



INFORME DE SECRETARIA

I. IDENTIFICACIÓ DE L'EXPEDIENT

Contractació del servei de menjador a través de càtering als Centres Ocupacionals Can Serra (Expedient G-2369/2025).

L'objecte d'aquest document és informar el plec de clàusules administratives particulars d'aquest expedient de contractació en compliment del que disposa la Disposició addicional tercera, apartat 8, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP).

II.- RELACIÓ DE FETS

1. Ha estat elaborat un plec de clàusules administratives particulars per a la contractació del servei de menjador a través de càtering als Centres Ocupacionals Can Serra.

2. S'ha examinat el contingut del plec de clàusules administratives particulars i la seva adequació a la normativa aplicable en els aspectes que tot seguit exposo:

Objecte del contracte

L'objecte del contracte és la prestació del servei de menjador a través de càtering als Centres Ocupacionals Can Serra, segons es descriu al plec de prescripcions tècniques elaborat a l'efecte.

En l'informe justificatiu de la necessitat i idoneïtat del contracte emès per la Coordinadora de la regidoria de benestar social, el qual consta a l'expedient, es justifica que ni l'Ajuntament de Martorell, ni el seu Patronat Municipal de Serveis d'Atenció a les Persones de Martorell, disposen dels mitjans personals i materials per a la prestació del servei, raó per la qual està justificat procedir a la seva contractació. En el mateix informe també es justifica perquè no es divideix el contracte en lots.

Necessitats a satisfer i idoneïtat del contracte

Les necessitats a satisfer i la idoneïtat del contracte es posen de manifest en l'informe emès per la Coordinadora de la regidoria de benestar social al qual m'he referit.

Tipus de contracte

L'article 17 de la LCSP qualifica com a contractes de serveis aquells l'objecte dels quals són prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament, inclosos aquells en què l'adjudicatari s'obligui a executar el servei de manera successiva i per un preu unitari.

El contracte es considera de serveis especials, en estar inclòs el seu codi CPV a l'Annex IV de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP).



No poden ser objecte d'aquests contractes els serveis que impliquin exercici de l'autoritat inherent als poders públics.

Pressupost base de licitació (clàusula tercera PCAP)

Per a determinar el pressupost base de licitació s'han de tenir en compte les regles contingudes en els articles 100 i 101.1, a), 2, 7 i 11 d) de la LCSP, que tot seguit es transcriuen:

“Article 100. Pressupost base de licitació.

- 1. Als efectes d'aquesta Llei, per pressupost base de licitació s'entén el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, inclòs l'impost sobre el valor afegit, llevat de disposició en contra.*
- 2. En el moment d'elaborar-lo, els òrgans de contractació han de tenir cura que el pressupost base de licitació sigui adequat als preus del mercat. A aquest efecte, el pressupost base de licitació s'ha de desglossar per indicar en el plec de clàusules administratives particulars o el document regulador de la licitació els costos directes i indirectes i altres despeses eventuais calculades per a la seva determinació. En els contractes en què el cost dels salaris de les persones ocupades per a la seva execució formin part del preu total del contracte, el pressupost base de licitació ha d'indicar de manera desglossada i amb desagregació de gènere i categoria professional els costos salarials estimats a partir del conveni laboral de referència.*
- 3. Amb caràcter previ a la tramitació d'un acord marc o d'un sistema dinàmic d'adquisició no és necessari que s'aprovi un pressupost base de licitació.*

Article 101. Valor estimat.

- 1. A tots els efectes que preveu aquesta Llei, el valor estimat dels contractes es determina de la manera següent:*
 - a) En el cas dels contractes d'obres, subministraments i serveis, l'òrgan de contractació ha de prendre l'import total, sense incloure l'impost sobre el valor afegit, pagador segons les seves estimacions.*
 - (...)*
 - 2. En el càlcul del valor estimat s'han de tenir en compte, com a mínim, a més dels costos derivats de l'aplicació de les normatives laborals vigents, altres costos que es derivin de l'execució material dels serveis, les despeses generals d'estructura i el benefici industrial. Així mateix, s'han de tenir en compte:*
 - a) Qualsevol forma d'opció eventual i les pròrrogues eventuais del contracte.*
 - b) Quan s'hagi previst abonar primes o efectuar pagaments als candidats o licitadors, la seva quantia.*
 - c) En cas que, de conformitat amb el que disposa l'article 204, s'hagi previst en el plec de clàusules administratives particulars o en l'anunci de licitació la possibilitat que el contracte sigui modificat, s'ha de considerar valor estimat del contracte l'import màxim que aquest pugui assolir, tenint en compte la totalitat de les modificacions a l'alça previstes.*
 - (...)*
 - 7. L'estimació s'ha de fer tenint en compte els preus habituals al mercat, i ha d'estar referida al moment de l'enviament de l'anunci de licitació o, en cas que no es requereixi un anunci d'aquest tipus, al moment en què l'òrgan de contractació iniciï el procediment d'adjudicació del contracte.*
 - (...)*
 - 11. En els contractes de serveis, als efectes del càlcul del seu valor estimat, s'han de prendre com a base, si s'escau, les quantitats següents:*
 - d) En els contractes de serveis en què no s'especifiqui un preu total, si tenen una durada determinada igual o inferior a quaranta-vuit mesos, el valor total estimat corresponent a tota*



