



**Ajuntament
de Barcelona**

**Direcció de Serveis a les Persones i al Territori
Districte de Sant Andreu**

C. dels Segadors, 2. 4ª planta
08030 Barcelona
www.bcn.cat

Informe justificatiu de necessitat, idoneïtat i eficiència del contracte de subministrament de material de pintura i d'altres materials per als participants dels programes de Projectes Integrals amb Contractació al Districte de Sant Andreu

Contracte reservat: NO

Lots: NO

Expedient: 2045/2025



ÍNDEX

1. Antecedents	3
2. Exposició de les necessitats detectades i justificació de la solució escollida	3
3. Objecte, prestació concreta que es vol contractar, i modalitat de contracte que millor s'ajusta a les necessitats detectades i relació del seu cicle de vida	3
4. Divisió en lots	4
5. Pressupost base de licitació i valor estimat del contracte (VEC)	4
6. Imputació pressupost municipal	5
7. Procediment d'adjudicació	5
8. Condicions d'aptitud i de solvència tècnica, econòmica i financera de les empreses	5
9. Criteris d'adjudicació i justificació de la proporcionalitat de la puntuació assignada a cada criteri respecte del total de criteris a considerar	5
10. Criteris per dirimir el desempat	7
11. Garanties	8
12. Termini de garantia tècnica	8
13. Termini d'execució	8
14. Condicions especials d'execució	8
15. Pagament del preu	8
16. Modificacions del contracte	8
17. Revisió de preus	8
18. Subcontractació	9
19. Cessió del contracte	9
20. Responsable del Contracte	9
21. Règim específic de penalitats	9
22. Tractament de les dades de caràcter personal i sistemes d'informació	10

1. Antecedents

El Districte de Sant Andreu ha esdevingut un referent de ciutat en l'execució de projectes de promoció econòmica orientats al foment de l'ocupació com a eina de millora integral del territori i de la qualitat de vida dels veïns i veïnes del Districte.

Un d'aquests projectes és el programa de Projectes Integrals amb Contractació (antigament Plans d'Ocupació municipals), que neixen del compromís adquirit per l'Ajuntament de Barcelona i el Servei d'Ocupació de Catalunya, dintre del marc de les polítiques actives d'ocupació i acompanyament a persones emprenedores, i està dirigit a persones aturades de la ciutat de Barcelona.

El programa, que es gestiona des de Barcelona Activa, incorpora accions d'experiència laboral com a foment de l'ocupació i preveu la contractació de persones en situació d'atur, facilitant una experiència laboral en el desenvolupament de tasques i serveis d'interès social i municipal i l'accés a accions formatives de caire tècnic-professionalitzador de millora de competències clau i d'orientació i recerca de feina.

Entre els diferents àmbits d'actuació, el districte de Sant Andreu ofereix al voltant de 15 places anuals per treballs en equips de pintura i arranjament dels equipaments i espais públics, pel que es fa necessari proporcionar el material de pintura i altres materials necessaris per desenvolupar aquestes tasques.

2. Exposició de les necessitats detectades i justificació de la solució escollida

El subministrament objecte d'aquest contracte és una activitat necessària per poder dotar els treballadors dels Plans Integrals amb Contractació del Districte de Sant Andreu del material de pintura i altres materials necessaris per executar les tasques de manteniment dels equipaments i mobiliari municipals i de la via pública del Districte.

Exposades les necessitats detectades, es pot concloure que l'Ajuntament de Barcelona no disposa de mitjans ni recursos tècnics adients per realitzar aquestes actuacions, motiu pel qual cal procedir a l'auxili mitjançant la contractació amb tercers, tot d'acord amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i control de despesa, i amb total respecte als principis d'eficàcia, eficiència, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte.

Tanmateix, per tal d'assegurar una correcta realització de la prestació i per donar resposta també a aquestes necessitats, a l'hora de fer possible l'aportació de noves millores o solucions més eficients i eficaces en futures licitacions a la necessitat detectada, es considera una durada mínima del contracte d'1 any i amb possibilitat de pròrroga de fins a un any més.

