

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

I-1439/2025

INFORME JURÍDIC RELATIU A L'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ DEL SUBMINISTRAMENT I OBRES PER SUBSTITUIR DOS APARELLS ELEVADORS DEL CAP RAMONA VIA I UN APARELL ELEVADOR AL CAP SITGES (EXP. CS/TM04/1101444072/25/PO)

CONTRACTE: Subministrament i obres per substituir dos aparells elevadors del CAP Ramona Via i un aparell elevador al CAP Sitges, de l'Àmbit d'Atenció Primària Metropolitana Sud i Penedès.

Exp.: CS/TM04/1101444072/25/PO

En relació amb l'aprovació de l'expedient de contractació, de l'informe de necessitats, del quadre de característiques del Plec de clàusules administratives particulars, dels criteris d'adjudicació i del Plec de prescripcions tècniques, que han de regular el contracte de referència, s'emet **INFORME JURÍDIC** previ a l'aprovació de l'expedient de contractació, d'acord amb els següents:

ANTECEDENTS DE FET

En data 18 de setembre de 2025, els directors gerents de GAPiC del Penedès i GAPiC Delta, de l'Àmbit d'Atenció Primària Metropolitana Sud i Penedès, van emetre un informe en què es justifica el compliment dels aspectes establerts als articles 28, 100, 101 i 116.4, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (d'ara endavant, LCSP), confirmant la necessitat i idoneïtat de portar a terme el contracte de "subministrament i obres per substituir dos aparells elevadors del CAP Ramona Via i un aparell elevador al CAP Sitges, de l'Àmbit d'Atenció Primària Metropolitana Sud i Penedès".

El pressupost base de licitació és de 212.020,97 euros (IVA inclòs de 36.807,02 euros), amb un valor estimat de 175.223,94 euros, sense que s'hagin previst ni modificacions ni prorroques del contracte. El termini de durada previst del contracte és de 3 mesos, amb data de finalització prevista el 31 de desembre de 2025. Els codis CPV:

- Codi CPV subministrament dels ascensors : 42416100-6
- Codi CPV obra d'instal·lació dels ascensors : 45313100-5

D'acord amb els anteriors antecedents, i en relació amb la tramitació del procediment per a la contractació objecte d'aquest informe, s'estableixen les següents:

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera.- Legislació.

L'Àmbit d'Atenció Primària Metropolitana Sud i Penedès és una de les gerències de l'ICS i als efectes de l'article 3 de la LCSP és un poder adjudicador que té la consideració d'Administració Pública.

El contracte, atenint-nos a la naturalesa jurídica de l'Institut Català de la Salut, es qualifica de contracte administratiu de conformitat amb allò que es disposa a l'article 25 de la LCSP, regint-se quant a la preparació, adjudicació, efectes i extinció per les disposicions aplicables de la LCSP; supletòriament s'aplicaran la resta de normes de dret administratiu i, si escau, les normes de dret privat.

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

Segona.- Tipificació.

La prestació objecte del contracte consisteix en el subministrament i les obres per substituir dos aparells elevadors del CAP Ramona Via i un aparell elevador al CAP Sitges, de l'Àmbit d'Atenció Primària Metropolitana Sud i Penedès. Aquesta actuació comporta dues tipologies de prestació diferenciades: d'una banda, l'adquisició dels equips elevadors, i de l'altra, l'execució de les obres necessàries per a la seva correcta instal·lació i integració funcional dins de l'edifici.

Aquest plantejament contractual s'ajusta a la definició de contracte mixt prevista a l'article 18.1 de la LCSP, d'acord amb la qual es considera contracte mixt aquell que integra prestacions corresponents a diferents categories contractuals (obres, subministraments o serveis), amb caràcter funcionalment integrat. La naturalesa mixta d'aquest contracte resulta, per tant, indiscutible, en tant que combina prestacions pròpies del contracte de subministrament (article 16 LCSP) amb prestacions pròpies del contracte d'obres (article 13 LCSP).

