

**PLEC DE PRESCRIPCIONS TÈCNIQUES PER A LA CONTRACTACIÓ DEL SERVEI
PER AL SUPORT JURÍDIC-TÈCNIC PER A L'ELABORACIÓ DE LA PROPOSTA DE
LLEI DE REGULACIÓ DEL TRANSPORT DE VIATGERS PER CARRETERA**

Índex

1.	Motivació del contracte.....	2
2.	Objecte del contracte	3
3.	Necessitats administratives que cal satisfer i idoneïtat del contracte	3
4.	Característiques i descripció de la prestació	4
5.	Planificació dels treballs	5
6.	Seguiment i control del contracte	6
7.	Capacitat tècnica del personal que ha d'executar el contracte	6
8.	Mitjans materials a disposició del contracte.....	6
9.	Presentació, lliurament i propietat de la documentació resultant	6
10.	Condicions tècniques	7
11.	Pressupost del contracte.....	7
12.	Forma de pagament.....	10
13.	Termini d'execució	10

1. Motivació del contracte

L'actual sistema de transport públic per carretera interurbà establert a Catalunya es troba regulat per la Llei 12/1987, de 28 de maig, de regulació del transport de viatgers per carretera mitjançant vehicles de motor, el seu Reglament aprovat pel Decret 319/1990, de 21 de desembre i el Decret 128/2003, de 13 de maig, sobre mesures de foment i innovació de la qualitat a la xarxa de serveis regulars de transport de viatgers a Catalunya i el Reglament (CE) núm. 1370/2007 del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2007, sobre els serveis públics de transport de viatgers per ferrocarril i carretera.

Atès el temps transcorregut des de l'aprovació de la regulació esmentada s'escau dur a terme la seva revisió per a formular una proposta de marc normatiu que tingui en compte els canvis que s'han de produir en els propers anys especialment en la gestió dels serveis de transport públic per carretera

El sistema actual de prestació dels serveis de transport públic interurbà de viatgers per carretera es gestiona en base a l'execució d'uns contractes de concessió administrativa amb una diversitat d'empreses operadores.

La vigència de les concessions atorgades en aplicació del règim jurídic esmentat finalitza en la seva pràctica totalitat el 2028. Per tant, cal dissenyar el nou model de prestació d'aquest servei essencial per a la mobilitat del conjunt dels ciutadans del territori de Catalunya, que sigui eficient i sostenible mediambientalment, i que ofereixi la millor cobertura a les diverses necessitats de mobilitat del conjunt del territori, amb coordinació amb la resta de serveis de transport públic i, en especial, dels serveis ferroviaris.

El disseny d'aquest nou sistema de transport interurbà de viatgers per carretera ens permetrà fer els treballs de revisió del sistema de transport públic per carretera a Catalunya, de manera que al 2028 es disposi d'una nova configuració de serveis que respongui a les necessitats de mobilitat actuals i futures i ajudi a formar el model de mobilitat que permeti donar una resposta adequada al conjunt de demandes de mobilitat existents amb un sistema eficient i sostenible.

Aquest context requereix ajustar l'actual marc normatiu català en matèria del transport públic de viatgers tenint en compte les noves necessitats que es poden derivar de la implementació d'un sistema tarifari integrat al conjunt del territori i també per a garantir que el disseny del nou marc de prestació dels serveis de transport per carretera a partir de 2028 estigui en tot moment harmonitzat amb la normativa europea i en especial a la normativa sobre contractació amb la determinació dels canvis a introduir en l'actual marc normatiu on la normativa específica de transport de viatgers establerta a l'any 1987 amb la Llei 12/1987, de 28 de maig, de regulació de transport de viatgers per carretera, no recull de forma expressa la realitat de l'actual sistema de transport públic (sistemes tarifaris integrats, ineficiència de les prohibicions de transport, transports d'àmbit

metropolità, transport a la demanda...) com a conseqüència dels canvis socials, econòmics i tecnològics que s'han produït des de la seva aprovació.

