

OH-29/2025

INFORME JURÍDIC RELATIU A LA LICITACIÓ DEL SUBMINISTRAMENT DE 6 VEHICLES DE RECOLLIDA BILATERAL, EN ARRENDAMENT AMB OPCIÓ DE COMPRA, PER A LA FLOTA DE SERVEIS AMBIENTALS DE CASTELLDEFELS, S.A. (FASE 1bis) (EXPEDIENT OH-29/2025)

En relació als extrems que cal justificar en compliment del previst a l'article 116.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP) i a l'aprovació de l'expedient de contractació, del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) i del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars (PPT) que han de regular el contracte de referència, el tècnic que subscriu emet el següent informe jurídic previ a l'aprovació definitiva de l'expedient, en base als següents:

ANTECEDENTS

I. De conformitat amb el previst als articles 28.1 i 116.4 de la LCSP, el Cap de Manteniment i Logística de l'empresa municipal Serveis Ambientals de Castelldefels SA (la societat contractant) ha emès en data 7 d'octubre de 2025, informe en què detalla la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se per mitjà de la present licitació i de l'eventual insuficiència de mitjans per a la seva realització.

L'activitat de la societat contractant, de conformitat amb els seus estatuts, té per objecte, entre d'altres, la gestió integral del reciclatge de residus sòlids urbans i assimilables a urbans i/o industrials i de restes vegetals, la seva recollida, el seu transport i el seu tractament, així com la neteja d'edificis i locals en general, la neteja de fàbriques, instal·lacions industrials, parcs, jardins, espais forestals, la neteja viària d'espais públics o privats, urbans i interurbans, la neteja i retirada de pintades, xarxes de clavegueram, conduccions industrials i sanitàries i la higienització, desratització, desinfecció i desinsectació dels mateixos espais assenyalats anteriorment.

Per tal de prestar correctament i adequadament els serveis anteriorment esmentats la societat contractant requereix el subministrament de 6 vehicles de recollida bilateral en arrendament, amb opció de compra. El passat 14 de desembre de 2023 es va acordar en el Consell d'Administració de Serveis Ambientals de Castelldefels que en adequació a les necessitats reals de renovació i ampliació de la flota es duria a una incorporació de vehicles en 2 fases.

D'aquestes dos fases previstes, només es va poder finalitzar la segona fase amb la incorporació de 7 vehicles bilaterals, quedant pendent la primera fase per resolució del contracte (expedient OH-19/2023), per tant es planteja aquesta licitació com Fase 1bis.

El treball de recollida de residus en el format bilateral representa el gruix principal de fraccions que es recullen en el servei que presta Serveis Ambientals de Castelldefels, S.A. Esdevé un servei elevat que es desenvolupa a torns i que implica, per tant, una forta pressió sobre l'ús i desgast dels vehicles que realitzen aquesta tasca.

Els vehicles que actualment es troben en servei, pateixen un estat de deteriorament que provoquen un volum de reparacions important, així com una indisponibilitat elevada. Aquest deteriorament s'ha accentuat en els últims mesos i es correspon a un desgast relacionat amb els seus anys de treball i el seu ús. En aquest punt, per poder mantenir la disponibilitat mecànica dels equips, s'ha de garantir la incorporació de manera urgent de noves unitats que puguin continuar amb el volum de treball requerit.

D'acord amb els anteriors antecedents i, en relació amb la tramitació del procediment que s'ha de substanciar per a dur a terme la contractació projectada, al contingut del PCAP i del PPT que han de regir la citada contractació d'aquest informe, qui subscriu formula les següents:

CONSIDERACIONS

OBJECTE DEL CONTRACTE I QUALIFICACIÓ

L'objecte de l'expedient que aquí ens ocupa és el subministrament, en arrendament amb opció de compra, de 6 vehicles de recollida bilateral per a la flota de Serveis Ambientals de Castelldefels, S.A en la seva fase 1bis.

D'acord, doncs, amb el que preveu l'article 16 de la LCSP, els contractes que es derivin es qualifiquen com de subministrament.

