

Àrea: Assessoria Jurídica

Expedient: OSE00029/2025

Tipus de procediment: Obert

Objecte: Servei de pòlissa d'assegurança per a la cobertura de riscos cibernètics per a la Fundació per a la Universitat Oberta de Catalunya

Assumpte: Memòria justificativa

Memòria justificativa del contracte

1. Necessitats a satisfer

La Directora de l'Àrea d'Assessoria Jurídica va detectar la necessitat de realitzar la contractació de referència, d'acord amb els motius exposats en els apartats primer i segon del seu Informe justificatiu.

Es considera que mitjançant el present contracte es satisfaran de forma directa, clara i proporcional les necessitats anteriorment referides.

2. Procediment de licitació, règim jurídic i tramitació

Procediment de licitació

Donades les característiques objecte de la contractació i d'acord amb les previsions dels articles 131.2 i 156 a 158 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic ("LCSP"), el procediment d'adjudicació adequat és l'obert.

Règim jurídic

D'acord amb allò que disposa l'article 26.1.b) de la LCSP, aquest Contracte té naturalesa privada i, d'acord amb el seu objecte i el seu import, no es troba subjecte a regulació harmonitzada.

Tramitació

☒ Ordinària.

3. Objecte del contracte

L'objecte de la present contractació consisteix en la provisió de la pòlissa d'assegurança per a la cobertura de riscos cibernètics per a la Fundació per a la Universitat Oberta de Catalunya amb l'abast referit a l'informe justificatiu de la necessitat de la contractació.

Es fa constar que s'ha comprovat, en aplicació d'allò disposat a l'article 132.2 de la LCSP, que no s'ha alterat l'objecte del contracte amb la finalitat d'evitar l'aplicació de les regles de contractació que corresponguin i que no existeix fraccionament del contracte.

4. Insuficiència de mitjans

Vista la necessitat de comptar amb el servei i havent-se constatat que la UOC no disposa dels mitjans personals i materials necessaris per a prestar-lo directament, s'estima convenient que es procedeixi a la contractació d'aquest servei, mitjançant el procediment anteriorment referit, perquè sigui prestat externament.

En concret, la insuficiència de mitjans personals i materials perquè la UOC pugui assumir directament el servei es deu als següents motius:

Donada la naturalesa del contracte (assegurança per a la cobertura de riscos cibernètics) i les seves característiques, és evident que es dona el supòsit d'insuficiència de mitjans i, per tant, que la Fundació per a la Universitat Oberta de Catalunya requereix de la contractació del servei amb una empresa asseguradora habilitada per a realitzar la prestació objecte del contracte. La Fundació no està habilitada com a empresa asseguradora ni pot autoassegurar-se un risc.

En definitiva, les raons anteriorment exposades evidencien la necessitat de procedir a la contractació del servei esmentat mitjançant el procediment de licitació corresponent, perquè sigui prestat externament.

5. Durada

La durada del contracte, indicada en l'Informe Justificatiu s'ha fixat tenint en compte la naturalesa de les prestacions, les característiques del seu finançament i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la seva realització, respectant en tot cas el límit a què es refereix l'article 29.4 de la LCSP.

6. Pressupost base de licitació

S'entén per pressupost base de licitació el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, inclòs l'Impost del Valor Afegit, excepte disposició en contrari. El pressupost base de licitació és de 135.000,00 euros (IVA exempt i impostos inclosos IPS i LEA).

De conformitat amb el que estableixen els articles 94 i 95 de la Llei 20/2015, de 14 de juliol, d'ordenació, supervisió i solvència de les entitats asseguradores i reasseguradores, les tarifes de primes s'han de fonamentar en bases tècniques i en informació estadística elaborada d'acord amb el que disposa aquesta Llei i les seves disposicions de desplegament, però responen al règim de llibertat de competència en el mercat d'assegurances, sense que ni les condicions contractuals, ni les tarifes de primes i les bases tècniques esmentades estiguin subjectes a autorització administrativa.

Per això, davant l'absència d'índexs oficials, la determinació de l'import de la prima de l'assegurança ha de ser el resultat de la utilització d'un nombre elevat de paràmetres (tant a l'hora de valorar el risc com dels costos directes i indirectes) i requereix una anàlisi concreta en base a criteris que són flexibles i depenen en gran mesura dels preus i funcionament del mercat assegurador.