Per tot això, resulta necessari disposar d'un assessorament extern en normativa comparada en matèria de transport i que conegui el desenvolupament de les actuals normatives europees que estan marcades per criteris de sostenibilitat també des del punt de vista mediambiental, tenint en compte el conjunt de normativa que afecta a la prestació de la activitat de transport tant a nivell europeu com intern per tal de poder disposar d'una nova regulació del transport de viatgers per carretera adequada a les necessitats actuals i que garanteixi una correcta regulació d'aquest sector d'activitat.

2. Objecte del contracte

L'objecte d'aquest contracte és donar suport jurídic-tècnic per a l'elaboració de la proposta de llei de regulació del transport de viatgers per carretera, amb el propòsit d'adaptar el marc regulatori a l'aparició de noves formes de contractació i gestió, les tendències i les innovacions, la incorporació de noves tecnologies, els canvis en la demanda i expectatives de garantir la correcta regulació del sistema de transport públic que ha de garantir l'accés a la mobilitat del conjunt de ciutadans, la garantia dels drets de les persones usuàries, la correcta regulació del sector d'activitat del transport per carretera en les seves diferents modalitats sempre amb la finalitat de garantir unes condicions adequades de prestació d'aquest sector d'activitat.

Per a aquesta assistència tècnica cal comptar amb professionals de l'àmbit jurídic especialistes en transport de viatgers.

3. Necessitats administratives que cal satisfer i idoneïtat del contracte

En aplicació del règim jurídic actual la vigència de les concessions atorgades per a l'explotació dels serveis de transport interurbà de viatgers per carretera finalitzen el 2028, per tant cal dissenyar el nou model de prestació d'aquest servei essencial per a la mobilitat del conjunt dels ciutadans del territori de Catalunya, que sigui eficient i sostenible mediambientalment, i que ofereixi la millor cobertura a les diverses necessitats de mobilitat del conjunt del territori, amb coordinació amb la resta de serveis de transport públic i, en especial, dels serveis ferroviaris.

Així, el disseny del nou model requereix ajustar l'actual marc normatiu català en matèria del transport públic regular de viatgers tenint en compte les noves necessitats que es poden derivar de la implementació d'un sistema tarifari integrat al conjunt del territori i també per a garantir que el disseny del nou marc de prestació dels serveis de transport per carretera a partir del 2028 estigui en tot moment harmonitzat amb la normativa europea i en especial a la normativa sobre contractació amb la determinació dels canvis a introduir en l'actual marc normatiu on la normativa específica de transport de viatgers

establerta a l'any 1987 amb la Llei 12/1987, de 28 de maig, de regulació de transport de viatgers per carretera, no recull de forma expressa la realitat de l'actual sistema de transport públic (sistemes tarifaris integrats, ineficiència de les prohibicions de transport, transports d'àmbit metropolità, transport a la demanda...) com a conseqüència dels canvis socials, econòmics i tecnològics que s'han produït des de la seva aprovació.

Es considera que aquests treballs i serveis no poden ser duts a terme amb els recursos humans existents a la Direcció General de Transports i Mobilitat, els quals han d'atendre les tasques ordinàries en altres matèries, no disposant de mitjans suficients per cobrir les necessitats que es tracta de satisfer a través d'aquest contracte.

Així, es deixa constància de la insuficiència, falta d'adequació o la conveniència de no ampliació dels mitjans personals i materials amb què compta l'Administració per cobrir les necessitats que es tracta de satisfer mitjançant aquest contracte.

Per tant, queda justificat que el contracte que es pretén formalitzar, és necessari per al compliment i realització dels objectius institucionals que la Generalitat de Catalunya té atribuïts.

4. Característiques i descripció de la prestació

Les tasques concretes a realitzar per l'empresa adjudicatària són:

- Anàlisi tècnica
- Elaboració de proposta
- Elaboració de memòries i documentació

4.1. Anàlisi tècnica

En base a l'esquema inicial sobre el contingut de la norma que proporcionarà la Direcció General de Transports i Mobilitat:

- Analitzarà l'actual marc normatiu català en matèria del transport públic regular de viatgers. Presentarà un informe i una presentació de l'anàlisi.
- Analitzarà l'actual marc normatiu autonòmic, estatal i europeu en matèria del transport públic regular de viatgers. Presentarà un informe i una presentació de l'anàlisi.
- Analitzarà l'estat actual del transport regular de viatgers a Catalunya amb l'objectiu de detectar canvis i millores per incorporar a un possible nou marc normatiu, atenent especialment a:
 - Xarxa de serveis de transport regular.
 - Règim de contractació de les diferents modalitats de serveis.
 - Sistemes tarifaris integrats i règim econòmic.
 - Condicions de prestació dels diferents serveis.
 - Drets i deures dels usuaris.

