

INFORME QUE EMET L'ASSESSORIA JURÍDICA EN RELACIÓ AMB ELS PLECS DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES PARTICULARS QUE HAN DE REGIR LA CONTRACTACIÓ DEL SERVEI DE BUGADERIA INTEGRAL AL CENTRE D'ACOLLIMENT "ELS LLIMONERS, A ADJUDICAR MITJANÇANT PROCEDIMENT OBERT HARMONITZAT AMB TRAMITACIÓ URGENT

ANTECEDENTS

Primer. El Servei d'administració general, recursos humans i gestió econòmica presenta, per tal de ser informats per aquesta Assessoria Jurídica i d'acord amb l'article 122 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, els plecs de clàusules administratives particulars que han de regir la contractació del servei de bugaderia integral al Centre d'Acolliment "Els Llimoners", a adjudicar mitjançant procediment obert no harmonitzat, d'acord amb l'art. 22.1.b) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contracte del sector públic per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant LCSP).

Aquests plecs segueixen el model aprovats per la persona titular del Departament de Drets Socials i Inclusió, en data 2 de juliol de 2024, per bé que adaptats a les especificitats de l'objecte del contracte.

Segona. El contracte no es divideix en lots i es justifica degudament, atenent les circumstàncies que concorren en aquest expedient de contractació.

El preu de licitació és de 73.439,36 euros amb IVA.

El Valor estimat del contracte (VEC) és de 243.898,21 euros, amb un període de vigència des de l'1 de gener fins el 31 de desembre de 2026, i la possibilitat de ser prorrogat per tres anualitats més.

Palesat que persisteix la necessitat de contractar el servei, donant compliment a la Resolució de l'òrgan de contractació, de 19 de setembre de 2025, que declara deserta la licitació anterior (núm. d'expedient CSSB-2026-1), tot instant-ne la convocatòria d'una nova que s'adeqüi a les necessitats del centre i als valors del mercat, en el termini màxim d'un mes;

Sabut que el servei ha d'estar operatiu a data 1 de gener de 2026 i que el temps transcorregut ha generat un retard que cal compensar per assegurar que no s'interromp el servei ni es retarda més la seva execució s'ha declarat la urgència de la tramitació de la contractació amb la corresponent motivació en el marc de la resolució d'inici de l'expedient de despesa anticipada i declaració d'urgència de l'expedient de contractació.

El contracte té per objecte la prestació del servei integral de bugaderia, el qual s'estructura en dues modalitats clarament diferenciades:

- Modalitat A – Servei intern: prestació del servei de bugaderia a les instal·lacions del centre.
- Modalitat B – Servei extern: prestació del servei de bugaderia a les dependències de l'empresa adjudicatària, amb recollida i lliurament de la roba.

Justificació de la combinació de sistemes de preu: d'acord amb l'article 102.4 de la Llei 9/2017, de la LCSP: *"El preu del contracte es pot formular tant en termes de preus unitaris referits als diferents components de la prestació o a les seves unitats que es lliurin o executin, com en termes de preus aplicables a un tant alçat a la totalitat o a una part de les prestacions del contracte."* Aquesta previsió permet utilitzar sistemes mixtos de determinació del preu quan la naturalesa de les prestacions així ho justifica. En aquest cas, la diferència entre les dues modalitats de prestació del servei (ubicació, mitjans emprats, costos associats i grau de variabilitat del volum de roba) justifica l'ús de dos sistemes retributius diferenciats:

- La modalitat A (servei intern) presenta una estructura estable, amb un volum de treball relativament constant i controlable, raó per la qual es considera adequada la fixació d'un preu mensual a tant alçat.
- La modalitat B (servei extern) està subjecta a variació en funció del volum real de roba processada. Per aquest motiu, es proposa la fixació d'un preu unitari per quilo (€/kg), que permet una retribució ajustada al servei efectivament prestat.

Aquesta estructura retributiva mixta és plenament conforme amb la LCSP, permet una millor adequació del preu a les característiques del servei, i contribueix a garantir els principis de proporcionalitat, eficiència, transparència i control pressupostari.

Tercera. La forma de tramitació de l'expedient és d'urgència, pel procediment obert harmonitzat, mitjançant l'eina del Sobre digital.

Els plecs recullen, entre d'altres elements, els requisits de solvència econòmica financera i tècnica o professional que han de reunir les entitats que es vulguin presentar a la licitació, incloent els criteris de valoració d'ofertes.

Quarta. La puntuació de la proposició econòmica i de la proposició tècnica suma un total de 100 punts. El preu representa el 36 % de la puntuació total, mentre el 64 % es reserva pels criteris de qualitat.

Aquests criteris qualitatius, 64 %, es divideixen en criteris de judici amb un 12 % i criteris de qualitat quantificables automàticament amb un 52 %.

