

Expedient núm.:265/2025

Emès per: Àrea d'Acció Climàtica i Territori

Procediment: Contracte Mixt d'obra i subministrament per Procediment Obert

Assumpte: Obra i subministrament per a la instal·lació de 47 punts de recàrrega de vehicles elèctrics d'accés públic a Terres de l'Ebre

Informe de valoració de la justificació de l'oferta anormalment baixa per a la contractació de "Obra i subministrament per a la instal·lació de 47 punts de recàrrega de vehicles elèctrics d'accés públic a Terres de l'Ebre"

1. Objecte de l'informe

Aquest informe té per objecte avaluar i valorar la justificació presentada per l'empresa ACCIONA RECARGA SL, en relació amb la seva oferta considerada anormalment baixa, d'acord amb el que estableix l'article 149.4 de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic i el que preveuen els Plecs de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) del contracte.

2. Antecedents

Vist l'informe tècnic de valoració de les ofertes, emès pels tècnics que subscriuen, també aquest informe, en el punt 5 s'assenyala el següent:

"La determinació de les ofertes que presentin uns valors anormalment baixos es duu a terme d'acord amb el procediment establert a l'article 149 de la LCSP. A aquest efecte, l'òrgan de contractació considerarà que es tracta d'una oferta anormalment baixa si, després de l'anàlisi corresponent, identifica que concorren els paràmetres objectius contemplats a l'art.85 del RD 1098/2001, de 12 d'octubre i als PCAP d'aquesta licitació:

Si concorren tres o més empreses licitadores, es considera oferta anormal la que compleixi un dels dos criteris següents:

- Quan no hi ha cap puntuació per sota del 90% de la mitjana aritmètica de totes les puntuacions: que la puntuació de la oferta sigui superior en més d'un 10% a la mitjana aritmètica de totes les puntuacions
- Quan hi ha puntuacions per sota del 90% de la mitjana aritmètica de totes les puntuacions: que, un cop excloses les puntuacions inferiors al 90% de la mitjana aritmètica de totes les puntuacions, la puntuació de la oferta sigui superior en més d'un 10% a la mitjana aritmètica de les puntuacions que no han estat excloses."

En aquest cas, tenint en compte que concorren 11 empreses licitadores, s'obté el següent:



	TOTAL	Mitjana aritmètica	90% de la mitjana aritmètica
ACCIONA RECARGA SL	89,76	78,40	70,56
ALTERVAC, S.A.	70,60		
AXAL Power B.V.	82,38		
DOMINION I&I APPLIED ENGINEERING SL	91,51		
EIFFAGE ENERGÍA S.L.U	88,80		
ELECTRICITAT BOQUET SL	75,89		
ENCHUFING (Millor Energy Solutions S.L.)	54,49		
ENDESA X WAY, S.L.	73,73		
Etecnic Movilidad Electrica SL	85,00		
Soluciones CargaTuCoche SL	72,32		
UTE MEGA-PADECASA	77,93		

Com que hi ha puntuacions per sota del 90% de la mitjana aritmètica de totes les puntuacions, s'exclouen aquestes puntuacions i obtenim el següent:

	TOTAL	Mitjana aritmètica	90% de la mitjana aritmètica	10% de la mitjana	Suma dels dos imports anteriors
ACCIONA RECARGA SL	89,76	80,79	72,71	8,08	88,87
ALTERVAC, S.A.	70,60				
AXAL Power B.V.	82,38				
DOMINION I&I APPLIED ENGINEERING SL	91,51				
EIFFAGE ENERGÍA S.L.U	88,80				
ELECTRICITAT BOQUET SL	75,89				
ENCHUFING (Millor Energy Solutions S.L.)					
ENDESA XWAY, S.L.	73,73				
Etecnic Movilidad Electrica SL	85,00				
Soluciones CargaTuCoche SL	72,32				
UTE MEGA-PADECASA	77,93				

L'oferta presentada per l'empresa ACCIONA RECARGA SL. es va identificar com a **anormalment baixa** segons el procediment establert en els plecs i d'acord amb els criteris objectius previstos en la normativa vigent (LCSP i RD 1098/2001). Concretament: L'oferta del licitador va obtenir una **puntuació total de 89,76 punts**, superant el llindar màxim admès després del càlcul de mitjanes i exclusions corresponents segons les bases del procediment.

Tot i que l'empresa DOMINION I&I APPLIED ENGINEERING SL va obtenir una puntuació total superior a ACCIONA RECARGA SL, aquesta oferta no es té en compte ja que ja se li han adjudicat un màxim de dos lots (1 i 4).



3. Anàlisi de la documentació presentada

La licitadora ha respost al requeriment amb escrit d'10/10/2025, aportant explicacions tècniques i econòmiques sobre la viabilitat del seu preu, incloent-hi factors d'eficiència, condicions de subministrament, organització de mitjans propis i un quadre de costos.

3.1. Documentació aportada per la licitadora

L'empresa ACCIONA RECARGA, S.L. va presentar, dins el termini establert, l'escrit de **justificació de l'oferta** (data 10 d'octubre de 2025), integrat per:

- Una **declaració responsable** subscripta per la seva apoderada, en què reafirma la **viabilitat econòmica i tècnica de l'oferta**, la seva **plena capacitat per executar el contracte** i el **compliment de totes les obligacions legals**.
- Una **memòria justificativa** amb la descripció dels **factores que permeten l'ajust del preu**, estructurada per criteris de valoració: experiència, ampliació de garantia, reducció de terminis d'execució i de replanteig, i oferta econòmica.
- **Annexos tècnics** amb la **fitxa del model de carregador VEGA Chargers Aloha Lander DC 60 kW**, la **pressupostació del fabricant**, les **declaracions responsables d'empreses d'enginyeria col·laboradores** (IGNEO i FERPINA) sobre els terminis de replanteig, i exemples de **projectes executats** per l'empresa (casos d'èxit).

Aquesta documentació s'ha analitzat des del punt de vista **tècnic, econòmic i jurídic**, amb l'objectiu de determinar si les explicacions aportades permeten **desvirtuar el caràcter anormal de l'oferta**.

3.2. Anàlisi tècnica i econòmica

De la informació aportada, es desprenen els següents **factores explicatius de la baixa econòmica**:

a) Experiència i organització tècnica

ACCIONA RECARGA acredita **una trajectòria extensa en el sector de la mobilitat elèctrica**, amb centenars de punts de recàrrega ja instal·lats i operatius tant a Catalunya com a la resta de l'Estat. Aquesta experiència li ha permès establir **procediments estandarditzats i optimitzats** per al subministrament, instal·lació i legalització de punts de recàrrega, reduint costos indirectes i riscos d'execució. A més, la companyia disposa de **contractes marc de col·laboració amb empreses instal·ladors i empreses d'enginyeria** per al desenvolupament simultani de diferents fases de projecte, fet que garanteix **terminis reduïts i una execució eficient**.

b) Acords comercials i economies d'escala

ACCIONA RECARGA basa la seva estratègia de competitivitat en **acords marc vigents amb fabricants i instal·ladors a escala nacional**, fruit del volum de projectes que executa de manera continuada.



Aquests acords li permeten obtenir **condicions preferents de subministrament i preus més competitius** tant en equips de recàrrega com en materials elèctrics i d'obra civil. L'empresa acredita la **col·laboració directa amb VEGA CHARGERS**, fabricant amb seu i producció a Catalunya, que subministra els **carregadors Aloha Lander DC 60 kW amb ampliació de garantia i condicions econòmiques avantatjoses**, documentades en l'**Annex II**.

Aquest conjunt de factors genera **estalvis reals per volum i proximitat logística**, que justifiquen la competitivitat de la seva oferta sense reduir la qualitat de les prestacions.

c) Optimització de la instal·lació i reducció de terminis

L'empresa disposa d'un **acord marc d'instal·lació** que permet **desplegar equips simultanis** a diverses localitzacions, reduint els terminis globals d'execució. Això és especialment rellevant en aquest projecte, ja que les onze instal·lacions previstes al Lot 3 poden desenvolupar-se **en paral·lel** amb equips diferents, tal com acrediten les declaracions d'enginyeries annexades.

Aquesta estructura organitzativa explica de manera objectiva la **reducció de terminis d'execució** i de **signatura de l'acta de replanteig**, sense comprometre la seguretat ni la qualitat.

d) Eficiència econòmica derivada de l'elecció d'equips

Segons la memòria presentada, el **cost del carregador** representa aproximadament un **48 % del pressupost base de licitació**. L'ús del model **VEGA Aloha Lander DC 60 kW**, d'alt rendiment i fabricació nacional, permet reduir el cost d'adquisició en prop d'un **28 % respecte al pressupost base**, mantenint prestacions equivalents o superiors a les exigides als plecs.

Això constitueix el principal factor de la baixa econòmica i està **documentat amb pressupost signat pel fabricant**, la qual cosa dóna **traçabilitat i credibilitat** a la justificació presentada.

e) Compliment normatiu i solvència empresarial

ACCIONA RECARGA declara el **compliment estricte** de la normativa laboral, mediambiental i fiscal aplicable, incloent-hi les obligacions en matèria de seguretat i salut, riscos laborals i gestió de residus.

Així mateix, manifesta **no haver rebut ajuts o subvencions públiques** que puguin alterar la lliure competència o distorsionar el preu de mercat. No s'identifiquen elements que facin pensar en una vulneració de la LCSP o dels principis de competència i igualtat.

3.3. Coherència interna i valoració global

La justificació presentada per ACCIONA RECARGA és **clara, raonada i coherent** amb el conjunt dels documents annexats. Els **estalvis declarats** provenen de **factores objectius i verificables**: volum d'operacions, acords comercials consolidats, proximitat del fabricant, reducció de terminis i optimització de processos. No es detecten inconsistències entre la memòria tècnica, l'oferta econòmica i els plecs



de condicions, ni tampoc indicis de risc per incompliment de les obligacions legals o socials.

L'empresa ha demostrat, a més, una **alta solvència tècnica i professional**, avalada per la seva experiència en projectes similars, la seva capacitat per gestionar simultàniament diverses obres i el compliment dels terminis i garanties oferts.

En conseqüència, l'anàlisi efectuada permet concloure que la baixa econòmica d'ACCIONA RECARGA, S.L. **no respon a una temeritat injustificada**, sinó a **condicions tècniques, organitzatives i comercials pròpies** que li permeten **oferir un preu competitiu i viable** dins els marges legals i de qualitat establerts pels plecs.

4. Conclusions

Analitzada la documentació presentada per l'empresa **ACCIONA RECARGA, S.L.**, i contrastada amb el contingut dels plecs i la normativa aplicable, es pot concloure el següent:

1. L'oferta d'**ACCIONA RECARGA, S.L.** per al **Lot 3 (Ribera d'Ebre)** ha estat qualificada com a **presumptament anormalment baixa**, d'acord amb el que estableixen l'article 149.4 de la **Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic (LCSP)**, l'article 85 del **Reial decret 1098/2001** i la **clàusula 14.3 del PCAP**, havent-se seguit correctament el procediment legal per requerir la justificació corresponent.
2. L'empresa ha aportat una **justificació suficient, raonada i documentada**, que acredita la **viabilitat tècnica i econòmica de la seva oferta**. Els estalvis de costos s'expliquen mitjançant **acords marc amb fabricants i instal·ladors, economies d'escala** derivades del volum de projectes que la companyia executa a escala estatal, **optimització de processos i reducció de terminis d'execució**, així com per la **selecció d'un equip de recàrrega de fabricació nacional (VEGA Chargers)** amb **condicions econòmiques i tècniques avantatjoses**.
3. L'oferta presentada mostra **coherència interna** entre la memòria justificativa, els annexos tècnics i l'oferta econòmica. No s'hi detecten omissions ni incongruències que facin dubtar de la seva consistència o de la seva viabilitat, i els paràmetres de qualitat, garantia i seguretat es mantenen en tot moment dins dels requisits establerts als plecs.
4. ACCIONA RECARGA, S.L. declara el **compliment íntegre de les obligacions laborals, socials, mediambientals i fiscals**, així com l'absència d'ajuts o subvencions que puguin alterar la lliure competència. La seva experiència acreditada en **projectes similars de mobilitat elèctrica**, la seva estructura organitzativa i els acords tècnics i logístics que té en vigor permeten **garantir l'execució del contracte amb plenes garanties**.



5. Per tot l'anterior, i d'acord amb el principi de **proporcionalitat i concurrència efectiva**, es considera que les explicacions aportades permeten **desvirtuar el caràcter anormal de l'oferta**, i que aquesta pot ser considerada **viable i acceptable** dins dels marges legals, tècnics i econòmics exigibles.

5. Proposta de decisió

Es proposa informar **FAVORABLEMENT** la justificació de l'oferta d'**ACCIONA RECARGA, S.L.** en el Lot 3 (Ribera d'Ebre) i continuar la tramitació de l'expedient cap a l'**adjudicació** segons el resultat de la classificació, incorporant com a obligacions contractuals els compromisos temporals (reduccions de termini d'execució i de replanteig) i de garantia oferts, en els termes previstos als plecs i a la LCSP.

