

DIRECCIÓ DE SERVEIS DE PREVENCIÓ I GESTIÓ DE RESIDUS

Exp: 902301/25.

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA I INFORME DE NECESSITATS DEL CONTRACTE DE SERVEIS DE TRANSPORT I TRACTAMENT DELS LIXIVIATS DELS DIPÒSITS CONTROLATS DE GARRAF (GAVÀ) POMAR (BADALONA), CAN PLANAS I CAN FATJÓ DELS AURONS (CERDANYOLA DEL VALLÈS)

Aquesta Memòria justificativa i informe de necessitats s'emet de conformitat amb el que estableixen els articles 28, 63.3.a) i 116.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).

OBJECTE DEL CONTRACTE

Objecte: El transport i tractament de lixiviats dels dipòsits clausurats de l'AMB

Tipus: Serveis

Subtipus: Transport i tractament de lixiviats

CPV: 90410000-4 Serveis de retirada d'aigües residuals

Òrgan de contractació: Junta de govern de l'AMB

Contracte subvencionat o amb finançament afectat: No

JUSTIFICACIÓ DE LA CONTRACTACIÓ

Segons l'article 14 de la Llei 31/2010, del 3 d'agost, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, aquesta entitat té competències sobre el tractament dels residus municipals. Les instal·lacions referides a l'encapçalament han format part de les infraestructures necessàries per donar tractament als residus generats dins de l'àmbit metropolità. En aquests moments, tot i que ja no formen part del sistema de gestió de residus actual, és responsabilitat i obligació de l'AMB realitzar-ne el manteniment i el control de manera que es compleixin les obligacions derivades del compliment del Decret 1/1997 de 7 de gener, sobre la disposició del rebuig dels residus en dipòsits controlats i Real Decreto 646/2020, de 7 de julio, por el que se regula la eliminación de residuos mediante depósito en vertedero.

El drenatge dels lixiviats i el tractament adequat dels mateixos és una de les obligacions principals que comporta el compliment de la citada normativa.

ÀREA METROPOLITANA DE BARCELONA

Carrer 62, núm 16-18, Zona Franca, 08040 Barcelona
Tel. (+34) 93 223 51 51, www.amb.cat



JUSTIFICACIÓ DE LA INSUFICIÈNCIA DE MITJANS

L'AMB no disposa de mitjans tècnics propis que permetin realitzar aquest servei, i per tant, és necessari promoure la licitació corresponent.

Actualment, els llixiviats objecte d'aquesta licitació sobrepassen els llindars d'acceptació en dels paràmetres analítics que permetrien que aquests fossin tractats en una EDAR. Per tant, necessàriament, aquests s'han de gestionar en depuradores industrials de l'àmbit privat.

La prestació de serveis que es requereix necessita d'uns mitjans de transport específics i d'unes instal·lacions industrials de les que no disposa l'AMB ni cap de les empreses públiques participades per aquesta.

Per tant, és necessari externalitzar el contracte en no disposar dels mitjans propis per a la correcta prestació.

RESERVA SOCIAL I INNOVACIÓ

En el contracte hi ha reserva social? No

El contracte és d'innovació? No

DIVISIÓ EN LOTS

El PCT estableix que el servei es compona de transport i tractament, però tanmateix, en el cas que ens ocupa és imprescindible que ambdues operacions siguin responsabilitat d'una sola empresa. Això és degut la necessària urgència i agilitat amb que s'ha de preveure actuar, no essent assumibles els riscos d'operativitat que ocasiona l'autorització de l'entrada de cisternes a una planta depuradora determinada quan són gestionades per empreses diferents. Així, l'autorització dels vehicles queda fixada d'entrada i no hi ha necessitat de gestionar autoritzacions i disponibilitats entre empreses.

És per aquests motius no es preveu la divisió el lots.

DURADA DEL CONTRACTE

La durada del contracte serà de dos anys a comptar des de la data de la seva formalització, de conformitat amb el que estableix l'art 29 de la LCSP. Aquesta durada permet:

- Ajustar amb una freqüència alta el cost a la realitat del mercat, a través de la lliure competència
- Evitar o minimitzar que unes fluctuacions a l'alça del preu de l'energia com les dels darrers anys posin en entredit la continuïtat del contracte.

