



INFORME JURÍDIC: MODIFICACIÓ DE CERTS ASPECTES DE LA DOCUMENTACIÓ DEL CONTRACTE RELATIU AL SUBMINISTRAMENT DE REACTIUS PER L'AMPLIFICACIÓ D'ÀCIDS NUCLEICS DE DIFERENTS MICROORGANISMES, AMB DESTÍ A LA FUNDACIÓ DE GESTIÓ SANITÀRIA DE L'HOSPITAL DE LA SANTA CREU I SANT PAU

Exp. OBE 25/487

PRIMER.- Antecedents.

I.- En data 3 de setembre de 2025, va tenir lloc la publicació de l'anunci de la licitació del contracte relatiu al subministrament de reactius per l'amplificació d'àcids nucleics de diferents microorganismes, amb destí a la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau.

II.- Durant el termini de presentació d'ofertes, el tècnic competent detecta la necessitat de modificar determinats aspectes de l'annex de l'oferta econòmica per tal que els interessats puguin realitzar les seves ofertes.

Atès això, l'objecte del present informe és informar de les modificacions en l'annex d'oferta econòmica i en l'annex de distribució d'articles.

En tot cas, s'ha d'entendre que tota la documentació que forma part del present procediment de licitació queda modificada i compren els canvis de l'esmentat document, això és, l'annex d'oferta econòmica del present procediment de licitació. Per tant, aquests canvis i correccions són aplicables a tots els documents de l'expedient que es vegin afectats.

En conseqüència, s'emet el present informe tècnic i jurídic per analitzar les modificacions proposades:

SEGON.- Fonaments tècnics-jurídics.

Per tal d'evacuar satisfactòriament la sol·licitud caldrà analitzar; (I) quin és l'abast de la modificació en l'àmbit tècnic i la seva justificació i (II) les conseqüències jurídiques que se'n deriven.



I.- Abast tècnic i justificació de la modificació.

El tècnic responsable del contracte posa en relleu la necessitat de modificar determinats aspectes de l'annex d'oferta econòmica i de l'annex de distribució d'articles del present contracte relatiu al subministrament de reactius per l'amplificació d'àcids nucleics de diferents microorganismes, amb destí a la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau.

En concret, es requereix modificar la tipologia d'unitat de mesura, canviant de "kits" a "determinacions" atès que cadascuna de les empreses pot tenir un nombre diferent de solucions per donar resposta a les necessitats de les FGS, de manera que indicant el nombre de determinacions s'homogeneïtzen els preus unitaris i es valoren els licitadors en igualtat de condicions. Com a resultat d'aquest canvi, s'han modificat els preus unitaris (base imposable màxima per UM) i el consum aproximat anual i les descripcions.

En tot cas, es fa constar que els imports totals anuals i el pressupost base de licitació no s'han vist modificats.

Així mateix, també s'ha de modificar la descripció dels articles que consta a l'annex de distribució d'articles, atès que s'ha detectat que no s'indicava la denominació genèrica que figura correctament a la resta de documents de l'expedient (PPT, oferta tècnica i oferta econòmica).

S'ha de destacar que en aquest expedient de licitació consten dos annexos d'oferta econòmica i dos annexos de distribució d'articles, això és, tant les versions inicialment publicades, com les versions modificades. Així, les modificacions esmentades, consten remarcades en els propis documents. En tot cas, es fa constar que qualsevol apartat de dit document i de la resta de documentació relatiu als aspectes esmenats, queda modificat en el sentit exposat.

Així doncs, s'ha d'entendre que tota la documentació contractual i tècnica que forma part del present expedient, queda corregida i modificada i compren les modificacions de l'annex d'oferta econòmica present contracte.



II.- Implicacions jurídiques de la modificació.

En el cas que ens ocupa resulta d'especial transcendència el fet que el període de presentació d'ofertes encara no s'ha exhaurit; ens el contrari, seria d'aplicació el que considera el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (en endavant, TACRC) en la seva Resolució 281/2015 de 30 de març de 2015 i segons la qual, un cop finalitzat el termini de presentació d'ofertes, els plecs només poden modificar-se a través de tres vies: la rectificació d'errors materials, de fet o aritmètics, la revisió d'ofici d'actes nuls de ple dret i la declaració de lesivitat dels actes anul·lables.