Els criteris de qualitat sotmesos a judici de valor (12 punts) tenen en compte els següents aspectes:

Una memòria explicativa breu que ha de descriure:

- Les tasques del personal de bugaderia
- L'organització del treball i dels horaris del personal
- La coordinació entre el servei de bugaderia externa i la part interna

Els criteris de qualitat quantificables automàticament (52 punts) prenen en consideració els següents punts:

- Mesures de seguretat i higiene
 - Avaluació de riscos i planificació de l'activitat preventiva.
 - Adopció de mesures obligades i necessàries
- Sistemes de coordinació entre el centre i l'empresa, per a la supervisió i seguiment del servei
 - Figura de la coordinació del servei, periodicitat de reunions de seguiment, descripció del procediment per recollir acords i de la seva implementació

-Protocol de seguiment adequat de les tasques del personal a través de la figura de coordinació amb l'empresa

- Programa de formació específica
- Acreditació documental de les característiques dels productes i programes de rentat
- Protecció del medi ambient
 - Ús de productes de neteja respectuosos amb el medi ambient
 - Ús d'empaquetatge de la roba sostenible
 - Acreditació de factor $g \geq 500$ de les màquines
- Acreditació de formació o experiència laboral prèvia com a cosidor/a
- Presentació de protocol de condicionament de roba
- Presentació de protocol de recuperació d'objectes perduts amb la roba

Així mateix, s'hi estableixen els criteris per a la determinació de l'existència presumpta d'ofertes anormalment baixes.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera. L'article 122 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant, LCSP), estableix que en els plecs de clàusules administratives particulars s'hi inclouran els criteris de solvència i adjudicació del contracte, els pactes i condicions que defineixen els drets i obligacions de les parts, la previsió sobre la cessió del contracte, l'obligació de l'adjudicatari de donar compliment de les condicions salarials dels treballadors d'acord amb el conveni col·lectiu sectorial d'aplicació així com la normativa vigent de protecció de dades, les condicions especials d'execució o criteris d'adjudicació dirigits a la promoció de la igualtat de tracte i no discriminació.

Així mateix, els plecs poden establir penalitats per al cas d'incompliment o de compliment defectuós de la prestació.

Tots els elements indicats –inclòs l'establiment de penalitats- es recullen en els Plecs que s'informen.

Segona. L'article 119 de la LCSP estableix que poden ser objecte de tramitació urgent els expedients corresponents als contractes la subscripció dels quals respongui a una necessitat inajornable o l'adjudicació dels quals s'hagi d'accelerar per raons d'interès públic. Aquesta declaració ha d'estar degudament motivada.

Tercera. Els apartats 1 i 2 de l'article 145 de la LCSP estableixen que, per a l'adjudicació dels contractes, s'utilitzarà una pluralitat de criteris d'adjudicació, en base a la millor relació qualitat-preu. Aquesta relació s'ha d'avaluar d'acord a criteris econòmics i qualitatius.

Els paràmetres legals de l'article 145 de la LCSP es compleixen en els criteris proposats, atès que el preu representa el 36 % de la puntuació total mentre que els criteris de qualitat suposen el 64 %.

Quarta. D'acord amb l'article 146.2 de la LCSP, en els procediments d'adjudicació oberts la valoració dels criteris la qualificació dels quals depengui d'un judici de valor hauran de tenir una ponderació no superior als automàtics o, en cas contrari, la seva valoració correspondrà a un comitè d'experts format per un mínim de tres persones que no podran estar adscrites a l'òrgan que proposa el contracte.

En el supòsit que s'informa, atès que els criteris de valoració automàtica són superiors als de judici de valor, no cal l'assistència del comitè d'experts i, conseqüentment, la valoració dels criteris subjectius i dels avaluable mitjançant la utilització de fórmules, l'ha d'efectuar la mesa de contractació.

Finalment, cal tenir present que, pel principi de seguretat jurídica, no es poden valorar criteris ni subcriteris que no hagin estat prèviament recollits i detallats en els plecs.

Cinquena. L'article 149 de la LCSP, relatiu a les ofertes anormalment baixes estableix que en els supòsits en què l'òrgan de contractació presumeixi que una oferta resulta inviable d'acord amb els paràmetres objectius establerts en el plec, només es podrà excloure-la de la licitació mitjançant un procediment previ requerint al licitador per a què, en el termini suficient que se li concedeixi, justifiqui i desglossi detalladament el preu, costos o qualsevol altre paràmetre en base al qual s'hagi definit l'anormalitat. En tot cas, es rebutjaran les ofertes si vulneren la normativa de subcontractació o no compleixen les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, inclòs l'incompliment dels convenis col·lectius sectorials vigents. Així mateix, es preveu que si una entitat incursa en el procediment d'anormalitat esdevé adjudicatària, l'òrgan de contractació, per garantir la correcta execució del contracte, pot establir els mecanismes adequats per realitzar un seguiment detallat de l'execució del contracte.

En els criteris proposats s'hi recullen els paràmetres objectius en base als quals poder determinar l'eventualitat d'ofertes anormalment baixes.

Els criteris interessats reuneixen els requisits establerts legalment.

D'acord amb els antecedents i les consideracions jurídiques indicades, aquesta Assessoria Jurídica informa favorablement els plecs i els criteris econòmics i qualitatius proposats.

La cap de l'Assessoria Jurídica