

Informe de necessitats i memòria justificativa que regirà la contractació, mitjançant procediment obert i tramitació ordinària, del servei de neteja de les escoles públiques de Piera

1. Objecte del contracte i justificació de la divisió per lots.

El present informe s'emet en el compliment del que disposen en els articles 28 i 63 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de *Contractes del Sector Públic*, amb l'objectiu de justificar la necessitat de licitar el contracte relatiu al servei de neteja de les escoles públiques del municipi de Piera.

D'acord amb l'article 17 de la mateixa Llei, s'entén per contracte administratiu de serveis aquell en què l'objecte consisteix en la realització d'activitats o l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o un subministrament, incloent-hi aquells contractes en què l'adjudicatari s'obliga a prestar el servei de forma successiva i per preu unitari.

En cap cas, poden ser objecte d'aquests contractes els serveis que comportin l'exercici de l'autoritat pròpia dels poders públics.

A partir d'aquest marc normatiu, es justifica la necessitat de contractar el servei de neteja de les escoles públiques de Piera, que ofereixen ensenyament d'educació infantil de segon cicle i d'educació primària.

Concretament, l'objecte del contracte és la prestació del servei de neteja de les escoles públiques de Piera: escola Creixà, Institut Escola Piera (espais referents a l'antiga Escola Les Flandes) i escola Herois del Bruc.

A més, com a prestació accessòria, l'adjudicatari haurà de subministrar i reposar el material higiènic necessari per a l'exercici correcte de les tasques de neteja.

Aquest contracte no és susceptible de ser dividit en lots, ja que la seva fragmentació dificultaria greument la correcta execució del servei des d'un punt de vista tècnic i organitzatiu. La neteja simultània de diversos edificis escolars requereix una coordinació eficient del personal, la qual podria veure's compromesa si el personal a subrogar es distribuís entre diferents adjudicataris. Aquesta circumstància afectaria negativament la qualitat del servei prestat.

2. CPV (Vocabulari comú de la contractació pública)

Codi CPV (VOCABULARI COMÚ DE LA CONTRACTACIÓ PÚBLICA):

90919300-5 Serveis de neteja d'escoles i formació



3. Antecedents i motivació de la necessitat:

Per Resolució d'Alcaldia número ALC/1335/2021 de 28 de setembre del 2021, es va resoldre adjudicar a LD EMPRESA DE LIMPIEZA Y DESINFECCION, SAU el contracte de referència, per un import de sis-cents setze mil nou-cents quaranta coma vint-i-vuit euros (616.940,28 €) pels tres anys inicialment previstos i dos-cents cinc mil sis-cents quaranta-cinc coma setanta-sis euros (205.645,76 €) per la pròrroga, resultant un total màxim de vuit-cents vint-i-dos mil cinc-cents vuitanta-sis coma zero quatre euros (822.586,04 €), IVA inclòs, i un termini d'execució de quatre anys, signant les parts el corresponent contracte administratiu en data 29 de setembre del 2021.

L'Ajuntament de Piera considera necessària la licitació del servei de neteja dels centres educatius públics del municipi, destinats a l'educació infantil de segon cicle i primària, amb l'objectiu de garantir unes condicions òptimes d'higiene i salubritat als edificis i dependències escolars. L'absència d'aquest servei essencial podria generar situacions de risc per a la salut pública, especialment en entorns educatius amb elevada concurrència diària d'infants i personal docent.

4. Justificació de la necessitat institucional

D'acord amb l'article 28 de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector públic, s'estableix que les entitats del sector públic no poden subscriure altres contractes que aquells que siguin necessaris per al compliment i realització dels seus fins institucionals. A aquest efecte, la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per a satisfer-les, quan s'adjudiqui per un procediment obert, restringit o negociat sense publicitat, han de ser determinades amb precisió, deixant constància en la documentació preparatòria, abans d'iniciar el procediment encaminat a la seva adjudicació.

La legislació vigent en matèria de règim local a l'Estat espanyol, i concretament a Catalunya, estableix l'obligació de les entitats locals de participar en la conservació, el manteniment i la vigilància dels centres docents públics. En aquest sentit, tant la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, com la Llei 8/1987, de 15 d'abril, municipal i de règim local de Catalunya, atribueixen als ajuntaments competències en matèria d'educació.

En concret, aquestes normes disposen que l'administració local participarà en la programació de l'ensenyament i cooperarà amb l'administració educativa en la creació, construcció i manteniment dels centres docents públics, en els termes establerts per la legislació educativa.