En aquest cas, però, i com que no s'ha exhaurit el termini de presentació d'ofertes, resulta d'aplicació el que s'estableix a les Resolucions del TACRC, concretament a la Resolució 30/2014 de 28 de novembre de 2014 i a la Resolució 245/2016 de 8 d'abril de 2016:

- A la Resolució 30/2014, el TACRC afirma: *“en aras de los principios de economía procedimental y de celeridad, **nada impide acordar una rectificación de los pliegos y dar publicidad a dicha modificación con nuevos anuncios en los que se establezcan nuevos plazos para la presentación de proposiciones y la correlativa modificación de las fechas de apertura pública de las ofertas.** Dicha actuación resulta plenamente garantista con los derechos de los licitadores y consigue un resultado idéntico al que se habría alcanzado con la anulación del procedimiento y la iniciación de otro posterior”*.
- En sintonia amb l'anterior, a la Resolució 245/2016 el TACRC indica que *“no parece que deba existir obstáculo para que, advertida la necesidad de introducir una variación en los pliegos, por error (incluso de carácter no propiamente material, sino de concepto), incongruencia de los mismos u otra circunstancia análoga, pueda modificarse o subsanarse su contenido si con ello no se producen efectos desfavorables para ningún licitador ni se vulneran los principios rectores de la contratación, muy especialmente los de igualdad y concurrencia. No parece razonable ni proporcionado que en tales supuestos, en los que en muchas ocasiones en realidad no nos encontraremos ante un vicio que afecte a la validez del acto, deba exigirse el rigor de un procedimiento de revisión de oficio de los pliegos, ni tampoco que haya de procederse en todo caso a*



*desistir del procedimiento para iniciar formalmente una nueva licitación, con el consiguiente perjuicio para los intereses públicos que derivaría del retraso que ello provocaría en la tramitación, siendo así que **puede corregirse la situación planteada sin menoscabo de los intereses de los potenciales licitadores abriendo un nuevo plazo de presentación de ofertas tras la modificación del pliego**".*

Per aquesta raó, i *a sensu contrario*, el desistiment que preveu l'article 152 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP) exigeix que per a desistir del procediment de licitació ha de concórrer una infracció "*no esmenable*" de les normes de preparació del contracte.

També cal ressaltar, tal com afirma la Resolució 245/2016 del TACRC, que l'òrgan de contractació gaudeix d'una potestat discrecional per a configurar l'objecte del contracte i les condicions de la contractació de la forma que estimi més adequada per als interessos públics.

El Considerant 81 de la Directiva 2014/24/UE estableix que "*es preciso aclarar que la necesidad de garantizar que los operadores económicos disponen de suficiente tiempo para elaborar ofertas admisibles puede conllevar que los plazos fijados inicialmente puedan prorrogarse. En concreto, se trataría del caso en el que se introducen importantes modificaciones en los pliegos de la contratación*".

Així doncs, s'ha d'ampliar el termini de presentació d'ofertes en compliment de l'article 136 de la LCSP: "*1. Los órganos de contratación fijarán los plazos de presentación de las ofertas y solicitudes de participación teniendo en cuenta el tiempo que razonablemente pueda ser necesario para preparar aquellas, atendida la complejidad del contrato, y respetando, en todo caso, los plazos mínimos fijados en esta Ley.*"

Per l'exposat anteriorment, en el cas que ens ocupa, es considera ampliar el termini de presentació d'ofertes fins el 13 d'octubre de 2025, essent un període addicional raonable, adequat i proporcional a les esmentades modificacions, per a que les empreses puguin participar en el procediment. A més, particularment, les modificacions dutes a terme són en relació a les unitats de mesura i els preus unitaris màxims, el que fa que aquesta modificació es consideri de rellevància i, en conseqüència, resulti adient, adequat i proporcionat ampliar el termini de presentació d'ofertes.



En conseqüència amb l'anterior, es tracta d'una modificació significativa dels plecs, en virtut de l'establert a l'article 136.2 LCSP:

“Los órganos de contratación deberán ampliar el plazo inicial de presentación de las ofertas y solicitudes de participación, asimismo, en el caso en que se introduzcan modificaciones significativas en los pliegos de la contratación, sin perjuicio de lo señalado en los artículos 122.1 y 124.