- Tractament dels transports d'àmbit metropolità i urbà.
- Transport a la demanda.
- Elements de control sobre la prestació de les diferents modalitats de serveis.
- Inspecció i règim sancionador.
- Utilització del material mòbil.
- Coordinació amb els transports escolars i adaptats.
- Transports discrecionals i turístics.
- Regulació de les infraestructures vinculades al transport per carretera (estacions, parades, equipaments).

4.2. Elaboració de proposta

L'empresa adjudicatària haurà de mantenir una comunicació fluida i continuada amb la Direcció General de Transports i Mobilitat, encarregada de validar la proposta. En aquest sentit l'empresa adjudicatària haurà de coordinar les reunions que s'han de mantenir amb els diferents agents implicats en el marc regulatori que és objecte d'aquest contracte, coordinació i impuls de les reunions, recollida de suggeriments i elaboració d'actes.

L'empresa adjudicatària, després de l'anàlisi tècnica de les diferents normatives i aspectes a considerar, presentarà una proposta de text articulat per a la seva validació per la Direcció General de Transports i Mobilitat.

4.3. Elaboració de memòries i documentació

Suport en l'elaboració de les memòries i resta de documentació que han d'acompanyar a la proposta de Llei tenint en compte l'establert a la regulació sobre tramitació de la nova normativa.

5. Planificació dels treballs

Constitueix una obligació de l'adjudicatari l'elaboració d'un pla de treball que sistematitzi les tasques a realitzar, els responsables de la seva execució i els resultats a obtenir en cada cas. S'aportarà també la seqüència i el cronograma de mòduls o agrupació de funcionalitats que es proposi seguir.

La Direcció General de Transports i Mobilitat designarà la direcció dels treballs, que s'encarregarà de la supervisió dels treballs del present contracte.

Un cop formalitzat el contracte, i en el termini màxim de cinc (5) dies naturals, es revisarà el pla proposat i s'elaborarà, en col·laboració amb la direcció dels treballs, el pla de treball definitiu.

L'empresa adjudicatària haurà de nomenar una persona responsable de l'execució del contracte, que serà l'interlocutor/ora amb la direcció dels treballs.

6. Seguiment i control del contracte

Es formarà una Comissió de Seguiment del contracte, que estarà formada per la direcció de treballs i un/una representant de l'empresa adjudicatària que realitzarà el seguiment continu de l'evolució del contracte, informant setmanalment a la direcció dels treballs. A més, aquests mantindran reunions quinzenals per a la revisió del grau de compliment dels objectius definits en el present Plec.

La direcció dels treballs de la Direcció General de Transports i Mobilitat podrà donar a l'empresa adjudicatària, durant el temps de realització dels treballs, qualsevol instrucció addicional que consideri necessària per a la correcta execució de l'objecte del contracte.

7. Capacitat tècnica del personal que ha d'executar el contracte

L'empresa adjudicatària haurà d'aportar, sota la seva responsabilitat, un equip de treball suficient i adequat, amb experiència en projectes similars i amb coneixement de la situació actual del transport públic de viatgers per carretera a Catalunya.

El/la licitador/a haurà d'acreditar que tot el personal que presti el servei tingui una experiència mínima de tres anys en el cas del/la coordinador/ora i dels/les tècnics/ques jurídics/ques, vinculada a l'objecte del contracte, en entitats públiques o privades, incorporant els corresponents certificats, signats i segellats, que acreditin que estan relacionats amb l'objecte del contracte, expedits per l'òrgan competent o subjecte privat, segons es tracti d'entitats del sector públic o privat.

Per al desenvolupament de l'objecte del contracte s'obliga a l'empresa a mantenir el personal designat a l'inici de la prestació de serveis. Qualsevol modificació per part de l'adjudicatari de la composició de l'equip humà de l'oferta haurà de ser acceptada per la Direcció General de Transports i Mobilitat.