D'acord amb els principis exposats, es considera que l'opció més eficient i eficaç que assegura la millor resposta a les necessitats detectades és la contractació d'aquest subministrament a una empresa especialitzada en la venda de productes del ram de la pintura tals com pintura, esmalts, vernissos, massilles, dissolvents, eines, accessoris i tot el material relacionat amb aquest tipus de treball.

3. Objecte, prestació concreta que es vol contractar, i modalitat de contracte que millor s'ajusta a les necessitats detectades i relació del seu cicle de vida

L'objecte del contracte és el subministrament de material de pintura i d'altres materials per als participants dels programes de Projectes Integrals amb Contractació al Districte de Sant Andreu.

Es considera, per tant, que, segons prescriu l'article 116.4.e) hi ha una clara i proporcional vinculació entre l'objecte del contracte i la necessitat satisfeta amb el contracte.

Considerant que la millor solució consisteix en la contractació d'un subministrament de *Pintura, vernissos i màstics* (CPV 44800000-8) cal indicar que les fases del cicle productiu de l'objecte del contracte són les següents:

- El cost de la fabricació o producció.
- La utilització i el manteniment.
- Obtenció de matèries primes.
- Transport o distribució dels productes manufacturats.
- Retirada, eliminació o reaprofitament dels residus.
- Condicions laborals en les diferents fases del cicle productiu.

Per la qual cosa, qualsevol millora social i/o ambiental vinculant de forma directa amb qualsevol fase en l'execució d'aquest cicle de vida esdevé una millora qualitativa o quantitativa que cal ponderar amb el preu del contracte per tal que esdevingui una contractació eficaç i eficient.

Els criteris que, d'acord amb l'anterior, es consideren adients incorporar com a criteri d'adjudicació són els següents relacionats per ordre decreixent d'importància:

1. **Oferta econòmica**, fins a 70 punts.
2. Per la **reducció del termini de lliurament de la comanda inicial** de les pintures i altres materials de la mateixa naturalesa, fins a 10 punts
3. Per la **millora en el termini de garantia** del producte, fins a 10 punts.
4. Per la **millora en criteris ambientals de transport** de les comandes, fins a 10 punts.

Les millores ofertes pels licitadors en aquests aspectes tenen la consideració de condicions especials d'execució.

4. Divisió en lots

Per la naturalesa de les prestacions no és possible entendre aquestes com una realització i aprofitament individual i funcional de les mateixes que permetin ser executades de forma independent. A més caldria exigir una coordinació i planificació global dels treballs per a una correcta execució global de les prestacions que resulta desproporcionada per a les finalitats d'interès públic que es persegueixen en l'execució d'aquestes, fet pel qual permet concloure que les prestacions no poden ser executades de forma independent sense menyscar la correcta execució dels treballs i una correcta assignació dels recursos públics proporcionals a la finalitat requerida.

5. Pressupost base de licitació i valor estimat del contracte (VEC)

5.1. El pressupost base de licitació que es considera amb els preus de mercat hauria de ser de quantia 33.844,97 euros. El pressupost net de 27.971,05 euros i l'IVA de 5.873,92 euros, amb un tipus del 21%.

La quantia d'aquest contracte es determina en funció dels preus unitaris previstos a la clàusula 4.2 del Plec de Prescripcions Tècniques.

L'Ajuntament no està obligat a exhaurir aquesta despesa en el cas que les unitats executades siguin inferiors a les unitats previstes en el projecte, pel la qual cosa, l'Ajuntament no resta obligat a exhaurir l'import adjudicat, sinó que ho farà en funció dels preus unitaris previstos en el projecte i realment executats, d'acord amb la disposició addicional 33a i al preu d'adjudicació del preu unitari.

El pressupost del contracte ha de ser presentat en euros pels licitadors.

En tot cas les ofertes que excedeixin sobre el preu màxim unitari de la licitació, IVA exclòs, resultaran excloses del procediment.

