

SECRETARIA GENERAL

Expedient: 2025/11233

Assumpte: contractació del subministrament de la llicència d'ús del programari de gestió d'expedients sancionadors GESSAN WEB i el seu manteniment i suport operatiu

INFORME DE SECRETARIA

I. FETS

1. El 25 de setembre de 2025 la Junta de Govern Local, en sessió ordinària, declara desert el procediment de contractació del subministrament de la llicència d'ús del programari de gestió d'expedients sancionadors GESSAN i del seu manteniment i suport (expedient número 2025/6553).

2. El 30 de setembre de 2025 l'Àrea de Seguretat Ciutadana, Mobilitat i Via Pública redacta, a l'empara de l'article 28.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, la LCSP), la memòria justificativa de la necessitat i idoneïtat de la contractació del subministrament de la llicència d'ús del programari de gestió d'expedients sancionadors GESSAN WEB i el seu manteniment i suport operatiu mitjançant procediment negociat sense publicitat i tramitació ordinària. El 29 de setembre de 2025 la Unitat esmentada redacta el plec de prescripcions tècniques particulars regulador del subministrament de referència (en endavant, el PPT).

3. El 29 de setembre de 2025 s'incorpora un certificat de 29 de juliol de 2025 sobre la propietat del programari de gestió d'expedients sancionadors GESSAN WEB, el qual es disposa el següent:

- *La mercantil Al Trafico y Movilidad Segura, SL, és la companyia subministradora única de la solució i la seva instal·lació i manteniment són realitzats en exclusiva per tècnics qualificats de la mateixa.*
- *No es deleguen els serveis de subministrament, instal·lació i manteniment de la solució Gessan a cap tercer, no existint distribuïdors ni subcontractistes autoritzats.*
- *Els mecanismes d'integració de Gessan amb programari de tercers es realitzen a través del mòdul d'integració, el codi i la lògica de negoci del qual han estat desenvolupats i són mantinguts en exclusiva per personal de la companyia.*

4. El 2 d'octubre de 2025 la Intervenció municipal comptabilitza, amb motiu de la licitació de referència, les següents reserves de crèdit (RC) amb càrrec a l'aplicació pressupostària 71.1321.20600.01 Arrendament d'equipament informàtica: Policia Local:

Any	Import
2025	4.522,38€
2026	18.089,50€
2027	13.657,13€

5. El 3 d'octubre de 2025 l'Alcaldia dicta la Resolució número 2025/5411, en virtut de la qual incoa l'expedient número 2025/11233 (en endavant, l'expedient), ordena la redacció del plec de

clàusules administratives particulars regulador d'aquesta licitació i de la posterior execució del contracte (en endavant, el PCAP), i sol·licita l'emissió dels informes preceptius previstos a la disposició addicional tercera de la LCSP.

6. En aquesta mateixa data s'incorpora a l'expedient la proposta de PCAP.

7. El present informe, sol·licitat el 6 d'octubre de 2025, es redacta a l'empara de l'apartat vuitè de la disposició addicional tercera de la LCSP amb relació a l'article 3.3.h) del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional.

II. MARC NORMATIU

El contracte es subjecta, a més de per la LCSP, per la normativa de contractació pública que es relaciona a continuació:

a) El Reial Decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic, en tots aquells aspectes que no s'oposi a la LCSP.

b) El Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública.

c) El Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, en tot allò no modificat ni derogat per les disposicions esmentades anteriorment.

d) La Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (en endavant, la LRBRL).

e) El Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel que s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (en endavant, el TRLMRLC).

f) El Decret 107/2005, de 31 de maig, de creació del Registre Electrònic d'Empreses Llicitadores de la Generalitat de Catalunya.

g) La Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la que s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials.

h) La Llei 11/2013, de 26 de juliol, de mesures de suport a l'emprenedor i d'estímul del creixement i de la creació d'ocupació.

i) La Llei 25/2013, de 27 de desembre, d'impuls de la factura electrònica i creació del registre comptable de factures en el sector públic.

j) El Reial Decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola.

k) La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

l) La Llei 26/2010, de 3 d'agost, de regim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

m) La Llei 29/2010, de 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya.

n) El Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de les dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades).

o) La Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

p) L'Ordre VEH/172/2017, de 25 de juliol, d'aprovació de les aplicacions de la Plataforma de serveis de contractació pública i del Sobre digital.