8. Mitjans materials a disposició del contracte

L'empresa adjudicatària s'encarregarà de proveir tots els mitjans materials i auxiliars necessaris per al desenvolupament satisfactori de totes les actuacions i serveis detallats.

9. Presentació, lliurament i propietat de la documentació resultant

La documentació relativa als informes i els documents en format presentació detallats en el contracte es lliuraran a la Direcció General de Transports i Mobilitat, de manera que pugui realitzar-ne un seguiment adequat. Tota la documentació es lliurarà en format PDF i en format editable. Aquest format tindrà interlineat simple i lletra Arial 11.

Es farà la revisió i validació de l'informe amb el licitador per tal de modificar el document segons el feedback rebut per millorar la seva qualitat i pertinència.

L'abast definitiu dels continguts es determinarà conjuntament amb la Direcció dels Treballs a l'inici dels mateixos.

Tota la informació i documentació elaborada dins del present servei passarà a ser propietat de la Generalitat de Catalunya, podent fer-ne un ús lliure, incloent la seva publicació pels mitjans que s'estimi oportú.

10. Condicions tècniques

Per a la realització dels treballs, l'adjudicatari tindrà en compte tota la normativa sectorial d'obligat compliment.

11. Pressupost del contracte

El pressupost de licitació del contracte serà:

CONCEPTE	Cost
Costos directes: despeses de personal	68.107,08 €
Costos indirectes	19.018,92 €
Despeses d'estructura	1.603,35 €
Benefici industrial	6.211,05 €
IVA (21%)	19.937,48 €
TOTAL	114.877,88 €

Segons el rol de cada membre de l'equip s'han establert les necessitats de la seva aportació segons les tasques a desenvolupar. La taula adjunta identifica el nombre d'hores de referència necessàries per dur a terme el projecte, la dedicació total requerida per cada perfil, tenint en compte la durada dels treballs a realitzar per cadascun dels membres de l'equip.

S'ha estimat el nombre d'hores de dedicació a cada un dels treballs inclosos al contracte, tal i com es pot veure al quadre següent:

TREBALLS	HORES
Anàlisi marc normatiu català	214
Anàlisi marc normatiu autonòmic, estatal i europeu	285
Redacció informes i presentació d'anàlisis	141
Anàlisi estat actual del transport de viatgers a Catalunya	568
Redacció informes i presentació de l'anàlisi	72
Anàlisi nou model de prestació 2028	355

Proposta de text articulat/ altres canvis normatius	499
Revisió i validació	213
Documentació final (incloent memòries)	213
TOTAL HORES	2.560

Tot seguit, es detalla la partida de despeses de personal. Aquests costos unitaris tenen com a referència el Conveni col·lectiu de treball del sector d'oficines i despatxos de Catalunya per als anys 2022-2024 amb uns increments de càrrec i s'ha fet un estudi del cost d'una empresa que es dedicaria a la realització de treballs com els que es liciten, un coordinador/a, dos tècnics/ques, equipament i suport administratiu.

Funcions	Preu/hora	Hores /setmana	Setmanes	Hores totals	Preu base	IVA	Total
Coordinador/a	30,40 €	20	32	640	19.459,17 €	4.086,42 €	23.545,59 €
Tècnic/a jurídic/a	25,34 €	30	32	960	24.323,96 €	5.108,03 €	29.431,99 €
Tècnic/a economista	25,34 €	30	32	960	24.323,96 €	5.108,03 €	29.431,99 €
Suport administratiu			32		19.018,92 €	3.993,97 €	23.012,89 €
Despeses d'estructura					1.603,35 €	336,70 €	1.940,05 €
Benefici Industrial					6.211,05 €	1.304,32 €	7.515,38 €
TOTAL					94.940,40 €	19.937,48 €	114.877,88 €

COSTOS DIRECTES

Costos salarials

Per a calcular els costos salarials s'han pres com a referència els valors de la taula salarial del conveni per l'any 2024 actualitzada segons s'especifica en les dades generals de l'apartat anterior, incrementats amb les cotitzacions que ha d'aportar l'empresa per a cada treballador (31%) i amb l'IPC estatal de desembre de 2024 (2,8%) aplicant la següent fórmula.