la seva durada. Si la durada és superior a quaranta-vuit mesos o no està fixada per referència a un període de temps cert, el valor mensual multiplicat per 48. (...)”

Aplicant aquestes regles resulta el següent:

1r. Determinació del preu: L'article 309.1 de la LCSP permet la determinació del preu dels contractes de serveis en base a unitats d'execució. En el present cas, les unitats d'execució són el nombre d'àpats servits al mes, d'acord amb el plec de prescripcions tècniques. I el preu per àpat és de 4,00 € més IVA (al tipus del 10%).

En tractar-se d'un contracte per preus unitaris, no procedeix el desglossament que estableix l'article 100 de la LCSP. En relació al cost dels salaris de les persones ocupades per a la seva execució, atès que el sistema de determinació del preu és per preus unitaris i el cost econòmic principal dels serveis i dels subministrament a prestar no són els costos laborals, tampoc s'entén necessari justificar-los, de conformitat amb la resolució del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, núm. 633/2019.

Tal com prescriu el paràgraf segon de l'article 309.1 de la LCSP, en els casos en què la determinació del preu es realitzi mitjançant unitats d'execució, no tindran la consideració de modificacions, sempre que així s'hagi establert en el plec de clàusules administratives particulars, la variació que durant la correcta execució de la prestació es produeixi en el nombre d'unitats realment executades sobre les previstes en el contracte, les quals podran ser recollides en la liquidació, sempre que no representin un increment de la despesa superior al 10 per cent del preu del contracte.

D'acord amb la previsió de la disposició addicional 33^a de la LCSP, la quantia del pressupost base de licitació es considera estimativa i té el caràcter de pressupost màxim i limitatiu d'aquest contracte, condicionat a la quantitat de serveis que efectivament realitzi l'empresa contractista, aplicant els corresponents preus unitaris. Aquesta quantia no suposa una obligació de despesa per part del PMSAPM atès que la despesa efectiva es determinarà en funció de les necessitats que es produeixin durant l'execució del contracte. El PMSAPM podrà assolir la consignació pressupostària, tot respectant els preus unitaris que ofereix l'adjudicatari, fins el pressupost màxim de licitació, sense restar obligat a exhaurir el pressupost total de la licitació.

La quantia indicada com a pressupost net constitueix la xifra màxima per sobre de la qual s'estimarà que les ofertes dels licitadors excedeixen el tipus de licitació. En tot cas, les ofertes que excedeixin el pressupost de licitació, IVA exclòs, resultaran excloses del procediment.

2n. Valor estimat del contracte:

. Estem davant d'un contracte de serveis, el preu unitari del qual es fixa en la quantitat de 4,00 €/àpat, més IVA (al tipus del 10%).

El nombre d'àpats serà de 45 diaris x 21 dies de servei/mes x 4,00€/àpat = 3.780,00€ euros mensuals, IVA exclòs.

El servei es prestarà durant nou mesos i mig l'any: 3.780,00€ x 9,5 = 35.910,00 euros/any, IVA exclòs.

. La durada del contracte és d'un any, amb la possibilitat de prorrogar-ho anualment fins a un màxim de 5 anys i d'efectuar modificacions fins a un màxim del 20% del pressupost màxim del contracte.



Per tant, el valor estimat d'aquest contracte és de DOS-CENTS QUINZE MIL QUATRE-CENTS SEIXANTA EUROS (215.460,00 Euros), IVA exclòs, que es desglossa de la següent manera:

Càlcul del Valor Estimat del Contracte	
Durada inicial (sense IVA) + 20% modificació prevista	43.092,00 Euros
Primera pròrroga: UN (1) any	43.092,00 Euros
Segona pròrroga: UN (1) any	43.092,00 Euros
Tercera pròrroga: UN (1) any	43.092,00 Euros
Quarta pròrroga: UN (1) any	43.092,00 Euros
TOTAL VEC (sense IVA)	215.460,00 Euros

Aquest valor fa referència a l'import global i màxim del contracte calculat d'acord amb l'article 101 de la LCSP, tenint en compte la seva durada màxima. Per al seu càlcul s'ha partit del Pressupost Base de Licitació calculat conforme l'indicat a l'apartat anterior i s'hi ha inclòs l'import d'eventuals modificacions previstes, però no de les pròrrogues ja que no se'n preveuen, de conformitat amb l'indicat a l'informe 2/2020 de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya.