No obstant això, la determinació del règim jurídic aplicable a l'adjudicació del contracte, i especialment del procediment i dels criteris d'adjudicació, ha de fer-se atenent al caràcter principal de la prestació, tal com estableix l'article 18.1 de la LCSP. En aquest cas, la prestació principal és el subministrament dels ascensors, atès que és l'element nuclear del contracte i el que representa el valor econòmic predominant, mentre que les obres tenen un caràcter accessori o instrumental, en tant que són necessàries per garantir la correcta instal·lació i operativitat dels equips adquirits.

Aquesta interpretació es troba també reforçada per la doctrina dels òrgans administratius de recursos contractuals, com ara la Resolució 154/2021 del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, que assenyalava que el contracte mixt no és un tipus contractual autònom, sinó una figura tècnica que permet integrar diverses prestacions sota un únic expedient, sempre que aquestes tinguin una connexió funcional i estiguin orientades a un mateix objectiu final.

D'altra banda, cal recordar que l'article 34.2 de la LCSP estableix que només poden fusionar-se prestacions de naturalesa diferent dins un mateix contracte quan existeixi entre elles una vinculació directa i una relació de complementarietat, de manera que la seva separació impediria o dificultaria greument la satisfacció de la necessitat pública que es pretén cobrir. En aquest cas, aquesta relació de complementarietat és clara i objectivament acreditable: la posada en servei dels ascensors només és possible si, simultàniament, s'executen les obres d'adequació necessàries per a la seva instal·lació, cosa que justifica la necessitat de configurar un únic contracte.

Finalment, d'acord amb l'article 122.2 de la LCSP, en el plec de clàusules administratives particulars es farà constar el règim jurídic aplicable a l'execució i extinció del contracte mixt, que, en aquest cas, haurà de combinar les previsions aplicables al contracte de subministrament com a règim general, amb les regles específiques del contracte d'obres per a les prestacions accessòries.

En definitiva, ens trobem davant d'un contracte mixt de subministrament i obres, en el qual la prestació principal és el subministrament dels equips elevadors.

La decisió de configurar-lo com un únic contracte mixt es troba justificada per raons tècniques i econòmiques objectives, i compleix els requisits legals de l'article 34.2 de la LCSP.

En aplicació de l'article 18 de la LCSP, el règim jurídic d'adjudicació que ha de regir l'expedient és el propi del contracte de subministrament, com a categoria principal, sense perjudici que en fase d'execució s'apliquin, quan correspongui, les normes pròpies dels contractes d'obres.

D'acord amb el que disposa l'article 18.3 de la LCSP, en els contractes mixtos que incloguin prestacions de naturalesa diversa (en aquest cas, subministraments i obres), el règim jurídic aplicable a l'adjudicació serà el que correspongui a la prestació principal, sense perjudici que, en fase d'execució, s'apliquin, quan

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

escaigui, les normes específiques que regulen les prestacions accessòries, com les relatives als contractes d'obres.

Així, atenent al fet que el contracte mixt incorpora com a prestació accessòria l'execució de les obres necessàries per a la instal·lació dels ascensors i muntacàrregues, i que aquestes obres superen el llindar de 50.000 euros, resulta preceptiva l'elaboració del corresponent projecte tècnic, tal com exigeix l'article 231 i següents de la LCSP. Aquest projecte haurà de definir amb precisió les característiques tècniques de l'obra i constituirà un requisit previ a la seva execució.

En aquest cas concret, es preveu que el contractista sigui l'encarregat tant de la redacció del projecte com de l'execució de l'obra associada, la qual cosa és jurídicament admissible d'acord amb el règim general de la LCSP, sempre que es respectin les condicions que aquesta estableix per a la contractació conjunta del projecte i l'obra.

