



Àrea: Administració General

Expedient: e-02.08.07.1437 1/2025

Procediment: Contractacions mixtes (entrada genèrica)

CERTIFICAT

GERARD SOLDEVILA FREIXA, SECRETARI DE L'AJUNTAMENT DE LA COMTAL VILA DE RIPOLL (Ripollès)

CERTIFICO

Que l'Ajuntament en Ple, en sessió ordinària de data 30 de setembre de 2025 va adoptar per 14 vots a favor i 2 abstencions dels 16 membres assistents dels 17 membres que legalment formen el Ple municipal, l'acord que es transcriu literalment i de forma íntegra a continuació:

«...»

5.4. Contractació mixta de concessió demanial i contracte d'obra per al desenvolupament i explotació d'un centre de producció d'energia tèrmica, mitjançant calderes de Biomassa, amb una xarxa de calor per a la millora de l'eficiència energètica i reducció d'emissions als edificis municipals de Ripoll

Aprovació de l'expedient de contractació mixta de concessió demanial i contracte d'obres per al desenvolupament i explotació d'un centre de producció d'energia tèrmica, mitjançant calderes de biomassa, amb una xarxa de calor per a la millora de l'eficiència energètica i reducció d'emissions als edificis municipals de Ripoll

MOTIVACIÓ

I. Antecedents de fet

En data 25 de maig de 2022, l'Ajuntament de Ripoll va sol·licitar va sol·licitar el Pla de Serveis de Transició Energètica i l'Acció Climàtica al servei de Medi Ambient de la Diputació de Girona. Aquest Pla s'englobava dins dels programes BEenerGi i Enervinvest, finançat pel programa marc de recerca i innovació de la Unió Europea Horitzó 2020, en virtut de l'acord de subvenció número 649789 i 695822. Concretament, es va sol·licitar la redacció de l'estudi de viabilitat i el projecte executiu per la instal·lació de calderes o xarxes de calor de biomassa forestal.

Per acord plenari de l'Ajuntament de Ripoll, en data 30 de gener de 2024, es va aprovar inicialment el projecte per a la construcció i gestió d'un centre de producció tèrmica mitjançant calderes de biomassa, amb una xarxa de calor per a la millora de l'eficiència energètica i reducció d'emissions als edificis municipals de Ripoll, redactat per l'enginyer industrial senyor Aleix Rifà i Beltran, per un import de 1.556.035,80 euros (abans IVA), més un import de 326.767,52 euros en concepte d'IVA, resultant un import total de 1.882.803,32 euros (IVA inclòs), i s'estima una durada efectiva de l'obra d'un total de dotze mesos. Dit projecte es va sotmetre al tràmit d'informació pública per un termini d'un mes, transcorregut el termini sense la presentació d'al·legacions, objeccions i/o reclamacions envers l'expedient, el projecte es va aprovar definitivament.

La finalitat d'aquest projecte és la substitució del consum d'energia no renovable en els equipaments municipals de Ripoll, per calor procedent de biomassa provinent d'una caldera centralitzada d'estella forestal amb xarxa de distribució de calor urbà, millorant així l'eficiència energètica del conjunt i aconseguint un estalvi energètic, econòmic i de reduccions de CO₂ en el consum d'energia primària.



L'actuació contempla les instal·lacions tèrmiques de la sala de calderes de biomassa, la sitja, l'obra civil relacionada i la distribució hidràulica. Des de la sala de calderes es disposa d'una xarxa de calor per a la distribució hidràulica enterrada fins a les actuals sales de calderes dels diferents equipaments, així com la connexió amb els circuits existents mitjançant una estació d'intercanvi.

L'actuació es contempla en el següents equipaments municipals: centre de serveis Eudald Pradell, Ajuntament, Església de Sant Pere, Museu Etnogràfic, teatre cinema Comtal, el Fortí de l'Estrella, biblioteca Lambert Mata, Galliner, Sala Eudald Graells, arxiu comarcal, dependències de la Policia Local i capella Mare de Déu de Gràcia.