Adicionalment, també es regeix per les normes aplicables als contractes del sector públic en l'àmbit de Catalunya i per la seva normativa sectorial que resulti d'aplicació.

De forma supletòria al contracte li resulten d'aplicació les normes de Dret administratiu i, en el seu defecte, les normes de Dret privat.

III. NATURALESA JURÍDICA

El contracte té la qualificació de contracte administratiu de subministrament, d'acord amb els articles 12.1 i 16.3.b) de la LCSP, i es regirà pel PCAP i PPT. En aquesta mateixa línia s'ha manifestat la Junta Consultiva de Contractació de l'Estat en el seu Informe 58/2018, de 15 de juliol de 2019, segons el qual es disposa que la regla general és aquella segons la qual els contractes que tenen per objecte l'adquisició de programes d'ordinador són contractes de subministrament, excepte que es tracti de programes d'ordinador confeccionats a mida, els quals es qualificaran com a contractes de serveis. Per la seva banda, la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de les Illes Balears, en el seu Informe 1/2020, de 28 de juliol de 2020, estableix que els contractes de renovació i actualització de llicències informàtiques conservaran la qualificació jurídica de subministraments, quan en el contracte s'hi incloguin serveis de manteniment o garantia de suport, a iniciativa del proveïdor sense que comportin actuacions complexes o siguin necessàries pel desenvolupament normal del programa i aquesta iniciativa sigui la forma habitual d'actuar en el mercat. En canvi, s'hauran de qualificar de contractes mixtes, quan la iniciativa d'incloure serveis en el contracte sigui del poder adjudicador.

Aquesta qualificació jurídica com a contracte de subministrament es fonamenta en el fet que la prestació principal del contracte és el lliurament i ús de la llicència del programari GESSAN, mentre que els serveis de suport, manteniment i actualització formen part del paquet comercial habitual ofert pel proveïdor. No consta que la incorporació d'aquests serveis respongui a una exigència específica de l'Ajuntament, sinó a una pràctica generalitzada en el mercat, a iniciativa del titular de la solució. En conseqüència, la naturalesa jurídica del contracte no pot considerar-se mixta, d'acord amb la doctrina establerta per la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de les Illes Balears en l'Informe 1/2020.

IV. OBJECTE

L'objecte d'aquest contracte és el subministrament de la llicència del programari GESSAN WEB per a la gestió d'expedients sancionadors per part de l'Ajuntament de Calonge i Sant Antoni en els termes exposats al PPT. Aquest programari haurà de permetre el seu ús i explotació per part de vuit a deu usuaris en modalitat SAAS. S'inclou un manteniment integral, assistència tècnica i actualització així com un servei de suport a l'usuari que el permeti prestar el subministrament en les millors condicions. Aquest programari és una aplicació web al núvol en modalitat SAAS (Software As A Service) que no requereix de cap instal·lació als sistemes informàtics de l'Ajuntament. En conseqüència, aquesta determinació dona compliment als articles 35.1.c) i 99.1 de la LCSP.

Per altra banda, la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte pot dificultar l'execució correcta des del punt de vista tècnic, i implica la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestió que es podria veure impossibilitada per la seva divisió en lots i l'execució per part d'una pluralitat de contractistes diferents.

V. TRAMITACIÓ

Es proposa la tramitació ordinària mitjançant procediment negociat sense publicitat per raons de protecció de drets exclusius, de conformitat amb l'article 168.a).2n de la LCSP. La justificació d'aquest procediment s'ha incorporat a la memòria i consta acreditada mitjançant el certificat d'exclusivitat aportat per la mercantil Al Trafico y Movilidad Segura, SL.