Igualment, la normativa educativa vigent manté el principi, establert inicialment a la Disposició Addicional dissetena de la Llei Orgànica 1/1990, de 3 d'octubre, d'Ordenació General del Sistema Educatiu (LOGSE), segons el qual "la conservació, el manteniment i la vigilància dels edificis destinats a centres d'educació infantil de segon cicle, primària o educació especial, que depenen de les administracions educatives, corresponen al municipi respectiu".

Aquest criteri ha estat assumit i mantingut en la pràctica per la legislació educativa posterior, com la Llei Orgànica 2/2006, d'Educació (LOE), amb les seves modificacions (LOMCE i LOMLOE), així com per la legislació autonòmica catalana en matèria educativa i de règim local.



5. Qualificació i règim jurídic

El contracte té naturalesa administrativa i es qualifica de contracte de serveis d'acord amb el que estableix l'article 17 i següents de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

El contracte es regirà per la normativa següent:

- Directiva 2014/24, del Parlament Europeu i del Consell, sobre contractació pública.
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).
- Reial Decret 817/2009, de 8 de maig, que desenvolupa parcialment la Llei de contractes del sector públic.
- Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, en allò que continuï vigent i no contradigui la LCSP.
- Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals de Catalunya.
- El plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques que tindran caràcter contractual.
- Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, de 28 de abril.
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local i la seva modificació per la Llei 57/2003, de 16 de desembre, de mesures per a la modernització del govern local.
- Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.
- Llei 6/2020, de l'11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança (substitueix la Llei 59/2003 de signatura electrònica).
- La resta de normativa sectorial que sigui aplicable directament al contingut de les prestacions de contracte.
- La resta de l'ordenament jurídic administratiu, en els casos en què sigui aplicable a causa de la falta d'una norma contractual específica.
- El dret privat, que actuarà amb caràcter supletori en aquelles qüestions no resoltes per la normativa administrativa aplicable.

El contracte s'ajustarà al contingut dels plecs.

Si hi ha discordança entre el plec i qualsevol dels documents contractuals restants, prevaldrà el plec de clàusules administratives particulars que conté els drets i obligacions que assumiran les parts del contracte.

El desconeixement dels termes del contracte, dels documents annexos que en formen part o de les instruccions, plecs o normes aprovades per l'Administració, que puguin ser d'aplicació en l'execució del pactat, no eximirà el contractista de l'obligació del seu compliment.



6. Justificació de la insuficiència de mitjans

D'acord amb el que disposa l'article 116.4.f) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives 2014/23/UE i 2014/24/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, quan es consideri necessari formalitzar un contracte de serveis, prèviament s'ha d'acreditar adequadament en l'expedient la insuficiència de mitjans propis per a la seva prestació.

En aquest sentit, l'Ajuntament de Piera no disposa de mitjans propis suficients per a la prestació del servei de neteja, atesa la complexitat tècnica i organitzativa del servei, que inclou els recursos materials, productes, mesures d'higiene, maquinària i la disponibilitat de personal qualificat necessari per a oferir el servei de manera adequada.

7. Vigència del contracte i pròrroga

El contracte tindrà una durada de dos anys des de la data d'inici de les prestacions. Comprendrà l'inici a l'1 novembre 2025, i data de finalització el 31 d'octubre del 2027. Podrà ser objecte de pròrroga per dos anys més.

Per tal que la pròrroga sigui efectiva, serà imprescindible el preavís al contractista amb una antelació mínima de dos mesos anteriors a la finalització del termini de durada del contracte per part de l'Ajuntament.

8. Repercussions econòmiques del contracte

Es tracta d'una despesa corrent i de funcionament dels serveis. És una despesa recurrent i periòdica en el funcionament dels serveis. El nou contracte implica un increment del cost respecte l'anterior ja que:

- s'han actualitzat els preus de conceptes com els consumibles i productes de neteja amb l'IPC.
- L'empresa adjudicatària estarà obligada al compliment del conveni col·lectiu que s'ha pres com a referència, que és el *Conveni col·lectiu del sector de la neteja d'edificis i locals de Catalunya per als anys 2022 a 2025 amb número 79.002.415.012.005*, inscrit i publicat en la Resolució EMT/1729/2023, de 9 de maig, del Departament d'Empresa i Treball amb un increment anual aproximat de l'1,5%.

El període del futur contracte, que comprèn des de l'any 2026 fins a l'any 2029, està subjecte a la negociació d'un nou conveni col·lectiu. Per aquesta raó, realitzarem una estimació dels increments salarials en el sector de la neteja per a aquest període, considerant possibles revisions salarials que puguin ser acordades:

ANY	% Increment salarial previst
2026	3,00%
2027	2,75%
2028	2,50%
2029	2,25%



D'altra banda, el nou contracte preveu els costos derivats de l'absentisme del personal: un 15%.