. Finançament del contracte (clàusula tercera PCAP)

Es preveu que la prestació d'aquest servei comenci l'any 2026.

L'article 117.2 de la LCSP estableix: "Els expedients de contractació es poden ultimar fins i tot amb l'adjudicació i formalització del contracte corresponent, encara que la seva execució, tant si s'efectua en una anualitat com en diverses, s'hagi d'iniciar en l'exercici següent. A aquests efectes es poden comprometre crèdits amb les limitacions que determinin les normes pressupostàries de les diferents administracions públiques subjectes a aquesta Llei."

Al seu torn, la Disposició addicional tercera, apartat 2, de la mateixa Llei assenyala: "Es poden tramitar anticipadament els contractes l'execució material dels quals hagi de començar en l'exercici següent o els contractes el finançament dels quals depengui d'un préstec, un crèdit o una subvenció sol·licitada a una altra entitat pública o privada, i s'ha de sotmetre l'adjudicació a la condició suspensiva de la consolidació efectiva dels recursos que han de finançar el contracte corresponent."

Per tant, per poder executar aquest contracte ha d'existir consignació econòmica adequada i suficient en el pressupost del Patronat de l'exercici 2026.

En cada exercici en què estigui vigent el contracte s'ha de preveure crèdit adequat i suficient en l'estat de despeses del pressupost del Patronat per atendre les despeses que se'n derivin.

. Durada del contracte

La durada d'aquest contracte serà d'UN (1) any a comptar des del dia 1 del mes natural següent al de la formalització del contracte.

El contracte es pot prorrogar quatre vegades per un termini d'un (1) any cada pròrroga, sense que la seva durada total, incloses les pròrrogues, pugui excedir de cinc (5) anys. La pròrroga es pot acordar per l'òrgan de contractació i serà obligatòria per al contractista, sempre que el seu preavís es produeixi almenys amb dos mesos d'antelació a la finalització del termini de duració del contracte.



. Tramitació de l'expedient i procediment d'adjudicació (clàusula setena PCAP)

L'expedient de contractació ha de ser objecte de tramitació ordinària.

En el present cas, atesa la quantia i la durada dels serveis objecte de contractació, es considera adient utilitzar el procediment obert. L'adjudicació es realitzarà mitjançant l'aplicació de més d'un criteri de valoració, en virtut d'allò que estableixen els articles 145, 146 i 156 a 158 de la LCSP.

En el procediment obert tot empresari interessat pot presentar una proposició, i queda exclosa tota negociació dels termes del contracte amb els licitadors.

Per valorar les proposicions i determinar l'oferta que garanteixi la millor relació qualitat-preu s'han d'atendre criteris directament vinculats a l'objecte del contracte.

Els criteris que han de servir de base per a l'adjudicació del contracte els determina l'òrgan de contractació i s'han de detallar a l'anunci, en els plecs de clàusules administratives particulars o en el document descriptiu.

. Publicitat de la licitació

Aquest contracte no està subjecte a regulació harmonitzada perquè l'article 22.1,c) de la LCSP preveu aquest tipus de regulació per als contractes de serveis específics enumerats en l'Annex IV d'aquesta Llei el valor estimat dels quals sigui igual o superior a 750.00 euros. Per aquest motiu, tal com estableix l'article 135.1 de la LCSP, la publicació de la licitació només s'ha d'efectuar al Perfil del Contractant d'aquest Patronat.

En aplicació del que disposa l'article 156.6 de la LCSP, el termini de presentació de proposicions no pot ser inferior a quinze dies, comptats des de la data publicació de l'anunci al Perfil del contractant.

. Documents a presentar pels licitadors

A la clàusula onzena del PCAP s'especifica la documentació a presentar pels licitadors.

. Criteris per a l'adjudicació

A la clàusula catorzena del PCAP s'enumeren per ordre decreixent i degudament ponderats els criteris d'adjudicació.