Cost salarial = Total anual * actualització * Increment cotització empresarial

D'aquesta manera els costos salarials anuals corresponents a cada perfil professional són:

- Tècnics (2).

S'assimila al Nivell 1 de la taula del conveni amb un increment d'un 25% i el seu cost serà:

$29.862,78 * 1,028 * 1,25 * 1,31 = 50.269,51 \text{ €}$

I el cost hora home del tècnic (hH) serà: Cost salarial anual / 248 dies / 8 hores/dia

$$\text{Cost hH tècnic} = 50.269,51 / 248 / 8 = 25,34 \text{ €/hH}$$

Per tant els costos salarials dels tècnics (2) aplicats a l'execució del contracte seran:

$$\text{Costos tècnics contracte} = 2 * (\text{Cost hH tècnic} * 6 \text{ h/dia} * 160 \text{ dia}) = 2 * (25,34 * 6 * 160) = 48.647,91 \text{ €}.$$

- Coordinador/a (1).

S'assimila al Nivell 1 de la taula del conveni amb un increment de càrrec d'un 50% i el cost serà:

$$29.862,78 * 1,028 * 1,50 * 1,31 = 60.323,41 \text{ €}$$

I el cost hora home de coordinador/a (hH) serà: Cost salarial anual / 248 dies / 8 hores/dia

$$\text{Cost hH coordinador/a} = 60.323,41 / 248 / 8 = 30,40 \text{ €/hH}$$

Si el coordinador/a dedica 160 dies a l'execució del contracte el cost aplicat serà:

$$\text{Cost coor. contracte} = \text{Cost hH coor.} * 4 \text{ h/dia} * 160 \text{ dies} = 30,40 * 4 * 160 = 19.459,17 \text{ €}$$

Per tant els costos salarials associats al contracte seran els dels dos tècnics/ques i el del coordinador/a:

$$48.647,91 \text{ €} + 19.459,17 \text{ €}$$

$$\text{Costos salarials contracte} = 68.107,08 \text{ €}.$$

COSTOS INDIRECTES

Serien els costos d'administració destinats a l'execució del contracte tant pel que fa a tasques administratives. Es pren com a referència la remuneració de personal assimilat al Nivell 4 de la taula salarial del conveni per l'any 2024 actualitzada segons s'especifica en l'apartat Dades Generals anterior, incrementada amb les cotitzacions que ha d'aportar l'empresa per al treballador. Aquests es valoren en:

$$21.890,37 * 1,028 * 1 * 1,31 = 29.479,32 \text{ €/any}$$

I el valor aplicable al contracte serà de 160 dies laborables respecte dels 248 anuals

$$29.479,32 * 160 / 248$$

$$\text{COSTOS INDIRECTES} = 19.018,92 \text{ €}$$

Amb aquests càlculs, el desglossament de costos d'aquest contracte serà el següent:

Costos directes 71,737%	Costos indirectes 20,032%	Despeses generals d'estructura 1,689%	Benefici industrial 6,540%	TOTAL
68.107,08 €	19.018,92 €	1.603,35 €	6.211,05 €	94.940,40 €

12. Forma de pagament

Les feines de facturació del contracte fan referència als blocs de treball els quals permetran als adjudicataris reconèixer la feina executada i emetre les factures corresponents.

Els blocs de treball de facturació del contracte són els que s'enumeren a continuació, quedant vinculats als treballs clau indicats:

Feines de facturació	Treballs clau assolits	Pes del treball ¹	Període previst ²
Anàlisi normatiu i informe	Anàlisi marc normatiu català Anàlisi marc normatiu autonòmic, estatal i europeu Redacció informes i presentació d'anàlisis	25%	M2
Anàlisi estat actual, elaboració proposta memòries i documentació	Anàlisi estat actual del transport de viatgers a Catalunya i informe Anàlisi nou model de prestació 2028 Proposta de text articulat/ altres canvis normatius Revisió i validació Documentació final	75%	M8

¹ Pes del treball respecte al pressupost total

² Mes d'execució d'acord amb el calendari de referència

13. Termini d'execució

Vuit (8) mesos, des de la data de formalització del contracte.

Benjamín Cubillo Vidal
Subdirector general de Transport Públic per Carretera i Mobilitat
Signat electrònicament