



INFORME JURÍDIC AMB RELACIÓ A L'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT

Informació sobre l'expedient	
Tipus de contracte:	Privat de serveis
Contractació:	Assegurances de vida i d'accidents
Número d'expedient:	PARLC-2026-4 (GEEC) - 630-00001/15 (SIAP)
Procediment:	Obert harmonitzat
Unitat promotora:	Oïdoria de Comptes i Tresoreria
Òrgan de contractació:	Mesa del Parlament

Amb relació a l'aprovació de l'expedient de contractació i del plec de clàusules administratives que ha de regular el contracte de referència, s'emet aquest informe jurídic previ a l'aprovació de l'expedient de contractació, sobre la base dels següents:

ANTECEDENTS

La Mesa del Parlament de Catalunya, en la sessió de l'1 de juliol de 2025 i d'acord amb el que estableix l'article 152.2 dels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya (en endavant, ERGI), va acordar donar la conformitat a l'informe de necessitat i al plec de prescripcions tècniques i va determinar l'inici de l'expedient de contractació PARLC-2026-4 (GEEC) en aplicació dels articles 17, 19, 26 i 131 i concordants de la Llei de l'Estat 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

CONSIDERACIONS

Primera. Legislació

Aquesta contractació està sotmesa a la LCSP i a la resta de legislació en matèria de contractació pública, especialment els articles 159 i següents de la Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

Segona. Tipificació

Atès l'informe de la cap de l'Àrea de Nòmines, Previsió Social i Assegurances del 25 de juny de 2025, el qual justifica la necessitat de donar compliment a les Normes sobre previsió social dels membres del Parlament de Catalunya, aprovades per la Mesa el 30 de juny de 2015, i atén el compromís recollit en l'article 31 de l'Acord sobre les condicions de treball del personal del Parlament actualment vigent, mitjançant la contractació de serveis d'assegurances de vida i d'accidents tant per als membres de la cambra com per al personal



PARLAMENT DE CATALUNYA

al servei del Parlament, l'objecte de la licitació s'ha de qualificar de contracte de serveis, d'acord amb el que disposa l'article 17 de la LCSP.

D'acord amb l'objecte de la prestació a contractar, i atenent al seu CPV, el contracte té caràcter privat, d'acord amb el que estableix l'article 25.1.a de la LCSP, i, en conseqüència, la contractació dels serveis d'assegurances se sotmetrà a un règim jurídic doble: d'una banda, al derivat de la LCSP, pel que fa a tot el procediment de preparació de l'expedient de contractació i la licitació fins a l'adjudicació definitiva del contracte, i, de l'altra, a les normes de dret privat en determinats aspectes derivats de la seva execució. Cal destacar, tanmateix, que als efectes de les condicions especials d'execució, modificació contractual, cessió, subcontractació i resolució del contracte és aplicable, d'acord amb l'article 26.2 de la LCSP, el règim establert en aquesta norma, atès que els contractes d'assegurança estan subjectes a regulació harmonitzada.

Tercera. Tramitació

L'expedient de contractació ha d'ésser objecte de tramitació ordinària i anticipada, de conformitat amb la LCSP, i el contracte s'ha d'adjudicar per mitjà del procediment obert. Atès el valor estimat, es tracta d'un contracte subjecte a regulació harmonitzada, de conformitat amb l'article 4.c de la Directiva 2014/24/UE i els articles 19 i 22 de la LCSP, la qual cosa implica que el procediment licitatori se sotmet d'una manera més estricta a les prescripcions de les directives europees, especialment les que afecten el règim de publicitat i el règim especial de revisió de les decisions en matèria de contractació.

L'expedient de contractació incorpora l'informe de necessitat de la cap de l'Àrea de Nòmines, Previsió Social i Assegurances, que compleix les exigències de justificar la necessitat del contracte i la idoneïtat de l'objecte dels articles 28 i 116 de la LCSP; el plec de prescripcions tècniques; el plec de clàusules administratives, i també la resta d'informes necessaris i preceptius que estableix la LCSP.

