

## DECRET

Expedient: X2024000165

Terrassa, a la data de la signatura digital

### 1. Antecedents de fet

- I. Per Decret de President, en data 21 de novembre de 2024, s'aprova l'expedient per la contractació del "Servei integral de recollida i gestió de residu tèxtil als municipis del Consorci per a la Gestió de Residus Vallès Occidental", per un valor estimat de contracte de 142.460,00 € (IVA exclòs) i una durada de dos anys. El contracte es divideix en dos lots: Lot 1 "Servei de recollida i gestió del residu tèxtil" i Lot 2 "Accions de sensibilització sobre el residu tèxtil".
- II. En data 25 de novembre de 2024, es publica l'anunci de licitació al Perfil del Contractant i s'atorga un termini de presentació d'ofertes fins el 10 de desembre de 2024.
- III. En data 17 de desembre de 2024 l'entitat Fundación Pueblo para Pueblo presenta recurs especial en matèria de contractació contra l'anunci i els plecs de la licitació.
- IV. En data 26 de febrer de 2025, el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (TCCSP) dicta Resolució número 78/2025.
- V. Consten a l'expedient, entre els documents de les actuacions preparatòries, l'informe justificatiu de la necessitat i idoneïtat de la contractació i sol·licitud del corresponent document comptable d'existència de partida pressupostària amb crèdit adequat i suficient, signat en data 1 d'octubre de 2025; el plec de prescripcions tècniques, signat en data 1 d'octubre de 2025; i el plec de clàusules administratives particulars, signat el 2 d'octubre de 2025.
- VI. S'ha emès informe jurídic número 28/2025, informant sobre el procediment a seguir i l'adequació de les actuacions.
- VII. S'ha emès informe d'Intervenció.

### 2. Fonaments de dret



## 2.1 Normativa aplicable

- Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública i per la que es deroga la Directiva 2004/18/CE.
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.
- Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública.
- Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.
- Reial Decret 773/2015, de 28 d'agost, pel qual es modifiquen determinats preceptes del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, aprovat pel Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre.
- Llei 39/2015, de 1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.
- Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- Llei 25/2013, de 27 de desembre, d'impuls de la factura electrònica i creació del registre comptable de factures al Sector Públic.
- Llei Orgànica 6/2015, de 12 de juny, que modifica parcialment la Llei 25/2013 de factura electrònica.
- Reial Decret 1619/2012, de 30 de novembre, pel que s'aprova el Reglament pel que es regulen les obligacions de facturació.
- Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell del 27 d'abril de 2016 relatiu a la protecció de les persones físiques en el que respecta al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades.
- La Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases del règim local (LRBRL).
- Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals de Catalunya, aprovat pel Decret 179/1995, de 13 de juny.
- Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel que s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMC).
- Bases d'Execució del Pressupost per a l'exercici de 2025.

## 2.2 Recurs especial en matèria de contractació

El TCCSP per Resolució 78/2025 estima parcialment el recurs en matèria de contractació interposat per l'entitat Fundación Pueblo para Pueblo, contra l'anunci i els plecs de licitació. Concretament, estima les motivacions 1 i 2, que es troben fonamentades als punts setè i vuitè de la Resolució. Això és:



- Motius 1 i 2. Infracció dels articles 100.2, 101.2 i 102.3 de la LCSP basada en el càlcul del preu base de licitació i valor estimat del contracte sense tenir en compte els costos laborals del conveni col·lectiu i en la manca de justificació del càlcul.

El TCCSP estima ambdós motius, anul·la la clàusula 6 del PCAP i acorda que l'òrgan de contractació haurà de:

1. Formular i motivar el preu base de licitació del Lot 1
  2. Indicar el conveni col·lectiu de referència en relació amb la determinació dels costos laborals estimats
- Motiu 3. Infracció dels articles 1.1 i 99.3 de la LCSP basada en la manca de justificació de la no divisió en lots (sublots del Lot 1).

El TCCSP considera que l'informe emès per l'òrgan de contractació a propòsit del recurs, tot i que no forma part de l'expedient administratiu, sí que conté una justificació. Per aquest motiu, acorda que la "motivació [de la no divisió en lots] quedi reflectida en l'expedient de contractació i es publiqui degudament, essent en aquest sentit com s'acullen les al·legacions d'aquest motiu del recurs. Per tant, s'haurà d'incloure aquesta correcció en l'expedient de contractació".

- Motiu 4. Possible vulneració del dret de la Unió Europea per raó de la possible incompatibilitat del contingut de la disposició addicional dinovena de la Llei 7/2022 (reserva de contractes) amb el contingut dels articles 101 del TFUE i 20 de la Directiva 2014/24/UE.