5.2. El valor estimat del contracte (VEC) a efectes de determinar el procediment d'adjudicació i la publicitat

d'aquest contracte, s'estima en 55.942,10 euros, sense incloure l'Impost sobre el Valor Afegit, i desglossat de la següent manera:

Any	VE prestació	VE eventuales pròrrogues	TOTAL
2025	4.661,84		4.661,84
2026	23.309,21	4.661,84	27.971,05
2027		23.309,21	23.309,21
TOTAL			55.942,10

6. Imputació pressupost municipal

Aquest pressupost base de licitació s'ha d'entendre comprensiu de la totalitat de l'objecte del contracte i anirà amb càrrec al /als pressupost/s i partida/es següent/s:

Any	Econòmic	Programa	Orgànic	Import net	% IVA	Import IVA	Import total
2025	22109	23021	0609	4.661,84	21	978,99	5.640,83
2026	22109	23021	0609	23.309,21	21	4.894,93	28.204,14
Suma imports totals							33.844,97

Atès que el present contracte comporta despeses de caràcter plurianual, la seva autorització o realització se subordina al crèdit que per a cada exercici autoritzin els respectius Pressupostos municipals.

7. Procediment d'adjudicació

Considerant l'import del contracte, la seva durada i les prestacions que constitueix el seu objecte, així com el valor estimat del contracte i els criteris que serviran per a la seva adjudicació, es considera que el més adient és adjudicar aquest contracte mitjançant procediment obert simplificat abreujat.

8. Condicions d'aptitud i de solvència tècnica, econòmica i financera de les empreses

Considerant l'objecte del contracte i el seu valor estimat, així com els principis de no discriminació i proporcionalitat que ha de regir en tota actuació administrativa, les condicions d'aptitud mínima que s'haurà d'exigir als licitadors per a participar en aquest procediment d'adjudicació és la següent:

- Empreses amb plena capacitat d'obrar que incloguin en el seu objecte social prestacions que són idèntiques o similars al contracte que es pretén licitar i que no es trobin en supòsits de prohibició de contractar.

Ates que el present contracte es tramita amb les normes del procediment simplificat abreujat, i d'acord amb l'article 159.6.b) de la LCSP, no s'exigeix als licitadors l'acreditació de la solvència econòmica i financera i solvència tècnica o professional.

9. Criteris d'adjudicació i justificació de la proporcionalitat de la puntuació assignada a cada criteri respecte del total de criteris a considerar

Considerant l'objecte del contracte, així com totes les actuacions que integren el seu cicle de vida, es considera adient a fi i efecte de seleccionar la millor oferta en relació qualitat preu, incorporar els criteris següents i amb la proporció que tot seguit s'indica i justifica relacionats per ordre decreixent d'importància:

- Criteris d'adjudicació avaluable automàticament

a. **Oferta econòmica**, fins a 70 punts.

La puntuació que s'atorga pel preu supera el 35% de la puntuació total prevista al Decret d'Alcaldia de 24 d'abril de 2017 de contractació pública sostenible i la Instrucció de l'Ajuntament de Barcelona de 15 de març de 2018, d'aplicació de la LCSP, publicada en la Gaseta del dia 16 de març de 2018, ja que es tracta d'un contracte de subministrament d'uns elements molt definits en el plec tècnic i estandarditzats en el mercat, on els salaris laborals tenen poc pes relatiu en l'objecte del contracte.

S'atorgarà la puntuació més alta a l'empresa licitadora que formuli el preu més baix que sigui admissible, és a dir, que no sigui anormalment baix i que no superi el pressupost net de licitació, i a la resta d'empreses licitadores la distribució de la puntuació es farà aplicant la fórmula següent informada per la Comissió d'Avaluació de Fórmules de Preu en data 19 de juliol de 2019, d'acord amb el procediment establert a la [Instrucció de la Gerència Municipal](#) i aprovada per [Decret d'Alcaldia de 22 de juny de 2017 publicat en la Gaseta Municipal del dia 29 de juny](#) i modificada per [Decret d'Alcaldia de 22 de febrer de 2018 publicat en la Gaseta Municipal del dia 5 de març](#):

$$\left(\frac{\text{Preu unitari net licitació} - \text{oferta}}{\text{Pressupost unitari net licitació} - \text{oferta més econòmica}} \right) \times \text{Punts màx} = \text{Puntuació resultant}$$

Les empreses licitadores oferiran un preu per a cadascun producte detallat a l'apartat 4.2 del PPT.