El contracte preveu una possible pròrroga d'un any, atenent a la seva durada màxima i de conformitat amb el que estableix l'art 29 de la LCSP.



CONSIDERACIONS ECONÒMIQUES

Valor estimat del contracte

El valor estimat del contracte és de 2.235.782,24 € IVA no inclòs.

El mètode de càlcul del valor estimat s'ha determinat de conformitat amb el que estableix l'article 101 de la LCSP, en funció dels costos derivats de les normatives laborals vigents i la resta d'estructura de costos, sense incloure l'IVA.

Modificació del contracte

Segons es possibilita a través de l'article 204 de la LCSP, s'ha de preveure una possible modificació de contracte d'un màxim del 20% del preu, que quedaria justificada a partir circumstàncies tècniques que suposin la necessitat d'ampliar el volum de tractament extern de lixiviats.

S'ha de tenir en compte que la causa d'una major generació de lixiviats pot venir donada per períodes d'elevades precipitacions, per l'increment del nivell productiu dels aquífers que queden interceptats pels vasos del respectius abocadors o per la realització d'operacions tècniques internes (terraplenat per restauració dels abocadors) que poden incrementar el nivell piezomètric.

Càlcul del valor estimat del contracte

Per calcular el valor estimat del contracte es pren en consideració tota la seva possible durada (2+1 anys) i s'inclou l'import dels costos directes (incloses les despeses de personal), costos indirectes, despeses generals d'estructura i benefici industrial, així com les eventuais modificacions (20%) i la pròrroga d'un any, a la qual s'ha tingut en compte un import addicional de 124.210,13 € que es correspon a la part proporcional a un any de la modificació de contracte del 20% i que s'ha de considerar per si es mantinguessin o persistissin durant la pròrroga les condicions tècniques que justifiquin dita modificació.

Cost:	1.242.101,24€
Possibles modificacions:	248.420,25 €
Possibles pròrrogues:	621.050,62 €
Part de la modificació de contracte corresponent a la pròrroga	124.210,13€
Valor estimat:	2.235.782,24 €

Pressupost base de licitació

ÀREA METROPOLITANA DE BARCELONA
Carrer 62, núm 16-18, Zona Franca, 08040 Barcelona
Tel. (+34) 93 223 51 51, www.amb.cat



El pressupost base de licitació (PBL) per a la durada inicial de 2 anys ascendeix a 1.242.101,24 € més 124.210,12 d'IVA (10%), amb un total de 1.366.311,36 €.

El PBL inclou els següents conceptes: cost de personal, mitjans materials i serveis necessaris, costos indirectes, despeses generals d'estructura, benefici industrial i IVA. L'estructura de costos estimats és la següent:

Costos directes	991.593,43 €
Costos indirectes	52.189,13 €
Despeses generals (13%)	135.691,73 €
Benefici industrial (6%)	62.626,95 €
IVA (10%)	124.210,12 €
Pressupost base de licitació	1.366.311,36 €

Aquest pressupost ha estat elaborat a partir de preus unitaris basats en l'observatori de costos del transport per carretera del Ministerio de transportes y movilidad sostenible, amb els quals han estat aplicats els pesos previstos amb la càrrega dels lixiviats, i un radi o distància en el qual queden incloses diverses plantes de tractament de lixiviats (depuradores) que poden donar servei als referits dipòsits controlats.

Com que el servei està subjecte a uns preus unitaris (Veure l'annex), però no es poden precisar el total d'unitats que caldrà atendre en el temps de durada del contracte, s'haurà d'aprovar un pressupost màxim.

Cal entendre que els preus unitaris expressats en el càlcul de l'import del contracte són preus màxims, de manera que si alguna empresa oferís un preu unitari superior, quedaria exclòs de la licitació

Finançament del contracte. Proposta d'autorització de despesa

Despesa pressupostària

La despesa que correspon al pressupost màxim del contracte (sense les possibles modificacions ni prorroques), amb inclusió del 10% % d'IVA, quedarà repartida entre les següent anualitats:

Exercici	Orgànica	Funcional	Econòmica	% IVA	Import
2025	A3000	16220	22728	10	168.649,49
2026	A3000	16220	22728	10	683.155,68
2027	A3000	16220	22728	10	514.506,19

Finançament afectat

ÀREA METROPOLITANA DE BARCELONA

Carrer 62, núm 16-18, Zona Franca, 08040 Barcelona
Tel. (+34) 93 223 51 51, www.amb.cat



Finançament afectat: No

Forma de pagament

El pagament del preu del contracte es realitzarà mitjançant presentació de factures, prèviament conformades pel responsable del treball i per la Direcció de Serveis corresponent, en les quals el contractista haurà d'incloure les dades o requisits continguts a l'article 6 del Reial Decret 1619/2012 de 30 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament pel que es regulen les obligacions de facturació i es modifica el Reglament de l'Impost sobre el Valor Afegit.