El TCCSP desestima aquest motiu.

L'article 57.2 de la LCSP estableix que l'estimació del recurs que comporti l'anul·lació de clàusules (en aquest cas, clàusula 6, en base al fonament jurídic setè de la Resolució), determina l'anul·lació dels actes de l'expedient de contractació relacionats amb la seva aprovació.

En conseqüència, per tal de donar compliment a la Resolució del TCCSP, s'han realitzat les modificacions i correccions en ella estipulades. Aquestes modificacions es consideren substancials i, malgrat el Tribunal no imposi expressament la retroacció de les actuacions, en aplicació de l'article 122.1 de la LCSP correspon retrotraure les actuacions al moment anterior a l'aprovació inicial dels plecs i de forma que es deixi sense efecte l'aprovació dels plecs efectuada amb anterioritat i s'aprovin uns nous plecs que incloguin les referides modificacions, així com es procedeixi a la corresponent nova publicació de la licitació a fi de garantir els principis publicitat i transparència recollits a l'article 1 de la LCSP.

### **2.3 Naturalesa del procediment i publicitat**

Atès el valor estimat del contracte (216.522,31 € IVA exclòs), el procediment contractual a seguir és el corresponent al procediment obert que s'estableix a l'article 156 i següents de la LCSP.

L'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària, de conformitat amb la LCSP.

De conformitat amb l'article 135 de la LCSP, la licitació es publicarà mitjançant anunci al Perfil del Contractant del Consorci per a la Gestió de Residus del Vallès Occidental.

### **2.4 Expedient de contractació**

L'expedient de contractació de la licitació inclou, a més de les previsions pròpies de l'article 116, les acordades pel TCCSP:

1. Anul·lar la clàusula 6 del PCAP "Pressupost Base de Licitació i existència de crèdit"
2. Formular i motivar el càlcul del preu base de licitació
3. Indicar el conveni col·lectiu de referència per arribar al càlcul del preu base de licitació
4. Reflectir a l'expedient i publicar degudament la justificació íntegra de la no divisió en lots presentada per l'òrgan de contractació a l'informe tècnic justificatiu durant la fase d'al·legacions
5. Donar coneixement al TCCSP de les actuacions adoptades per complir la Resolució 78/2025 esmentada

### **2.5 Tipologia contractual**

El contracte a subscriure té la qualificació de contracte administratiu de serveis tal i com estableix l'art. 17 de la LCSP, i li serà aplicable la normativa sobre contractació de les administracions públiques.

Es tracta d'un contracte reservat, en el marc de la disposició addicional quarta de la LCSP i en atenció a la disposició addicional dinovena de la Llei 7/2022, a favor de CETIS i EI.

En aquest sentit, s'ha pronunciat el TCCSP a la Resolució 78/2025, emesa amb motiu de la present contractació:

"Ultra això, no es pot obviar que l'instrument de la reserva de contractes no és per se una mesura discriminatòria ni contrària a la competència, sinó entesa com un mecanisme legal de "discriminació positiva" necessari per a garantir la igualtat d'oportunitats en el mercat ex considerant 36 de la Directiva 2014/24/UE i article 132 de la LCSP i, en aquest sentit, en l'àmbit dels centres especials de treball, el



que diferencia les entitats d'iniciativa social de les d'iniciativa empresarial és la titularitat i el destí dels seus possibles beneficis [...].”

En atenció a la disposició addicional dinovena de la Llei 7/2022, els contractes relatius a la recollida, transport i tractament de residus tèxtils i de mobles i estris s'han de reservar com a mínim en un 50% a EI i CETIS. En compliment d'aquest mandat, la present licitació estableix una reserva del 100% del contracte a EI i CETIS. També en aquest sentit s'ha pronunciat el TCCSP a la Resolució 78/2025 (pàgina 31):

“el límit del 50% ha d'operar com a mínim, sense que es pugui apreciar cap obstacle legal per tal que la reserva s'elevi al 100%”

La insuficiència de mitjans que exigeix acreditar la LCSP en els contractes de serveis es justifica en l'apartat primer de la memòria justificativa que motiva el contracte.

## **2.6 Durada del contracte**

La durada màxima del contracte serà de dos anys. Es preveu una pròrroga de tres anualitats més, per acord de l'òrgan de contractació. La durada màxima del contracte, incloses les eventuais pròrrogues, no podrà excedir dels cinc (5) anys.

El termini d'execució es preveu des del dia 1 de gener de 2026 i fins el dia 31 de desembre de 2027.

## **2.7 Dades econòmiques**

Seguint les indicacions de la Resolució 78/2025 del TCCSP, l'annex a l'informe tècnic que consta a l'expedient, inclou una justificació extensa de l'estudi econòmic, i s'indiquen els convenis col·lectius emprats com a referència.