Atesa la necessitat que resulta de l'informe de necessitat abans citat, es considera que existeix una clara i proporcional vinculació entre l'objecte del contracte i la necessitat a satisfer, d'acord amb la previsió de l'article 116.4.e) de la LCSP. I, a més, en compliment del previst a l'article 99.1 de la LCSP, es considera que l'objecte es troba perfectament determinat i definit en atenció a les necessitats que amb aquest es pretén satisfer.

DIVISIÓ EN LOTS

Atesa la naturalesa i l'objecte del contracte, considerant el previst a l'article 99.3 LCSP, s'ha procedit a la divisió de l'objecte del contracte en els 2 lots següents:

Lot 1: Vehicles de motorització Diesel i GNC + caixa compactadora fixa.

Lot 2: Vehicles de motorització Diesel + caixa compactadora amb equip de recollida i ganxo, compatible amb les caixes de recollida actuals de SAC, CSNE2500L i renta contenidors model J2 2500 S/FT de Nord Engineering.

En el present expedient no es limita el nombre de lots per als quals un mateix licitador pot presentar una oferta ni tampoc el nombre de lots que es poden adjudicar a cada licitador. Si un licitador presenta oferta per a tots els lots, podrà resultar adjudicatari de tots aquells que aplicació dels criteris d'adjudicació previstos al plec obtingui la millor puntuació.

DURADA DEL CONTRACTE

Atesa la naturalesa del contracte i la necessitat de disposar periòdicament de l'objecte del contracte, s'ha previst un termini d'entrega de dotze (12) mesos, a comptar des de la formalització del contracte i una durada de l'arrendament de cinc (5) anys, a comptar des de l'acta de recepció favorable dels vehicles.

PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ

De conformitat amb l'article 100.1 de la LCSP, el pressupost base s'entén com el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, i es fixa en la quantitat de 3.587.166,00 € (IVA inclòs), que es correspon amb el desglossament següent:

PRESSUPOST NET	IVA (21%)	PRESSUPOST BASE
1.939.800,00 €	407.358,00 €	2.347.158,00 €
1.024.800,00 €	215.208,00 €	1.240.008,00 €
2.964.600,00 €	622.566,00 €	3.587.166,00 €

De conformitat amb l'article 100.2 de la LCSP, el pressupost base de la licitació es desglossa en costos ¹ en la forma següent:

¹ Els costos directes son aquells que s'associen amb el producte d'una forma molt clara, sense necessitat de cap tipus de repartiment (matèries primeres i mà d'obra directa); els costos indirectes son aquells que no poden ser aplicats directament a un producte, ni a un centre de cost (mà d'obra indirecta, costos d'aprovisionament i de producció)

Lot	Costos Directes (72%)	Costos Indirectes (20%)	Benefici Industrial (8%)	PRESSUPOST NET
1	1.396.656,00 €	387.960,00 €	155.184,00 €	1.939.800,00 €
2	737.856,00 €	204.960,00 €	81.984,00 €	1.024.800,00 €
TOTAL	2.134.512,00 €	592.920,00 €	237.168,00 €	2.964.600,00 €

Aquest desglossament és, en tot cas, estimatori i no vinculant per a l'òrgan de contractació.

VALOR ESTIMAT

De conformitat amb l'article 101 de la LCSP, el valor estimat del contracte es correspon amb la suma de l'import del pressupost de licitació exclòs IVA, de l'import de les possibles pròrrogues previstes, dels imports de les possibles modificacions i altres conceptes, i es fixa en la quantitat total de 2.964.600,00 €, i que es correspon amb el desglossament següent:

Lot	PRESSUPOST NET	PRÒRROQUES	MODIFICACIONS	VALOR ESTIMAT
1	1.939.800,00 €			1.939.800,00 €
2	1.024.800,00 €			1.024.800,00 €
TOTAL	2.964.600,00 €			2.964.600,00 €

TRAMITACIÓ DE L'EXPEDIENT, ELECCIÓ DEL PROCEDIMENT I ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ

De conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP, l'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària.

Atenent a que el valor estimat d'aquest contracte és igual o superior a 221.000 euros, s'utilitzarà el procediment obert, subjecte a regulació harmonitzada.

De conformitat amb el que disposa l'article 22.1 b) LCSP, el present contracte es troba subjecte a regulació harmonitzada.

L'òrgan de contractació és el Consell d'Administració de la societat.

