

MEMÒRIA I ACTE D'INICIACIÓ

Expedient de contractació relatiu al contracte de serveis de l'Ajuntament de Vilalba Sasserra relatiu al servei de neteja viària del municipi, reservat a centres especials de treball d'iniciativa social i a empreses d'inserció.

Exp. 668/2025

1) Antecedents

L'article 116.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en avant, LCSP), disposa:

La subscripció de contractes per part de les administracions públiques requereix la tramitació prèvia de l'expedient corresponent, que ha d'iniciar l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes que preveu l'article 28 d'aquesta Llei i que s'ha de publicar en el perfil de contractant.

El servei de neteja viària es troba recollit com un servei obligatori dels municipis en l'article 26.1.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i és de vital importància la seva execució per evitar problemes higiènics i sanitaris.

Aquest servei s'ha vingut prestant per una empresa privada, per la qual cosa l'Ajuntament de Vilalba Sasserra no compta amb personal propi. La intenció de la corporació és continuar amb la prestació d'aquest servei en unes condicions molt similars a les actuals.

Així mateix, atès el compromís social de la corporació per integrar les persones desfavorides de la societat, s'ha considerat oportú reservar aquesta contractació a centres especials de treball d'iniciativa social i a empreses d'inserció, d'acord amb la previsió de la disposició addicional quarta de la LCSP. D'aquesta manera, es fomenta l'accés a l'ocupació de les persones amb discapacitat o amb risc d'exclusió social.

Aquest compromís social corporatiu es palesa, així mateix, en la inclusió de consideracions socials com a condicions especials d'execució en la clàusula 2.2 del plec de clàusules administratives particulars i com a criteris de desempat en la clàusula 1.12 del mateix plec.

Per configurar aquest expedient de contractació no s'han realitzat consultes preliminars al mercat, atès que ja es disposa de tota la informació necessària per configurar l'expedient.

2) Divisió en lots de l'objecte del contracte

No es considera adient la divisió del contracte en lots, atès que dificultaria l'execució correcta del contracte des del punt de vista tècnic i suposaria un risc per a l'execució correcta del contracte a causa de la naturalesa de l'objecte del contracte, ja que caldria



coordinar una única prestació (la neteja viària del municipi) amb diferents contractistes. A més a més, resultaria ineficient.

3) Manca de mitjans

D'acord amb les previsions de l'article 116.4 f) de la LCSP, els mitjans de què disposa l'Ajuntament de Vilalba Sasserra són insuficients per tal de dur a terme el servei objecte de contractació, motiu pel qual és necessari contractar una empresa per a dur-los a terme.

D'acord amb les previsions de l'article 308.2 de la LCSP, en cap cas aquest contracte suposa la contractació de personal per part de l'Ajuntament de Vilalba Sasserra, sinó únicament i exclusivament la contractació de la prestació d'un servei per les raons exposades en aquest document i per no disposar dels mitjans per portar-lo a terme. A l'extinció del contracte no es produirà cap consolidació de les persones que hagin realitzat els treballs objecte del contracte com a personal propi de l'Ajuntament de Vilalba Sasserra.

4) Procediment

En compliment del que estableix l'art. 116.4 a) de la LCSP, el procediment seleccionat ha estat un procediment obert simplificat perquè permet presentar oferta a qualsevol licitador interessat, sempre que compleixi els requisits de solvència exigits en els plecs, i sigui un centre especial de treball d'iniciativa social o una empresa d'inserció.

5) Criteris d'adjudicació

En compliment del que estableixen els articles 116.4c i 145 de la LCSP, s'ha escollit una pluralitat de criteris d'adjudicació, d'acord amb el detall següent:

Descripció del criteri	Finalitat	Ponderació	Tipus criteri
Preu	Obtenció de millors condicions econòmiques	90 %	Automàtic
Curs de riscos laborals de 20 hores lectives	Formar el personal adscrit al contracte	10%	Automàtic

Criteri 1: Preu: aconseguir el preu més baix perquè l'Ajuntament pugui disposar de més recursos econòmics per prestar altres serveis municipals.

Per al càlcul del criteri preu s'ha establert la fórmula proporcional inversa com a sistema de càlcul del criteri preu, atès que es tracta d'un contracte de serveis intensiu en mà d'obra. Aquesta fórmula està pensada per a licitacions en què les característiques del contracte permeten la introducció de paràmetres de qualitat en la prestació i no es vol incentivar la competitivitat entre els licitadors en el criteri preu. La fórmula atorga la màxima puntuació a



l'oferta més barata i atenua les diferències entre les diverses ofertes. La puntuació que obté cada empresa depèn de l'esforç econòmic que suposi la millor oferta.