En aquest cas, l'import de la prima s'ha calculat prenent com a referència el pressupost de licitació del contracte precedent i actualment vigent, amb número d'expedient OSE00027/2024.

Es fa constar que les pòlisses d'assegurances estan exemptes d'IVA, sense perjudici que en el pressupost abans indicat s'hagin d'entendre inclosos els tributs, els recàrrecs i qualssevol altres que li siguin aplicables segons les disposicions vigents.

En la determinació d'aquest pressupost, que s'ha elaborat de manera que sigui adequat al preu de mercat, s'han tingut en compte els costos directes i indirectes i les despeses indicades a l'article 100 de la LCSP, així com les despeses salarials estimades aplicables, segons el desglossament següent:

PBL	%	IMPORT IVA EXEMPT
COSTOS DIRECTES (MOD, MAT, etc)	59,05%	79.717,50 €
COSTOS ESTRUCTURA	32,58%	43.983,00 €
BENEFICI INDUSTRIAL	8,37%	11.299,50 €
TOTAL	100 %	135.000,00 €

El pressupost base de licitació és adequat als preus de mercat, tal i com exigeix l'article 100 de la LCSP.

7. Valor estimat del contracte

S'entén per valor estimat del contracte el valor l'import total, sense incloure l'Impost del Valor Afegit, pagador segons les estimacions realitzades.

El mètode aplicat per calcular el valor estimat del contracte és, de conformitat amb l'article 101 de la LCSP, el següent:

Valor estimat del contracte: 135.000,00 euros, segons el següent desglossament:

Servei	Import
Prima total anual de la pòlissa d'assegurança per a la cobertura de riscos cibernètics	135.000,00 € (IVA exempt i impostos inclosos IPS i LEA)
Total Valor Estimat del Contracte	135.000,00 € (IVA exempt i impostos inclosos IPS i LEA)

Per calcular el valor estimat s'ha partit del valor estimat del contracte precedent i actualment vigent, amb número d'expedient OSE00027/2024, i de les cobertures definides al plec de prescripcions tècniques.

El valor estimat del contracte es correspon amb el pressupost base de licitació, atès que no es preveuen pròrroques ni es preveuen causes específiques relatives a modificacions contractuals.

8. Revisió de preus

No concorren els requisits previstos a l'article 103 de la LCSP perquè operi la revisió dels preus.

9. Requisits de solvència

Atenent a la naturalesa, a l'objecte i al valor estimat del contracte, es consideren proporcionals i adequats els següents requisits de solvència:

- Solvència tècnica o professional:

- Acreditació de la realització de les principals pòlisses d'assegurança de risc cibernètics de l'asseguradora desenvolupats en els últims 3 anys, amb indicació de la prima neta, incloent importes i beneficiaris (aquest requisit de solvència no s'exigirà a les empreses de nova creació amb antiguitat inferior a 5 anys). La relació haurà d'incloure un mínim de tres (3) evidències d'un import igual o superior a la prima de 135.000,00 euros, cadascun dels serveis acreditats.
 - S'ha considerat necessari valorar l'experiència de les empreses participants en la realització de treballs similars a l'objecte contractual i per imports similars al valor estimat del contracte, segons l'article 90.1.a) de la LCSP.
- Solvència econòmica i financera: D'acord amb allò que estableix l'article 87 de la LCSP, s'ha definit els següent criteris de solvència econòmica:
 - Aportació de comptes anuals del licitador del millor exercici dins dels tres últims disponibles en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresari i de presentació de les ofertes que acrediti un volum anual de negoci igual o superior a:
 - 202.500,00 euros
 - Aquests imports no són superiors a una vegada i mitja el valor estimat del contracte. Per tant, es respecta el límit previst a l'article 87.1.a) de la LCSP i no es limita la concurrència.
 - Alternativament, l'aportació d'un resguard de tenir constituïda assegurança de responsabilitat per riscos professionals per valor mínim de:
 - 202.500,00 euros
 - Aquest mecanisme alternatiu d'acreditació de la solvència econòmica i financera es troba previst a l'article 87.b) de la LCSP i resulta totalment apropiat i proporcional, atesa la naturalesa de l'objecte del contracte i la necessitat d'afavorir la concurrència.

10. Classificació empresarial

El Contracte no està inclòs en la classificació de cap grup o subgrup vigents.