Pel que fa a la tramitació d'aquest procediment de contractació s'aplicarà la tramitació establerta a l'article 169 de la LCSP per al procediment negociat amb publicitat en tot allò que siguin aplicables segons el nombre de participants que concorrin en cada cas, a excepció del que estigui relacionat amb la publicitat prèvia.

És parer del sotasignat que en aquesta tipologia de prestacions la negociació resulta molt difícil en tant que existeix un únic prestatari del subministrament, per la qual cosa el contracte es converteix en una adhesió a les condicions de l'únic operador.

L'article 168 de la LCSP regula els supòsits en que resulta possible la contractació mitjançant procediment negociat sense publicitat aplicable al cas que ens ocupa:

- Així a l'apartat a).2n especifica el supòsit en que no existeixi competència per raons tècniques o per motius relacionats amb la protecció de drets d'exclusiva, de manera que el contracte només pugui ser adjudicat a un sol adjudicatari.
- Aquest supòsit només s'aplicarà quan no existeixi un substitut raonable i quan l'absència de competència no sigui conseqüència de una configuració restrictiva dels requisits i criteris per adjudicar el contracte

D'acord amb la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea aquest supòsit d'utilització del procediment negociat ha de ser objecte d'una interpretació estricta i, en tot cas, la seva aplicació està subjecta a dos requisits acumulatius: d'una banda, que existeixin raons tècniques, artístiques o de drets d'exclusivitat i, de l'altra, que aquestes raons facin absolutament necessària l'adjudicació del contracte a una empresa determinada.

La Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat també s'ha pronunciat respecte d'aquesta causa habilitant d'utilització del procediment negociat, entre uns altres, en l'Informe 11/04, de 7 de juny, en el qual indica que el precepte que l'ha previst no es refereix a la mera conveniència o oportunitat d'adjudicar el contracte directament a un empresari sinó que, taxativament, disposa que procedirà quan només es pugui encomanar a un únic empresari; i en l'Informe 52/06, d'11 de desembre, en el qual assenyala que el decisiu és que existeixi un únic empresari a qui pugui encomanar-se l'execució del contracte, sent motiu indirecte i remot que això sigui a causa de la seva especificitat tècnica, artística o per motius relacionats amb la protecció de drets d'exclusiva.

Per tant, la circumstància essencial per aplicar el procediment negociat per la causa de l'article 168.a).2n de la LCSP és que objectivament existeixi una única empresa o professional capacitada per realitzar la prestació objecte del contracte, ja sigui per una raó tècnica, artística o de drets d'exclusiva, de manera que sigui innecessària la licitació del contracte, ja que no existeix possibilitat de promoure la concurrència.

A més, cal tenir en compte que aquesta causa d'utilització del procediment negociat no només implica una restricció a la concurrència i a la publicitat, sinó també a la pròpia regla establerta en la LCSP relativa a la necessitat de sol·licitar ofertes, almenys, a tres empreses capacitades per a la realització de l'objecte del contracte, sempre que això sigui possible. És justament per aquest motiu que s'ha d'utilitzar en circumstàncies molt excepcionals que han de motivar-se i acreditar-se suficientment en l'expedient de contractació

De fet, l'òrgan de contractació és qui ha d'assumir la càrrega de la prova que concorren les circumstàncies que habiliten l'aplicació d'aquest supòsit, no sent suficient, per la seva pròpia excepcionalitat, la incorporació en l'expedient d'una declaració responsable o certificat d'exclusivitat de la mateixa empresa que justifiqui que és l'únic que pot executar la prestació objecte del contracte, sinó que és necessari que l'òrgan de contractació mitjançant, si escau, els serveis tècnics competents, justifiqui i acrediti l'exclusivitat.

Consta a l'expedient certificat dels drets exclusius a favor de mercantil Al Trafico y Movilidad Segura, SL, la titularitat exclusiva d'aquest subministrament que permet justificar la circumstància anterior.