La durada del contracte d'obres és de tres mesos i de la concessió demanial, pel que l'obra civil serà de dotze mesos i la gestió del servei, de 15 anys.

Vist que l'Ajuntament de Ripoll no disposa de recursos materials que permetin cobrir les necessitats d'execució d'aquest contracte amb mitjans propis ni tampoc disposa del personal necessari en perfil professional, és necessària una contractació mixta de concessió demanial per l'obra civil de la xarxa i distribució hidràulica en zona de domini públic d'ús privatiu i la gestió del servei tèrmic dels edificis municipals, i un contracte d'obres per la construcció d'una sala de calderes ubicada al centre de serveis Eudald Pradell i les respectives subestacions ubicades a cada equipament.

Consta informe favorable d'intervenció municipal en relació a la proposta de finançament d'aquesta actuació.

Figuren a l'expedient el plec de prescripcions tècniques i el plec de clàusules administratives particulars que han de regir l'adjudicació del contracte, i de conformitat amb l'article 117, relatiu a l'aprovació de l'expedient, i la disposició addicional segona de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic relatiu a les competències en matèria de contractació de les entitats locals.

II. Fonaments de dret

Primer. Règim jurídic aplicable

La principal normativa aplicable és la següent:

- Llei 33/2003, de 3 de novembre, del patrimoni de les administracions públiques
- Decret 336/1998, de 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament del patrimoni dels ens locals de Catalunya
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014
- Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel que s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques
- Reial Decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei de contractes de les administracions públiques
- Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents a Catalunya en matèria de contractació pública
- Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola
- Reial Decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desenvolupa la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local



- Decret legislatiu 2/2003 de 28 d'abril, pel que s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya
- Reial Decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local
- Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals de Catalunya
- Reial Decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'hisendes locals
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques
- Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya
- Llei 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats i reglaments que la desenvolupen
- Llei 18/2020, de 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica.

Segon. Contracte d'obres

De conformitat amb els plecs i la documentació de l'expedient està prevista la realització d'un contracte administratiu d'obres que té per objecte l'execució de les obres necessàries per a la construcció d'una sala de calderes ubicada al Centre de Serveis Eudald Pradell i les respectives subestacions.

El contracte administratiu d'obres constitueix una de les figures contractuals essencials dins del règim jurídic de la contractació pública, i es troba regulat principalment a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, mitjançant la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives comunitàries en matèria de contractació.

Segons l'article 13 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, es considera contracte d'obres aquell contracte que té per objecte l'execució, per encàrrec d'una entitat del sector públic, d'una obra entesa com qualsevol treball de construcció o d'enginyeria civil que compleixi els requisits definits per la pròpia norma. Així mateix, s'hi inclouen les actuacions relatives a la conservació, manteniment, reforma, ampliació, modificació o demolició de construccions existents.

La naturalesa jurídica d'aquest contracte és la de contracte administratiu, ja que, d'acord amb els criteris dels articles 25 i 26 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, el règim aplicable i la titularitat de l'òrgan de contractació determinen l'aplicació del dret administratiu com a dret comú del contracte. En aquest sentit, l'Administració disposa d'un conjunt de prerrogatives unilaterals. En efecte, la facultat de modificar el contracte per raons d'interès públic previstes a l'article 204 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic; la imposició de penalitats previstes a l'article 192 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, entre d'altres, les quals es troben justificades per la protecció de l'interès general.

Cal destacar que qualsevol modificació del contracte d'obres, un cop iniciada l'execució, ha de respectar estrictament els supòsits taxats en el propi Plec de Clàusules Administratives Particulars i als articles 203 a 208 de la citada Llei de contractes del sector públic, essent necessari, en determinats casos, tramitar un modificat del projecte o bé aprovar un projecte complementari, amb les degudes garanties tècniques i legals.



Tal com es preveu en els propis plecs es preveu la tramitació paral·lela i annexa a la concessió demanial que es preveu.