La responsable del contracte efectuarà els càlculs necessaris per determinar el preu total de l'oferta, a efectes de la seva valoració i de la detecció de baixes presumptament anormals. El càlcul consistirà en multiplicar cada preu ofert pel nombre d'unitats corresponents, segons la previsió de l'apartat 4.2 del PPT, i sumar els resultats obtinguts.

Els preus oferts tindran un màxim de 2 dígits decimals. No es prendran en consideració altres decimals que excedeixin aquests límits.

Les ofertes que incloguin algun preu unitari superior al de licitació seran excloses.

En cas que alguna casella de preu unitari estigui en blanc, es considerarà que l'empresa no ofereix cap reducció respecte al preu unitari de licitació.

Ofertes anormalment baixes

Es defineixen els següents límits per a la consideració d'ofertes presumptament anormals o desproporcionades:

- Un diferencial de 10% per sota de la mitjana de les ofertes o, en el cas d'una única empresa licitadora, de 20% respecte al pressupost net de licitació.

La valoració i detecció d'ofertes presumptament anormals no s'efectuarà individualment per als diferents productes, sinó amb referència a l'oferta global, calculada per la responsable del contracte en la modalitat descrita anteriorment.

- b. Per la **reducció del termini de lliurament de la comanda** de pintures i d'altres materials de la mateixa naturalesa, fins a 10 punts.

D'acord amb la clàusula 5.2.1: *Termini i lloc d'entrega de la comanda* del Plec de prescripcions tècniques, l'empresa adjudicatària haurà de lliurar la comanda especificada en el correu enviat pel responsable del contracte en un termini no superior a **3 dies hàbils**. Reduir el temps d'entrega del material agilitza la resposta del Districte en les intervencions que calgui dur a terme, permet respondre més ràpidament a possibles incidències que puguin sorgir, i facilita l'assignació, previsió i l'estabilitat del personal disponible per a dur a terme la tasca. La puntuació d'aquest criteri es distribueix de la manera següent:

- Per **reduir** el termini d'entrega en **1 dia hàbil** i, per tant, lliurar la comanda en un termini no superior a 2 dies hàbils des de la petició, 5 punts.
- Per **reduir** el termini d'entrega en **2 dies hàbils** i, per tant, lliurar la comanda en un termini no superior a 1 dia hàbil des de la petició, 10 punts.

c. Per les **millores en el termini de garantia** del producte, fins a 10 punts.

L'assignació de punts es farà a raó de la següent taula respecte al termini de garantia de 3 mesos previst a la clàusula 6 del Plec de prescripcions tècniques, fins a un màxim de 10 punts.

Es puntuaran les ampliacions sobre la garantia mínima exigida al plec de prescripcions tècniques:

Mesos addicionals	Punts
Termini de garantia addicional de 3 mesos (termini total de garantia de 6 mesos)	5
Termini de garantia addicional de 6 mesos (termini total de garantia de 9 mesos)	10

d. Per la **millora en criteris ambientals pel transport de les comandes**, fins a 10 punts.

L'assignació de punts es farà pel compromís de fer el transport de les comandes amb un vehicle que sigui respectuós amb el medi ambient que disposi d'etiqueta zero o eco.

La puntuació es farà de la següent manera:

Vehicle respectuós amb el medi ambient	Punts
Si el vehicle disposa d'etiquetatge ECO	5
Si el vehicle disposa d'etiquetatge ZERO	10

L'empresa proposada com a adjudicatària ha d'acreditar:

- La titularitat del vehicle, ja sigui de lloguer, lísing, propietat o qualsevol altre modalitat de tinença.
- L'etiquetatge del vehicle, adjuntant les especificacions tècniques del fabricant on hi consti.

La persona responsable del contracte podrà inspeccionar el compliment del compromís en tot moment durant el termini de vigència del contracte.

Recordar que:

ZERO= Vehicles elèctrics, híbrids endollables amb autonomia elèctrica > 40km.

ECO= Vehicles híbrids endollables amb autonomia elèctrica < 40km., híbrids no endollables, o de gas (GNC, GLP o GNL).

10. Criteris per dirimir el desempat

Si es produeix un empat en la puntuació total entre diverses empreses licitadores s'aplicarà el criteri de desempat tenint en compte com a data del compliment efectiu del fet de desempat el venciment del termini de presentació d'ofertes i havent d'aportar els licitadors les corresponents declaracions o documents acreditatius del seu compliment en el moment en què es produeixi l'empat i de conformitat amb allò establert a l'article 147.1.

Els criteris escollits i que s'hauran de recollir al PCAP són els següents:

- Proposicions presentades per aquelles empreses que, al venciment del termini de presentació d'ofertes, tinguin a la plantilla un percentatge de persones treballadores amb discapacitat superior al que els imposi la normativa.

En aquest supòsit, si diverses empreses licitadores de les que haguessin empatat quant a la proposició més avantatjosa acrediten tenir relació laboral amb persones amb discapacitat en un percentatge superior al que els imposi la normativa, tindrà preferència en l'adjudicació del contracte, l'empresa licitadora que disposi del major percentatge de persones treballadores fixos amb discapacitat a la seva plantilla.

- En cas que l'aplicació d'aquest/s criteri/s no doni lloc a desempat es dirimirà mitjançant sorteig.

11. Garanties

Garantia definitiva

D'acord amb la previsió de l'article 159.6.f LCSP, no procedeix la constitució de garantia definitiva per tractar-se d'un procediment obert simplificat abreujat.

12. Termini de garantia tècnica

S'estableix un termini mínim de garantia de 3 mesos a partir de la data de recepció del subministrament o la que proposi l'adjudicatària en cas que fos superior, d'acord amb el que estableix la clàusula 6 del Plec de prescripcions tècniques.

13. Termini d'execució

La durada de les prestacions serà d'1 any a comptar a partir de l'1 de novembre de 2025, o la data que s'indiqui en l'acta d'inici del servei, en cas de ser posterior, amb possibilitat de pròrroga per un termini màxim d'1 any.

14. Condicions especials d'execució

Es considera necessari, d'acord amb la previsió de l'article 202 LCSP, establir les següents condicions especials d'execució del contracte que es consideren vinculades amb el seu objecte, no son discriminatòries i son compatibles amb el dret comunitari:

- Pagament del preu a les empreses subcontractades.
- Pla o mesures d'igualtat.
- Compliment de les normes sociolaborals en el procés productiu i en la distribució comercial.
- Persones treballadores amb discapacitat.

15. Pagament del preu

El pagament del preu es realitzarà mitjançant la presentació de les factures de forma mensual i prèvia comprovació i supervisió de les prestacions realitzades.

16. Modificacions del contracte

Es pot modificar el contracte per les causes imprevistes establertes en l'article 205.2 i 206 LCSP en les condicions i requisits establerts legalment.

El procediment per aquesta modificació requerirà l'audiència al contractista i, si escau, del redactor del projecte o de les especificacions tècniques, i la seva formalització en document administratiu.

17. Revisió de preus

En aquest contracte no es podrà revisar el preu.

18. Subcontractació

Es permet la subcontractació amb tercers per a la realització parcial de la prestació.

D'acord amb la previsió de l'article 215.2.e) LCSP, es considera necessari que les tasques del tècnic comercial interlocutor del subministrament de pintura no puguin ser objecte de subcontractació ja que es consideren d'especial rellevància perquè garanteixen la qualitat del subministrament. Per tant, han de ser executades i realitzades directament i exclusivament pel contractista.

Es consideren tasques del tècnic comercial la interlocució entre adjudicatària i responsable del contracte, donat que coneix de forma professional i excel·lent les característiques dels productes objecte del contracte, orienta i assessora de forma clara al responsable del contracte sobre el seu subministrament per tal de satisfer les necessitats del contracte.

19. Cessió del contracte

Ateses les característiques del contracte, se'n permet la cessió.

20. Responsable del Contracte

Es designa Susanna Descals Roca com la persona responsable del contracte, a qui li correspon supervisar l'execució, adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries per assegurar la correcta realització de la prestació pactada, tot d'acord amb la previsió de l'article art. 62.1 LCSP.

21. Règim específic de penalitats

Considerant les característiques del contracte, així com també les possibles millores que puguin oferir els contractistes i que seran objecte de valoració, així com el límit màxim de penalitats del 50% del preu del contracte iva exclòs, s'estableixen les següents penalitats:

a. Incompliments molt greus:

- L'incompliment de les obligacions contractuals essencials previstes en aquest plec.
- L'incompliment de les millores ofertes pels licitadors que s'hagin valorat com a criteri d'adjudicació.
- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de condicions tècniques, quan produeixi un perjudici molt greu i no doni lloc a la resolució del contracte.
- L'incompliment de les prescripcions sobre senyalització i seguretat de tercers en les prestacions.
- L'incompliment molt greu de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.
- Les actuacions que, per acció o omissió, generen riscos greus sobre el medi ambient d'acord amb la legislació vigent.
- L'incompliment dels terminis de pagament amb contractistes i proveïdors.
- Les que es determinin com a tal al Plec de clàusules administratives particulars.

b. Incompliments greus:

- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de condicions tècniques, quan no constitueixi falta molt greu.
- L'incompliment de les prescripcions municipals sobre comunicació de les prestacions.
- L'incompliment, que no constitueixi falta molt greu, de les obligacions derivades de la normativa

general sobre prevenció de riscos laborals.

- L'incompliment de les condicions especials d'execució establertes en aquest plec, quan no se'ls hi hagi atribuït el caràcter d'obligacions contractuals essencials.
- Les que es determinin com a tal al Plec de clàusules administratives particulars.

c. Incompliments lleus:

- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de condicions tècniques, quan no constitueixi falta molt greu o greu.
- L'incompliment de les obligacions de caràcter formal o documental exigides en la normativa de prevenció de riscos laborals i que no estiguin tipificades com a greus o molt greus.
- Les que es determinin com a tal al Plec de clàusules administratives particulars.

Imposició de penalitats:

Les penalitats que li seran imposades al contractista per la comissió d'aquestes faltes són les següents:

- Per incompliments lleus una penalitat equivalent a un 5% com a màxim del preu del contracte iva exclòs per a cada penalitat d'aquesta tipologia.
- Per incompliments greus una penalitat equivalent a un 8% com a màxim del preu del contracte iva exclòs per cada penalitat d'aquesta tipologia.
- Per incompliments molt greus una penalitat equivalent a un 10% com a màxim del preu d'adjudicació.

Quan el contractista, per causes que li siguin imputables, hagi incomplert parcialment l'execució de les prestacions definides en el contracte, l'òrgan de contractació podrà optar, ateses les circumstàncies del cas, per la seva resolució o per la imposició de les penalitats.

22. Tractament de les dades de caràcter personal i sistemes d'informació

El Proveïdor no ha de tractar dades de caràcter personal.

Per tot això,

ES SOL.LICITA que s'iniciï la tramitació d'un expedient mitjançant un procediment obert simplificat abreujat per tramitació ordinària, amb mesures de contractació pública sostenible, amb una durada d'1 any i possibilitat de pròrroga de fins a 12 mesos, a partir de l'1 de novembre de 2025, o bé a partir de la data que s'indiqui en l'acta d'inici del contracte, si fos posterior, per un import total de licitació de 33.844,97 euros.

Susanna Descals Roca
Coordinadora de projectes

Vistiplau,
Lucas M. Martínez Chito
El Cap de Serveis a les Persones i al Territori