VI. ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ

L'òrgan de contractació és l'Alcaldia, d'acord amb el que disposa el paràgraf primer de la disposició addicional segona de la LCSP, atès que el valor estimat del contracte (en endavant, VEC), fixat en seixanta-tres mil nou-cents vuitanta euros (63.980,00€), no excedeix del deu per cent dels recursos ordinaris del pressupost municipal, que ascendeixen a tres milions noranta-sis mil set-cents trenta-tres euros amb vint cèntims (3.096.733,20€), i que la seva durada prevista - dos anys, prorrogables per dues anualitats addicionals- no supera el límit màxim de quatre anys establert legalment. Tanmateix, en virtut de la Resolució d'Alcaldia 2023/3378, de 23 de juny (expedient número 2023/6506), modificada posteriorment per les Resolucions 2023/3421, 2023/3470 i 2023/3768, aquesta competència ha estat delegada a la Junta de Govern Local.

VII. EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ

Examinat l'expedient de contractació, s'observa que aquest s'ha sotmès a les seves regles de tramitació i que consten, de manera motivada a la memòria justificativa, o en altres documents, els extrems següents, en aplicació de l'article 116 LCSP i, en particular, del seu apartat quart:

√	La necessitat de l'Administració a la qual es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà de ser directa, clara i proporcional → determinació de la necessitat, idoneïtat i eficiència de la contractació (articles 1.1, 3, 28, 35.1.c, 99.1, 116.4.e i 210 de la LCSP)
√	La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si escau (articles 99 i 116.4.g de la LCSP)
√	Informe motivació durada (article 29 de la LCSP)
√	L'elecció del procediment de licitació (article 116.4.a de la LCSP)
-	La classificació que s'exigeixi als participants (article 116.4.b de la LCSP). Observació: no s'exigeix la classificació, en tant que es tracta d'un contracte de subministrament (article 77.1.c de la LCSP)
√	Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera (articles 76, 86 i 116.4.c de la LCSP)
-	Els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte (articles 145 i 146 de la LCSP). Observació: atès que es tracta d'un supòsit recollit a l'article 168.a.2n de la LCSP (protecció de drets exclusius) i no hi ha cap aspecte sobre el que es pugui negociar atès que tan el format, durada i altres especificacions tècniques, així com el preu no poden ser variades, en tant que son determinades per l'empresa titular dels drets, no es fixen criteris de negociació, en no resultar possible aquesta. Tampoc en fixaran criteris de negociació
-	La fórmula del càlcul de les ofertes desproporcionades (article 149 de la LCSP). Observació: només existeix un únic operador que pot realitzar la prestació contractual, motiu pel qual el preu es determinarà en l'oferta que es dugui a terme
√	Les condicions especials d'execució del mateix (article 202 de la LCSP)
-	Justificació de les fórmules de valoració (article 146.2.b de la LCSP). Observació: només existeix un únic operador que pot realitzar la prestació contractual, motiu pel qual el preu es determinarà en l'oferta que es dugui a terme
√	Càlcul del VEC (article 101 de la LCSP)
√	Càlcul del PBL (article 102 de la LCSP)
√	Les penalitats per incompliment (articles 192, 201, 211.1 f i i, 319, 321, 322 de la LCSP)
√	Les tasques crítiques que no poden subcontractar-se (articles 75.4 i 215.2.d i e de la LCSP). Observació: no es contempla la subcontractació. En conseqüència, tota la prestació haurà de realitzar-se pel contractista
√	L'informe de reserva de crèdit
√	EI PCAP
√	EI PPT
√	El certificat dels drets exclusius a favor de mercantil Al Trafico y Movilidad Segura, SL

VIII. CONTINGUT MÍNIM DEL PCAP

El PCAP examinat incorpora, des d'una perspectiva formal i jurídica, tots els elements exigibles d'acord amb la normativa vigent en matèria de contractació pública. En particular, el document conté les clàusules essencials previstes als articles 122 a 124 i concordants de la LCSP, relatives

al contingut mínim dels plecs, i s'ajusta als principis de transparència, publicitat, igualtat i concurrència que informen l'activitat contractual de les administracions públiques.

En conseqüència, es constata que el PCAP examinat compleix adequadament amb el contingut mínim exigít per la LCSP i la normativa complementària, sense que es detectin omissions materials que afectin la seva validesa o eficiència jurídica.

