

LC/JG/GF Exp. 2024/0033935

A les 12 hores i 40 minuts del dia 15 d'octubre de 2025, es constitueix convocats en legal forma els seus membres, la Mesa de Contractació de Serveis Generals i Sector Públic, de forma telemàtica. Restà presidida pel Sr. Carles Barnés Garcia, director de la Direcció de Serveis de Compra Pública de la Diputació de Barcelona i pels vocals Sra. Carme Sibina Vidal, com a delegada de la secretària general, per la Sra. Mario Gonzalez Mesa, com a delegada de l'interventor general, pel Sr. Joan Carles Batalla Edo, cap de l'Oficina Tècnica de Sistemes d'Informació Municipal, i per la secretària de la Mesa Sra. M. Dolores Carmona Fernández. Es constitueix la present Mesa per a la lectura de l'informe d'adjudicació i proposta d'adjudicació de la contractació relativa al procediment obert amb més d'un criteri d'adjudicació corresponent en la **“Contractació d'una solució integral (SaaS) de gestió electrònica d'expedients i dels serveis digitals associats per als ens de l'administració local de la província de Barcelona de fins a 20.000 habitants, consells comarcals, ens depenents, entitats municipals descentralitzades i els consorcis i mancomunitats”**, tot això de conformitat amb allò que disposa en els articles del 145-148, 150, 151, 157 i 326 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP).

S'aporta a la Mesa de Contractació de Serveis Generals i Sector Públic l'informe d'adjudicació emès pel la Direcció de Serveis de Tecnologies i Sistemes Corporatius (DSTSC), la part del qual interessa diu el següent:

(...)

Núm. expedient: 2024/0033935

1r. En data 16 de juliol de 2025 la Mesa de contractació de Serveis Generals i Sector Públic, en endavant Mesa, va obrir el sobre A corresponent a la documentació administrativa de les empreses següents:

- **GUADALTEL, SA**
- **GESTIÓN AVANZADA DEL DESARROLLO DIGITAL, SLU**
- **ECITYCLIC SOLUTIONS, SL**
- **AUDIFILM CONSULTING, SLU**

2n. En data 23 de juliol de 2025 la Mesa va procedir a l'obertura del sobre B corresponent a la documentació tècnica relativa als criteris de judici de valor de les empreses admeses a la licitació.

3r. En data 1 d'octubre de 2025, es constitueix la Mesa de contractació per procedir a la lectura de l'informe relatiu als criteris d'adjudicació que depenen d'un judici de valor.

El resum de la puntuació dels criteris que depenen d'un judici de valor obtinguda per les empreses és el següent:

PUNTUACIÓ CRITERIS QUE DEPENEN D'UN JUDICI DE VALOR					
Realització d'una memòria tècnica que inclogui el detall de les propostes i la justificació del benefici que s'ofereix en relació al model definit des d'un punt de vista integral					
EMPRESES	A) Modelari documents	B) Videoacta	C) Eines d'analítica	D) API	Total
ECITYCLIC SOLUTIONS, SL	12,5	1,5	9,5	4,0	27,5
GUADALTEL, SA	9,0	3,5	3,0	4,0	19,5
GESTIÓN AVANZADA DEL DESARROLLO DIGITAL, SLU	5,0	3,5	4,0	2,0	14,5
AUDIFILM CONSULTING, SLU	4,0	2,0	2,5	1,5	10,0

4r. A continuació, en la mateixa sessió, la Mesa procedeix a l'obertura del sobre C relatiu als criteris d'adjudicació avaluable de forma automàtica.

Els criteris d'adjudicació avaluable de forma automàtica d'aquest procediment obert estan recollits en el Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) aprovat a l'efecte.

El resum de la puntuació dels criteris avaluable de forma automàtica obtinguda per les empreses és la següent:

EMPRESSES	Part FIXA			Part VARIABLE							
	Integracions del gestor cap a solucions DIBA (Padró i Gestió econòmico-financera)	Importació i exportació d'informació d'un ens	Coordinació de serveis	Alta de l'ens a la plataforma			Suport i seguiment del contracte dels ens activats			Per actuacions previstes a la cl. 6.5.5 del PPT	
				Tram 1 i 2	Tram 3	Tram 4	Tram 1 i 2	Tram 3	Tram 4	Preu/hora perfil tècnic	Preu/hora perfil referent del servei de suport i seguiment contracte i referent tècnic.
GUADALTEL, S.A.	27.587,20	44.736,00	121.620,00	2.520,00	3.780,00	4.480,00	379,86	705,46	1.193,86	37,28	39,33
GESTIÓN AVANZADA DESARROLLO DIGITAL, S.L.U.	22.000,00	35.000,00	95.000,00	2.240,00	3.360,00	4.480,00	375,00	705,00	1.193,00	29,00	31,00
ECITYCLIC SOLUTIONS, S.L.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	412,00	773,00	1.290,00	0,00	0,00
AUDIFILM CONSULTING, SLU	27.587,20	44.736,00	121.620,00	2.800,00	4.200,00	5.600,00	405,00	500,00	959,00	37,28	39,33

EMPRESSES	TOTAL Oferta	Diferencia	Punts Criteri 2 PREU	Criteri 1 Judici Valor
GUADALTEL, S.A.	4.768.106,56	1.058.517,02	23,38	19,50
GESTIÓN AVANZADA DESARROLLO DIGITAL, S.L.U.	4.619.936,00	1.206.687,58	26,66	14,50
ECITYCLIC SOLUTIONS, S.L.	4.242.311,00	1.584.312,58	35,00	27,50
AUDIFILM CONSULTING, SLU	4.783.766,60	1.042.856,98	23,04	10,00

Import baixa art 856
RGLCAP

4.143.177,04

EMPRESSES	Criteri 3. Ofertament d'hores gratuïtes del perfil tècnic	Criteri 4. Millora de la formació del perfil responsable	Criteri 5. Millores dels Acords de Nivell de Servei				Criteri 6. Augment del temps dedicat a la formació a treballadors/e s	Criteri 7. Augment del temps dedicat al seguiment i acompanyame nt	PUNTS TOTAL S	ORDRE	Altres Punts
			5.1 crítiques	5.2 urgents	5.3 Millora de l'ANS relatiu a l'alta d'un ens	5.4 Millora de l'ANS relatiu a la posada en marxa del servei					
GUADALTEL, S.A.	10,00	2,50	2,50	2,50	2,50	5,00	2,50	2,50	72,88	2	49,50
GESTIÓN AVANZADA DESARROLLO DIGITAL, S.L.U.	10,00	2,50	2,50	2,50	2,50	5,00	2,50	2,50	71,16	3	44,50
ECITYCLIC SOLUTIONS, S.L.	10,00	2,50	2,50	2,50	2,50	5,00	2,50	2,50	92,50	1	57,50
AUDIFILM CONSULTING, SLU	10,00	2,50	2,50	2,50	2,50	5,00	2,50	2,50	63,04	4	40,00

Davant la proposta presentada per l'empresa ECITYCLIC SOLUTIONS, SL, que incorpora els preus de la part fixa i alguns unitaris a cost zero, s'ha analitzat la seva viabilitat i cal assenyalar el següent:

1. Sobre l'admissibilitat de preus zero segons la LCSP i la doctrina aplicable.

La Llei 9/2017 de contractes del sector públic (LCSP) no prohibeix la prestació d'ofertes amb preus iguals a zero euros sempre que el contracte, en el seu conjunt, mantingui el caràcter oneros i exigible a l'article 2.1. de la LCSP.

Aquesta interpretació és plenament conforme amb la doctrina consolidada del Tribunal Català del Contractes del Sector Públic (TCCSP) i del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (TACRC), així com amb la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea (assumpte 367/19), que estableixen que no es pot excloure automàticament una oferta pel sol fet d'incloure preus a zero, llevat que els plecs ho prohibeixin expressament o que s'acrediti frau de llei o alteració dels principis de competència i proporcionalitat.

En el present cas, els plecs de clàusules administratives particulars (PCAP) no prohibeixen l'ofertament de preus a zero euros (clàusula 1.3. del PCAP), de manera que aquesta opció s'ajusta al marc de la licitació.

2. Sobre el manteniment del principi d'onerositat i la proporcionalitat en la valoració. Tal com reconeix la Resolució 348/2025 del TCCSP, és admissible oferir preus a cost zero per determinades partides sempre que **el valor econòmic total de l'oferta sigui positiu i no es desvirtui la fórmula de valoració** ni el principi de proporcionalitat.

En aquest cas, el **preu global** ofert per ECITYCLIC SOLUTIONS, SL, és **real i efectiu**, garantint el **principi d'onerositat** i el caràcter econòmic de la prestació.

Així mateix, no s'ha produït cap alteració dels criteris d'adjudicació, atès que el sistema de puntuació del contracte inclou criteris automàtics i criteris avaluable mitjançant judici de valor, i l'oferta de l'empresa ha estat la **més avantatjosa en termes de relació qualitat-preu**, en aplicació de la fórmula de valoració prevista (proporcional directa).

El TCCSP, a l'esmentada Resolució estableix que el frau de llei només pot apreciar-se quan la presentació de preus irrisoris o ficticis **desvirtua la fórmula de puntuació o altera la classificació real de les ofertes**, circumstància que no concorre en aquest cas.

3. **Sobre la inexistència de frau de llei o vulneració dels principis de contractació pública.** En l'oferta presentada, no s'aprecia cap conducta fraudulenta, ja que:

- ✓ Els preus a cost zero **no afecten a la part nuclear** de la prestació.
- ✓ El contracte conserva plenament el seu **caràcter onerós**.
- ✓ No s'ha produït cap distorsió en la **fórmula de puntuació**.

Per tant, d'acord amb la doctrina consolidada en matèria de contractació pública, (TCCSP, resolucions 348/2025, 164/2024, 476/2023 i 157/2022), la simple presentació de preus zero no implica per si sola un frau de llei.

Per tot l'exposat, es conclou que l'oferta d'ECITYCLIC SOLUTIONS, SL, que inclou determinats preus a cost zero:

- És admissible jurídicament perquè manté el **caràcter onerós**.
- No vulnera els **principis de la contractació pública**.
- Les prestacions incloses a la part fixa del contracte s'integren funcionalment i operativament en el servei principal, de manera que **no comprometen la viabilitat tècnica de l'oferta**. Aquesta integració pot permetre que empreses amb solvència tècnica i experiència en aquest àmbit puguin assumir-les sense necessitat de recursos addicionals ni impacte econòmic diferenciador.

5e. Una vegada comprovat que cap oferta es troba incursa en presumpció d'anormalitat, el sotasignat, director de Serveis de Tecnologies i Sistemes Corporatius, proposa a la Mesa de contractació, **condicionada a la realització de la prova de concepte** de compliment dels requeriments d'acord a la clàusula 16 del PPT i clàusula 1.18 del PCAP, la qual serà validada per la Direcció de Serveis de Tecnologies i Sistemes Corporatius, **l'adjudicació** mitjançant procediment obert, amb més d'un criteri d'adjudicació relativa a la contractació de la **solució integral (SaaS) de gestió**

electrònica d'expedients i dels serveis digitals associats per als ens de l'administració local de la província de Barcelona de fins a 20.000 habitants, consells comarcals, ens dependents, entitats municipals descentralitzades i els consorcis i mancomunitats a l'empresa ECITYCLIC SOLUTIONS, SL, d'acord amb la seva oferta:

Proposició econòmica:

- **Part fixa:**

	OFERTA DEL LICITADOR			
	Preu ofert (IVA exclòs)	Tipus % IVA	Import IVA	Total preu ofert (IVA inclòs)
Integracions del gestor cap a solucions DIBA (Padró i Gestió econòmico-financera)	0 €	21 %	0 €	0 €
Importació i exportació d'informació d'un ens	0 €	21 %	0 €	0 €

	OFERTA DEL LICITADOR			
	Preu oferta (IVA exclòs)	Tipus % IVA	Import IVA	Total preu ofert (IVA inclòs)
Coordinació de serveis	0 €	21 %	0 €	0 €

- **Part variable:**

	OFERTA DEL LICITADOR			
	Preu unitari per alta de l'ens a la plataforma ofert (IVA exclòs)	Tipus % IVA	Import IVA	Total preu unitari per alta de l'ens a la plataforma ofert (IVA inclòs)
Alta de l'ens a la plataforma				
Tram 1 i 2	0 €	21 %	0 €	0 €

Tram 3	0 €	21 %	0 €	0 €
Tram 4	0 €	21 %	0 €	0 €

OFERTA DEL LICITADOR				
Suport i seguiment del contracte dels ens activats	Preu unitari per ens ofert (IVA exclòs)	Tipus % IVA	Import IVA	Total preu unitari per ens ofert (IVA inclòs)
Tram 1 i 2	412,00 €	21 %	86,52 €	498,52 €
Tram 3	773,00 €	21 %	162,33 €	935,33 €
Tram 4	1290,00 €	21 %	270,90 €	1560,90 €

OFERTA DEL LICITADOR				
Per actuacions previstes a la cl. 6.5.5 del PPT	Preu unitari per hora ofert (IVA exclòs)	Tipus % IVA	Import IVA	Total preu unitari per hora ofert (IVA inclòs)
Preu/hora perfil tècnic	0,00 €	21 %	0,00 €	0,00 €
Preu/hora perfil referent del servei de suport i seguiment del contracte i referent tècnic.	0,00 €	21 %	0,00 €	0,00 €

- Proposició tècnica de criteris automàtics

Criteri 3. Oferiment d'hores gratuïtes del perfil tècnic pel desenvolupament d'actuacions previstes a la clàusula 6.5.5 del PPT.

Bossa d'hores	Marcar amb una <u>X</u> la millora que s'ofereix
Oferiment de 25 hores anuals.	
Oferiment de 50 hores anuals	
Oferiment de 75 hores anuals	
Oferiment de 100 hores anuals	X

Criteri 4. Millora de la formació del perfil responsable del servei de suport i referent tècnic.

Formació específica del perfil responsable del servei de suport i seguiment del contracte i referent tècnic	Marcar amb una <u>X</u> la millora que s'ofereix
Llicenciatura o grau universitari en l'àmbit de les Tecnologies de la Informació i Comunicacions.	X

Criteri 5. Millores dels Acords de Nivell de Servei (ANS).

Millores de l'ANS		Marcar amb una <u>X</u> la millora que s'ofereix
5.1) Millora de l'ANS relatiu al temps de resolució de la gestió de les incidències crítiques, d'acord amb l'establert a la clàusula 10.1 del PPT.	Temps de resolució en 3 hores.	
	Temps de resolució en 2 hores.	X
5.2) Millora de l'ANS relatiu al temps de resolució de la gestió de les incidències urgents, d'acord amb l'establert a la clàusula 10.1 del PPT.	Temps de resolució en 7 hores.	
	Temps de resolució en 6 hores.	
	Temps de resolució en 5 hores.	
	Temps de resolució en 4 hores.	X
5.3) Millora de l'ANS relatiu a l'alta d'un ens, d'acord amb l'establert a la clàusula 10.4.3 del PPT.	Temps de resolució de 19 dies laborables.	
	Temps de resolució de 18 dies laborables.	
	Temps de resolució de 17 dies laborables.	
	Temps de resolució de 16 dies laborables.	
	Temps de resolució de 15 dies laborables.	X