En la memòria ha de constar la justificació del pressupost base de licitació d'acord amb l'art. 100.2 de la LCSP, la fórmula utilitzada per a calcular el VEC i el caràcter de la despesa que es preveu assumir amb la licitació.

En l'informe justificatiu ha de constar la forma en què s'ha calculat el VEC a tenor dels criteris previstos en l'art. 101 de la LCSP.

El pressupost base de licitació total és de 112.323,50 € (IVA inclòs).

El valor estimat de la licitació és de 216.522,31 € (IVA exclòs).

La despesa màxima s'aplica a la partida pressupostaria i exercici següent:

**LOT 1. SERVEI DE RECOLLIDA (10%IVA)**



| EXERCICI | PARTIDA PRESSUPOSTÀRIA | IMPORT IVA INCLÒS |
|----------|------------------------|-------------------|
| 2026     | 01-1623A-22617         | 30.007,60 €       |
| 2027     | 01-1623A-22617         | 30.007,60 €       |

**LOT 2. ACCIONS DE SENSIBILITZACIÓ (21 %IVA)**

| EXERCICI | PARTIDA PRESSUPOSTÀRIA | IMPORT IVA INCLÒS |
|----------|------------------------|-------------------|
| 2026     | 01-1623A-22617         | 47.553,00 €       |
| 2027     | 01-1623A-22617         | 4.755,30 €        |

Atès que l'inici de l'execució dels contractes tindrà lloc durant l'exercici 2026, trobant-nos davant d'una tramitació anticipada del procediment, la eficàcia del present procediment de licitació i dels contractes queda condicionada a l'existència de crèdit adequat i suficient als respectius pressupostos dels exercicis 2026 i 2027, de conformitat amb el que determina l'article 117.2 LCSP i la Disposició Addicional 3a, apartat 2 de la LCSP.

### **3 Òrgan competent**

L'òrgan de contractació és la Comissió Executiva del Consorci, de conformitat amb l'establert a l'article 10.e) dels Estatuts del Consorci. No obstant això, la Comissió Executiva del Consorci, a la sessió ordinària celebrada el 3 d'octubre de 2023, va acordar delegar en favor de la Presidència del Consorci per a la Gestió de Residus del Vallès Occidental, en el sentit més ampli possible, la competència de la Comissió Executiva establerta en l'article 10 e) dels Estatuts del Consorci per a la Gestió de Residus del Vallès Occidental, relativa les contractacions i concessions de qualsevol mena superiors a 18.000 euros, quan no siguin competència del ple. Aquesta delegació va ser publicada al BOPB del dia 19 d'octubre de 2023.

Les resolucions administratives que s'adoptin per delegació han d'indicar expressament aquesta circumstància.

## **DISPOSA**

**Primer.-** RETROTRAURE les actuacions dutes a terme fins la data, al moment immediatament anterior a l'aprovació del plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques particulars, per tal d'incloure les modificacions i correccions estipulades per la Resolució del TCCSP, donant compliment a la mateixa.



**Segon.-** ASSUMIR la memòria justificativa del contracte emesa pels serveis tècnics del Consorci identificada en els antecedents de fet d'aquest decret, d'acord amb l'article 28 de la LCSP.

**Tercer.-** APROVAR els nous Plecs de Clàusules Administratives Particulars i de Prescripcions Tècniques, amb les MODIFICACIONS derivades de la resolució del TCCSP, per tal de dur a terme la contractació del "servei integral de recollida i gestió de residu tèxtil als municipis del Consorci per a la Gestió de Residus del Vallès Occidental", que regiran la selecció de les entitats que realitzaran l'objecte del contracte que es licita, per una despesa màxima estimada conjunta pels dos contractes/lots de NORANTA-SET MIL SET-CENTS VUITANTA-NOU EUROS AMB VINT-I-VUIT CÈNTIMS D'EURO (97.789,28 €), IVA exclòs, dels que CINQUANTA-QUATRE MIL CINC-CENTS CINQUANTA-NOU EUROS AMB VINTI-I-VUIT CÈNTIMS D'EURO (54.559,28 €) IVA al 10% exclòs, correspondrien al Lot 1 "Servei de recollida", i els restants QUARANTA-TRES MIL DOS-CENTS TRENTA EUROS (43.230,00 €) IVA al 21% exclòs, correspondrien al Lot 2 "Accions de sensibilització sobre el residu tèxtil", i pels següents preus unitaris de licitació IVA exclòs:

#### LOT 1: Servei de recollida i gestió del residu tèxtil

##### 1.- Preus per la recollida en contenidors:

- P1.1- Preu per tona de tèxtil recollida de residu tèxtil en contenidors: 0 €/tona  
(les ofertes dels licitadors mantindran o incrementaran aquest preu que serà a ingressar pel Consorci)
- P1.2.- Preu per tona recollida en contenidors (objectiu 5kg/hab/any assolit): 37,5 €/t  
(en el cas que s'assoleixi l'objectiu de recollida selectiva, no s'utilitzarà el preu P1.1, sinó que s'utilitzarà aquest preu com a cost per al Consorci).