11. Adscripció de mitjans personals o materials

Compromís d'adscriure o destinar a l'execució del Contracte els mitjans personals o materials suficients:

No

12. Criteris d'adjudicació

De conformitat amb els articles 145 i 146 de la LCSP i atenent a l'objecte del contracte de referència, es proposen els següents criteris d'adjudicació en base a la millor relació qualitat-

preu, amb la finalitat d'obtenir un servei de gran qualitat que respongui el millor possible a les necessitats que es pretenen contractar.

- Criteris d'adjudicació avaluables mitjançant fórmules

De conformitat amb l'article 146.2 de la LCSP, per a l'avaluació de les ofertes conforme a criteris quantificables mitjançant la mera aplicació de fórmules, s'utilitzaran els següents criteris i les següents fórmules:

Criteri d'adjudicació avaluable mitjançant fórmula	Punts	Fórmula/Mètode de valoració	Justificació
Oferta econòmica	70	Aplicació de la fórmula proporcional inversa que atribueix una puntuació superior a l'oferta més econòmica i una d'inferior a l'oferta menys avantatjosa econòmicament, guardant l'adequada proporció en l'atribució de punts a les ofertes intermèdies. $Puntuació = P \times \frac{Oferta\ més\ econòmica\ (€)}{Oferta\ a\ valorar\ (€)}$	És necessari establir aquest criteri en observança del principi d'utilització racional i eficient dels recursos.
Criteris automàtics diferents al preu	30		
Oferta en la rebaixa de la franquícia	25	Aplicació de la fórmula següent: $P_{franquícia} = 25 \times \frac{150.000 - F_{oferta}}{150.000 - F_{màxima}}$ PFranquícia: Puntuació de la oferta en el criteri de franquícia. Foferta: Franquícia ofertada pel licitador. Fmàxima: Franquícia més petita oferta per qualsevol licitador. (el núm 150.000 pertany a l'import màxim de franquícia establert a l'apartat 6 del PPT)	El criteri representa una millora directa en la relació qualitat-preu del contracte, tal com exigeix la normativa de contractació pública (LCSP). El criteri és objectiu i plenament quantificable, facilitant la transparència i la competència. Des del punt de vista econòmic, una franquícia més baixa redueix el cost efectiu total o cost del cicle de vida per a la UOC, ja que transfereix un risc més gran a l'asseguradora i minimitza les despeses pròpies que hauria d'assumir en cas de sinistre.

Oferta de reduïda en les hores d'espera	5	Aplicació de la fórmula següent: $P_{\text{hores}} = 5 \times \frac{24 - H_{\text{oferta}}}{24 - H_{\text{mínima}}}$ PHores: Puntuació obtinguda per la oferta (entre 0 i 5). Hoferta: Hores Ofertes pel licitador Hmínima: Hores Mínimes ofertes per qualsevol licitador. (el núm. 24 pertany al màxim d'hores establertes en l'apartat 6 del PPT)	El criteri és un factor determinant en la qualitat tècnica de la pòlissa en qüestió. Un temps de resposta ràpid garanteix la minimització del dany en cas d'incident, reduint les pèrdues de dades, el temps d'inactivitat dels sistemes i el cost total de recuperació. La rapidesa d'actuació és el nucli de la gestió de crisi cibernètica i l'evidència més tangible de la capacitat de gestió de l'asseguradora, complint directament amb el requisit legal d'obtenir la millor relació qualitat-preu.
TOTAL	100 punts		

En la mesura en què s'ha previst més d'un criteri d'adjudicació, es dona compliment a allò disposat a l'article 145.3 de la LCSP.

Així mateix, es dona compliment a l'article 146.2 de la LCSP, segons el qual *"cuando se utilicen una pluralidad de criterios de adjudicación, en su determinación, siempre y cuando sea posible, se dará preponderancia a aquellos que hagan referencia a características del objeto del contrato que puedan valorarse mediante cifras o porcentajes obtenidos a través de la mera aplicación de las fórmulas establecidas en los pliegos"*.

Finalment, són criteris d'adjudicació vinculats a l'objecte del contracte i s'han fixat de manera objectiva i amb respecte als principis d'igualtat, no discriminació, transparència i proporcionalitat, permetent que les ofertes puguin ésser avaluades en condicions de competència efectiva, tal i com exigeix l'article 145.5 de la LCSP.