D'acord amb l'article 146.2 de la LCSP, la fórmula utilitzada en la valoració del criteri preu garanteix un repartiment equitatiu de les puntuacions entre tots els licitadors, de manera que es respecta el criteri de proporcionalitat.

Criteri 2: Curs de riscos laborals de 20 hores lectives: formar el personal adscrit al contracte en matèria de riscos laborals per protegir la seguretat i salut dels treballadors, tot evitant accidents i malalties derivades del treball.

Es puntuarà amb 10 punts l'oferta que inclogui, durant la vigència del contracte, un curs específic de formació en prevenció de riscos laborals per al coordinador i per als dos operaris destinats a l'objecte del contracte previstos en la clàusula 4 del PPT.

Aquesta formació s'impartirà fora de l'horari laboral i pot impartir-se de manera presencial o a distància.

La formació haurà de:

- Ser impartida per una entitat homologada o un servei de prevenció aliè acreditat.
- Incloure continguts específics relacionats amb els **riscos laborals propis de les tasques de neteja viària** (exposició a agents químics, seguretat viària, treballs en condicions climatològiques adverses, manipulació de residus, ergonomia, etc.).

6) Dades econòmiques del contracte

Els conceptes que integren el valor estimat del contracte són els següents:

Pressupost vigència inicial (2 anys)	46.000,00 € IVA exclòs
Possible pròrroga (1 any)	23.000,00 € IVA exclòs
	69.000,00 € IVA exclòs

El pressupost base de licitació del contracte (vigència inicial) s'ha fixat d'acord amb el detall següent:

	Imports
Costos directes	
Cost/hora treballador (retribució bruta, més càrregues socials), costos de cobertura d'absentisme, uniformitat, servei de vigilància de la salut i assegurança per accidents de treball.	39.652,00 € (86,20%)
Costos indirectes	4.117,00 €



Lloguer i/o amortització de maquinària, material i articles de neteja, costos administratius i financers.	(8,95%)
Beneficis	2.231,00 € (4,85%)
IVA (10%)	4.600,00 €
Total	50.600,00 €

El cost salarial s'ha fixat tenint en compte el VII Conveni col·lectiu de treball del sector de tallers per a persones amb discapacitat intel·lectual de Catalunya (codi de conveni núm. 79000805011995), inscrit per la Resolució TSF/2364/2016, de 4 d'octubre, i publicat en el DOGC núm. 7234, de 26 d'octubre de 2016. Aquest conveni col·lectiu ha tingut diverses revisions salarials i n'és l'última la que recull l'Acord parcial de la Comissió Negociadora del Conveni, inscrit per la Resolució EMT/2947/2024, de 24 de juliol, i publicat en el DOGC núm. 9230, de 20 d'agost de 2024.

El cost salarial desagregat per categoria professional es fixa d'acord amb el detall següent:

Categoria professional	
Especialista	53,83 %
Peó	46,17 %

El referit conveni no fixa cap desagregació per gènere, motiu pel qual els salaris seran idèntics per a la realització de les tasques de la mateixa categoria amb independència de que el treball sigui executat per un home o una dona, existint únicament diferències com a conseqüència de les diferents antiguitats dels treballadors o altres circumstàncies previstes legalment.

7) Condicions mínimes de solvència i altres requeriments exigits per a presentar-se a la licitació

Els requeriments i la solvència mínima exigida a les empreses per a presentar-se a la licitació s'han fixat tenint en compte l'objecte i el pressupost del contracte i, alhora, que es pugui donar compliment a les previsions del plec de prescripcions tècniques i del plec de clàusules administratives particulars.

Concretament s'ha previst que les empreses hauran d'acreditar els requeriments mínims següents.

