

Informe

2025047603

Adreçat a: Berta Gratacós Cubarsí, cap de servei de Contractació i Compres

Emès per: Jose Luis Bayarri Garcia, enginyer de Camins, Canals i Ports

Relatiu a: INFORME COMPLEMENTARI A L'INFORME 2025040182 RELATIU A L'ACREDITACIÓ DE LA NECESSITAT DE CONTRACTACIÓ DE LES OBRES DE CONSERVACIÓ DE LES PASSAREL·LES BALANDRAU I BASTIMENTS SOBRE EL RIU GÜELL.

Antecedents, fets i consideracions:

PRIMER.-

En data 30 de Juliol de 2025 s'emet, per part de l'enginyer de Camins, Canals i Ports municipal informe 2025040182 relatiu a la necessitat de Contractació de les obres definides en el Projecte d'obres de conservació de les passarel·les Balandrau i Bastiments sobre el riu Güell.

SEGON.-

En data 6 d'agost de 2025 es redacta el Plec de Clàusules Administratives Particulars del contracte, per part del servei de Contractació i Compres de l'ajuntament de Girona.

TERCER.-

En data 15 de setembre de 2025 s'emet informe jurídic 2025/57 en sentit desfavorable. Les manifestacions per les quals s'emet aquest informe en sentit desfavorable, en allò que respecta a l'informe tècnic, són les següents:

1. RELATIVA A LES NECESSITATS A SATISFER MITJANÇANT LA CELEBRACIÓ DEL CONTRACTE.

L'apartat primer de l'Annex I del PCAP es remet a l'informe tècnic per a la determinació de les necessitats administratives a satisfer, i en l'esmentat informe es justifiquen les necessitats administratives a satisfer en l'apartat quart de l'informe anomenat 'Necessitats', i en aquest sentit, a l'informe emès s'incorpora la justificació de les necessitats administratives a satisfer, en concret i pel que fa a la finalitat i objectius de l'obra a executar i la seva integració dins de les funcions municipals no resta acreditada, en particular no es fa esment ni tant sols a les competències municipals, i pel que fa a l'absència de mitjans propis interns no es pronuncia.

Cal posar de manifest que la identificació de les necessitats administratives a satisfer en els termes esmentats es condició indispensable per a l'adequació de la contractació pública als principis generals que informen la mateixa i particularment al principi d'una gestió adequada del cabdals públics i l'eficiència.

Per tant, a judici de qui subscriu el present informe no resten justificades les necessitats administratives a satisfer en els termes que preveu la LCSP.

2. RELATIVA A LA DIVISIÓ EN LOTS DE L'OBJECTE CONTRACTUAL.

L'apartat primer de l'Annex I del PCAP remet a l'informe tècnic per justificar la no divisió en lots de les prestacions que configuren l'objecte del contracte, i en aquest no s'atén a una explicació acurada per a la no divisió en lots de les prestacions que configuren l'objecte del contracte, sinó que es fa esment a que les mateixes constitueixen una unitat funcional i el fet que la realització independent d'els prestacions dificultaria l'execució de les prestacions, però no s'esmenta com aquesta divisió dificultaria l'execució.

Per a la motivació de la no divisió no es suficient amb la remissió de manera abstracta a les causes establertes en la llei, sinó que cal especificar la seva aplicació al supòsit concret.

3. RELATIVA AL PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ.

Pel que fa al percentatge de despeses generals i benefici industrial no es fa cap menció a l'informe de la seva determinació, i per tant, haurà d'acreditar-se la justificació de la seva determinació amb la remissió a l'art.131.1 del RGLCAP.

De conformitat amb el manifestat, resta acreditada l'adequació a valors de mercat del pressupost establert de manera global, si bé no resta acreditat el percentatge de les despeses generals i el benefici industrial.

4. RELATIVA A LA CONCRECIÓ DE LES CONDICIONS DE SOLVÈNCIA.

L'informe tècnic preveu dins de les obligacions del contractista preveu l'acreditació d'una solvència addicional (mitjans personals) que posteriorment no s'incorpora al PCAP dins de l'apartat desè de l'Annex I del PCAP, i per tant, haurà d'acreditar-se en l'expedient la innecessarietat de la seva exigència, ja que de l'informe tècnic es desprèn la necessitat de la seva exigència.

QUART.-

Respecte a la justificació relativa a les necessitats a satisfer mitjançant la celebració del contracte, indicar que la finalitat del contracte, l'execució de les obres contemplades al Projecte d'obres de conservació de les passarel·les Balandrau i Bastiments sobre el riu Güell, implica, per la seva naturalesa i la complexitat tècnica de les prestacions previstes les quals inclouen treballs en alçada i tasques especialitzades en la conservació i restauració de les estructures metàl·liques, requeriments específics associats a la normativa vigent i a la necessitat de disposar d'equips amb experiència acreditada en conservació d'estructures metàl·liques.

Segons consulta realitzada al responsable de les brigades municipals, l'Ajuntament no disposa actualment de personal tècnic ni de recursos materials interns amb la qualificació necessària per dur a terme les actuacions previstes al projecte aprovat. En aquest sentit, l'Ajuntament no disposa de:

- ' Personal: La dotació actual del personal no està dimensionada per a l'execució d'obres de construcció amb les característiques del present projecte d'obres. Les càrregues de treball actuals i les funcions definides fan impossible assumir una obra sense desatendre les seves tasques essencials.

- ' Material: No es disposa dels materials específics necessaris per al tipus de construcció prevista, ni dels mitjans econòmics per a la seva compra i emmagatzematge en les quantitats requerides per a una obra d'aquesta magnitud.