9. Pressupost base de licitació i valor estimat del contracte

Prenent com a referència l'import base anual inicial corresponent a l'any 2025, fixat 232.596,00 euros, segons el càlcul següent:

Cost directe:	205.758,82 €	
Personal		199.765,84 €
Consumibles		5.992,98 €
Cost indirecte:	26.837,18	
Despeses generals		14.491,65 €
Benefici industrial		12.345,53 €
Total Import Base Anual (referència 2025)	232.596,00 €	

Aquesta quantitat inclou els costos directes i indirectes necessaris per a l'execució del servei, així com les despeses generals i el benefici industrial ordinari, sense que tingui dret a cap contraprestació addicional.

Tenint en compte les previsions d'incrementos salarials en el sector de la neteja per al període des del 2026 fins al 2029, i considerant possibles revisions salarials que puguin ser acordades, el càlcul del pressupost base de licitació s'ha realitzat aplicant un increment anual estimat del 3% per a l'any 2026, un 2,75% per a l'any 2027, un 2,50% per a l'any 2028 i un 2,25% per a l'any 2029.

L'IVA que correspon aplicar és el 21% o el que posteriorment es determini legalment.

El càlcul dels imports previstos per als 2 anys de contracte inicial més els 2 anys de prorroga, són els següents:



Anualitat	Import Base inicial	Increment %	Nº mesos	Import Base any	IVA	PREU TOTAL
2025	232.596,00 €	0,00%	2	38.766,00 €	8.140,86	46.906,86 €
2026	232.596,00 €	3,00%	12	239.573,88 €	50.310,51	289.884,39 €
2027	239.573,88 €	2,75%	10	205.135,13 €	43.078,38	248.213,51 €
2027	239.573,88 €	2,75%	2	41.027,03 €	8.615,68	49.642,70 €
2028	246.162,16 €	2,50%	12	252.316,21 €	52.986,41	305.302,62 €
2029	252.316,21 €	2,25%	10	214.994,44 €	45.148,83	260.143,27 €
TOTALS				991.812,70 €	208.280,67 €	1.200.093,36 €

D'acord amb l'art. 100 de la LCSP, el **pressupost base de licitació és de 585.004,77 euros** (IVA inclòs), amb un IVA de 101.529,75 euros, per als 2 anys de contracte.

El mètode de càlcul del valor estimat del contracte (VEC), d'acord amb el contingut i criteris de l'article 101 LCSP, es determina tenint en compte els costos de personal amb dret a subrogació segons el Conveni col·lectiu de treball del sector de la neteja d'edificis i locals de Catalunya pels anys 2022 a 2025 (codi conveni núm. 79002415012005). *Resolució EMT/1729/2023, de 9 de maig, del Departament d'Empresa i Treball.*

Per tant, el **valor estimat del contracte (VEC) és de 1.088.507,70 €** tenint en compte el import anual per als 2 anys de contracte i els 2 anys de prorroga, sense tenir en compte l'IVA, i tenint en compte un import màxim de **modificació del contracte del 20%**.

10. Finançament del contracte

La despesa que correspon a la present proposta de contractació va referida a la següent aplicació pressupostària 210/3230/22700 Neteja instal·lacions escoles.

Aquest contracte té caràcter pluriennal. La despesa derivada d'aquest contracte es finançarà Mitjançant recursos ordinaris, segons el següent detall:

Anualitat	Aplicació pressupostària	Import sense IVA	IVA	Preu Total
-----------	--------------------------	------------------	-----	------------



2025	210/3230/22700	38.766,00 €	8.140,86	46.906,86 €
2026	210/3230/22700	239.573,88 €	50.310,51	289.884,39 €
2027	210/3230/22700	205.135,13 €	43.078,38	248.213,51 €
2027	210/3230/22700	41.027,03 €	8.615,68	49.642,70 €
2028	210/3230/22700	252.316,21 €	52.986,41	305.302,62 €
2029	210/3230/22700	214.994,44 €	45.148,83	260.143,27 €
TOTALS		991.812,70 €	208.280,67 €	1.200.093,36 €

Atès el caràcter de despesa pluriennal, la seva execució queda subordinada a l'existència de crèdit adequat i suficient per finançar les obligacions que d'ell se'n derivin en cada un dels exercicis pressupostaris afectats.

Es preveu que els treballs objecte del contracte s'iniciïn al novembre de 2025, en cas de que aquesta data resultés alterada els imports desglossats seran calculats proporcionalment.

11. Subrogació en contractes de treball

L'empresa adjudicatària de la present licitació haurà de donar compliment a la subrogació de personal d'acord amb els termes previstos del Conveni col·lectiu de treball del sector de la neteja d'edificis i locals de Catalunya pels anys 2022 a 2025 (codi conveni núm. 79002415012005). *Resolució EMT/1729/2023, de 9 de maig, del Departament d'Empresa i Treball*, per la qual es disposa la inscripció i la publicació de l'esmentat conveni.

S'adjuntarà un annex al corresponent plec de clàusules administratives i tècniques particulars corresponent a la relació de personal, de conformitat amb el que estableix l'article 130 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP).

12. Clàusula social d'obligació de contractar persones amb discapacitat per tal d'executar el contracte

D'acord amb el que estableix l'article 129.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), no s'estableix l'obligació de contractar persones amb discapacitat per a la participació en l'execució del contracte.

13. Assegurança de responsabilitat civil

L'empresa adjudicatària haurà d'estar coberta per una pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil que garanteixi la cobertura dels danys o desperfectes que puguin ocasionar-se durant l'execució dels treballs. A més, es compliran estrictament totes les normes vigents en matèria de prevenció de riscos laborals, incloent-hi la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de Prevenció de Riscos Laborals (BOE de 10-11-1995), el Reial decret 39/1997, de 17 de gener, pel qual s'aprova el Reglament dels Serveis de Prevenció (BOE de 31-1-1997), així com qualsevol altra disposició aplicable en matèria de seguretat i higiene laboral.

L'empresa adjudicatària cada any presentarà a l'Ajuntament una còpia de les pòlisses de responsabilitat civil actualitzades.



14. Condicions especials d'execució

D'acord amb l'article 202 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), és obligatori establir, com a mínim, una de les condicions especials d'execució previstes en aquest article. Per aquest motiu, s'estableixen les següents condicions especials d'execució:

- Ús de productes de neteja no contaminants, així com la prestació del servei mitjançant procediments que assegurin una eficiència energètica i un estalvi d'aigua.
- Compliment de les condicions salarials dels treballadors conforme al Conveni col·lectiu de treball del sector de la neteja d'edificis i locals de Catalunya pels anys 2022 a 2025 (codi conveni núm. 79002415012005). *Resolució EMT/1729/2023, de 9 de maig, del Departament d'Empresa i Treball*, per la qual es disposa la inscripció i la publicació de l'esmentat conveni).

15. Criteris d'adjudicació

Per a la valoració de les proposicions es tindran en compte els diferents criteris d'adjudicació:

1. Criteris quantificables automàticament

TOTAL PUNTS: 56 PUNTS

Preu: La major puntuació l'obtindrà la proposta que presenti la millor oferta econòmica, segons aplicació de la següent fórmula: **màx. 46 punts**.

Oferta més baixa x 46 = puntuació

Oferta que es calcula

Possessió de certificacions en qualitat, mediambiental i/o prevenció de riscos laborals. **màx. 10 punts**.

- o L'empresa que disposi d'una certificació en qualitat (ISO 9001 o equivalent) emesa per una entitat acreditada, **6 punts**.
- o L'empresa que disposi d'una certificació mediambiental (ISO 14001, EMAS o equivalent) emesa per una entitat acreditada, **2 punts**.
- o L'empresa que disposi d'una certificació en Riscos Laborals (ISO 18001, OSHAS o equivalent) emesa per una entitat acreditada, **2 punts**.

2. Criteris que depenen d'un judici de valor

TOTAL PUNTS: 44 PUNTS



La puntuació s'atorgarà mitjançant informe d'un tècnic municipal, on es valorarà el següent:

Valoració del programa de treball. màx. 18 punts.

- o Metodologia pel desenvolupament dels treballs i adequada programació dels treballs a desenvolupar. Procediments de gestió i organització del servei. **Fins màxim de 7 punts.**
- o Adequació dels mitjans i recursos humans a les tasques previstes. **Fins màxim de 3 punts.**
- o Adequació dels recursos materials de l'empresa destinats al servei. **Fins màxim de 2 punts.**
- o Millores en l'organització, qualitat i adequació dels mitjans. **Fins màxim de 2 punts.**
- o Millores salarials dels treballadors. **Fins màxim de 3 punts.**
- o Propostes de millora en la gestió de residus. **Fins màxim 1 punt.**