En todo caso se considerará modificación significativa de los pliegos la que afecte a:

- a) La clasificación requerida.*
- b) El importe y plazo del contrato.*
- c) Las obligaciones del adjudicatario.*
- d) Al cambio o variación del objeto del contrato.*

Exposat l'anterior, per tal de garantir els drets de tercers i la correcta aplicació de la doctrina ja citada caldrà, per a procedir a la modificació de la documentació, seguir els següents tràmits:

- Adaptar la documentació administrativa i tècnica de l'expedient de contractació a les modificacions indicades en el present informe.
- Publicar un anunci rectificatiu tant a la Plataforma com en el Diari Oficial de la Unió Europea.
- Publicar l'ampliació del termini de presentació de les ofertes fins el 13 d'octubre de 2025.
- Publicar la modificació de les dates d'obertura dels Sobres d'acord amb el nou termini de presentació d'ofertes a la Plataforma com en el Diari Oficial de la Unió Europea.
- Advertir, si escau, als licitadors que ja han dipositat les seves ofertes, la possibilitat de retirar-les, dintre del termini d'ampliació de presentació d'ofertes.

TERCER.- Competència

L'òrgan competent per a modificar la documentació, així com per a ampliar el termini inicial de presentació d'ofertes de manera que tots els possibles interessats en el concurs puguin tenir accés a tota la informació necessària per elaborar aquestes és l'òrgan de contractació, això és, el Director Gerent de la Fundació.



QUART.- Conclusions

La doctrina i la normativa aplicable permeten la possibilitat de modificar els plecs de la licitació, especialment en el cas de no haver-se esgotat el termini de presentació d'ofertes. Per a procedir a l'esmentada modificació caldrà seguir les següents formalitats:

- Adaptar la documentació administrativa i tècnica de l'expedient de contractació a les modificacions indicades en el present informe.
- Publicar un anunci rectificatiu tant a la Plataforma com en el Diari Oficial de la Unió Europea.
- Publicar l'ampliació del termini de presentació de les ofertes fins el 13 d'octubre de 2025.
- Publicar la modificació de les dates d'obertura dels Sobres d'acord amb el nou termini de presentació d'ofertes a la Plataforma com en el Diari Oficial de la Unió Europea.
- Advertir, si escau, als licitadors que ja han dipositat les seves ofertes, la possibilitat de retirar-les, dintre del termini d'ampliació de presentació d'ofertes.

Vistes les consideracions anteriors es proposa l'adopció del següent;

ACORD

PRIMER.- APROVAR les modificacions de la documentació del contracte relatiu al subministrament de reactius per l'amplificació d'àcids nucleics de diferents microorganismes, amb destí a la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau, d'acord amb els fonaments jurídics exposats i segons el següent;

- Adaptar la documentació administrativa i tècnica de l'expedient de contractació a les modificacions indicades en el present informe.
- Publicar l'ampliació del termini de presentació de les ofertes fins el 13 d'octubre de 2025.
- Publicar la modificació de les dates d'obertura dels Sobres d'acord amb el nou termini de presentació d'ofertes a la Plataforma com en el Diari Oficial de la Unió Europea.



- Advertir, si escau, als licitadors que ja han dipositat les seves ofertes, la possibilitat de retirar-les, dintre del termini d'ampliació de presentació d'ofertes.

SEGON.- PUBLICAR el present informe jurídic a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya i, **NOTIFICAR**, si s'escau, als efectes procedents.

TERCER.- HABILITAR a la Unitat de Contractació a fer les modificacions així com les publicacions i actuacions necessàries per a prosseguir amb la licitació modificada.

Barcelona, a 30 de setembre de 2025

Mireia Barroso

Cap d'Àrea de Contractació, Compres i Logística

Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau

D'acord amb les competències que m'han estat atorgades faig meu l'**ACORD** del present informe:

Dr. Adrià Comella i Carnicé

Director Gerent de la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau

NOTA: A tots els efectes, es considera que la data d'aquest document és la que figura al final del mateix.

NOTA 1: El present document es troba incorporat a l'expedient de contractació amb la signatura electrònica emesa per les persones competents.

NOTA 2: Amb la signatura del present document, el/s/la sotasignat/s declara/en que no existeix conflicte d'interès en la pròpia actuació professional. Així mateix, declara que coneix les seves obligacions, segons el que consta al Protocol en relació als Conflictes d'interès aprovat per la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau.