descrits als plec (organització de l'equip de treball, pla de treball, metodologia i presentació dels resultats) amb una puntuació màxima de 45 punts, i d'altra banda, en criteris de qualitat automàtics referits a l'experiència i qualificació del personal adscrit a l'execució, puntuant fins a un màxim de 20 punts.

Per a la valoració econòmica de les ofertes s'aplicarà la fórmula que s'indica amb una puntuació màxima de 35 punts sobre 100. L'oferta econòmica s'ha d'ajustar al model de l'annex 3 del PCAP, la presentació de l'oferta de qualitat sotmesa a criteris automàtics s'ha d'ajustar al model de l'annex 4 del PCAP que detalla els conceptes i els punts atorgats i la puntuació màxima, mentre que la sotmesa a judici de valor s'ha d'ajustar a les previsions de l'apartat H del quadre de característiques quant a format, contingut i extensió.

D'acord amb les previsions de l'article 149 de la LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals i els conceptes que s'empraran per a la seva justificació pels licitadors. La clàusula tretzena del PCAP detalla el procediment contradictori que caldrà seguir en aquests casos un cop classificades les ofertes així com els criteris a emprar en cas d'empat en les puntuacions obtingudes per les ofertes de les empreses licitadors.

No s'exigeix garantia provisional d'acord amb l'article 159.4.b) de la LCSP però sí, tal i com disposa l'article 107.3 LCSP, una garantia definitiva. El percentatge requerit és d'un 5% de l'import d'adjudicació. La garantia definitiva respon dels possibles defectes que existeixin en els serveis prestats durant el termini de garantia que es determini en el PCAP. En aquest contracte s'ha establert un termini de garantia de cinc mesos des de la recepció del contracte. No es preveuen causes específiques de modificació a l'apartat N del quadre de característiques tot i que, d'acord amb la clàusula trentena, el contracte es podrà modificar per causes no previstes en el cas que concorrin els requisits de l'article 205 de la LCSP.

En relació amb l'execució del contracte, d'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del quadre de característiques ha establert condicions especials d'execució de tipus social, com és l'observança dels principis ètics i les regles de conducta als que s'ha d'adequar l'activitat del contractista previstes a la clàusula trenta-tresena del PCAP, i de tipus tècnic, exigint a l'adjudicatari disposar d'una carpeta compartida per compartir informació on line i la possibilitat de requerir reunions presencials. També s'incorpora com a condició especial d'execució les obligacions relatives a les condicions per a procedir a la subcontractació i al pagament a les empreses subcontractistes regulades a la clàusula trenta-cinquena.

A l'apartat O del quadre de característiques es preveu la possibilitat de cessió dels drets i obligacions del contracte a tercers, prèvia autorització de l'administració i d'acord amb el que preveu l'article 214 LCSP, malgrat el caràcter intel·lectual de la prestació contractada.

L'apartat P del quadre de característiques i la clàusula trenta-quatre del PCAP permeten la subcontractació de les tasques amb caràcter ordinari. No obstant això, es justifica la prohibició de subcontractar les tasques de direcció del projecte. La celebració dels subcontractes, si és el cas, caldrà que s'ajusti als requisits de l'article 215.2 de la LCSP. Així mateix, d'acord amb la clàusula trenta cinquena del ple, l'empresa contractista ha de comunicar per escrit, després de l'adjudicació del contracte i, com a molt tard, quan iniciï la seva execució, a l'òrgan de contractació la intenció de subscriure subcontractes, indicant la part de la prestació que pretén subcontractar i la identitat, les dades de contacte i el representant o representants legals de l'empresa subcontractista, justificant suficientment l'aptitud d'aquesta per executar-la per referència als elements tècnics i humans de què disposa i a la seva experiència, i acreditant que no es troba incursa en prohibició de contractar.

La clàusula vint-i-dosena es refereix a les penalitats per demora en l'execució i per incompliment parcial o compliment defectuós, i, preveu el procediment per a la seva aplicació. L'òrgan de contractació les aprovarà prèvia proposta raonada del responsable del contracte. El detall de les penalitats es troba a l'annex 6 del plec. L'apartat U del quadre de característiques identifica el responsable del contracte, que exerceix la supervisió dels serveis i les funcions detallades a la clàusula vint-i-quatre del PCAP.

Per raó de la quantia del contracte procedeix el règim del recurs especial en matèria de contractació que regula l'article 44 de l'LCSP. El règim de recursos preveu el recurs especial en matèria de contractació contra els actes que s'esmenten a la clàusula quarantena, el qual és potestatiu, previ o alternatiu al recurs contenciós, i pels actes respecte dels quals no procedeixi aquest recurs es preveu el règim de recursos ordinari. La jurisdicció contenciosa-administrativa és la competent per resoldre les qüestions litigioses del contracte.

Conclusions

S'informa favorablement el Plec de clàusules administratives particulars de serveis sotmès a informe.

A.

1.

•