Quarta. Plec de clàusules administratives

El contingut del plec de clàusules administratives que regeix el procediment de contractació de referència compleix els principis bàsics de la contractació pública exigibles als poders adjudicadors, la qual cosa es reflecteix, concretament, en una aplicació acurada i extensa dels principis de llibertat d'accés a la licitació, publicitat, transparència, no-discriminació i igualtat de tracte. Els terminis de concurrència no són inferiors als terminis mínims que estableix la LCSP. La solvència exigida es considera proporcional a l'objecte de la licitació i ha estat verificada, dins el marge de discrecionalitat de l'entitat, per a fomentar la concurrència d'empreses.

A les prestacions objecte del contracte privat s'hi ha d'afegir que les entitats licitadores hauran d'acreditar que estan autoritzades per la Direcció General d'Assegurances i Fons de Pensions del Ministeri d'Economia, Comerç i Empresa per a treballar en els rams objecte d'aquesta licitació, d'acord amb el que estableixen l'article 20 i següents de la Llei de l'Estat 20/2015, de 14 de juliol, d'ordenació, supervisió i solvència de les entitats asseguradores i reasseguradores.



Tenint en compte que es tracta d'un contracte privat i atesa la naturalesa de les prestacions, s'eximeix l'empresa contractista de l'obligació de constituir garantia definitiva.

Cinquena. Termini

El plec de clàusules administratives regula el termini de vigència, que és de dos anys prorrogables, per períodes anuals, fins a tres anys més. La durada del contracte s'ha establert tenint en compte la naturalesa de les prestacions i no supera els terminis que estableix l'article 29.4 de la LCSP per als contractes de serveis.

L'aplicació de l'article 29 de la LCSP a un contracte de naturalesa privada és conseqüència de la localització d'aquest article, que revela la voluntat de la norma de fer-ho aplicable a tots els contractes del sector públic i, en conseqüència, és aplicable també a la durada dels contractes privats que formalitzin les administracions públiques.

Sisena. Criteris d'adjudicació

Els criteris de valoració de les ofertes que es tindran en consideració per a determinar l'adjudicatari són tots avaluable de manera automàtica, consten en el quadre de característiques del plec de clàusules administratives i són desglossats i completats per les diferents fórmules de valoració específiques de l'annex 3 del dit plec. Amb relació a aquests criteris, es constata que:

- Tenen una vinculació directa amb l'objecte del contracte.
- Estan ponderats degudament i formulats de manera objectiva.
- S'han utilitzat diversos d'aquests criteris sobre la base de la millor relació qualitat-preu i no es decideix únicament en funció del preu.
- S'acompanyen d'especificacions que permeten de comprovar de manera efectiva la informació facilitada per les entitats licitadores amb la finalitat d'avaluar en quina mesura les ofertes compleixen els criteris d'adjudicació.
- No atorguen a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada per a l'adjudicació del contracte.
- No vulneren els principis generals del dret europeu i respecten plenament els principis d'igualtat, no-discriminació, transparència i proporcionalitat.

La pluralitat de criteris automàtics i de valoració objectiva d'aquesta licitació es configuren per mitjà de l'oferta econòmica (65 punts), i també incorporen 10 punts per al criteri automàtic d'increment del percentatge de participació en els beneficis a què es compromet l'entitat licitadora, 10 punts per les despeses per l'adequació del domicili habitual en cas d'incapacitat permanent absoluta o gran invalidesa, 10 punts pel servei d'esborrar la petjada digital en cas de defunció i elaboració i registre de testament en línia i 5 punts per les despeses per l'adquisició d'una cadira de rodes en cas d'incapacitat permanent absoluta o gran invalidesa.

L'elecció de la fórmula amb relació al preu té en compte l'oferta presentada i l'oferta més baixa, però també el preu màxim, cosa que permet de ponderar objectivament tots els elements presents; també incorpora un valor de ponderació vinculat al pes específic del



criteri preu amb relació a la valoració total (1,65) i la resta es valoren mitjançant una fórmula creada a aquest efecte. Quant a l'avaluació dels criteris, i en compliment del que estableix l'article 146.2 de la LCSP, cal afirmar que, en la mesura que tots els criteris són d'avaluació automàtica, no se n'ha d'encomanar l'avaluació a un comitè d'experts.