##### 2.- Preus per la recollida porta a porta:

- P2.- Preu/hora conductor/monitor: 16,88 €/h
- P3.- Preu/hora operari/a: 16,14 €/h
- P4.- Preu/hora vehicle de recollida: 5,94 €/h
- P5.1- Preu per tona de valorització de residu tèxtil recollit: 150,00 €/tona (les ofertes dels licitadors mantindran o incrementaran aquest preu que serà a ingressar pel Consorci)
- P5.2.- Preu per tona de valorització de tèxtil recollit (objectiu 5kg/hab/any assolit): 112,50 €/tona (en el cas que s'assoleixi l'objectiu de recollida selectiva, no s'utilitzarà el preu P5.1, sinó que s'utilitzarà aquest preu com a ingrés pel Consorci).

#### LOT 2: Accions de sensibilització sobre el residu tèxtil

##### Preus accions de sensibilització:



- P6.- Preu per l'execució d'una activitat educativa: 230,00 €/activitat.  
P7.- Preu per l'acció d'un punt informatiu emergent: 1.300,00 €/punt emergent.  
P8.- Punt informatiu: 205,00 €/punt informatiu.  
P9.- Preu per l'impressió de material informatiu: 95,00 €/impressió (1000 flyers).  
P10.- Preu per bustiada flyers informatius: 135,00 €/bustiada (1000 flyers).

**Quart.-** DETERMINAR que el termini d'execució serà de dos anys, a comptar de l'endemà de la data de formalització del contracte, amb possibilitat de pròrroga per anualitats fins arribar a tres anys més.

**Cinquè.-** AUTORITZAR la despesa amb càrrec als exercicis i a les partides pressupostàries següents, IVA inclòs:

LOT 1. SERVEI DE RECOLLIDA (10% IVA)

| EXERCICI | PARTIDA PRESSUPOSTÀRIA | IMPORT IVA INCLÒS |
|----------|------------------------|-------------------|
| 2026     | 01-1623A-22617         | 30.007,60 €       |
| 2027     | 01-1623A-22617         | 30.007,60 €       |

LOT 2. ACCIONS DE SENSIBILITZACIÓ (21 % IVA)

| EXERCICI | PARTIDA PRESSUPOSTÀRIA | IMPORT IVA INCLÒS |
|----------|------------------------|-------------------|
| 2026     | 01-1623A-22617         | 47.553,00 €       |
| 2027     | 01-1623A-22617         | 4.755,30 €        |

Atès que l'inici de l'execució dels contractes tindrà lloc durant l'exercici 2026, trobant-nos davant d'una tramitació anticipada del procediment, la eficàcia del present procediment de licitació i dels contractes queda condicionada a l'existència de crèdit adequat i suficient als respectius pressupostos dels exercicis 2026 i 2027, de conformitat amb el que determina l'article 117.2 LCSP i la Disposició Addicional 3a, apartat 2 de la LCSP.

**Sisè.-** PUBLICAR els plecs de clàusules administratives i tècniques particulars, la resolució que aprova l'expedient i la memòria justificativa del contracte en el perfil del contractant del Consorci per a la Gestió de Residus del Vallès Occidental.

**Setè.-** ANUNCIAR la licitació al Perfil del Contractant, amb un termini de presentació d'ofertes de quinze (15) dies naturals, des de l'endemà de la publicació de l'anunci de licitació del contracte en el Perfil del Contractant, d'acord amb la clàusula 7 del PCAP. Les proposicions es presentaran a través de l'eina Sobre Digital, integrada en la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de Catalunya, accessible a l'adreça web següent:



Consorti per a la  
**Gestió de Residus**  
del Vallès Occidental

<https://contractaciopublica.cat/ca/perfils-contractant/detall/15264356?categoria=0>

**Vuitè.-** DONAR coneixement al Tribunal Català de Contractes del Sector Públic de les actuacions adoptades en atenció a l'acord 3r de la Resolució 78/2025.

Així ho disposa el president d'aquest Consorci, assistit per la secretària del Consorci que en dóna fe, en el lloc i la data indicats a l'encapçalament.”

El President,

La Secretària

Rafael Güeto Ortiz

Pilar Rivas Macián