A aquest efecte, cal tenir present que la contractació conjunta del projecte i l'obra té un caràcter excepcional, i només pot dur-se a terme quan concorren raons tècniques que exigeixin la vinculació directa entre la redacció del projecte i l'execució de les obres, o bé quan les obres presentin una complexitat tècnica singular o una dimensió que requereixi solucions integrades i específiques, tal com recull la doctrina i la pràctica administrativa.

En aquests supòsits, l'òrgan de contractació haurà de disposar com a mínim d'un avantprojecte, unes bases tècniques o una memòria valorada que serveixin de fonament per licitar el contracte mixt, i que permetin delimitar les condicions bàsiques a què haurà d'ajustar-se el projecte executiu que elabori el contractista. Un cop presentat, el projecte haurà de ser aprovat i supervisat per l'òrgan de contractació, i només podrà iniciar-se l'execució de les obres un cop completada aquesta fase.

En cas que, durant el procés de supervisió, es detectin errors tècnics, preus inadequats o deficiències en la redacció del projecte, es requerirà al contractista perquè els esmeni. Si no s'arriba a un acord sobre els ajustos o els preus, el contractista pot quedar exonerat de l'execució de l'obra, mantenint únicament el dret a percebre la retribució per la redacció del projecte.

Tercera.- Tramitació.

Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà, en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, la necessitat que l'Administració vol satisfer, els criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans en el cas de contractes de serveis, el valor estimat del contracte i la decisió de no dividir en lots el seu objecte, si s'escau.

L'expedient incorpora la memòria justificativa de la necessitat i idoneïtat del contracte, així com la resta d'informes necessaris i preceptius establerts a la LCSP per a aquest tipus de procediment.

L'article 99 de la LCSP determina les normes relatives a l'objecte del contracte i, entre elles, la prohibició de fraccionament amb la finalitat de disminuir la quantia i eludir així els requisits de publicitat o els relatius al procediment d'adjudicació que correspongui. Així mateix, l'esmentat precepte acull la obligació de preveure la realització independent de les parts d'un contracte per mitjà de lots, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin i en cas de no fer-ho caldrà justificar-ho degudament en l'expedient. La memòria justificativa indica i justifica que la contractació s'ha articulat en un únic lot donat que, d'acord amb l'article 99.3.b) de la LCSP, la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificulta l'execució correcta des del punt de vista tècnic.

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

L'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària, de conformitat amb allò que es disposa la LCSP.

El contracte s'adjudicarà per procediment obert, segons els articles 156 i següents de la LCSP, de manera que tot empresari interessat pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes dels contractes amb els licitadors.

Atès el seu valor estimat, es tracta d'un contracte no subjecte a regulació harmonitzada, de conformitat amb els llindars establerts a la secció 2a, del capítol II del Títol preliminar, en tractar-se d'un contracte de naturalesa mixta el valor estimat del qual no és superior a 221.000,00 €.

L'article 135 de la LCSP regula la publicació oficial dels procediments per a la licitació dels contractes, i en aquest sentit estableix que els procediments oberts no subjectes a regulació harmonitzada seran objecte de publicació al perfil del contractant.

Quarta.- Plec de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques.

El plec de clàusules administratives particulars que regirà la contractació serà MIXT-PO i d'acord amb l'article 122 de la LCSP, ha estat aprovat per l'òrgan de contractació en data 1 de març de 2024.

Pel que fa al contingut del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) i del Plec de Prescripcions Tècniques (PPT) que han de regir el procediment de contractació de referència, ambdós compleixen els principis bàsics de la contractació pública exigibles als poders adjudicadors, segons els articles 122 i 124 de la LCSP, reflectint-se, concretament, una aplicació acurada i extensa dels principis de llibertat d'accés a la licitació, publicitat, transparència i no discriminació i igualtat de tracte.

Els terminis de concurrència no són inferiors als terminis mínims establerts a la LCSP. La solvència exigida es considera proporcional a l'objecte de licitació i ha estat verificada, dins del marge de discrecionalitat de l'entitat.