	laborables.	
5.4) Millora de l'ANS relatiu a la posada en marxa del servei, d'acord amb l'establert a la clàusula 10.7 del PPT.	Temps màxim de posada en marxa de 59 dies naturals.	
	Temps màxim de posada en marxa de 58 dies naturals.	
	Temps màxim de posada en marxa de 57 dies naturals.	
	Temps màxim de posada en marxa de 56 dies naturals.	
	Temps màxim de posada en marxa de 55 dies naturals.	
	Temps màxim de posada en marxa de 54 dies naturals.	
	Temps màxim de posada en marxa de 53 dies naturals.	
	Temps màxim de posada en marxa de 52 dies naturals.	
	Temps màxim de posada en marxa de 51 dies naturals.	
	Temps màxim de posada en marxa de 50 dies naturals.	X

Criteri 6. Augment del temps dedicat a la formació a treballadors/es dels ens locals beneficiaris de SeTDIBA, d'acord amb l'establert a la clàusula 6.2.2 del PPT.

Augment del temps dedicat a la formació a treballadors/es dels ens locals beneficiaris de SeTDIBA.	Marcar amb una <u>X</u> la millora que s'ofereix
Temps previst de formació de 13 hores.	
Temps previst de formació de 14 hores.	
Temps previst de formació de 15 hores.	
Temps previst de formació de 16 hores.	
Temps previst de formació de 17 hores.	X

Criteri 7. Augment del temps dedicat al seguiment i acompanyament del procés d'implantació presencial i/o virtual a cada ens locals, d'acord amb l'establert a la clàusula 6.2.2 del PPT.

Augment del temps dedicat a la formació a treballadors/es dels ens locals beneficiaris de SeTDIBA.	Marcar amb una <u>X</u> la millora que s'ofereix
---	---

Temps previst de seguiment i acompanyament d'11 hores.	
Temps previst de seguiment i acompanyament de 12 hores.	
Temps previst de seguiment i acompanyament de 13 hores.	
Temps previst de seguiment i acompanyament de 14 hores.	
Temps previst de seguiment i acompanyament de 15 hores.	X

Aquest document ha estat signat electrònicament pel senyor Francisco Javier Giménez Bruque, director de Serveis de Tecnologies i Sistemes Corporatius.

(...)

Es comprova en aquest mateix acte, que cap oferta es troba incursa en presumpció d'anormalitat.

De conformitat amb el que estableixen en els articles del 145 al 151, 157 i 326 de la LCSP, la Mesa considera oportú per unanimitat proposar a l'òrgan competent, **condicionada a la realització de la prova de concepte** de compliment dels requeriments d'acord a la clàusula **16** del PPT i clàusula 1.18 del PCAP, la qual serà validada per la Direcció de Serveis de Tecnologies i Sistemes Corporatius (DSTSC), l'adjudicació mitjançant procediment obert amb més d'un criteri d'adjudicació relativa en la **“Contractació d'una solució integral (SaaS) de gestió electrònica d'expedients i dels serveis digitals associats per als ens de l'administració local de la província de Barcelona de fins a 20.000 habitants, consells comarcals, ens depenents, entitats municipals descentralitzades i els consorcis i mancomunitats”**, pels preus relacionats a l'esmentat informe a l'empresa **ECITYCLIC SOLUTIONS, SL** amb NIF B10687861, d'acord amb la seva oferta.

Essent les 12 hores i 50 minuts, el president aixeca la sessió, de la qual, com a secretària, estenc aquesta acta.

Metadades del document

Núm. expedient	2024/0033935
Tipus documental	Acta
Títol	24_33935 ActLinfAdj_Gestor expedients municipis
Codi classificació	D0510SE01 - Mixtos obert

Signatures

Signatari		Acte	Data acte
Maria Dolores Carmona Fernández (TCAT)	Secretaria Mesa de Contractació	Signa	15/10/2025, 14:07
Carles Manel Barnés Garcia (TCAT)	President/a Mesa de Contractació	Signa	15/10/2025, 19:02

Validació Electrònica del document

Codi (CSV)	Adreça de validació	QR
cfd571596d1a1290ae32	https://seuelectronica.diba.cat	