- ' Maquinària: La maquinària de la qual disposa l'Ajuntament és la bàsica per tasques i actuacions de manteniment, i no inclou bastides ni maquinària especialitzada per fer la rehabilitació de les estructures metàl·liques.

- ' Temps: Una obra d'aquest tipus requereix d'una dedicació completa durant el temps de la seva execució (4 mesos), la qual resulta impossible d'assumir per el personal tècnic de l'Ajuntament sense desatendre les seves tasques essencials.

En conseqüència, a fi d'assegurar la correcta execució del contracte i donar resposta a les necessitats exposades, es considera adient recórrer a la contractació externa de les obres per mitjà de licitació pública a través del procediment obert simplificat, en els termes establerts per la LCSP i d'acord amb la finalitat i els objectius definits en l'informe de necessitats i d'acord amb la competència municipal que és el manteniment de les estructures municipals, assumida per la Corporació Municipal, i referenciada a l'apartat segon de l'informe de necessitats, correspon per tant a l'Ajuntament de Girona com a propietari de l'estructura, d'acord amb l'article 25.2.a) de la Llei reguladora de bases de règim local 7/1985, de 2 d'abril, i d'acord amb el Reial decret 470/2021 pel qual s'aprova el Codi Estructural.

CINQUÈ.-

Respecte a la justificació relativa a la no divisió en lots de l'objecte contractual, indicar que al punt 2 del quadre de característiques annexat a l'informe d'inici es preveu que:

- 'Al cas que ens ocupa, no és possible la divisió del Contracte en lots, atès que les obres objecte de licitació conformen una única unitat funcional, tant des del punt de vista constructiu, com de gestió de les infraestructures, instal·lacions, i serveis, de tal manera que, des d'un punt de vista tècnic la realització independent de les diverses prestacions

compreses en l'objecte del contracte dificultaria la correcta execució del mateix, en el supòsit de la descripció de l'apartat b, de l'article 99.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), i molt especialment en quant a Seguretat i Salut, on es declararà una sola alta de Centre de Treball únic, amb un Pla de Seguretat i Salut únic, al qual els subcontractats s'hauran d'adherir.

A més a més, les estructures sobre les que s'actua són necessàries per garantir el flux de vianants entre els barris que uneixen i per tant és necessari coordinar l'execució de la reparació dels dos ponts de forma que no es tanquin simultàniament ja que provocaria problemes de mobilitat als veïns que les utilitzen de manera habitual.'

Aquesta condició es deriva de que el projecte d'obres de conservació de les passarel·les Balandrau i Bastiments sobre el riu Güell, contempla el desmuntatge integral del tauler de fusta per tal de poder reparar l'estructura metàl·lica, i per tant barrant el pas completament als vianants.

Així doncs, com a condició per garantir la mobilitat, és fonamental coordinar les tasques de reparació de les dues passarel·les per tal de que en cap moment es tanquen les dues estructures de forma simultània, atès que en cas contrari s'obligaria als ciutadans que volen creuar el riu a donar una volta de gairebé mig quilòmetre, la qual cosa només es pot aconseguir a efectes de coordinació amb un únic contractista o interlocutor.

Per tant, i considerant que en una contractació per lots no es pot garantir plenament aquesta condició de mobilitat ja que aquesta garantia requereix condicionar l'execució d'un lot a la finalització de l'altre, endarrerint o fins i tot impedit la reparació de les passarel·les en cas d'incidències contractuals amb el primer lot, ocasionant un perjudici al ciutadà i per tant no acomplint amb les necessitats de l'administració., sense comptar amb la possibilitat de que s'agreugi el dany actual obligant a reparacions més costoses.

SISÈ.-

Respecte a la concreció de les condicions de solvència, indicar que les Despeses Generals d'Empresa s'han fixat del 13%, d'acord amb l'article primer de la Orden FOM/1824/2013, de 30 de septiembre, por la que se fija el porcentaje a que se refiere el artículo 131 del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, aprobado por Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, a aplicar en el Ministerio de Fomento., i el Benefici Industrial s'ha fixat del 6% d'acord amb l'article 131.1.b del Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento general de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, per formar el Pressupost Base de licitació, a partir del Pressupost d'Execució Material.

SETÈ.-

Respecte al apartat 4 del punt tercer, indicar que en aquesta contractació es preveu com una obligació en fase d'execució que el contractista haurà de designar un cap d'obres i un encarregat.

Es tracta d'una obligació d'execució i per aquest motiu es preveu que un cop s'hagi signat el contracte, el contractista haurà d'acreditar els requisits que s'han establert per aquestes dues figures.

No s'ha configurat aquesta obligació com un mitjà adscrit entès com a complement de la solvència, que s'hauria d'acreditar en requeriment previ a l'adjudicació, sinó com una obligació d'execució. Per aquest motiu el seu compliment es comprova en fase d'execució i també per aquest motiu es preveu a l'apartat XXVII. Del PCAP relatiu a les obligacions del contractista.

Per tot això, i als efectes que siguin oportuns, i a parer del qui subscriu

S'informa:

Exp.: 2025039723 - C. 17.115.001

PRIMER.- Que amb els aclariments i la informació complementaria que s'inclou a la part expositiva del present informe, es dona resposta a les manifestacions indicades a l'informe jurídic 2025/057 de data 15 de setembre de 2025.

L'enginyer de Camins, Canals i Ports

Jose Luis Bayarri Garcia

Girona, amb data de la signatura digital.

Còpia a: Roser Pararols Vidal, tècnica de Contractació i Compres