13. Condicions especials d'execució

De conformitat amb l'article 202 de la LCSP, és considera oportú establir, al Plec de Clàusules Particulars, les condicions especials d'execució que s'enumeren a continuació:

- **De caràcter social (i):** manteniment de les condicions laborals de les persones que executen el Contracte durant tot el període contractual. L'empresa contractista ha de mantenir, durant la vigència del Contracte, les condicions laborals i socials de les persones treballadores ocupades en l'execució del Contracte, fixades en el moment de presentar l'oferta, segons el conveni que sigui d'aplicació.

El responsable del Contracte podrà requerir a l'empresa contractista que declari formalment que ha complert l'obligació. Així mateix, el responsable del Contracte o l'òrgan de contractació podran requerir als òrgans de representació de les persones treballadores que informin al respecte.

- **De caràcter social (ii):** L'empresa contractista, en l'elaboració i l'execució de l'objecte del Contracte, ha d'incorporar la perspectiva de gènere i evitar els elements de discriminació sexista en l'ús del llenguatge. Així mateix, s'ha d'obligar al compliment de les clàusules 28 i 34 del Plec de Clàusules Particulars.
- **En matèria de protecció de dades:** complir les obligacions establertes a la normativa estatal i de la Unió Europea respecte al tractament de dades de caràcter personal, en tot moment de la duració del Contracte, atenent a la normativa en vigor en cada moment, i complir aquelles previstes a la clàusula 38 i a l'Annex número 11 del present Plec. Aquesta condició especial d'execució té el caràcter d'obligació contractual essencial als efectes d'allò disposat a l'article 211 de la LCSP.
- **Condicions especials relatives a assegurances de responsabilitat civil:**

Sí. Es requereix al contractista que disposi o, en el seu cas, es comprometi a contractar una assegurança de responsabilitat civil pel valor i amb el sublímit mínim per sinistre/víctima que s'indica a continuació:

Import mínim de la pòlissa: 5.000.000,00 euros.

Aquestes condicions es troben vinculades a l'objecte del contracte, en el sentit de l'article 145 de la LCSP, no són discriminatòries ni directament ni indirecta i són compatibles amb el Dret de la Unió Europea.

Adicionalment, s'ha donat compliment a les previsions contingudes al segon i al tercer apartat de l'article 202.1 de la LCSP, atès que s'han previst, almenys, una de les condicions relacionades amb la innovació, de tipus mediambiental o de tipus social de les previstes a l'article 202.2 de la LCSP i es preveu una condició d'execució que fa referència a l'obligació del contractista de sotmetre's a la normativa nacional i europea en matèria de protecció de dades.

14. Subcontractació

Pel que fa a la subcontractació, és d'aplicació allò previst a l'article 215 de la LCSP, el tenor literal del qual és el següent:

“El contractista podrà concertar amb tercers la realització parcial de la prestació amb subjecció al que disposin els plecs, tret que conforme a l'establert en les lletres d) i i) de l'apartat 2n. d'aquest article, la prestació o part de la mateixa hagi de ser executada directament pel primer.(...)”

i) De conformitat amb l'establert a l'apartat 4 de l'article 75, en els contractes d'obres, els contractes de serveis o els serveis o treballs de col·locació o instal·lació en el context d'un contracte de subministrament, els òrgans de contractació podran establir en els plecs que determinades tasques crítiques no puguin ser objecte de subcontractació, havent de ser aquestes executades directament pel contractista principal. La determinació de les tasques crítiques haurà de ser objecte de justificació en l'expedient de contractació”.

No es considera que existeixin tasques crítiques no susceptibles de subcontractació que hagin de ser executades pel contractista principal.

15. Garanties

Garantia provisional

No resulta procedent exigir la constitució de garantia provisional per a participar en el procediment de licitació.

Garantia definitiva

Resulta procedent exigir la constitució de garantia definitiva per part del licitador proposat adjudicatari, de conformitat amb allò previst a l'article 107.1 de la LCSP.

Import: 5% del preu final ofert per l'adjudicatari, IVA exclòs (si el preu del Contracte es formula en funció de preus unitaris, l'import es fixa atenent al pressupost base de licitació, IVA exclòs).

Signa,

Jessica Viloria Ramos
Directora de l'Àrea d'Assessoria Jurídica