La fórmula preu incorporada en el plec de clàusules administratives de la licitació prové de la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública, sobre l'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, que té la finalitat bàsica d'assegurar una valoració proporcional basada en la millor relació qualitat-preu.

Setena. Expedient administratiu

De conformitat amb el que estableixen els articles 116 a 120 de la LCSP, en aquest expedient, referit a tot l'objecte del contracte i tramitat d'una manera ordinària, s'hi han d'acreditar:

- a) L'elecció del procediment de licitació.
- b) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, els criteris que s'han de tenir en consideració per a adjudicar el contracte, i també les condicions especials d'execució.
- c) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, incloent-hi sempre els costos laborals, si n'hi ha.
- d) La necessitat de l'Administració a la qual es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà d'ésser directa, clara i proporcional.
- e) La insuficiència de mitjans, per tal com es tracta d'un contracte de serveis.

Vuitena. Proposta d'acord

Per tot el que s'ha exposat, qui signa aquest document informa favorablement del contingut i les disposicions del plec de clàusules administratives de la contractació a què fa referència l'encapçalament, atès que són conformes a la legislació de contractes del sector públic, i es considera que, amb la conformitat prèvia de l'Oïdoria de Comptes i Tresoreria, l'òrgan de contractació pot aprovar l'expedient de contractació administrativa i obrir el procediment d'adjudicació del contracte, en els termes següents:

1. Aprovar l'expedient de contractació PARLC-2026-4 (GEEC) - 630-00001/15 (SIAP), relatiu a la contractació de les assegurances de vida i d'accidents, que inclou el plec de clàusules administratives i el de prescripcions tècniques que el regeixen.
2. Aprovar la despesa màxima que comportarà aquest expedient per a la durada inicial del contracte en 700.000,00 euros, a càrrec de l'aplicació pressupostària D/2240001.

Aquesta despesa es distribueix, per anualitats, de la manera següent:



PARLAMENT DE CATALUNYA

Any	Import
2026 (12 mesos)	350.000,00 €
2027 (12 mesos)	350.000,00 €

Atesa la naturalesa pluriennal de la despesa, aquest expedient s'ha de presentar a la propera reunió de la Mesa Ampliada.

3. Autoritzar els serveis administratius corresponents a comptabilitzar l'autorització de la despesa en el sistema corporatiu de la comptabilitat GECAT.

4. Obrir el procediment d'adjudicació mitjançant tramitació ordinària i procediment obert harmonitzat i publicar l'anunci de licitació inserint-lo en el diari oficial de la Unió Europea i en el perfil de contractant, de conformitat amb les disposicions de l'article 135 de la LCSP.

5. Nomenar membres de la mesa de contractació, d'acord amb el que estableix l'apartat 21 del quadre de característiques del plec de clàusules administratives, que en determina la composició, les persones següents:

President: Albert Capelleras González, secretari general del Parlament, o, en substitució seva, Clara Marsans i Raventós, lletrada del Parlament.

Vocals:

— Blanca de Gispert i Díez, oïdora de comptes, o, en substitució seva, Albert Vidal Barberà, responsable de fiscalització.

— Tristan Llusà i Meléndez, coordinador de l'Oficina de Contractació del Parlament, o, en substitució seva, Joan Ridao i Martín, lletrat del Parlament.

— Rosa M. Marzo i Nicolau, tècnica de gestió de nòmines i previsió social, o, en substitució seva, Carme Salvadó Cedó, tècnica de seguretat social i nòmines.

Secretària: Montserrat Ordeig i Solé, tècnica de contractació de l'Oficina de Contractació, o, en substitució seva, Abraham Requena Ruiz, gestor de contractació de l'Oficina de Contractació.

Signant: Ramon Torrents i Munt

Càrrec: lletrat del Parlament de Catalunya