Cinquena.- Termini i pròrroga.

El PCAP regula el termini de vigència del contracte, tot establint en el seu cas si aquest podrà ser objecte de pròrroga.

La durada del contracte s'ha establert atenent a la naturalesa de les prestacions, les característiques del seu finançament i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la realització d'aquestes.

La durada del contracte, incloses en el seu cas les pròrroques, no supera els terminis establerts a l'article 29 de la LCSP.

Sisena.- Criteris d'adjudicació.

Tant la memòria justificativa com el PCAP que inclouen l'expedient recullen els criteris de valoració de les ofertes d'acord amb el que s'exigeix als articles 145 i següents de la LCSP i la seva justificació.

Els criteris d'adjudicació estan vinculats a l'objecte del contracte en el sentit que expressa l'article 145.6 de la LCSP; s'han formulat de manera objectiva, amb ple respecte als principis d'igualtat, no-discriminació,

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

transparència i proporcionalitat, sense que puguin conferir a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada; garanteixen la possibilitat que les ofertes siguin avaluades en condicions de competència efectiva i van acompanyats d'especificacions que permetin comprovar de manera efectiva la informació facilitada per les empreses licitadores amb la finalitat d'avaluar si les seves ofertes els compleixen.

Els criteris d'adjudicació recollits al PCAP van dirigits a poder concedir la millor puntuació a les propostes que més ajustin a les necessitats de l'ICS.

La fórmula per a la valoració i puntuació de les proposicions tècnica i econòmica compleixen amb el contingut de la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública.

Setena.- Òrgan de contractació.

L'òrgan de contractació és el/la Director/a Gerent de l'ICS, en virtut de les facultats conferides per l'article 16.2 de la Llei 8/2007, de 30 de juliol, de l'Institut Català de la Salut.

No obstant això, d'acord amb allò que es disposa la Resolució SLT/2490/2024, de 4 de juliol, del director gerent de l'Institut Català de la Salut, de delegació de competències en matèria de contractes del sector públic i execució pressupostària a les persones titulars de les gerències d'atenció primària i a la comunitat i de les gerències hospitalàries, també poden actuar com a òrgans de contractació les persones titulars de les gerències d'atenció primària i a la comunitat i de les gerències hospitalàries de l'Institut Català de la Salut (DOGC núm. 9199 de 8 de juliol de 2024).

Vuitena.- Recurs especial en matèria de contractació pública.

D'acord amb l'article 44 de la LCSP, atès que es tracta d'un contracte mixt amb prestacions de subministrament i d'obra, i que la prestació principal és la de subministrament, amb un valor estimat superior als 100.000,00 euros, aquest contracte resta subjecte a recurs especial en matèria de contractació.

Novena.- Constitució de la garantia definitiva

D'acord amb el que disposa l'article 107 de la LCSP es preveu l'exigència de la garantia definitiva en els contractes adjudicats per les administracions públiques, de tal manera que l'empresa proposada com a adjudicatària haurà de constituir una garantia definitiva equivalent al 5 % del preu final ofertat, sense incloure l'IVA, com a requisit previ a la formalització del contracte.

Per tot l'esmentat, qui subscriu,

INFORMA favorablement del contingut i prescripcions de l'informe de necessitats, del quadre de característiques del Plec de clàusules administratives particulars, dels criteris d'adjudicació i del Plec de prescripcions tècniques, relatius al subministrament i obres per substituir dos aparells elevadors del CAP Ramona Via i un aparell elevador al CAP Sitges, de l'Àmbit d'Atenció Primària Metropolitana Sud i Penedès, atès que les mateixes estan conformes amb la legislació de contractes.

Barcelona, a la data de la signatura electrònica

Jordi Salvadó Rubio
Lletrat de l'Assessoria Jurídica
Institut Català de la Salut.