Tercer. Concessió demanial

La concessió demanial és una figura jurídica regulada per la Llei 33/2003, del patrimoni de les administracions públiques, i per la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, que estableix un règim específic per a l'atorgament d'autoritacions d'ús privatiu sobre béns de domini públic o la gestió de serveis públics que impliquen una inversió. Aquesta modalitat de contracte es caracteritza per la transferència temporal del dret d'ús o explotació d'un bé públic a un concessionari privat, sense perdre la titularitat pública, la realització d'una inversió inicial destinada a la construcció de les canalitzacions que no correspon assumir directament a l'administració, i la prestació continuada del servei per part del concessionari durant el període de la concessió, garantint els nivells de qualitat i servei exigits, tal com es disposa en els plecs de clàusules i d'acord amb el projecte que consta a l'expedient.

Aquest mecanisme permetrà a l'Ajuntament de Ripoll optimitzar els seus recursos, estimular la inversió privada i millorar l'eficiència en la gestió dels serveis públics.

La regulació de la concessió demanial que implica inversió i prestació del servei es fonamenta en un conjunt normatiu articulat al voltant de la legislació estatal, amb complementació de l'àmbit autonòmic i local, així com la normativa sectorial específica aplicable. Aquest marc legal garanteix la legalitat, transparència i eficàcia en l'atorgament, execució i control d'aquest tipus de negocis jurídics.

Aquesta concessió té naturalesa jurídica de concessió demanial d'ús privatiu de béns de domini públic per l'obra civil de la xarxa i distribució hidràulica en zona de domini públic d'ús privatiu i la gestió del servei tèrmic dels edificis municipals, d'acord amb els articles 85.3 i 93 de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, de patrimoni de les administracions públiques i els articles 57 i següents del Reglament del patrimoni dels ens locals, aprovat pel Decret 336/1988, de 17 d'octubre. Així com els articles 201, 217, 218 i 221 del Decret legislatiu 2/2003, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

El contracte definit té la qualificació de contracte patrimonial de conformitat amb el que disposen els articles 93.1 de la Llei 33/2003, de 3 de novembre del patrimoni de les administracions públiques i els articles 59 i següents del Decret 336/1988, de 17 d'octubre, pel qual s'aprova el reglament de patrimoni dels ens locals, segons el qual l'ús privatiu inherent a l'afectació dels béns demanials resta subjecte a concessió administrativa, la qual, i de conformitat amb l'article 78.2 del mateix, s'atorgaran prèvia licitació. De conformitat amb l'article 9 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, queden excloses d'aquesta Llei les autoritzacions i concessions sobre béns de domini públic, que es regularan per la seva legislació específica.

L'objecte fonamental de la concessió demanial amb inversió és la transferència temporal del dret d'ús i explotació d'un bé o instal·lació pública, amb la previsió que el concessionari realitzi una inversió destinada a la creació, millora o adequació del bé o infraestructures necessàries per a la prestació del servei públic corresponent. Aquest servei pot incloure des de la gestió d'infraestructures fins a l'explotació directa de serveis a la ciutadania.

Inversió

El concessionari assumeix la obligació contractual d'efectuar una inversió que ha de ser expressament determinada en el contracte i que es recull en el propi projecte i en els plecs, tant en termes econòmics com tècnics i temporals, destinada creació i manteniment de la xarxa de



calor esmentada i objecte d'aquesta resolució. Aquesta inversió és essencial per garantir la qualitat, seguretat i eficiència del servei i assegurar la sostenibilitat econòmica de la concessió.

Serveis

Un cop realitzada la inversió, el concessionari assumeix la responsabilitat de prestar el servei públic conforme als estàndards de qualitat, continuïtat, accessibilitat i seguretat establerts en els plecs i en els demés documents contractuas. Aquesta prestació es manté durant tota la vigència de la concessió i suposa que el concessionari assumeix els riscos operacionals i econòmics derivats de l'explotació del servei.