Valoració dels mitjans personals. màx. 10 punts

- o Pla de formació del personal. S'haurà de presentar un pla de formació amb els cursos que estan previstos pel personal i que posteriorment s'hauran de certificar. Es valorarà els cursos relacionats amb sistemes de neteja i gestió d'aquesta, sistemes de qualitat, recollida i gestió de residus, seguretat i higiene en el treball. **Fins màxim de 3 punts.**
- o Funcions i dedicació de l'encarregat del servei. S'haurà de presentar la dedicació i les tasques de coordinació i supervisió que realitzarà aquesta persona. **Fins màxim de 3 punts.**
- o Cobertura de baixes i absències. S'hauran de presentar els compromisos en la cobertura de baixes i absències que minimitzin la repercussió en el servei. **Fins màxim de 3 punts.**
- o Pla d'actuació d'emergències. S'haurà de presentar un pla d'actuació d'emergències on quedi especificat amb quins mitjans, quin temps d'actuació es cobriran les emergències, els sistemes de comunicació que s'utilitzaran, com es farà la gestió i com es corregiran els defectes i es tornarà a la normalitat. **Fins màxim 1 punt.**
- o EMAS o equivalent) emesa per una entitat acreditada, **2 punts.**
- o L'empresa que disposi d'una certificació en Riscos Laborals (ISO 18001, OSHAS o equivalent) emesa per una entitat acreditada, **2 punts.**

Control de seguiment i valoració del servei. màx. 8 punts

L'empresa presentarà un informe on farà constar com farà el control de seguiment i valoració de la qualitat del servei.



Idoneïtat del pla de treball dels serveis de neteja d'especialistes i extraordinària. màx. 8 punts.

Es valorarà la millor idoneïtat del pla de treball dels serveis de neteja d'especialistes, com ara la neteja de vidres, persianes, d'aparells d'il·luminació i del sostre, i el tractament i desinfecció professional del centre.

Els licitadors o candidats adjuntaran una proposta de calendari anual i planificació específica d'actuacions, que permeti controlar de forma eficient el compliment de la planificació d'aquests tasques al llarg de l'any.

16. Criteris de desempat

S'aplicaran els criteris de desempat establerts a l'article 147.2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP).

17. Subcontractació

La possible subcontractació dels serveis objecte del contracte està sotmesa al compliment de les disposicions previstes als articles 215 i 216 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), i específicament als requisits següents:

- L'empresa contractista haurà de comunicar per escrit a l'òrgan de contractació, després de l'adjudicació del contracte i, com a màxim, abans d'iniciar l'execució del contracte, la intenció de subscriure qualsevol subcontracte. Aquesta comunicació haurà d'incloure la part de la prestació que pretén subcontractar i la identitat, les dades de contacte i el representant o representants legals de l'empresa subcontractista, així com una justificació suficient de la seva aptitud per executar la part subcontractada, fent referència als recursos tècnics i humans dels quals disposa i a la seva experiència. També haurà d'acreditar que l'empresa sub-contractista no es troba afectada per cap prohibició per contractar amb l'Administració.
- En cas que el contractista incompleixi les obligacions envers els sub-contractistes o treballadors implicats en la prestació del servei i aquest incompliment origini una demanda o reclamació contra l'Ajuntament de Piera, aquest podrà retenir les quantitats reclamades fins que es comprovi el compliment de les obligacions reclamades.
- Si la reclamació fos per via judicial, l'Ajuntament podrà igualment retenir les quantitats reclamades en el cas que aquesta Administració fos igualment demandada.
- En el supòsit que els tribunals declarassin alguns tipus de responsabilitat solidària o subsidiària per aquesta Administració i es condemnés a l'Ajuntament a pagar quantitats per l'incompliment del contractista principal, aquesta Administració abonarà les quantitats a càrrec del contractista, bé de les quantitats per aquest motiu retingudes o bé al seu càrrec, reservant-se el dret de reclamar aquestes quantitats al contractista o compensar-les amb obligacions reconegudes posteriorment a favor de l'esmentada empresa contractista.

QUADRE RESUM CARACTERÍSTIQUES DEL CONTRACTE



Tipus de contracte: Contracte de serveis	
Objecte del contracte: Servei de neteja de les escoles públiques de Piera	
Procediment de contractació: Obert, subjecte a regulació harmonitzada	Tipus de Tramitació: Ordinària
Codi CPV: 90919300-5 Servei de neteja d'escoles	
Preu anual de 232.596,00 € Pressupost base de licitació: 585.004,77 € incloent IVA	IVA: 101.529,75 € (21%)
Valor estimat del contracte anual: 1.088.507,70 €	
Durada: Dos anys amb possibilitat de pròrroga per dos anys més.	