La facturació i els pagaments tindran una periodicitat mensual, i la quantia econòmica de les factures anirà en funció de les quantitats de llixiviats realment gestionades, que es podran comprovar en els fulls de seguiment corresponents (sistema SDR), en base als preus unitaris oferts i a l'aplicació dels percentatges corresponents de 6% de BI i 13% de DG.

QUALIFICACIÓ DEL CONTRACTE

Es tracta d'un contracte administratiu de serveis, de conformitat amb el que estableix l'article 17 de la LCSP, ja que te per objecte prestacions consistents en el desenvolupament d'una activitat diferent d'una obra o un subministrament. La LCSP inclou també com a contractes de serveis els contractes en els quals l'adjudicatari s'obliga a executar el servei de manera successiva i per preu unitari.

JUSTIFICACIÓ DEL PROCEDIMENT

El contracte està subjecte a regulació harmonitzada, ja que el seu valor estimat supera el llindar dels 221.000 €.

El contracte s'adjudicarà pel procediment obert. D'acord amb l'article 131 de la LCSP, els procediments ordinaris d'adjudicació són l'obert i el restringit. El restringit i d'acord amb l'article 160.4 de la LCSP està configurat per ser utilitzat en procediments d'alta complexitat intel·lectual. En el present cas no ens trobem dins de tal supòsit i és per això que d'acord amb l'import del contracte es procedeix a la contractació per procediment obert

SOLVÈNCIA DELS LICITADORS / CLASSIFICACIÓ



Segons el que disposa l'article 74 de la LCSP, s'ha definit l'exigència de solvència econòmica i financera i la solvència tècnica proporcional al servei objecte del contracte, que en cap cas suposa un obstacle a la participació de les petites i mitjanes empreses.

Acreditació de solvència econòmica i financera

Les empreses hauran d'acreditar un volum de negoci, referit al millor exercici dels darrers tres anys, igual o superior a una anualitat segons el VEC del contracte, és a dir, igual o superior a 621.050,62 € IVA exclòs. Aquesta s'acreditarà amb els comptes anuals aprovats i dipositats al Registre Mercantil, si l'empresari hi estigués inscrit, en cas contrari, pels dipositats en el registre oficial en què hagi d'estar inscrit. Els empresaris individuals no inscrits en el Registre Mercantil han d'acreditar un volum de negocis mitjançant els llibres d'inventaris i comptes anuals legalitzats pel Registre Mercantil.

Acreditació de la solvència tècnica o professional

D'acord amb els articles 88 a 91 i ss de la LCSP, s'estableixen els següents criteris per acreditar la solvència tècnica o professional:

Per tal d'acreditar la seva capacitat tècnica, i tal i com s'estableix a l'article 90 de la LCSP, el licitador haurà de presentar una relació d'un mínim de tres serveis similars als descrits en el plec de condicions tècniques, realitzats en els darrers tres anys, ja sigui per clients públics o privats.

Habilitació del contractista

El Contractista haurà de comptar amb les preceptives autoritzacions de l'Agència de Residus de Catalunya (ARC) per al transport i el tractament del residu amb el codi LER 190703. Amb aquesta autorització de l'autoritat competent es considerarà suficientment acreditada la seva idoneïtat per al servei objecte del Plec.

En el cas que el licitador sigui una empresa de fora de Catalunya, aquesta haurà de comptar amb les autoritzacions de llur autoritat competent i donar compliment al que determina el Real Decreto 553/2020, de 2 de junio, por el que se regula el traslado de residuos en el interior del territorio del Estado.

A la documentació a presentar per a la licitació, hi haurà de constar l'autorització per al tractament, i fer constar específicament la via de gestió (tipus de tractament) que te reconeguda.

CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

ÀREA METROPOLITANA DE BARCELONA

Carrer 62, núm 16-18, Zona Franca, 08040 Barcelona
Tel. (+34) 93 223 51 51, www.amb.cat



L'import de les ofertes es compon dels preus unitaris de transport i tractament que presentin les empreses a la documentació de la licitació. Aquests preus són:

- . Preu Tr: Preu/viatge de transport
- . Preu G: Preu tractament de llixiviats de l'abocador de Garraf
- . Preu CP_S: Preu tractament de llixiviats de Can Planas-Surgència
- . Preu CP_P: Preu tractament de llixiviats de Can Planas-Pou
- . Preu CF: Preu tractament de llixiviats de Can Fatjó dels Aurons
- . Preu P: Preu tractament de llixiviats de Pomar

Amb els preus unitaris presentats es farà la valoració mitjançant l'aplicació de les fórmules expressades, tenint en compte el pes relatiu de cada part del servei, segons els càlculs següents:

La puntuació màxima possible serà de 100 punts.

Valoració=	$16,1 \times (\text{Preu licitació Tr-Preu oferta Tr}) / (\text{Preu licitació Tr-Preu mínim Tr})$
	$+ 65,9 \times (\text{Preu licitació G-Preu oferta G}) / (\text{Preu licitació G-Preu mínim G})$
	$+ 14 \times (\text{Preu licitació CP_S-Preu oferta CP_S}) / (\text{Preu licitació CP_S-Preu mínim CP_S})$
	$+ 2,9 \times (\text{Preu licitació CP_P-Preu oferta CP_P}) / (\text{Preu licitació CP_P-Preu mínim CP_P})$
	$+ 0,6 \times (\text{Preu licitació CF-Preu oferta CF}) / (\text{Preu licitació CF-Preu mínim CF})$
	$+ 0,5 \times (\text{Preu licitació P-Preu oferta P}) / (\text{Preu licitació P-Preu mínim P})$

La fórmula de valoració emprada compleix amb els requisits que marca la jurisprudència europea i que recull el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic en la seva resolució 91/2019 en el sentit que és una fórmula on les ofertes que no fan baixa econòmica obtenen zero punts, la millor oferta econòmica obté la major puntuació, no es produeixen llinars de societat i la resta d'ofertes obtenen sempre més punts com més econòmiques siguin.

Així mateix no es tenen en compte relacions matemàtiques que recaiguin sobre la baixa mitjana de les ofertes de conformitat amb la resolució 51/2019 del TACPCM i l'informe 4/1997 de la Junta consultiva de contractació administrativa de la Comunitat de Madrid.

Donat que el servei es basa en donar garanties sobre el compliment de qüestions normatives, l'oferta més econòmica serà la més favorable per l'administració, fet que queda garantit per l'aplicació d'aquesta fórmula de caràcter lineal.

OFERTES ANORMALMENT BAIXES

D'acord amb el que estableix l'article 149 de la LCSP, es tindrà en compte el total de l'oferta econòmica presentada, que serà l'aplicació dels preus unitaris oferts sobre les unitats que justifiquen el pressupost de licitació.

Es consideraran ofertes anormalment baixes aquelles que representin una baixa que superi els 15 punts percentuals respecte el valor mitjà del conjunt d'ofertes presentades, si aquestes són tres o més. En el cas que es presentin dues ofertes, s'incorrerà en situació d'oferta anormalment baixa si aquest percentatge supera en 20 punts percentuals el valor mitjà.

En el cas que s'incorri en una situació d'oferta anormalment baixa, el licitador haurà de justificar amb precisió els costos de personal, amortització, reactius i materials fungibles, consums d'energia, gestió de rebuïjos de tractament i/o condicions d'avantatge competitiu que possibiliten la seva oferta.

ALTRES CONSIDERACIONS DEL CONTRACTE

Unitat de seguiment del contracte

La unitat encarregada del seguiment i execució ordinària del contracte és el Servei de Triatge i Disposició de la Direcció de Servei de Prevenció i Gestió de Residus de l'AMB.