IX. PUBLICITAT

De conformitat amb l'article 170.1 de la LCSP no es practicarà la publicació prèvia de l'anunci de licitació al Perfil del Contractant, sense perjudici de la publicitat de la formalització del contracte i la posterior inscripció al Registre Públic de Contractes de Catalunya.

X. PLURIANUALITAT

La proposta de contractació té caràcter plurianual, atès que la durada de la mateixa és de dos anys, prorrogables dos anys més, a partir de l'endemà de la signatura del contracte. En conseqüència, resulta d'aplicació l'article 174 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (en endavant, el TRLRHL), sense que resultin d'aplicació els coeficients anuals previstos en el punt 3 del mateix article, ja que es tracta d'un contracte del previstos en el punt 2.b) de l'article.

XI. PROPOSTA

A la vista de tot l'anterior S'INFORMA FAVORABLEMENT el contracte de referència i es proposa a la Junta de Govern Local l'adopció dels acords següents:

«Primer. Aprovar l'expedient de contractació del subministrament de la llicència d'ús del programari de gestió d'expedients sancionadors GESSAN WEB i el seu manteniment i suport operatiu, mitjançant procediment negociat sense publicitat i tramitació ordinària (expedient número 2025/11233). L'objecte del contracte no es divideix en lots.

El pressupost base de licitació és de trenta-sis mil cent setanta-nou amb un cèntim d'euro (36.179,01€), el qual es desglossa en vint-i-nou mil nou-cents euros (29.900,00€), més sis mil dos-cents setanta-nou amb un cèntim d'euro (6.279,01€) en concepte de vint-i-ú per cent (21%) d'IVA, segons el desglossament següent:

Any	Aplicació	Import net	%IVA	Import IVA	Import total
2025	71.1321.20600.01	3.737,50€	21%	784,88€	4.522,38€
2026	71.1321.20600.01	14.950,00€		3.139,50€	18.089,50€
2027	71.1321.20600.01	11.212,50€		2.354,63€	13.657,13€
2028	71.1321.20600.01	0,00€		0,00€	0,00€
Total		29.900,00€		6.279,01€	36.179,01€

La durada del contracte és de dos anys a partir de l'endemà de la signatura del contracte. No obstant això, aquesta durada inicial podrà prorrogar-se dos anys més, sense que la durada total del contracte excedeixi dels quatre anys.

Segon. Aprovar el PPT i el PCAP.

Tercer. Convidar a la mercantil Al Trafico y Movilidad Segura, SL, a participar en aquest procediment, com a únic operador jurídicament habilitat per assumir l'execució d'un contracte basat en drets d'exclusiva, i a presentar oferta en el termini de deu dies naturals des de la recepció de la invitació. No obstant això, i tenint en compte que si només pot optar a aquest contracte un únic licitador, el termini de presentació de proposicions es considerarà conclòs quan aquest hagi presentat la seva oferta.

Quart. Designar com a persona responsable del contracte, i en compliment de l'article 62 de la LCSP, el senyor Carles Roselló i Pujol, cap de l'Àrea de Seguretat Ciutadana, Mobilitat i Via Pública.

Cinquè. Delegar a favor del/de la tècnic/a d'Administració adscrit a l'Àrea de Secretaria General perquè requereixi a la persona licitadora que hagi presentat la oferta més avantatjosa econòmicament per tal que en el termini de set dies hàbils, a comptar des del següent a aquell en què hagués rebut el requeriment, presenti al Registre Electrònic General Municipal la documentació que es determina al PCAP.

Sisè. Comunicar aquesta resolució a l'Àrea de Seguretat Ciutadana, Mobilitat i Via Pública i a l'Àrea d'Intervenció i Serveis Econòmics.».

L'expedient així complimentat es sotmetrà a la Intervenció a l'objecte de fiscalització dels aspectes que es continguin, de conformitat amb l'apartat tercer de la disposició addicional tercera de la LCSP, i per donar compliment a l'article 214 del TRLRHL.

Calonge i Sant Antoni, a la data de la signatura electrònica.

El secretari,
Christian López Ibanco