Quart. Òrgan competent

La competència recau al Ple Municipal en virtut d'allò previst a la Llei 33/2003, de 3 de novembre, de patrimoni de les administracions públiques, en relació amb allò establert a l'article 221 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, l'article 60 del Decret 336/1988, de 17 d'octubre, pel qual s'aprova el reglament de patrimoni dels ens locals de Catalunya, i la disposició addicional segona de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

DISPOSICIÓ

El Ple municipal resol:

Primer. Iniciar l'expedient de licitació per a l'adjudicació de la concessió demanial i contracte d'obres per al desenvolupament i explotació d'un centre de producció d'energia tèrmica, mitjançant calderes de biomassa, amb una xarxa de calor per a la millora de l'eficiència energètica i reducció d'emissions als edificis municipals de Ripoll

Segon. Aprovar l'expedient de licitació esmentada i els plecs de clàusules administratives particulars i els plecs de prescripcions tècniques, que han de regir el procediment obert per l'adjudicació de la concessió demanial i contracte d'obres per al desenvolupament i explotació d'un centre de producció d'energia tèrmica, mitjançant calderes de biomassa, amb una xarxa de calor per a la millora de l'eficiència energètica i reducció d'emissions als edificis municipals de Ripoll, mitjançant procediment obert amb varis criteris d'adjudicació i convocant-ne la seva licitació.

La licitació s'estructura de la següent manera:

- 1) Contracte d'obra per a la construcció de la sala de calderes ubicada al Centre de Serveis del carrer Eudald Pradell, d'acord amb allò establert al projecte executiu, conceptes 1 i 2 previstos als plecs per un import de 677.674,76 euros més la quantitat de 142.311,69 euros en concepte d'IVA, o sigui un total de 819.986,45 euros IVA inclòs, amb un termini d'execució de 3 mesos, segons la documentació que figura a l'expedient.
- 2) Concessió demanial per a ús privatiu, amb un contracte accessori de gestió i servei tèrmic dels edificis municipals que conté la necessitat d'inversió per un import de 878.361,04 euros més la quantitat de 184.455,81 euros en concepte d'IVA, o sigui un total de 1.062.816,86 euros IVA inclòs, amb un termini de concessió de 15 anys i una durada de l'execució de la inversió de 12 mesos segons la documentació que figura a l'expedient.

Tercer. Convocar el procediment obert i la tramitació ordinària amb més d'un criteri d'adjudicació mitjançant la publicació de la documentació al perfil contractant de l'Ajuntament de Ripoll.



Quart. Autoritzar i disposar la despesa derivada d'aquesta contractació (IVA inclòs) per l'exercici 2025 amb el projecte de despesa 2025/2/INVER/4, que es farà efectiva amb càrrec a les aplicacions assenyalades amb el desglossament següent:

Anualitat	Aplicació pressupostària	Projecte de despesa
2025	14460 1700 6230001	2025/2/IVER/4
2025	11000 9330 6320002	2025/2/IVER/4

Cinquè. Donar compliment al plec de clàusules administratives particulars i procedir a la publicació dels plecs i l'anunci de licitació en el perfil del contractant, perquè durant el termini de 30 dies naturals, a comptar des de l'endemà de la publicació al perfil del contractant, els licitadors que ho considerin puguin presentar les proposicions pertinents.

Sisè. Facultar a la mesa de contractació per tal de procedir a efectuar la proposta d'adjudicació i el requeriment de la documentació necessària de manera simultània en el mateix acte.

Setè. Facultar tan àmpliament com en dret fora menester a la batllessa presidenta, Il·lustríssima Senyora Sílvia Orriols Serra, a signar tots i cada un dels documents necessaris per dur a terme els anteriors acords.

«...»

I, perquè així consti, expedeixo aquest certificat per ordre i amb el vistiplau de la batllessa presidenta de l'Ajuntament de Ripoll, Il·lustríssima Senyora Sílvia Orriols Serra, sense perjudici d'allò que resulti de l'aprovació definitiva de l'acta.

Vist i plau,
Sílvia Orriols Serra
Batllessa presidenta