Responsable del contracte

D'acord amb el que estableix l'article 62 de la LCSP, el responsable del contracte, al qual correspon supervisar-ne l'execució i adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries amb la finalitat d'assegurar la realització correcta de la prestació pactada, dins de l'àmbit de facultats que l'òrgan de contractació li atribueixi és el Sr. Pere Rodríguez

Condicions especials d'execució

D'acord amb l'article 202.1 de la LCSP, s'estableixen les següents condicions especials d'execució del contracte:

- Atendre la comanda de buidatge del dipòsit dins d'un interval de 24 hores des de que es rep l'avís per part de l'AMB.
- Tots els camions que s'utilitzin en el servei han de complir amb els límits màxims d'emissions contaminants especificats a la normativa EURO 6.

Subcontractació

Hi pot haver subcontractació de part del contracte

Tractament de dades personals

El contracte no comporta la cessió de dades personals al contractista.



Penalitats per mora i altres penalitzacions

L'incompliment de qualsevol de les condicions especials d'execució es considerarà una incompliment contractual d'una obligació i suposarà l'aplicació d'una penalització equivalent al 1% de l'import del contracte.

A partir de 5 incompliments l'AMB podrà fer la resolució anticipada del contracte.

Revisió de preus

No es preveu revisió de preus

Termini de garantia

Al tractar-se d'un servei de prestació continuada no s'estableix cap període de garantia

Cessió del contracte

El Plec de clàusules administratives particulars no haurà de preveure la cessió del contracte.

Obligació de subrogació

El Plec de clàusules administratives particulars no haurà de preveure la subrogació obligatòria del contracte.

ANNEX: VALORACIÓ ECONÒMICA

	conceptes	Garraf	Can Planas-Surgència	Can Planas-Pou	Can Fatjó	Pomar	Suma
Any 1	viatges/ any	50	13	2	1	1	
	t/ viatge	22	22	10	10	15	
	t/ any	1100	286	20	10	15	
Any 2	viatges/ any	200	52	12	4	4	
	t/ viatge	22	22	10	10	15	
	t/ any	4400	1144	120	40	60	
Any 3	viatges/ any	150	39	10	3	3	
	t/ viatge	22	22	10	10	15	
	t/ any	3300	858	100	30	45	
	preu €/viatge	552,00	552,00	552,00	552,00	552,00	
	preu €/t tractament	66,4	54,12	108,24	66,4	33,82	
Any 1	cost € transport	27.600,00	7.176,00	1.104,00	552,00	552,00	36.984,00
	cost € tractament	73.040,00	15.478,32	2.164,80	664,00	507,30	91.854,42
	Total € cost	100.640,00	22.654,32	3.268,80	1.216,00	1.059,30	128.838,42
	DG 13%	13.083,20	2.945,06	424,94	158,08	137,71	16.748,99
	BI 6%	6.038,40	1.359,26	196,13	72,96	63,56	7.730,31
	Base Imponible	119.761,60	26.958,64	3.889,87	1.447,04	1.260,57	153.317,72
Any 2	cost € transport	110.400,00	28.704,00	6.624,00	2.208,00	2.208,00	150.144,00
	cost € tractament	292.160,00	61.913,28	12.988,80	2.656,00	2.029,20	371.747,28
	Total € cost	402.560,00	90.617,28	19.612,80	4.864,00	4.237,20	521.891,28
	DG 13%	52.332,80	11.780,25	2.549,66	632,32	550,84	67.845,87
	BI 6%	24.153,60	5.437,04	1.176,77	291,84	254,23	31.313,48
	Base Imponible	479.046,40	107.834,56	23.339,23	5.788,16	5.042,27	621.050,62
Any 3	cost € transport	82.800,00	21.528,00	5.520,00	1.656,00	1.656,00	113.160,00
	cost € tractament	219.120,00	46.434,96	10.824,00	1.992,00	1.521,90	279.892,86
	Total € cost	301.920,00	67.962,96	16.344,00	3.648,00	3.177,90	393.052,86
	DG 13%	39.249,60	8.835,18	2.124,72	474,24	413,13	51.096,87
	BI 6%	18.115,20	4.077,78	980,64	218,88	190,67	23.583,17
	Base Imponible	359.284,80	80.875,92	19.449,36	4.341,12	3.781,70	467.732,90
		VEC	IVA 10%	PBL			
	Suma (any 1, any 2 i any 3)	1.242.101,24	124.210,12	1.366.311,36			
	20% modificació contracte	248.420,25					
	Any pròrroga	621.050,62					
	mod. contr. pròrroga	124.210,13					
		2.235.782,24		1.366.311,36			