ESPECIALITATS DEL PROCEDIMENT

1.- Considerant que, d'acord amb el previst a l'article 22.1 b) LCSP, el contracte es troba subjecte a regulació harmonitzada, l'anunci de la licitació es publicarà únicament al perfil del contractant de la societat i al Diari Oficial de la Unió Europea (DOUE), segons l'article 135 de la LCSP.

2.- A l'empara del previst a l'article 156 de la LCSP el termini per presentar les proposicions serà de trenta (30) dies hàbils a comptar des de la data d'enviament de l'anunci de licitació a l'Oficina de Publicacions de la Unió Europea.

3.- En compliment del que disposa la Disposició addicional 15ª, apartats 2 i 3, de la LCSP, la presentació de les proposicions, així com les comunicacions i notificacions que es derivin del present procediment, es realitzarà per mitjans electrònics. Pel que fa a la presentació de les proposicions, es realitzarà mitjançant l'eina de Sobre Digital (Administració Oberta de Catalunya).

4.- En concordança amb el que disposa l'article 157 apartats 1 i 2 de la LCSP, i atès que als plecs s'ha previst la utilització d'una pluralitat de criteris d'adjudicació, les proposicions s'hauran de presentar en 2 sobres/arxius electrònics (A i B) i el contingut dels quals es correspon amb:

-El sobre A: Declaració responsable segons Annex I del PCAP i el Document Europeu Únic de Contractació (DEUC).

-El sobre B: Proposta avaluable mitjançant l'aplicació de criteris automàtics (Annex II), documentació tècnica (1.7. PPT) i pla de manteniment (1.9. PPT).

5.- Es preveu que l'apertura de les proposicions s'efectuï en el termini màxim de vint (20) dies des de la data de finalització del termini per a la seva presentació, d'acord amb la previsió de l'article 157.3 de la LCSP.

6.- En compliment del que disposa l'article 326 LCSP, en el present procediment, s'ha constituït mesa de contractació, com a òrgan d'assistència tècnica especialitzada de l'òrgan de contractació, la composició de la qual es detalla al PCAP.

7.- En compliment del que disposa l'article 150.3 LCSP i en concordança amb el previst a l'article 158.2 LCSP, l'adjudicació tindrà lloc dintre dels 5 dies hàbils següents a la recepció de la documentació.

8.- De conformitat amb 153.3 LCSP, i en concordança amb el previst a l'article 44.1 a) LCSP, la formalització no podrà efectuar-se abans de què transcorrin quinze (15) dies hàbils des de la remissió de la notificació d'adjudicació als licitadors i candidats.

Tenint en compte les anteriors consideracions, el procediment previst al PCAP per a l'adjudicació dels contractes que aquí ens ocupen s'adequa i es conforme a les previsions de la LCSP.

CLASSIFICACIÓ EXIGIDA A LES LICITADORES

D'acord amb el que disposa l'article 77.1 c) LCSP, i atès que el contracte està qualificat de subministrament, al PCAP s'han detallat degudament els requisits específics de solvència exigits sense exigir-se classificació a les participants.

CRITERIS DE SOLVÈNCIA

- Solvència econòmica i financera

Per acreditar la solvència econòmica i financera d'entre els mitjans previstos a l'article 87 de la LCSP, el PCAP indica el volum anual de negocis de la licitadora referit a l'any de major volum de negoci dels tres (3) darrers conclusos, per considerar-se l'opció més adequada per garantir l'adequat compliment de les obligacions que deriven de la present contractació, atesa la naturalesa, les característiques i l'objecte del contracte.

- l'import mínim (que es correspon amb l'1,5 del valor estimat de cadascun dels lots) respectant el topall previst a l'aparat 3 lletra a; que alhora es considera proporcional a l'objecte del contracte a tenor del previst a l'article 74.2 LCSP i que garanteix la participació de petites i mitjanes empreses, tot permetent una àmplia concurrència en el procediment de licitació.
- la documentació que ha de presentar-se per tal d'acreditar la suficiència de la solvència econòmica exigida.

En el cas d'empreses de nova creació, s'inclou al PCAP una previsió específica per a la participació.

- Solvència tècnica i professional

Per acreditar la solvència tècnica i professional d'entre els mitjans previstos a l'article 89 de la LCSP, el PCAP preveu una relació mínima d'una prestació de la mateixa o similar naturalesa que les que constitueixen l'objecte del contracte efectuades en els darrers tres (3) anys, per considerar que permet garantir suficientment coneixements mínims i experiència adequada per a l'execució del contracte del contracte aquí projectat.

En cas d'empreses de nova creació se seguirà allò establert als articles 89.1.h) i 90.4. de la LCSP.

A l'empara del previst a l'article 76.2 LCSP, a més d'haver-se d'acreditar la solvència (econòmica i tècnica) abans indicada, el PCAP exigeix, com a requisit de solvència addicional, que la contractista es compromet a dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals i materials que s'indiquen al PPT:

- Disposar del servei de taller oficial o certificat en un radi de 35 km de distància des de la base e SAC.
- Disposar d'assegurança a tercers amb pèrdua total, o bé, assegurança a tot risc amb pèrdua total amb franquícia màxima de 2.000 euros

Atès que la disponibilitat de la flota és fonamental pel correcte funcionament dels serveis de neteja viària i recollida de residus, això comporta que es requereixi immediatesa en el servei de reparació i assistència postvenda. L'exigència d'aquest requisit s'ha previst, atesa la seva complexitat tècnica, per considerar que la seva inclusió aportarà una garantia afegida al correcte compliment del contracte, atès el fet que no limita la participació d'empreses en la licitació i que és proporcional a l'entitat i característiques del contracte, al igual que la disponibilitat de l'assegurança.

CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

D'acord amb el previst a l'article 145 LCSP, per tal de seleccionar la millor oferta en relació qualitat preu, s'han previst, de manera objectiva amb ple respecte als principis d'igualtat, no-discriminació, transparència, i amb plena vinculació a l'objecte del contracte, els criteris d'adjudicació que tot seguit s'indiquen amb la següent ponderació per cadascun d'aquests, amb una puntuació màxima de **100 punts**:

Aquests criteris s'han establert atès que el preu es l'element que defineix el cost de la prestació, i per tant un dels components bàsics per determinar la millor relació qualitat-preu.

Criteri 1: Millora econòmica sobre preu unitari (fins a 73 punts):

El licitadors hauran de presentar l'oferta per l'import unitari corresponent al preu de subministrament del vehicle.

La valoració de les ofertes s'efectuarà mitjançant la següent fórmula, amb una ponderació total de **73 punts**:

$$Puntuació_{i\ of} = Puntuació_{m\grave{a}x} \times \left(\frac{Pr_{total,min}}{Pr_{total,i}} \right)$$

Puntuació_{i of}: Valor de puntuació del licitador i

Puntuació_{màx.}: **73 punts**

Pr_{total, i}: Valor global de la oferta i

Pr_{total, min}: Valor global Pr_{total, i} del licitador amb el millor preu global

Es tindran en compte fins a 4 decimals en les puntuacions totals.

Criteri 2: Ampliació del termini de garantia (fins a 10 punts):

Aquest criteri qualitatiu basat en l'ampliació del termini de garantia previst al plec, es contempla com una millora de la prestació en els termes previstos a l'article 145.3 b) LCSP.

Criteri 3: Ampliació de cobertures (fins a 5 punts):

Aquest criteri qualitatiu basat en l'ampliació de la cobertura d'assegurança mínima prevista als plecs, es contempla com una millora de la prestació en els termes previstos a l'article 145.2.3º LCSP.

Criteri 4: Millora del termini d'entrega (fins a 10 punts):

Com a criteri respecte a la millora de termini, donat el volum de les reparacions i els costos que suposen mantenir els vehicles, es buscarà reduir els terminis el màxim possible.

Aquest criteri qualitatiu basat en la reducció del termini d'entrega previst al plec, es contempla com una millora de la prestació en els termes previstos a l'article 145.3 b) LCSP.

Criteri 5: Millora formació tècnica continuada (2 punts):

Es valorarà la millora en la formació continua de tècnics. Aquest criteri qualitatiu basat en la formació del personal, es contempla com una millora de la prestació en els termes previstos a l'article 145.2.2o LCSP.

CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ I OBLIGACIONS ESSENCIALS

- Obligacions especials d'execució:

D'acord amb el previst a l'article 202 LCSP i considerant la finalitat de l'execució del contracte, s'han previst al PCAP, com a condició especial d'execució:

- El pagament per part de la contractista de les factures dels seus proveïdors derivades de l'execució de la prestació objecte del contracte, que s'haurà de fer en el termini previst a la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat de les operacions comercials.
- El manteniment de les condicions laborals del personal que executi el contracte durant tot el període contractual.

A més, d'acord amb l'article 45 de la Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes es preveu com a condició, i per garantir un tracte igualitari, també es preveu:

- Aplicació del Pla d'Igualtat entre homes i dones al personal que executi la prestació del contracte i, en el cas que no hi estigui legalment obligada a l'elaboració d'aquest pla, compliment de les mesures aplicables en relació amb el personal per assolir la igualtat de tracte i d'oportunitats entre dones i homes en l'àmbit laboral, eliminar estereotips i fomentar una igualtat efectiva i real entre dones i homes.
- Obligacions essencials del contracte

Als efectes del que disposa l'article 211 de la LCSP, es preveuen les següents obligacions essencials del contracte:

- a. El Contractista quedarà vinculat per l'oferta que hagi presentat, el compliment de la qual, en tots els seus termes, tindrà caràcter d'obligació essencial del contracte.
- b. El compliment de les condicions especials d'execució previstes a la clàusula 25 tindrà el caràcter d'obligació contractual essencial.
- c. Aquelles obligacions del present Plec i del PPT que específicament se'ls hi atribueixi el caràcter d'obligació contractual essencial.

L'incompliment d'aquestes obligacions pot donar lloc a la imposició de penalitats i/o a la resolució del contracte en el cas de les obligacions essencials.

EXISTÈNCIA DE FINANÇAMENT

En el PCAP s'autoritza la despesa, amb la condició suspensiva què existeixi consignació adequada i suficient en els corresponents pressupostos, d'acord amb el següent detall:

LOT	EXERCICI	PRESSUPOST NET	IVA (21%)	PRESSUPOST BASE
1	2026	381.600,00	80.136,00	461.736,00
1	2027	381.600,00	80.136,00	461.736,00
1	2028	381.600,00	80.136,00	461.736,00
1	2029	381.600,00	80.136,00	461.736,00
1	2030	413.400,00	86.814,00	500.214,00
2	2026	201.600,00	42.336,00	243.936,00
2	2027	201.600,00	42.336,00	243.936,00
2	2028	201.600,00	42.336,00	243.936,00
2	2029	201.600,00	42.336,00	243.936,00
2	2030	218.400,00	45.864,00	264.264,00
TOTAL		2.964.600,00	622.566,00	3.587.166,00

RÈGIM JURIDIC DEL CONTRACTE

De conformitat amb el que estableix l'article 26.1 lletra b) de la LCSP, atesa la condició de poder adjudicador no administració pública de la societat municipal SAC, el PAP preveu que els contractes aquí projectats tindran caràcter privat. En conseqüència, pel que fa al règim jurídic aplicable, tal com preveu l'apartat 3 de l'article abans esmentat, s'ha previst que, quant a la seva preparació i adjudicació, es regiran pel que disposa el Títol I del Llibre Tercer de la LCSP i, en quant als seus efectes i extinció, per les normes dret privat i per les normes a què es refereix el paràgraf primer de l'article 319 de la LCSP en matèria mediambiental, social o laboral, de condicions especials d'execució, de modificació del contracte, de cessió i subcontractació, de racionalització tècnica de la contractació i la causa de resolució del contracte referida a la impossibilitat d'executar la prestació en els termes inicialment pactats, quan no sigui possible modificar el contracte, de conformitat amb els articles 204 i 205.

Per tot l'esmentat, el tècnic que subscriu, en la data que figura en la signatura electrònica,

INFORMA favorablement sobre el contingut i les prescripcions del Plec de Clàusules Administratives Particulars i del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars, relatius a la contractació que ens ocupa, atès que es consideren conformes amb la normativa vigent en matèria de contractació.

Gerard Tous Burguillos

Tècnic Jurídic de Contractació