

Expedient	Assumpte
2023/221-G626 G626_P1 Contractes, previ de necessitat Emissor : Medi Ambient Codi : 14614150413776065027	Contracte de serveis per a la redacció del pla d'adaptació al canvi climàtic: plana del vinyet i platja Tamarit per a ús ecoturístic. Intervenció Tarragona entre blau i verd, en el programa de Plans de Sostenibilitat turística en destins convocatòria extraordinària 2022 en el marc del component 14 inversió 1 del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència (PRTR), finançat per la Unió Europea - NextGenerationEU.

Signat per:

MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESSITAT DEL CONTRACTE

- Núm. Ref.: SED131/22/000001
- Pla de Sostenibilitat turística en destinació de l'Ajuntament de Tarragona. Tarragona entre blau i verd.
- **Actuació:** Contracte de serveis per a la redacció del pla d'adaptació al canvi climàtic: plana del vinyet i platja Tamarit per a ús ecoturístic.
- Intervenció Tarragona entre blau i verd, en el programa de Plans de Sostenibilitat turística en destins convocatòria extraordinària 2022 en el marc del component 14 inversió 1, ii, del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència (PRTR), finançat per la Unió Europea - NextGenerationEU.

1.- OBJECTE DEL CONTRACTE¹

¹ D'acord amb l'article 99 de la LCSP l'objecte dels contractes del sector públic haurà de ser determinat. El mateix es podrà definir en atenció a les necessitats o funcionalitats concretes que es pretenen satisfer, sense tancar l'objecte del contracte a una solució única. En especial, es definiran d'aquesta forma en aquells contractes en els que es consideri que es poden incloure innovacions tecnològiques, socials o ambientals que millorin l'eficiència i sostenibilitat dels béns, obres o Serveis que es contractin



L'objecte del contracte és la contractació d'un servei de consultoria per a la redacció del pla d'adaptació al canvi climàtic de la Plana del vinyet i platja Tamarit per a ús ecoturístic i del disseny i valoració de sistemes d'alerta primerenca davant del risc d'inundació, que millor s'adeqüi a les necessitats d'aquest espai.

L'elaboració d'un document d'estratègies i models pel desenvolupament sostenible del sector turístic del Vinyet forma part del Pla de Sostenibilitat Turística en Destinacions (PSTD), en la seva convocatòria extraordinària de 2022, del Ministeri de Indústria, Comerç i Turisme, amb finançament dels Fons Next Generation EU, en el marc del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR).

La redacció del Pla, projecte executiu i document estratègic formen part del PSTD de l'Ajuntament de Tarragona, que està dissenyat en base a 4 eixos programàtics:

- ☐ Transició Verda i Sostenible
- ☐ Millora de l'Eficiència Energètica
- ☐ Transició Digital
- ☐ Competitivitat

Dins de l'Eix Programàtic de **Transició Verda i Sostenible** del PSTD, és on s'engloba l'acció que ens ocupa, que correspon a l'actuació 5: Pla d'Adaptació al Canvi Climàtic de la Plana del Vinyet i Platja de Tamarit per a ús ecoturístic, que haurà de contenir els següents documents:

- Avaluació de riscos associats al canvi climàtic i propostes de mitigació
- Disseny i quantificació d'un sistema d'alerta primerenca
- Document estratègic pel desenvolupament sostenible del sector ecoturístic de la plana del Vinyet i la platja de Tamarit

2.- JUSTIFICACIO DE LA NECESSITAT I IDONEITAT DEL CONTRACTE

Cal incloure definició objecte i la justificació de la seva necessitat d'acord amb l'article 28 LCSP² tenint en compte l'article 116 LCSP³ segons el qual la relació de la necessitat amb l'objecte del contracte ha de ser clara, directa i proporcional

² Article 28 de la LCSP "les entitats del sector públic no podran celebrar altres contractes que aquells que siguin necessaris per al compliment i realització de les seves finalitats institucionals. A tal fi, la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, quan s'adjudiqui per procediment obert, restringit o negociat sense publicitat han de determinar-se amb precisió, deixant constància en la documentació preparatòria, abans d'iniciar el procediment per a la seva adjudicació"



La Plana del Vinyet i la platja de Tamarit constitueixen una de les principals destinacions vocacionals del municipi de Tarragona, on hi conviuen fins a tres importants allotjaments de tipus càmping, que rep també molts estiuejants del municipi d'Altafulla.

Aquestes instal·lacions campistes es troben dins d'una zona de risc potencial d'inundació costanera i fluvial, segons l'Avaluació del risc d'inundació del districte de conca fluvial de Catalunya elaborada per l'Agència Catalana de l'Aigua.

La totalitat dels càmpings del sector es troben en zona inundable per períodes de retorn de 100 anys.

Aquest establiment i la seva activitat turística ha de conviure amb el marge esquerre del riu Gaià, on s'ubica la Plana del Vinyet, amb una superfície aproximada de 37,6 ha, que constitueix un dels últims sectors estratègics per la conservació del patrimoni i valors paisatgístics, naturals, socials i culturals dels ambients litorals mediterranis amb influència fluvial de Catalunya.

Al 2021 la Generalitat de Catalunya va formalitzar la compra de més del 80% de la superfície del Vinyet per blindar la seva preservació i impulsar-ne la renaturalització.

Es tracta doncs d'un espai que esdevé el punt de trobada entre els interessos del desenvolupament social i econòmic i els de protecció i conservació del medi ambient en el marc de la emergència climàtica i l'estratègia del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.

El present contracte ha de servir per establir les bases d'una estratègia que ajudi al desenvolupament econòmic, tenint en compte els reptes que suposen l'emergència climàtica, en un espai especialment vulnerable.