. Garanties provisional i definitiva

No se n'exigeix garantia provisional. Respecte a la garantia definitiva, aquesta es fixa en l'import previst a l'article 107.1 LCSP, és a dir, el 5% de l'import de l'adjudicació anual, IVA exclòs.

. Drets i obligacions de les parts

Els drets i les obligacions de les parts són aquells que resulten de la documentació contractual i la normativa aplicable.

. Règim de pagaments

L'adjudicatari ha de presentar la factura al registre de factures en el termini dels trenta dies següents al darrer del mes de prestació dels serveis. En aquest mateix termini el Patronat aprovarà la factura corresponent i procedirà al seu pagament dins dels trenta dies següents a l'aprovació de la factura, de conformitat amb el que estableix l'article 198.4 de la LCSP.



. Revisió de preus

El present contracte no està subjecte a revisió de preus, atès que les prestacions que constitueixen el seu objecte no requereixen la realització de cap inversió per part del contractista que tingui que recuperar durant la seva execució.

. Modificació del contracte

D'acord amb el que estableix la clàusula trenta-unena del PCAP, el contracte només es pot modificar per raons d'interès públic, en els casos i en la forma que s'especifiquen en els articles 203 a 207 de la LCSP.

De conformitat amb l'establert a la Disposició addicional 33 de la LCSP es preveu la possibilitat de modificar el contracte si les necessitats reals del serveis fossin superiors a les estimades inicialment, fins a un màxim del 20% del pressupost màxim del contracte.

Tal com prescriu el paràgraf segon de l'article 309.1 de la LCSP, quan la determinació del preu es realitza mitjançant unitats d'execució, no tindran la consideració de modificacions, sempre que així s'hagi establert en el plec de clàusules administratives particulars, la variació que durant la correcta execució de la prestació es produeixi en el nombre d'unitats realment executades sobre les previstes en el contracte, les quals podran ser recollides en la liquidació, sempre que no representin un increment de la despesa superior al 10 per cent del preu del contracte.

Termini de garantia

Es fixa un termini de garantia de dos mesos a comptar des de la data de conformitat de la prestació contractada.

. Causes de resolució del contracte

Són les que s'estableixen a la clàusula trenta-vuitena del PCAP.

. Legislació aplicable al contracte

En la clàusula cinquena del PCAP s'especifica la normativa aplicable i el règim jurídic del contracte d'acord amb la seva naturalesa.

. Cessió del contracte i subcontractació

Les clàusules trenta-tresena i trenta-quatrena del PCAP autoritzen la cessió i subcontractació, sempre que hi concorrin les circumstàncies que s'hi especifiquen.

. Publicitat de la formalització del contracte

La formalització d'aquest contracte, juntament amb el contracte, es publicarà en un termini no superior a quinze dies després del seu perfeccionament en el perfil de contractant.

. Recurs especial en matèria de contractació

Tal com determina l'article 44.1, a) de la LCSP, com el contracte objecte d'aquest informe és d'un valor estimat superior a cent mil euros, els actes detallats a l'apartat segon del mateix article són susceptibles de recurs especial en matèria de contractació previ a la interposició del contenciós administratiu.

. Òrgan de contractació

L'òrgan de contractació en el present expedient és la comissió de govern del Patronat Municipal de Serveis d'Atenció a les Persones de Martorell, perquè l'article 13, apartat 12 dels seus estatuts, estableix com atribució d'aquest òrgan: "exercir totes les facultats pròpies de l'òrgan de contractació envers els contractes d'obres, de concessió d'obres públiques, de gestió de serveis públics, de subministrament, de serveis, de col·laboració



entre el sector públic i el sector privat, de contractes administratius especials i de contractes privats, d'import superior a sis mil euros, exclòs l'impost sobre el valor afegit".

No cal l'autorització de l'òrgan competent de l'Ajuntament, perquè el pressupost del contracte és inferior a l'import de 600.000,00 euros, exclòs l'IVA, previst per l'article 5, apartat k) dels referits estatuts.

III.- FONAMENTS DE DRET

1.- Article 116 de la LCSP on es regula la iniciació i el contingut de l'expedient de contractació.

2.- Article 122 de la LCSP relatiu al contingut i aprovació dels plecs de clàusules administratives particulars.

3.- Article 67 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, en relació al contingut del plec de clàusules administratives particulars.

IV.- CONCLUSIÓ

Informo favorablement el contingut del plec de clàusules administratives particulars regulador del contracte de servei de menjador a través de càtering als Centres Ocupacionals Can Serra, així com l'expedient de contractació tramitat, perquè ambdós s'ajusten a la LCSP i a la resta de la normativa aplicable.

Martorell, document signat electrònicament al marge
El secretari