	Requeriments exigits	Explicacions dels requeriments exigits
Solvència econòmica		<i>S'ha mantingut el volum mínim de negocis previst</i>



	Import mínim anual de volum de negocis.	<i>en el reglament per considerar-se adequat per a la naturalesa del contracte.</i>
Solvència tècnica	Relació dels principals serveis o treballs per un import anual mínim.	<i>S'ha mantingut el volum mínim de negocis previst en el reglament per considerar-se adequat per a la naturalesa del contracte.</i>
	-Indicació de la part del contracte a subcontractar	<i>Es pretén conèixer quina part es subcontractarà.</i>

Atès el que estableix l'article 77.1.b) de la LCSP, la solvència mínima requerida es podrà acreditar, alternativament, amb la classificació empresarial en el grup, subgrup i categoria que tot seguit es detalla:

Grup: U	Subgrup: 1	Categoria: 1 o superior
---------	------------	-------------------------

Així mateix, les empreses hauran d'acreditar els requeriments mínims següents:

Centre especial de treball d'iniciativa social o empresa d'inserció	Inscripció al Registre Administratiu de Centres de Treball Especials o al Registre d'Empreses d'Inserció i la seva vigència. En el cas de Centres Especials de Treball d'Iniciativa Social hauran d'aportar la documentació que acrediti la condició d'iniciativa social.	<i>Disposició addicional quarta i disposició final catorzena de la LCSP.</i>
--	---	--

8) Condicions especials d'execució

D'acord amb l'article 202 de la LCSP, en aquesta contractació es preveuen les condicions especials d'execució següents:

Condicció especial	Finalitat
Facilitar tota la documentació que li sigui requerida en relació amb els seus subcontractistes en els termes de l'article 217 LCSP.	<i>Complir la normativa que regula la subcontractació.</i>
Garantir a les persones treballadores adscrites a l'execució del contracte, i durant	<i>Garantir el compliment dels convenis</i>



tota la seva vigència, l'aplicació i manteniment de les condicions laborals que estableixi el conveni col·lectiu del sector o conveni d'empresa que el millori, en el seu cas.	<i>col·lectius sectorials i territorials aplicables.</i>
Garantir que el salari de les persones adscrites a l'execució del contracte siguin iguals per a dones i homes en aquelles categories/grups professionals equivalents.	<i>Evitar la discriminació per raó de sexe i la bretxa de gènere.</i>
Sotmetiment a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades.	<i>Complir la normativa vigent sobre protecció de dades en els termes previstos en el RD-Llei 14/2019, 31 d'octubre, pel qual s'adopten mesures urgents per raons de seguretat pública en matèria d'administració digital, contractació del sector públic i telecomunicacions.</i>

9) Durada del contracte i possibles pròrroques

La durada del contracte s'ha fixat per un termini de dos (2) anys i una pròrroga d'un (1) any més, que és el que es considera adequat per a la correcta execució del contracte.

10) Ampliació del termini per adjudicar el contracte

No és procedent.

11) Exigència de la garantia provisional

No és procedent.

12) No-exigència de constitució de garantia definitiva

En aquesta contractació no s'ha d'exigir garantia definitiva, atès el punt tercer de la disposició addicional quarta de la LCSP, ja que es tracta d'un procediment de contractació en què s'aplica la reserva social.

13) No-previsió d'un termini de garantia del contracte



En aquesta contractació no s'ha previst cap termini de garantia, atès que el servei s'esgota amb la seva prestació.

14) Revisió de preus

En aquesta contractació no es preveu revisió de preus en els termes que preveu l'article 103 de la LCSP.

15) Penalitats per incompliment de termini total diferents als previstos en la LCSP

D'acord amb l'article 192 de la LCSP, s'han previst en el PCAP diferents penalitats pel compliment defectuós o incompliment parcial del contracte.

16) Subcontractació del contracte

En aquesta contractació es permet la subcontractació del contracte en els termes que preveu l'article 215 de la LCSP.

Fonaments de dret:

Primer. D'acord amb l'article 28.1 de la LCSP, les entitats del sector públic no poden subscriure contractes que no siguin els necessaris per complir i dur a terme els seus fins institucionals. A aquest efecte, la naturalesa i l'extensió de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, s'han de determinar amb precisió, i se n'ha de deixar constància en la documentació preparatòria, abans d'iniciar el procediment encaminat a la seva adjudicació.

Segon. D'acord amb l'apartat primer de la disposició addicional segona de la LCSP, la competència d'aquest acte correspon a l'**Alcaldia** de l'Ajuntament de Vilalba Sasserra.

Atès que el contracte que es vol iniciar és idoni per a satisfer les necessitats exposades en l'apartat primer i es dona compliment a les finalitats pròpies de l'Ajuntament de Vilalba Sasserra, **DISPOSO** l'inici de l'expedient de contractació relatiu al **servei de neteja viària del municipi, reservat a centres especials de treball d'iniciativa social i a empreses d'inserció**.