Si bé la Generalitat actualment està en procés d'execució de les obres del projecte de preservació del marge esquerre de la desembocadura del riu Gaià, no podem deixar de banda, ni excloure als establiments turístics situats al marge dret. És per això que es fa necessària una estratègia i una planificació que tinguin en compte l'activitat econòmica, sense perjudicar l'espai i que suposi un canvi en el model turístic actual.

El Pla d'Adaptació al canvi climàtic de la Plana del Vinyet i platja de Tamarit pel seu us ecoturístic haurà de culminar amb l'elaboració dels estudis i projectes executius que permetin:

³ Article 116.4.e) en l'expedient de Contractació cal justificar la necessitat de l'Administració a la que es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà de ser directa, clara i proporcional.



- Establir les dinàmiques hidrogeològiques i costaneres previstes pels diferents escenaris de canvi climàtic.
- Concretar (projectes executius) les actuacions per l'adaptació dels hàbitats fluvials, riberencs i costaners (platges, dunes i zones d'aiguamoll) de la Plana del Vinyet.
- Valoració dels sistemes d'alerta primerenca, seguiment i avaluació que s'adeqüin a les necessitats reals.
- Preveure i avaluar fonts de finançament de les actuacions.
- Dissenyar estratègies i models pel desenvolupament sostenible del sector turístic del Vinyet.

3.- INFORME D'INSUFICIÈNCIA DE MITJANS PER LA PRESTACIÓ DEL SERVEI

Cal justificar de forma clara la insuficiència de mitjans d'acord amb l'art 116.4 f) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del Sector Públic (LCSP)

Degut a l'allau de contractes que suposa l'acceptació dels Fons Next-Generation, que comprometen a diversos departaments i tenint en compte les fites i objectius que marquen les bases que regeixen el marc del Programa de Sostenibilitat Turística en Destí, l'Ajuntament de Tarragona no disposa de recursos materials, ni personals que permetin l'execució d'aquest contracte amb mitjans propis, que pugui realitzar aquests treballs, sense comprometre l'activitat habitual dels propis dels departaments afectats, en aquest cas compromet al Departament de Medi Ambient, juntament amb el Departament de Turisme.

D'acord amb l'objectiu núm 221 del CID, establert a la Resolució de 19 de desembre de 2022, de la Secretaría de Estado de Turismo, on es requereix la finalització dels treballs abans del 31 de març del 2026.

Aquest és el percentatge que afecta al PSTD de Tarragona.

Tenint en compte que les feines s'hauran de realitzar durant el 2025 i principis de 2026, per la qual cosa es requereix d'especialistes diferents per a cada temàtica que aborda el projecte, i una dedicació que és incompatible amb les tasques diàries del Departament de Turisme, en conseqüència, amb recursos propis no es podria satisfer l'objectiu del contracte, ni arribar a les fites i objectius que marca la convocatòria de la subvenció, que obliga a licitar, contractar, i executar els treballs contemplats al projecte com a màxim fins el 31 de març de 2026 per tal de poder donar compliment als objectius crítics que marquen les bases que regeixen la present licitació.

4.- PROCEDIMENT DE CONTRACTACIÓ

La present licitació forma part del projecte Tarragona entre Blau i Verd, en el marc del Programa de Sostenibilitat Turística en Destí del Ministerio de Industria, Comercio y Turismo,



dins del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència (PRTR), finançats per la Unió Europea -NextGenerationEU.

A tal efecte, i segons la Resolució de 19 de desembre de 2022, de la Secretaria d'Estat de Turisme, per la qual es publica l'Acord de la Conferència Sectorial de Turisme de 14 de desembre de 2022, on es fixen els criteris de distribució i el repartiment resultant per les Comunitats Autònomes, del crèdit destinat al finançament d'actuacions d'inversió per part dels Ens locals, es determina el termini d'execució de les obres, és fins el 31 de març del 2026, essent el període estimat d'execució dels treballs de 3 mesos.

Els terminis d'execució d'aquest programa d'ajuts són compatibles amb les Fites i Objectius recollits al PRTR.

Per tant, i per donar compliment a les bases que regulen aquests ajuts, aquest Pla d'Adaptació al canvi climàtic de la plana del Vinyet i platja de Tamarit per a ús ecoturístic, haurà d'estar fet abans de la data indicada.

L'article 50 del Reial decret llei 36/2020, de 30 de desembre, pel qual s'aproven mesures urgents per a la modernització de l'Administració pública i per a l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència, estableix que: "Quan licitin els contractes i els acords marc que s'hagin de finançar amb fons procedents del Pla de recuperació, transformació i resiliència, els òrgans de contractació han d'examinar si la situació d'urgència impedeix la tramitació ordinària dels procediments de licitació, i si és procedent aplicar la tramitació urgent de l'expedient que preveu l'article 119 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre."

L'article 119.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre (LCSP) estableix que: "Poden ser objecte de tramitació urgent els expedients corresponents als contractes la subscripció dels quals respongui a una necessitat inajornable o l'adjudicació dels quals s'hagi d'accelerar per raons d'interès públic. A aquests efectes l'expedient ha de contenir la declaració d'urgència feta per l'òrgan de contractació, degudament motivada".

Per tot això, atès que d'acord amb el termini d'execució del projecte Tarragona-entre Blau i Verd que acaba el 31 de març de 2026, s'aprecia la necessitat d'accelerar l'adjudicació per raons d'interès públic, motius pels quals es sol·licita:

Que per l'òrgan de contractació es realitzi la corresponent declaració d'urgència, degudament motivada, en la tramitació de l'expedient.

A la data i les persones que figuren a la signatura electrònica.

